

# 稳中求进 坚定不移办好自己

## ——当前中国经济形势系列述评之一

■新华社记者 陈伟伟

12月13日召开的中央政治局会议明确了“五个坚持”，“坚持稳中求进工作总基调”被置于首位。

面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，坚持稳中求进工作总基调，中国经济在应对风险挑战中实现稳中有进。

### 全年经济发展目标有望较好实现

“各项宏观调控目标可以较好完成”“保持了经济持续健康发展和社会大局稳定”……近日召开的中共中央政治局会议，对2018年经济运行做出重要判断。

最新出炉的11月份经济数据显示，投资增速继续回升，就业和物价保持稳定，经济运行总体平稳，经济结构优化、新旧动能转换稳步推进。

今年以来，中国经济在前三季度实现6.7%的增长，城镇新增就业提前完成全年目标任务，物价保持温和上涨，外汇储备维持在3万亿美元之上，中国经济“稳”的格局没有改变。

最新数据进一步印证了这一判断。

生产需求稳。1至11月份，全国固定资产投资增速比前10个月加快0.2个百分点，连续三个月回升。民间投资继续保持8%以上的较快增速，制造业投资增速从4月份以来持续回升。与此同时，服务业生产指数保持平稳。

就业物价稳。1至11月份，全国城镇新增就业1293万人，比上年同期增加13万人。11月份，全国城镇调查失业率降至4.8%。11月CPI同比温和上涨2.2%，涨幅比上月回落0.3个百分点。

“当前中国经济运行保持在合理区间，总体平稳、稳中有进的态势持续发展，全年实现6.5%左右的增长目标没有什么悬念。”国家统计局新闻发言人毛盛勇说，但11月工业增加值增速、社会消费品零售总额增速等指标有所回落，说明经济下行压力较大。

### 辩证看待国际环境和国内条件变化

最新数据显示，11月份，中

国制造业采购经理指数（PMI）为50.0%，比上月回落0.2个百分点。作为重要先行指标，制造业PMI在50%以上连续运行27个月后，落至荣枯线。

值得关注的是，新出口订单指数和进口指数持续位于临界点以下，表明在全球经济复苏放缓和经贸摩擦不确定性增加的影响下，进出口压力有所加大。

今年下半年以来，外部环境发生明显变化，经济运行稳中有缓，下行压力有所加大。

关键节点，中共中央政治局会议提出“要辩证看待国际环境和国内条件的变化”，为研判经济形势、部署经济政策做出重要指引。

辩证看待，意味着既要看到经济稳的大局，也要看到稳中有变、稳中有缓，增强忧患意识；既要看到经济运行的风险挑战，也要看到并用好我国发展重要战略机遇期，坚定发展信心。

经济数据短期有波动，但运行稳中有进的大趋势并未改变。

1至11月份，高技术制造业、装备制造业增加值增速分别快于规模以上工业5.5个和2个百分点；前三季度，服务业和消费

对经济增长的贡献分别升至60.8%和78%，新登记注册企业日均超过1.8万户……中国经济“进”的态势持续发展，“新”的力量不断壮大。

国务院发展研究中心主任李伟说，面对稳中有变的形势，必须看到我国条件基本总体平稳、稳中向好的大局，必须认识到只要坚持稳中求进工作总基调，充分发挥好自身优势，我国就有能力有条件妥善应对各种风险挑战，继续保持良好发展势头。

### 为全面建成小康社会收官打下决定性基础

坚持稳中求进工作总基调，要进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，为经济运行营造良好环境。

专家分析，明年世界经济的不确定性、复杂性增强，经济运行面临的变数和挑战更多。

“最近中央出台了一些稳定民营经济发信心的政策，市场信心有所恢复。但恢复市场信心、优化营商环境是持久过程，

要久久为功，特别是要把中央出台的各项政策更好落实到位，让企业有实实在在的获得感。”毛盛勇说。

坚持稳中求进工作总基调，要加强协调配合，聚焦主要矛盾，把握好节奏和力度，努力实现最优政策组合和最大整体效果。

国家发展改革委新闻发言人孟玮介绍，下一步，要保持宏观政策连续性稳定性，精准预测微调，引导市场形成稳定预期；着眼补短板、调结构、增后劲扩大有效投资，降低民间投资准入门槛；推动消费供给升级，促进形成强大的国内市场；持续深化“放管服”改革，打造便捷高效、稳定透明、公平竞争营商环境。

打好三大攻坚战，推动制造业高质量发展，推进乡村振兴战略，促进区域协调发展，加快经济体制改革，加强保障和改善民生……

着眼关键之年，部署关键之策。2019年，保持战略定力，坚定不移办好自己事，中国经济必将保持良好发展势头，为全面建成小康社会收官打下决定性基础。

新华社北京12月14日电

# 质量优先 加快建设现代化经济体系

## ——当前中国经济形势系列述评之三

■新华社记者 齐中照

质量优先、创新驱动、协调发展……近日召开的中央政治局会议明确，要加快建设现代化经济体系。

当前，我国经济已由高速增长转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。

### 聚焦高质量发展

国家统计局最近发布的数据显示，2015年至2017年我国经济发展新动能指数分别为123.5、156.7、210.1，分别比上年增长23.5%、26.9%和34.1%，呈逐年加速之势。

“经济发展新动能指数逐年攀升，表明我国经济发展新动能加速发展壮大，经济活力进一步释放，成为缓解经济下行压力，推动高质量发展的重要动力。”国家统计局统计科学研究所所长万东华认为。

中央政治局会议明确要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为

主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放。

今年以来，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我国经济高质量发展的步伐更加坚定，用转型发展的确定性来有效对冲外部不确定性的影响。

从最新一组数据可以看出，中国从高速增长迈向高质量发展阶段迈出了重要一步。

前三季度，我国经济同比增长6.7%，保持在合理区间，发展大势保持稳定；1至11月份，高技术制造业、装备制造业增加值增速分别快于规模以上工业5.5个和2个百分点；服务业和消费对经济增长的贡献分别升至60.8%和78%，新登记注册企业日均超过1.8万户；

投资结构持续改善，制造业投资增速连续6个月加快，民间投资增速保持在8%以上的较快水平。实物商品网上零售额增长27.7%，持续保持较快增长……

所有这些都在说明，中国经济结构调整和转型升级正在深化，经济高质量发展的特征更加明显。

国务院发展研究中心副主任张军认为，面对复杂局面，关

键要坚定不移深化改革、扩大开放，着力完善有利于推动高质量发展的体制和政策环境。

### 坚持创新驱动

雄安新区，京雄城际铁路中国铁建电气化局项目部内，一群年轻人正在为这条“智能高铁”设计建筑信息模型（BIM）。未来，这条高铁的电气化建设将全部实现电脑场景模拟和模块化建造，高铁接触网关键设备安装将用机器人臂代替人工。

“我国战略性新兴产业在引领供给升级、企业转型、区域结构调整等方面发挥了积极作用。”国家发展改革委副秘书长任志武说。

坚持创新驱动让我国战略性新兴产业保持蓬勃发展新态势。2016年和2017年，全国战略性新兴产业工业部分增速高于同期全国水平40%以上。2018年上半年，战略性新兴产业工业和服务业增速仍旧分别比总体增速高出30%。

在新一轮科技革命和产业变革加速重构全球创新版图、重塑全球经济结构的大背景下，我国创新创业更加活跃。《2017年中

国大众创业万众创新发展报告》指出，全国创业孵化载体内企业就业人数超过200万人，每家企业平均带动就业43人。

大力推动创新驱动发展，努力拓展发展空间。国家发展改革委10月发布的报告指出，大众创业、万众创新为我国稳定和扩大就业提供了重要支撑。初步统计显示，新动能对新增就业的贡献率达到70%左右。

国家发展改革委产业协调司副司长蔡荣华说，我国将紧紧抓住新一轮产业变革的契机，聚焦制造业智能化等重点领域，创新发展方式、消除发展短板。

### 进一步激发市场活力

商务部近日发布数据显示，前11个月，我国新设立外商投资企业54703家，同比增长77.5%，实际使用外资7932.7亿元，基本保持平稳。

这一成绩是在全球外国直接投资金额大幅下滑的背景下取得的。

10月底，世界银行发布的《2019营商环境报告》指出，中国营商环境在全球190个经济体

中排名从第78位跃升至第46位，首次进入世界前50位。世界银行称，中国在开办企业、办理施工许可证、获得电力、纳税、跨境贸易等改革中取得的突出成绩，让营商环境大幅改善。

近年来，我国着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，不断增强我国经济创新力和竞争力。

“放管服”改革不断提速，减税降费支持实体经济，加快落实负面清单制度……今年以来，面对风云变幻的外部环境，中国一系列经济体制改革的步伐蹄疾步稳，进一步激发了市场活力。

11月，我国发布了《关于支持自由贸易试验区深化改革创新若干措施的通知》，提出53项切口小、见效快的工作措施，以推动自贸试验区更好发挥示范引领作用。

商务部外国投资司司长唐文弘表示，“53条”主要涉及营造优良投资环境、提升贸易便利化水平、推动金融创新服务实体经济、推进人力资源领域先行先试等方面，“53条”旨在着力打通有关工作的“堵点”和“难点”。

新华社北京12月16日电

■新华社记者 邵鲁文 陈诺

不文明养犬行为引发社会关注的同时，也引起了主管部门重视。记者近日在山东、安徽、福建等省份采访发现，各地正更新监管理念，不再就事论事，而是通过人性化、信息化手段，创新监管和措施，有效遏制了不文明养犬行为。

宠物随地大小便是不文明养犬行为中较为常见的一种，但在淄博市周村区大街街道办事处长安社区，这种情况就很少见，因为宠物有了属于自己的“宠物厕所”。记者在这里看到，几个固定的宠物排便点分布在街道上，并有明显标识引导人们携带宠物“方便”。社区有专人对这些宠物“早厕”进行定期打扫。

社区居民张建国告诉记者，宠物“专属厕所”的设立，既方便宠物主人，也让整个社区卫生干净了。记者了

解到，长安社区内的公园、居民区等公共场所共设立了10多处“宠物厕所”。“这一形式虽不是强制措施，但通过人性化引导，让很多养狗人变得自觉，外出遛狗都会把狗拉到里面排便。”长安社区居委会主任张爱山说。

针对长期存在的养犬不办证、不年审问题，济南公安犬类管理部研发了一款养犬管理APP，将犬只办证、年审、巡

# 多元化监管方式创新

## ——让不文明养犬不再是城市管理难题

查、处罚、流浪犬收容、工作考核及政府各部门工作职责整合到一个软件上完成。同时，实施养犬管理信用积分制，将养犬人遛狗不拴绳、犬吠扰民、犬只随地排便等不文明行为与积分制相结合，养犬人被扣12分后，犬只将被没收。

济南市公安局治安警察支队一大队二中队中队长陈朝说，对于不文明养犬行为，警方第一次查处会对养犬人进行

警告，扣3分；第二次将处以罚款200元至500元，扣6分。扣满12分，犬只将被没收，待犬主人学习济南市养犬管理条例并通过考试后，才可将犬只领回。养犬积分制实施后，济南的遛犬拴绳率由20%提升到80%，办证年审率提升至90%以上，涉犬投诉率下降了46%，市民满意度大幅上升。

记者采访发现，在治理不文明养犬

行为方面，除宣传引导外，各地还在发动基层自治、运用新技术手段等方面进行探索。在福州市长乐区城郊接合部，有的村居发动老年人协会，请闲暇时间较多的老年人参与流浪狗管理、文明养犬宣传工作。在厦门，不少市民利用“厦门百姓”APP上传不文明养犬行为，通过曝光形成舆论压力。

针对不文明养犬这一“城市病”，

■新华社记者 董峻 吴雨

13日召开的中共中央政治局会议认为，今年以来三大攻坚战开局良好，并指出明年要继续打好三大攻坚战，按照已确定的行动方案，针对突出问题，打好重点战役。

### 做好“稳”字功，精准防范金融风险

防范化解重大风险被列为三大攻坚战之首，是全面建成小康社会必须跨越的重要关口。

今年以来，在多次重要会议上，防范化解重大风险屡被提及，一系列针对金融风险和地方政府隐性债务风险的监管政策陆续出台，效果逐步显现——

宏观杠杆率过快上升趋势得到遏制，金融风险总体收敛，金融乱象得到初步治理，资管业务逐步回归代客理财本源，债券市场刚性兑付有序打破，金融机构合规意识、投资者风险意识显著提升。

新一届国务院金融稳定发展委员会在成立之初，就召开会议明确部署打好防范化解重大风险攻坚战，审议打好防范化解重大风险攻坚战三年行动方案。

总体看，我国金融风险可控。但也必须看到，在内外因素的共同作用下，防范化解重大风险仍然任务艰巨。

中国民生银行首席研究员温彬表示，目前我国经济指标基本保持在合理区间，但经济下行压力逐渐显现。中央政治局会议为下阶段经济工作奠定了政策基调，金融领域要保持定力，进一步做好“稳”字功，更加精准地防范化解金融风险。

### 向解决区域性整体贫困迈出坚实步伐

国务院扶贫办预计，年底我国现行标准下农村贫困人口将减少85%以上，贫困村将退出80%左右，贫困县脱贫摘帽50%以上。

中央统筹、省负总责、市县抓落实，开展建档立卡，精准识别贫困人口，选派驻村工作队，加强一线工作力量，加大投入，强化政策举措……在全社会共同努力下，我国在解决区域性整体贫困上迈出了坚实步伐。

“全国334个深度贫困县是工作重点，如果工作不到位就容易拉后腿。”国务院扶贫办主任刘永富说。

这些深度贫困地区产业落后，劳动力外出打工存在语言、生活习惯、缺乏技能等困难，而且相当一批是老病残人员。

下一步，脱贫攻坚这场硬仗将根据不同的致贫原因，继续采取精准措施——

有劳动能力的，鼓励支持发展产业或者出去打工；对于半劳力、弱劳力，鼓励参与护林员、护路员等公益岗位劳动来增收；对没有劳动能力的老病残群体，主要通过社会保障兜底。

### 污染防治力度不断加大，针对突出问题打好重点战役

为挽回碧水、蓝天、净土，今年以来污染防治攻坚战不断发力。上半年以来，京津冀、长三角、汾渭平原等重点地区通过持续开展强化督查，从企业超标到散乱污整治不彻底、从小锅炉整治到工地扬尘管控，污染问题得到遏制。

1至10月，全国平均优良天数比例为81.5%，同比上升0.9个百分点；PM2.5浓度同比下降7.5%，PM10浓度同比下降4.2%。

水源地整治、城市黑臭水体整治、农业农村污染治理、渤海综合治理等攻坚战相继启动。水环境尤其是群众身边的水污染问题成为治水重点，确保老百姓的“水缸子”安全。

据国家统计局新闻发言人毛盛勇介绍，前三季度全国生态保护和环境治理业的投资同比增长33.7%，增速快于全部投资28.3个百分点，成为推动中国经济高质量发展的一大亮点。

中央环保督察被称为是污染防治的“一把利剑”。今年中央环保督察“回头看”正式启动，剑指“表面整改”“敷衍整改”等形式主义、官僚主义问题，为打好污染防治攻坚战提供了坚强保障。

明年，三大攻坚战将抓住重点精准发力，继续打赢几场硬仗苦仗，为解决好发展不平衡不充分问题、如期全面实现小康社会奠定坚实基础。

新华社北京12月15日电

一些城市还细化了监管条例，提升查处力度。安徽芜湖市出台《限制养犬管理办法》，要求给犬只植入电子“芯片”，设立犬类收容所，负责收容流浪犬、走失犬、养犬管理部门暂扣及没收的犬只。同时，鼓励公民举报违法和不文明养犬行为，相关部门对不文明养犬者处以200元以上500元以下的罚款。

安徽大学法学院理论法与行政法系主任张娟说，根治不文明养犬行为，既需要完善制度，加大查处力度，也需要使用多元化、人性化的方式，积极引导养犬者提升自身文明意识，加强自我约束。对于主管部门来说，只要能够更新监管理念和监管方式，形成完整的城市管理体系，不文明养犬这一“城市病”就能得到有效根治。

新华社济南12月15日电

2018年漯河市畜禽养殖粪污臭气治理规范化试点工程验收合格项目名单

序号	项目单位名称	畜种	粪棚建设面积(m <sup>2</sup> )	粪棚奖补面积(m <sup>2</sup> )	喷淋面积(m <sup>2</sup> )	拟奖补资金(万元)	合计(万元)	
1	临颍县福泰养殖有限公司	种公猪	96	46	609.5	4.2021	34.6761	
2	临颍县盛源农牧发展有限公司	生猪	287	287	1817	17.321		
3	临颍县锦光养殖有限公司	蛋鸡	228	228	1138	13.153		
4	漯河市宏腾养殖有限公司	生猪	300	300	852.5	16.0725	37.851	
5	舞阳县平安养殖场	生猪	231	231	393	12.651		
6	河南省舞阳县赵峰养殖场	蛋鸡	150	150	870	9.1275		
7	郾城区	漯河市林森养殖场	生猪	180	175	880	12.48	23.002
8	郾城区孟庙镇顺昌隆猪场	生猪	173	173	737.8	10.522		
9	召陵区万金镇鸿发养殖场	生猪	160	157.5	860	9.43		
10	召陵区	漯河市召陵区翔龙禽业	蛋鸡	120	120	720	7.7892	25.6218
11	召陵区书勤养殖场	蛋鸡	131	128	981	8.4026		
12	漯河市源汇区金羽养殖场	蛋鸡	418	418	2008	22.4215		
13	直属分局	漯河市振农牧业有限公司	生猪	230	230	1215.3	14.055	19.2966
14	召陵区洪阁养殖场	生猪	80	74	360	5.2416		
合计			2784	2717.5	13442.1	162.869		

## 漯河市2018年畜禽养殖粪污臭气专项治理规范化试点建设项目拟奖补名单公示

按照《漯河市人民政府办公室关于对畜禽养殖场户进行粪污臭气开展专项治理工作的通知》(漯政办明电〔2018〕20号)、《漯河市畜牧局关于开展畜禽养殖粪污臭气专项治理规范化试点的通知》(漯牧〔2018〕131号)、《漯河市畜牧局关于加快推进畜禽养殖粪污臭气专项治理规范化试点建设的通知》(漯牧〔2018〕143号)、《漯河市畜牧局关于印发〈漯河市2018年畜禽养殖粪污臭气治理规范化试点建设项目奖补细则〉的通知》(漯牧〔2018〕176号)、《漯河市畜牧局关于公布2018年畜禽养殖粪污臭气治理规范化试点养殖场户名单的通知》(漯牧〔2018〕205号)、《漯河市畜牧局关于开展畜禽养殖粪

污臭气专项治理规范化试点考核验收的通知》(漯牧〔2018〕254号)等文件要求，2018年12月5日至12月11日，市畜牧局统一组织市环保等部门相关同志、畜牧专家及市畜牧局纪检监察等相关科室人员组成联合验收组，对全市申请验收的畜禽养殖粪污臭气治理规范化试点建设项目逐一进行验收。现将拟奖补名单予以公示，接受社会监督。公示期一周，如有异议，请向市畜牧局反映。

监督电话：0395-5759199

漯河市畜牧局  
2018年12月17日