

引领中拉命运共同体之船扬帆远航

■新华社记者 裴剑容

11月27日至12月5日，国家主席习近平将对西班牙、阿根廷、巴拿马、葡萄牙进行国事访问并出席在阿根廷布宜诺斯艾利斯举行的二十国集团(G20)领导人第十三次峰会。这是习近平担任国家主席以来第四次访问拉美，也是党的十九大后习近平主席首次访拉美，对引领新时代中拉关系发展具有里程碑意义。

志合者，不以山海为远。4年前习近平主席在巴西利亚提出“中拉命运共同体”概念时，激起广泛共鸣。4年来，从愿景到行动，从蓝图到现实，中拉关系已实现前所未有的跨越式发展。

在元首外交引领下，政治互信成为中拉命运共同体之船的动力源。迄今习近平主席已三次访问拉美，到访10个拉美和加勒比国家，在双边多边场合所有地区建交国领导人会面。中拉携手确立了平等互利、共同发展的中拉全面合作伙伴关系，构建了中拉关系“五位一体”新格局，描绘了构建中拉命运共同体的新蓝图。

一年多来，巴拿马、多米尼加和萨尔瓦多相继同中国建立外交关系，中国在拉美“朋友圈”进一步扩大。巴西、阿根廷、墨西哥、智利、委内瑞拉等拉美国家领导人相继访华，共商合作大计。中拉对话交流机制愈加完善，内涵日益丰富。中拉论坛成为中拉整体合作的主渠道，为构建中拉命运共同体提供有力机制支撑。

经贸合作成为中拉命运共同体之船的压舱石。如今，中国是拉美第二大贸易伙伴，拉美成为仅次于亚洲的中国海外投资第二大目的地。中拉经贸合作迈上转型升级快车道，贸易、投资、金融三大引擎齐头并进。在全球经济低迷的大背景下，双方贸易额仍稳居2000亿美元以上，中国对拉美直接投资存量超过2000亿美元，在拉美投资兴业的中国企业超过2000家，累计为当地创造超过180万个就业岗位。

“一带一路”建设成为中拉命运共同体之船的新帆。拉美和加勒比历史上就是“海上丝绸之路”的自然延伸，也是当前“一带一路”建设不可或缺的参与方。目前中方已同10多个拉美和加勒比国家签署共建“一带一路”协议。

巴西美丽山特高压输电线路、阿根廷贝格拉克诺货运铁路重建项目、牙买加南北高速公路项目……共建“一带一路”给当地百姓带来实实在在的好处，也把中国和拉美两块富饶的土地更加紧密地联接起来。这条跨越太平洋的合作之路，书写了中拉关系的崭新篇章。

人文交流成为中拉命运共同体之船的助推器。近年来，中拉人文交流异彩纷呈，2016年“中拉文化交流年”成功举办，让中华文明与拉美文明交相辉映。中国迄今在21个拉美国家设立40所孔子学院、12所独立孔子课堂和1个区域中心，“汉语热”在拉美方兴未艾。

从“中拉科技合作计划”到“中拉青年科学家交流计划”，从中拉新闻交流中心到中拉媒体论坛，中拉人文交流的道路越来越宽广，中拉人民的心靠得越来越近。阿根廷知名中国问题专家莱达感慨，“中拉命运共同体”早已不是一个抽象的概念，而成为推动中拉关系发展、深化中拉各领域合作的重要引擎。

当今世界，保护主义、单边主义抬头，全球治理和国际秩序面临诸多挑战，中拉能够携手前行、心心相印，根本原因在于双方始终坚持平等相待、互利共赢的共同发展原则。共同追梦的道路上，中拉合作不仅造福中拉民众，也为世界稳定和发展作出积极贡献。

潮平岸阔催人进，风正扬帆正当时。有理由期待，习近平主席此次拉美之行将为中拉关系注入澎湃新动力，引领中拉命运共同体之船继续乘风破浪、扬帆远航。 新华社北京11月28日电

努力做好新时代干部人事档案工作

——中共中央组织部负责人就制定印发《干部人事档案工作条例》答记者问

近日，中共中央办公厅印发《干部人事档案工作条例》(以下简称《条例》)。对此，中共中央组织部负责人接受采访，就《条例》的制定印发和贯彻落实等问题回答了记者提问。

问：请介绍一下为什么要制定出台《条例》？

答：中央印发《条例》，目的是为了深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实党的十九大精神和，落实从严管理干部要求，充分发挥干部人事档案在建设高素质专业化干部队伍中的重要作用，推动干部人事档案工作科学化、制度化、规范化。党的十九大将习近平新时代中国特色社会主义思想，全国组织工作会议明确了新时代党的组织路线，对落实好干部标准建设和建设高素质专业化干部队伍作出部署，这都需要在干部人事档案工作中全面贯彻落实，从制度层面作出系统谋划、全面部署。应当看到，创建于延安时期的干部人事档案，蕴藏着大量珍贵史料，凝聚着党的光荣传统，在不同历史时期为贯彻执行党的干部路线、方针和政策，在教育培养、选拔任用、从严管理监督干部等方面发挥了重要作用。近年发现的干部人事档案涂改造假等问题，严重损害了档案的权威性和公信力，迫切需要从制度层面入手研究解决，扎紧“篱笆”、筑牢“堤坝”，从根本上铲除干部人事档案造假等问题存在的土壤和条件。党的十八大以来，各级组织人事部门在严把选人用人档案关、开发档案信息资源应用、推进干部人事档案信息化建设等方面积累了一些好经验好做法，也需要以制度的形式加以明确，使之坚持下来，并以制度创新推动干部人事档案工作各项改革措施真正落到实处、见到实效。可以说，《条例》的出台，为今后一个时期全国各级各类干部人事档案工作提供了基本遵循，必将有力解决干部人事档案工作中存在的突出问题，有力促进营造风清气正的选人用人环境。

问：《条例》制定的主要考虑是什么，有哪些主要内容？

答：制定《条例》总的考虑是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照新时代党的建设总要求，全面落实习近平总书记关于干部人事档案工作的重要指示精神，全面贯彻新时代党的组织路线，坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，总结吸收党的十八大以来干部人事档案工作的经验做法，从体制机制、内容建设、日常管理、利用审核、纪律监督等方面全面加强以规范，为今后一个时期全国各级各类干部人事档案工作提供基本遵循。《条例》共7章46条，分总则、管理体制和职责、内容和分类、日常管理、利用和审核、纪律和监督、附则，明确了干部人事档案概念、作用以及干部人事档案工作的指导思想、工作原则、基本要求和主要内容，覆盖了干部人事档案管理的全过程和各环节。

问：《条例》与1991年颁布的《干部档案工作条例》比较，作了哪些调整和完善？

答：与《干部档案工作条例》相比，《条例》主要在以下几个方面作了调整和完善。一是明确新时代干部人事档案工作定位。提高政治站位，鲜明提出干部人事档案是党的重要执政资源，始终服务广大干部人才，服务党的建设新的伟大工程，服务新时代中国特色社会主义伟大事业。二是加强顶层设计。完善分级负责、集中管理体制，打造政策统一、相互衔接、有机配合的工作新格局，精简整合《干部档案工作条例》中日常管理具体内容，形成一个以宏观指导和原则要求为主，又兼顾实际操作的党内法规。三是突出全面从严治党要求。新增档案审核内容，坚持干部人事档案“凡提必审”、“凡进必审”、“凡转必审”，全面规范档案的“建、管、用”，新设专章明确档案工作纪律和监督要求，细化责任分工，强化责任担当，四是注重效用发挥。丰富完善档案内容，重点收集体现干部忠诚干净担当等方面的材料，增加档案信息化建设和信息资源开发要求，为全面历史辩证地评价干部提供翔实的档案信息。

问：新形势下做好干部人事档案工作总体上要把握哪些要求？

答：《条例》提出干部人事档案工作必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，坚持德才兼

备、以德为先、任人唯贤，坚持科学管理、改革创新，服务广大干部人才，服务党的建设新的伟大工程，服务新时代中国特色社会主义伟大事业。

《条例》强调，新形势下做好干部人事档案工作要遵循5项原则：(一)党管干部、党管人才；(二)依法依规、全面从严；(三)分级负责、集中管理；(四)真实准确、完整规范；(五)方便利用、安全保密。

问：干部人事档案包括哪些内容，主要作用是什么？

答：干部人事档案是各级党委(党组)和组织人事等有关部门在党的组织建设、干部人事管理、人才服务等工作中形成的，反映干部个人政治品质、道德品行、思想认识、学习工作经历、专业素养、工作作风、工作实绩、廉洁自律、遵纪守法以及家庭状况、社会关系等情况的历史记录材料，主要包括干部的履历类材料，自传和思想类材料，考核鉴定类材料，学历学位、专业技术职务(职称)、学术评鉴和教育培训类材料，政审、审计和审核类材料，党、团类材料，表彰奖励类材料，违规违纪违法处理处分类材料，工资、任免、出国和会议代表类材料，以及其他可供组织参考的材料。

干部人事档案是教育培养、选拔任用、管理监督干部和评鉴人才的重要基础，是维护干部人才合法权益的重要依据，是社会信用体系的重要组成部分，是党的重要执政资源，属于党和国家所有。党的十八大以来，干部人事档案在干部考察、防止干部“带病提拔”，巡视巡察、纪检监察机关执纪办案、社会保障、司法公正等方面发挥了越来越重要的作用。

问：《条例》适用范围是什么，如何解决不同类别人员流动中的干部人事档案问题？

答：《条例》主要适用于党政领导干部、机关公务员、参照公务员法管理机关(单位)工作人员(工勤人员除外)，国有企业事业单位领导人员、管理人员和专业技术人员的人事档案管理工作。

针对不同类别人员的人事档案管理工作，在工作机制方面，《条例》要求，建立由中央组织部牵头、中央和国家机关有关部门参与的干部人事档案工作协调配合机制，研究完善相关政策和

措施，解决有关问题，促进工作有机衔接、协同推进。在制度设计方面，《条例》要求，流动人员等其他人员的人事档案管理工作规定，由相关主管部门根据本条例精神另行规定，中国人民解放军和中国人民武装警察部队干部人事档案管理工作规定，由中央军委委员会根据本条例精神制定。以《条例》为基本遵循，推动形成以干部人事档案管理工作为引领，全国各级各类人事档案管理工作政策融通、机构联通、流转畅通的新机制。

问：《条例》对解决干部人事档案涂改造假问题有什么具体措施？

答：针对干部人事档案涂改造假问题，《条例》坚决贯彻全面从严治党、从严管理干部有关要求，上紧规矩制度发条，用严格制度和严明纪律规范档案“建、管、用”各个环节，将真抓真管、严抓严管、常抓常管、全程监督落到实处。一是严明“建”的职责。《条例》首次明确提出，各级党政机关、国有企业单位和其他组织及个人应当按照各自职责，共同做好干部人事档案内容建设，严肃填写，严格审核，确保归档材料的真实准确。二是严肃“管”的纪律。《条例》对档案的接收、保管、转递等管理环节，细化工作要求，明确制度规定、亮明红线警示。三是严格“用”的程序。《条例》明确干部人事档案利用工作要求、范围和程序。同时对干部人事档案审核范围、内容和问题处理等进行规范，全面落实中央“凡提四必”要求。四是严抓监督惩处。《条例》明确要求建立监督检查、责任追究制度，并对干部人事档案工作中的违规违纪违法行为进行处理等作出规定。

问：《条例》对充分发挥干部人事档案作用提出哪些具体要求？

答：干部人事档案工作核心在于利用。《条例》对干部人事档案的利用方式、范围和程序等进行规范，并对如何进一步发挥档案的作用提出要求。《条例》强调，干部人事档案利用工作应当强化服务理念，严格利用程序，创新利用方式，提高利用效能，充分发挥档案资政作用、体现凭证价值。干部人事档案利用方式主要包括查(借)阅、复制和摘录等。《条例》专门明确了干部人事档案7个方面的利用范

围，还开创性地提出干部维护个人合法权益利用档案的途径和要求。《条例》明确要求，组织人事部门及其干部人事档案工作机构应当运用大数据等信息技术，建立健全干部人事档案科学利用机制，为干部资源配置、领导班子建设、干部队伍宏观管理、组织人事工作规律研究等提供精准高效服务。

问：《条例》在加强干部人事档案工作纪律和监督方面作了哪些具体规定？

答：《条例》以专章形式对干部人事档案工作的纪律和监督作出了规定：一是严明纪律。《条例》针对干部人事档案管理工作中的薄弱环节提出“十一严禁”的纪律要求，划出工作底线，标明工作禁区，竖起警戒栏杆。二是严格监督。《条例》明确规定党委(党组)及其组织人事部门、纪检监察机关、巡视巡察机构、下级机关(单位)和党员、干部、群众的监督职责，构建上级监督、自我监督、内部监督、其他部门监督、社会监督等全方位多维度立体化监督体系。三是严肃追责。《条例》明确规定，对于违反相关规定和纪律的，依据有关规定予以纠正；根据情节轻重，给予批评教育、组织处理或者党纪政务处分，并视情追究相关人员责任。涉嫌违法犯罪的，按照国家法律法规处理。

问：下一步，对贯彻落实《条例》有什么考虑？

答：制度建设是治本之策，制度执行是关键所在。在抓好中央“凡提四必”要求。五是严抓监督惩处。《条例》明确要求建立监督检查、责任追究制度，并对干部人事档案工作中的违规违纪违法行为进行处理等作出规定。

新华国际时评

安全隐患整改前滴滴顺风车业务继续下架

新华社北京11月28日电(记者 赵文君 齐中熙)交通运输部28日表示，滴滴顺风车产品存在重大安全隐患、网约车非法营运问题突出。未完成安全隐患整改前，滴滴顺风车业务继续下架，相关责任单位也将依法处理。

交通运输部28日举行网约车顺风车联合安全专项检查媒体通气会，通报交通运输部、中央政法委员会、中央网信办、发展改革委等10部门联合检查组今年9月对滴滴、首汽、神州、曹操、易到、美团、嘀嗒、高德等8家主要网约车、顺风车平台公司开展进驻式联合安全专项检查的情况。

从检查情况看，滴滴公司存在的问题包括：顺风车产品存在重大安全隐患。存在用户个人信息泄露风险和安全隐患，产品“社交化”定位诱发重大安全风险，顺风车违规违反国家和地方有关规定，涉嫌非法经营道路客运，业务资金结算模式不合规。

安全生产主体责任落实不到位。安全管理机构不健全，安全管理制度存在重大缺失，未落实安全生产责任制和事故隐患排查治理制度，未落实足额保障安全生产费用，安全管理人员未经考核合格，未按规定开展驾驶员培训教育。

网约车非法营运问题突出。平台公司、车辆、驾驶员大量存在无

资质非法运营的情况。应急管理基础薄弱且效能低下。

社会稳定风险突出。推广“以租代购”业务，派单和分配机制等运营规则不透明，朝令夕改，存在不稳定风险隐患。

公共安全隐患问题较大。驾驶员从业资格、背景情况审核把关不到位，企业对车线下管理失控。对高危驾驶员预警清理不到位，对异常行程、异常订单取消缺乏有效监测管理，APP安全功能设置不完善。

互联网信息安全存在风险隐患。

对于其他7家平台公司，联合检查组也发现了如网约车合规率仍有不足、安全生产管理亟需增强、公共安全防范存在不足等相关问题。

针对发现的问题，联合检查组形成了对相关责任单位和责任人依法处理的意见：一是未完成安全隐患整改前继续下架滴滴顺风车业务。二是依法处置非法营运行为。三是对相关负责人依法给予行政处罚。由相关属地管理部门依据《安全生产法》有关规定，对滴滴出行科技有限公司主要负责人及法人代表等予以罚款等行政处罚。同时要求滴滴公司对照问题清单，对内部相关责任人予以处理。四是处置涉嫌排除限制竞争行为和发布违法广告行为。

乌克兰进入“战争状态” 俄乌海上争端会否升级

■新华社记者 赵焜

俄罗斯和乌克兰的刻赤海峡风波持续延宕。在双方就“真相”各执一词的同时，乌克兰部分地区自28日起进入为期30天的“战争状态”，美欧在声讨俄方之时也显示为事件“降温”的意图。

分析人士认为，此次冲突备受瞩目再次反映出乌克兰问题在俄罗斯与西方关系中的重要性 and 敏感性，但就目前看来，当事方的俄罗斯和乌克兰以及北约、美国等方面都不希望冲突升级失控。

【新闻事实】

克里米亚地方法院27日批准，将部分被俄边防军扣留的乌克兰军人拘留至明年1月25日。俄联邦安全局27日公开的视频显示，受拘留的乌海军士兵承认他们不顾俄方指令执意前行，并承认闯刻赤海峡是有预谋的挑衅。

但乌海军司令沃洛基斯基说，这些水兵系遭俄方胁迫“作伪证”。

俄总统新闻秘书佩斯科夫27日说，乌克兰海军在刻赤海峡向俄方发起的“挑衅”已平

息；被扣留的乌方人员将在俄接受法律制裁。

根据乌克兰最高拉达(议会)26日晚通过的总统令，从基辅时间28日9时起，乌克兰10个与俄邻近的地区进入为期30天的“战争状态”。但乌总统波罗申科说，此举不是为了宣战，而是为了防御，乌方不会放弃通过政治外交手段解决冲突。

在联合国安理会就俄乌刻赤海峡冲突召开的紧急会议上，美国常驻联合国代表黑利声讨俄罗斯违反国际法，但同时也要要求给刻赤海峡局势降温。

美国总统特朗普对《华盛顿邮报》表示，正在等待国安部门的全面报告，可能取消与俄罗斯总统普京本周的会晤计划。

北约秘书长斯托尔滕贝格敦促，俄方应释放被扣押的乌克兰军舰及船员。德国外长马斯提议德国、法国、俄罗斯和乌克兰一同努力缓和紧张局势。

联合国秘书长古特雷斯发表声明，呼吁俄乌两国保持克制，避免局势进一步恶化。

中国外交部发言人耿爽说，中方呼吁有关各方保持克制，防

止事态升级，并通过对话协商方式，妥善解决分歧。

【深度分析】

中国现代国际关系研究院俄罗斯所专家陈宇说，就欧美国家而言，多方表态暂时还比较谨慎，只有波兰等少数国家重提加大对俄制裁。一方面，事件本身对西方国家切身利益影响有限，各方希望息事宁人，不想进一步重创已陷入低谷的对俄关系。另一方面，由今年俄前特工在英国“中毒”等事件不断发酵的做法也可看出，俄乌此次争端给西方国家提供了一个对俄发难的新抓手，今后何时发难文章。

陈宇说，就乌方而言，一方面，2014年俄乌冲突之后，尤其是今年5月刻赤海峡大桥建成，俄方已实际控制刻赤海峡和亚速海。如果此次事件是由乌方挑起，那么此举或有试探俄方底线的考量；另一方面，乌方或许还有其国内选举政治的考虑。此外，在俄欧关系有望缓和、特朗普可能与普京再度会晤的背景下，尤其是二十国集团即将在阿

根廷举行峰会之际，乌方可能希望引起西方国家注意，争取加大其对外支持和对俄压力。

陈宇说，鉴于双方都欠缺动机，俄乌发生正面冲突的可能性很小。没有西方国家支持，乌克兰也没有能力在军事上与俄罗斯抗衡。下一步可能需要两国高层甚至元首闭门会晤谈妥人条件，又因乌克兰近期也在刻赤海峡附近扣留了包括俄方在内的15艘外国渔船，双方也可能商量交换条件。

【即时评论】

乌克兰之“创”数年不愈，难言胜者。俄罗斯长期面临西方制裁，经济持续低迷；乌克兰经济在欧洲也要倒数，日渐萧条。新的冲突只会加剧地区紧张局势，令死扣越系越死。最有苦难言的还是冲突边缘的民众。解铃

还须系铃人，系铃人当为民生计。

【背景链接】

俄乌就此次海上冲突说法不一。俄联邦安全局和克里米亚边防部门说，25日乌海军先后有5艘船只未经俄方许可就试图穿越刻赤海峡，俄方采取多种措施制止乌方这一“挑衅”行为。

乌方海军新闻局则说，乌方海军2艘炮艇和1艘拖船25日试图通过刻赤海峡大桥，从黑海进入亚速海，但俄方一艘舰艇故意撞击乌方海军拖船，向乌方一艘炮艇开火。

此前，乌克兰海军两艘船只曾于9月23日通过刻赤海峡大桥进入亚速海海域，波罗申科当时表示这是乌维护主权和领土完整的一次重大胜利。

新华社北京11月28日电

格鲁吉亚举行总统选举第二轮投票

新华社第比利斯11月28日电(记者 李铭)格鲁吉亚28日举行总统选举第二轮投票，在首轮投票中得票率居前两位的萨洛梅·祖拉比什维利和格里戈尔·瓦沙泽进行最后角逐。

根据格鲁吉亚中央选举委员

会公布的数据，本轮投票全国共有352万登记选民，共设3703个投票站，投票截止时间为当地时间当天20时。超过4.8万名国内代表、近1300名国际监督员将全程监督选举。计票结果将于次日正式公布。

格鲁吉亚总理巴赫塔泽28日在投票站投票后，呼吁广大国民“为了格鲁吉亚的发展以及子孙后代的未来”积极参加投票。

格鲁吉亚10月28日举行总统选举投票，但25名候选人在

此轮投票中无人得票过半。格鲁吉亚法律规定，得票最多的两位候选人将在第二轮投票中决定胜负。如果在第二轮中两人得票相同，则根据首轮投票中得票率决定最终胜负。

根据格鲁吉亚2017年通过

的宪法修正案，2018年总统选举是格鲁吉亚最后一次采用全民直选方式选举总统，新总统任期将由此前的5年延长至6年。2024年，格总统选举将由现在的全民直选改为由特别委员会推

选。

新华社北京11月28日电

