

昂扬奋进 时代凯歌

——从改革开放40年看中国气质

公共 服务标准体系的 指导意见

中办国办印发《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》

据新华社北京12月12日电 2018年7月6日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议，审议通过了《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》（以下简称《指导意见》）。近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《指导意见》，并发出通知，要求各地区、各部门结合实际认真贯彻落实。

《指导意见》指出，建立健全基本公共服务标准体系，明确中央与地方提供基本公共服务的质量水平和支出责任，以标准化促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，是新时代提高保障和改善民生水平、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，对于不断满足人民日益增长的美好生活需要、不断促进社会公平正义、不断增进全体人民在共建共享发展中的获得感，具有重要意义。

《指导意见》强调，要建立健全基本公共服务标准体系，规范中央与地方支出责任分担方式，推进城乡区域基本公共服务制度统一，促进各地区各部门基本公共服务质量水平有效衔接，以标准化手段优化资源配置、规范服务流程、提升服务质量、明确权责关系、创新治理方式，确保基本公共服务覆盖全民、兜住底线、均等享有，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。力争到2025年，基本公共服务标准化理念融入政府治理，标准化手段得到普及应用，系统完善、层次分明、衔接配套、科学适用的基本公共服务标准体系全面建立；到2035年，基本公共服务均等化基本实现，现代化水平不断提升。

《指导意见》提出了4个方面的重点任务：一是完善各级各类基本公共服务标准，构建涵盖国家、行业、地方和基层服务机构4个层面的基本公共服务标准体系。二是明确国家基本公共服务质量要求，提出幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶以及优军服务保障、文体服务保障等9个方面的具体保障范围和质量要求。三是合理划分基本公共服务支出责任，明确政府在基本公共服务中的兜底职能，明确中央与地方支出责任划分，制定中央与地方共同财政事权基本公共服务保障国家基础标准。四是创新基本公共服务标准实施机制，要求促进标准信息公开共享，开展标准实施监测预警，推动标准水平动态有序调整，加强实施结果反馈利用，推进政府购买公共服务，鼓励开展创新试点示范。

《指导意见》从加强统筹协调、落实相关保障、强化责任担当3个方面提出了具体措施，并明确了重点任务的分工方案，以保障基本公共服务标准体系建设工作有效落实。

■新华社记者 吴 晶
1978—2018。40年的改革开放，成就了什么？

亿万中国人的回答格外清晰：她不仅书写了壮丽的发展史诗，也极大丰富了一个民族的精神内蕴。

以敢闯敢试、敢为人先的勇气，掀起澎湃不息的改革洪流

初冬的寒流，仿佛被通体透亮的义乌国际商贸城阻隔在外。历经11次扩建，这座“全球最大的日用商品批发市场”，每天与世界200多个国家和地区做着生意。

40年前，三面环山的义乌人迫于生计，走街串巷，易物换钱。如今，“鸡毛换糖”的马路市场早已成为“世界超市”，“敢想敢干”的义乌人走遍“地球村”。

过去4年间，由义乌始发的“一带一路”中欧班列已开通9条线路，几乎横贯整个欧洲大陆。

“义乌一直有一种开拓者的精神，不满足于现状的闯劲。”中欧班列（义乌）运营方负责人冯旭斌说。

1978年5月，《实践是检验真理的唯一标准》登上报纸头版。如声声春雷，唤醒沉睡的大地。

“贫穷不是社会主义”“科学技术是第一生产力”“发展才是硬道理”等著名论断，给了梦想破茧而出的力量。

“时间就是金钱，效率就是生命”“团结起来、振兴中华”等响亮口号，催动民族奋起直追的脚步。

人们争先恐后，涌进高考考

场，奔向农田工厂，拓开特区、新区，抓住一切能够“赶上时代”的机遇。

“40年改革开放，不是简单的物质收获，而是一次精神上的突破。”今昔对比，企业家董明珠有了更深刻的感悟。

40年前那次伟大的觉醒，不仅改写了一个民族的命运，更探寻到时代发展的内在逻辑——

解放和发展社会生产力，让创造活力充分迸发，既是改革开放的起点，也是改革开放的动力。

中国国家博物馆，珍藏着一张带着红手印的“秘密契约”。那是1978年的一个冬夜，小岗村18户农民为“大包干”立下的“生死状”。

这张“生死状”，不仅拉开了中国农村改革的序幕，更激励一代代人放手一搏、闯关夺隘——

从农村到城市，从沿海到内地，“敢闯敢试、敢为人先”的时代呐喊，响彻神州大地。

从杀出一条“血路”到世界第二大经济体，解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，激发磅礴伟力。

……

春风化雨，万象更新。

改革开放不仅持续创造了“中国奇迹”，更极大拓展中国人的精神世界。

以与时俱进、开拓创新的精神，彰显新时代的脉动

初冬已至，郑州升达艺术馆，满头华发的意大利汉学家阿德里亚诺·马达罗在“中外摄影对看拍”的展板前久久驻足。

展板上的一张照片，是马达罗本人摄于上世纪80年代的中国：绿皮火车停靠的小站，身穿一水蓝布外套的乘客们，捏着皱巴巴的纸币，拥挤在售货推车前挑拣所剩不多的烧饼。

另一张，是中国摄影师摄于今年9月的一节动车车厢：穿着时尚的女乘客轻巧地拿起手机扫描列车员出示的二维码，为自己挑选的水果完成网上支付。

光影之间，创新中国的驰骋速度，一跃千里。

从“天眼”探空到“蛟龙”探海，从C919大型客机翱翔蓝天到量子计算机研制成功，从移动支付、3D打印进入寻常百姓家到云计算、大数据加速推进……

“唯改革者进，唯创新者强，唯改革创新者胜。”被视为“可以引领下一次全球变革浪潮”的中国，不断把“与时俱进、开拓创新”的特质，注入新时代的品质。

漫步深圳的大街小巷，945家实体书店和40座阅阅书吧人头攒动，散发着浓郁的文化气息。

20多年前，这座“全球全民阅读典范城市”曾被视为“文化沙漠”。

1996年，凭借第七届全国书市“争取来的主办权”，深圳找到了文化创新的发展契机。从“担心买不到书看”到“担心没有时间看书”，这座曾以速度闻名的现代化都市绽放深沉迷人的气质。

40年沧桑巨变，创新重塑了国家的价值体系，重构着民族的精神坐标。

“改革创新，我既是亲历者，更是受益人。”坚持通过视频直播为非公企业讲党课，郑州

圆方集团党委书记薛荣成了“网红”。

企业破产，一夜间下岗；9次创业，屡败屡战；用300元借款带领16名下岗姐妹成立保洁公司……

“抓住时代机遇和政策红利，这条路走成了！”2018年，薛荣荣膺“改革开放40年百名杰出民营企业企业家”。

芳华璀璨。40年间，亿万人锐意开拓、勇于创新的人生轨迹，交汇成日新月异的国家画卷。

以“逢山开路、遇水架桥”的信念，书写更加精彩的答卷

二次创业！

这是几年前，有着60年历史的广西南南铝加工有限公司，在企业低潮期做出的抉择。

求新求变、转型升级，南南铝人把一度低迷的传统铝业带入大火箭、新能源汽车和智能手机等高科技领域，实现了乌枪换炮、凤凰涅槃。

一家老国企的“蝶变”，依靠的是迎难而上的改革信念。

碧海蓝天中，气贯长虹的港珠澳大桥如巨龙腾飞。历时9年，香港、澳门特区从此打开融入国家发展大局的新通途。

曾有外国专家断言，中国人没有能力做这件事情，并开出1.5亿欧元的天价咨询费。

“我们遇到了无数问题，但没有一次是绕过去的，全是闯过去的。”总工程师林鸣说，港珠澳大桥在建设管理、工程技术、施工安全、环境保护等诸多领域创下多项世界之最，形成了一系列中国标准。

新华社北京12月12日电

以人为本 携手筑梦

——从改革开放40年看中国力量

人民赋予改革开放奔腾不息的力量

壮士断腕，浙江安吉县余村人作出决定。

上个世纪末，“石头经济”盛行，余村人也开始大规模开山采矿，集体收入更曾高达300万元，一度成为全县首富。

然而，村民们尝到了采矿带来的甜头，也不得不吞下环境污染带来的苦果：村里常年烟尘弥漫；竹林里的竹笋被粉尘覆盖越长越小；动不动炸响的开山炮更让人总是提心吊胆。

随着环境污染的加剧，余村人最终痛下决心。

2003年到2005年间，余村关停所有矿山和水泥厂，集体收入一度锐减到20多万元，但却成为绿色发展的起点。

如今的余村，毛竹林在山上摇曳，竹下种植的三叶青、竹荪等为村民增收，优美的自然环境更让乡村旅游越来越兴旺。2016年，余村集体收入重回300多万元。

40年风雨无阻，改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化，改革开放中每一个新生事物的产生和发展，改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累，无不来自亿万人民的实践。

40年改革开放最为充沛的动力源，就是充分调动起了中国人民的主动性积极性创造性，从而如大江大河般在中国广袤大地上奔腾不息。

2018年11月，随着上海市机构改革方案公布，在充分汲取民意的基础上，全国31个省份的机构改革方案全部亮相，一些体现地方特色的机构也纷纷挂牌。

四川作为全国脱贫攻坚的主战场之一，将原省扶贫移民局更名为省扶贫开发局；海南为建设好国际旅游消费中心，组建了省旅游和文化广电体育厅……

为了人民，也来自人民。从中央到地方，新一轮机构改革回应着民心关切。

40年改革前行，政府机构几经重大调整，其指向就是顺应社会变革实现职能转变，更好地为

人民服务。

每个时代有每个时代的民生诉求，每个时代有每个时代的民生难题。

党的十八大以来，更加重视向人民群众深恶痛疾的“顽疾”开刀；更加重视从人民群众切身相关的小事改起……户籍、医疗体制等改革取得突破；发展学前教育、异地办理身份证不用来回奔波……改革与人民越来越接近，人民的获得感也越来越强。

满足人民新期待将改革进行到底

40年过去了，“改革开放”这个词有着怎样丰富的内涵？

很多中国人谈起，都会怀揣一份改革情怀，心生自豪与自信之情、幸福与获得之感。因为其中蕴含着太多命运的改变，也砥砺着未来的伟大奋斗。

“那时正处于改革开放初期，海浪潮风起云涌，但也充满艰难险阻，我刚刚砸破国企的铁饭碗加入创业大军，内心忐忑。但您当时和令尊开的家庭式丝绸服装加工店，在一定程度上激起了我们对于未来美好生活的向往与斗志……”

2018年4月，南京市民余名祥收到一封意外来信，写信人是苏宁集团董事长张近东。

28年前，刚刚创业的张近东几乎花光积蓄，租下南京宁海路一间门面房，开始做卖家电生意。彼时的余名祥，尝试干起了个体，和父亲一起给人做旗袍。

旗袍所用的丝绸怕风，屋里不敢开窗，余名祥想购买空调。

那时的空调尚属奢侈品，多是企业能买得起。余名祥的到来，让张近东感到，随着中国经济快速发展，会有越来越多的个人购买空调。

与市场化、城镇化等改革的节奏同步，空调开始走入寻常百姓家，苏宁也逐渐扩大业务，布局全国。如今，苏宁正在进行一场线上线下自我革命，不断升级对消费者的服务。

40年大潮涌动，在鼓励、支持、引导民营企业发展的政策下，以苏宁为代表的民营企业，

在伶仃洋上“作画”，在大海深处“穿针”，新时代的建设者迸发出的创造伟力，就是改革开放“逢山开路、遇水架桥”的最好写照。

贵州安顺平坝区塘约村举行分红和脱贫庆祝大会的那天，山谷里的鞭炮声震天，村支书左文学却躲了起来，哭得停不住。

这个汉子的泪水里，有一次次被市场波动和天灾打回原地的创业辛酸，更有披荆斩棘走出困境的胜利喜悦。

发展集体经济，换来了村庄振兴。但左文学坚信，塘约不仅要实现物质富裕，还要追求精神富足，“一个精神焕发的村庄明天会更好”。

千山万水、筚路蓝缕，就有这样一群人，发起人类历史上前所未有的反贫困决战。

千锤百炼、百折不挠，就有这样一种精神，指引中华民族从站起来到富起来再到强起来的迢迢征途。

抗击非典“众志成城”，“神舟”五号“飞天梦圆”，抗震救灾“多难兴邦”，北京奥运会“无与伦比”，自贸试验区“雁阵齐飞”，雄安新区“千年大计”，“一带一路”造福沿线人民，“人类命运共同体”连接世界……

在风雨与荣耀交织的历史进程中，改革开放以极不平凡的伟大业绩，让中国在面对新的风险挑战时，有了前所未有的从容与信心。

“我们走中国特色社会主义道路，具有无比广阔的时代舞台，具有无比深厚的历史底蕴，具有无比强大的前进定力”。

这是对过去的致敬，更是面向未来的宣示。

新华社北京12月12日电

捍卫和平 矢志复兴

■新华社记者 刘 敏

山寒水冷，警报凌厉。第五个南京大屠杀死难者国家公祭日到来之际，我们深切缅怀大屠杀死难者，深切悼念所有惨遭日本侵略者杀戮的同胞，深切祭奠为抗战胜利献出生命的革命先烈和民族英雄，更在追忆中守望和平，凝聚民族复兴的伟大力量。

八十一载冬去春来，铭记了中华民族历史上最黑暗的一页，也铭刻着一个铁骨铮铮的民族从觉醒抗争到矢志复兴的铿锵足迹。

“卅万亡灵，饮恨江城。日月惨淡，寰宇震惊。”81年前南京城破，手无寸铁的同胞惨遭日寇血腥杀戮，人类文明堕入黑夜。面对亡国灭种的罪恶屠刀，中华儿女爆发出最后的怒吼。在中国共产党号召和引领下，在民族各种积极力量共同行动下，一股股天下兴亡匹夫有责的爱国情怀、视死如归宁死不屈的民族气节、血战到底向死而生的英雄气概，凝聚成坚不可摧的抗战力量，开启了从沉沦到觉醒的历史转折，最终救民众于水火挽国运于危亡。

“谁忘记历史，谁就会在灵魂上生病。”战争炮火虽已远去，累累白骨无声诉说；幸存者虽不断离去，屠杀事实不容篡改。30万死难者不是冰冷的数字，他们用生命鲜血深刻揭露法西斯主义、军国主义反人类的罪恶本质，让人们看到侵略战争的巨大灾难。任何人要否认南京大屠杀惨案这一事实，历史不会答应，30万死难死难者的亡灵不会

答应，13亿多中国人民不会答应，世界上一切爱好和平与正义的人民都不会答应。

凡是没能被强敌打倒的，最终都将变得更加强大。从积贫积弱到自立自强，从一穷二白到矢志复兴，伟大的抗战精神穿越时空，在一代代仁人志士孜孜以求的奋斗中淬炼出更加丰富的时代意义。如今，战火硝烟已成过往，新时代的考验依然不少。在风起云涌的世象万千和波澜壮阔的改革进程中，在实现中华民族伟大复兴中国梦的征途中，我们比以往任何时候都更需要伟大精神的感召和坚强信念的激励。展示新气象、开创新天地，尤须我们在铭记历史不忘初心中砥砺前行，勠力同心为实现中华民族伟大复兴建功立业，一往无前。

“昭昭前事，惕惕后人。”正因为经历过太多战争刺痛，才更懂得和平“受益而不觉，失之则难存”；徘徊于民族危亡的边缘，才更懂得和平是一切事业发展的基础。面向未来，中国对和平发展道路的选择不会变，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者的选择不会变。这种理念应跨越大洋山川、逾越文化沟壑，在国际社会凝聚起更大共识，筑牢文明社会发展的基石。

永矢弗谖，祈愿和平；中华圆梦，民族复兴。今天的和平发展是对昨天壮烈牺牲最好的告慰。让我们将历史的苦难化作新时期的力量，奋力开创更加美好的明天。

新华社北京12月12日电

新华时评

