

创造新的更大奇迹

——党的十八届三中全会召开五周年述评

“全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进”——庆祝改革开放40周年大会上，习近平总书记用16个字描绘了新时代全面深化改革的壮阔图景。

回望历史，总有一些关键节点值得铭记。

40年前，在党和国家面临何去何从的重大历史关头，党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。

5年前，国内外环境发生极为广泛而深刻的变化，改革又到了一个新的重要关头。面对新形势新任务，党的十八届三中全会作出全面深化改革重大战略决策。

闯急流、涉险滩、立柱梁、破藩篱，5年来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧，着力增强改革系统性、整体性、协同性，着力抓好重大制度创新，着力提升人民群众获得感、幸福感、安全感，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

夯基垒台、积厚成势，主要领域改革主体框架基本确立

2018年11月，上海市委、市政府召开机构改革动员会，明确机构改革任务书，对全面推进改革进行动员部署。

至此，我国31个省份机构改革方案全部“出炉”，意味着党和国家机构改革重大部署全面进入“施工期”。

深化党和国家机构改革，既是一项涉及全局的顶层设计，又是一项着眼长远的制度安排，更是一项系统性、整体性、协同性要求极高的浩大工程。

更加注重顶层设计和系统集成，是全面深化改革的鲜明特色。

5年来，全面深化改革夯基垒台、立柱架梁。

2018年11月14日，中央深改委第五次会议审议通过了《海南省创新驱动发展战略实施方案》等5个直接涉及海南的改革方案，从税收、财政、旅游、消费等方面出台了“一揽子政策”。

这是党中央着眼我国改革开放和社会主义现代化建设全局，为深化海南改革开放作出的顶层设计。

不谋全局者，不足谋一域。

习近平总书记部署全面深化改革之初就深刻指出，全面深化改革是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署，不是某个领域某个方面的单项改革。

5年来，一系列事关全局的改革举措相继推出，形成大潮奔涌之势；深化文化文化单位改革，统筹推进中华文化和文化走出去的工作格局；部署开展脱贫攻坚战，统筹推进城乡教育一体化，公立医院综合改革全面推进；建立“军委—战区—部队”作战指挥体系和“军委—军种—部队”领导管理体系，实现我军力量体系整体

性、革命性重塑……

从以经济体制改革为主到全面深化改革、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革，5年来，习近平总书记亲自主持召开40次中央深改领导小组会议、5次中央深改委会议，审议通过400多个重要改革文件，推出1932个改革方案，主要领域改革主体框架基本确立。

5年来，全面深化改革着眼长远、谋定未来。

2016年8月，中央深改领导小组会议审议通过《关于完善农村土地所有权承包经营权分置办法的意见》，目标直指农村土地所有权制度改革与当前农村经济社会发展新形势不适应的难题，成为破解农村土地问题、释放农村活力的再一次重大制度创新。

紧随其后的《中共中央 国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》，将“有恒产者有恒心”写入中央文件，让各类市场主体投资创业吃下了期盼多年的“定心丸”。

改革开放之初，以“红手印”为鲜明标识的农村土地家庭联产承包责任制改革，释放了中国农村蕴藏的无限活力。过去5年，关于“产权”二字的重大改革，也必将产生深远影响。

深化考试招生制度改革、完善干部人事制度、推进供给侧结构性改革……

短短5年，以习近平同志为核心的党中央“以功成不必在我”的胸怀和眼界，引领重大改革向着国家治理体系和治理能力现代化的目标扎实迈进。

5年来，全面深化改革系统集成、协同推进。

如果说过去30多年的改革更多的是边试边改、各个击破，那么过去5年的全面深化改革则是一项复杂的系统工程，任何一个领域的改革都会牵动其他领域，需要密切配合。

2016年底，习近平总书记对上海自贸试验区建设作出重要指示，对其深化改革系统集成成功经验给予肯定。

上海自贸区之所以爆发出发前所未有的经济活力，一个重要原因就在于结合自身条件，在负面清单管理模式、商事登记制度、贸易便利化等方面推出了系列配套改革举措，环环相扣、协同推进，形成了改革强大合力。

从一个领域内各项改革措施的相互配合，到相关领域改革的统筹协调；从抓改革措施出台，到抓改革项目落地；从科学把握改革时机、力度、节奏，到处理好改革发展稳定的关系……

5年来，习近平总书记亲自担任中央全面深化改革领导小组组长、中央全面深化改革委员会主任，将改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实抓在手中，把党的十八届三中、四中、五中、六中全会和十九大部署的改革任务一谋划，使全面深化改革翻过一山又一山、一浪更比一浪高。

攻坚克难、勇往直前，重要领域和关键环节改革取得突破性进展

经过30多年改革开放，改革步入深水期、攻坚期。下一步，改革将何去何从？

“矛盾越大，问题越多，越要攻坚克难、勇往直前。”习近平总书记在党的十八届三中全会上的重要讲话掷地有声。

从此，中国改革再出发，敢啃硬骨头，敢于涉险滩，以更大决心冲破思想观念的障碍、突破利益固化的藩篱。

5年来，以制度完善破解政府和市场经济体制，加快完善社会主义市场经济体制。

时近年终，一张“清单”引发海内外广泛关注。

经中共中央、国务院批准，《市场准入负面清单（2018年版）》正式发布。以此作为标志，中国全面实施市场准入负面清单制度，负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入，真正实现“非禁即入”。

世界没有先例，这项重大制度创新，释放了最大限度破除市场准入壁垒、进一步释放市场活力的强大决心和勇气。

“使市场在资源配置中起决定性作用”——党的十八届三中全会作出的这一重大理论突破，深刻改变着社会主义市场经济的运行轨迹。

推进商事制度改革，进一步破除市场壁垒；价格改革和投融资体制改革取得重大突破，市场竞争更加公平有序；混合所有制改革、产权保护、激发和保护企业家精神，“三改联动”有效激发市场主体活力……

5年来，围绕处理好政府和市场的关系这个核心问题，重点领域基础性改革加快推进，社会主义市场经济体制四梁八柱主体框架基本确立。一些酝酿多年的改革频频破题，一些多年久拖不决、

久攻不下的难题逐步突破。

5年来，以制度构建落实新发展理念，推动中国步入更高质量发展轨道。生态文明体制改革，推进全面深化改革的又一个难点。

6年前，新安江流域“亿元对赌水质”开启生态补偿新机制，年度水质达标，下游浙江付给上游安徽1亿元，否则相反。3年后，“对赌”金额升至2亿元。

随着长江经济带生态补偿与保护长效机制逐步建立健全，沿江生态保护动力将进一步激发，让中华民族母亲河走上生态优先、绿色发展道路。

5年来，全面深化改革以新发展理念引领发展全局深刻变革：

科技体制改革蹄疾步稳，国家创新体系不断完善，打造发展新引擎；健全城乡发展一体化体制机制，实施区域协调发展战略和乡村振兴战略，释放城乡区域发展空间和潜力；推进生态文明体制改革，实行最严格的生态环境保护制度，展开美丽中国新画卷；构建开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局……

5年来，以制度创新提升党的执政能力，向着国家治理体系和治理能力现代化迈进。

2018年12月13日召开的中央政治局会议，作出“反腐败斗争取得压倒性胜利，全面从严治党取得重大成果”的重要判断。

全面从严治党，比营造“不敢腐”的态势更难的，是构建“不能腐”的机制。

深化党的纪律检查和国家监察体制改革，落实全面从严治党双责任制，加强巡视监督和派驻监督……党的十八届三中全会后，党的纪律检查体制改革坚持立行立改，抓具体问题，出硬招实招，有力推动了全面从严治党向纵深推进。

推进国家治理体系和治理能力现代化，唯有以改革破旧立新，以改革推动制度创新，才能让中国特色社会主义制度的活力不断释放。

加强社会主义民主政治制度建设，完善人民代表大会制度，推进协商民主广泛多层制度化发展；推进依法治国体制改革、司法体制改革，建设法治中国；创新社会治理体制，健全公共安全体系……

5年来，通过以立法适应改革、以

改革推动立法，制度化法治化迈出崭新步伐；通过以监督推进改革、以改革强化监督，把权力关进制度的笼子；通过以协商助力改革、以改革创新协商，推动实现更为广泛有效的人民民主。

关注民情、致力民生，人民群众幸福感、获得感、安全感持续增强

新年的钟声即将敲响，全国人民迎来2019年的第一个改革“红包”。

自2019年1月1日起，新的个人所得税法将正式实施。租房子、买房子、养孩子、赡养老人等6个方面的大项支出将可抵扣个税，为广大纳税人带来真金白银的实惠。

这一着眼优化税收制度、推动经济发展、惠及百姓民生作出的重大改革决策，可以追溯到5年前。

作为改革开放的一个新起点，党的十八届三中全会明确了包括“逐步建立综合与分类相结合的个人所得税制”在内的惠民、利民改革举措。

得民心者得天下，惠民生者利长远。

党的十八届三中全会闭幕不久，习近平总书记在接受俄罗斯电视台专访时深情表白：“中国共产党坚持执政为民，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。”

坚持以人民为中心，成为新时代改革开放最鲜明的价值取向。

党的十八大以来，中国民生改革举措出台的密度、实施的力度，超过以往任何一个时期。特别是党的十八届三中全会明确全面深化改革的路线图和时间表之后，民生政策顶层设计的制定出台和铺展落实陡然提速。

在中央全面深化改革领导小组第十次会议上，习近平总书记首次提出“提高改革含金量，增加人民获得感”。

尊重人民主体地位、维护人民群众利益、让人民群众有更多获得感，是全面深化改革的最大共识，也是凝聚改革合力的最大公约数。

从群众最期盼的领域改起，从百姓最关切的问题改起，5年深改给人民群众带来满满获得感。

这份获得感，来自改革助力民生事业。

2018年盛夏，青海海北门源回族自治县，一处海拔3000多米的草场郁郁葱葱、草木繁盛。

这里是一起承包经营权权属纠纷的强制执行现场。依靠法律武器，72岁的执行申请人费婆婆终于拿回了属于自己的700多亩草场。“执行难”这一司法痛点正得到有效化解，公平正的阳光，凝聚起人民对公正的信心、对法治信仰。

弥合户籍“鸿沟”打破城乡二元壁垒，坚持房子是用来住的不是用来炒的，脱贫攻坚“精准滴灌”让超过6800万农村贫困人口摆脱贫困，城乡养老并轨，“全面二孩”政策落地，打破“一考定终身”……

从生存到发展，从物质到精神，从福利到权利，5年来，人民的获得感，就是改革的指向。

这份获得感，来自改革激发社会活力。

在南京市溧水区白马镇，黄明又有了新的工厂。

黄明，南京农业大学食品科技学院教授，也是“黄教授”熟食店的创始人。

怀揣着把科研成果应用到肉制品加工的理想，他将第一家熟食店开了1所学校。2017年，关于支持和鼓励事业单位专业技术人员创新创业的政策利好，给黄明打了一针强心剂。目前，他在南京已有十几家品牌连锁店。

实行以增加知识价值为导向的分配政策，为科研人员松绑减负；借力市场弥补养老、医疗等公共服务缺口，多方共赢格局初显；加快构建现代公共文化服务体系，深入实施文化惠民工程，让人民拥有丰富的精神食粮……

5年来，改革，激发起蕴藏于人民之中的创造伟力，让活力竞相迸发。

这份获得感，来自改革能落地能见效。

盯住“最后一公里”，狠抓改革落实，才能让“以人民为中心”说到做到。

要发扬钉钉子精神，不能虎头蛇尾、半途而废。要一诺千金，说到做到。5年来，以习近平同志为核心的党中央坚持把抓落实作为改革工作的重点，一分部署、九分落实，抓铁有痕、踏石留印，各项改革相继落地、渐次开花。

从推动抗癌药降价到加快药品审批，从改革学前教育到规范校外培训机构，从改革和完善疫苗管理体制到国家组织药品集中采购试点……改革落地生根带来的获得感，为新一轮“改革赶考”打出高分。

截至目前，党的十八届三中全会提出的336项重大改革举措中已出台实施方案的超过95%，一部分已落地见效，一部分正加紧落实。

走过千山万水，仍需跋山涉水。

站在改革开放40年的新起点，我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央领导下，一定能够在中华民族伟大复兴的接力跑中跑出一个好成绩，创造新的更大奇迹。

新华社北京2018年12月30日电

我们为创造奇迹的中国人民感到无比自豪

论学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会重要讲话

人民是改革开放伟大奇迹的创造者，是推动改革开放的力量源泉。改革开放40年，最具活力的是人，最该致敬的也是人。

“在中国人民手中，不可能成为了可能。我们为创造了人间奇迹的中国人民感到无比自豪、无比骄傲！”在庆祝改革开放40周年大会上，习近平总书记用“十个始终坚持”，深情回顾40年改革开放的伟大进程，热情讴歌人民群众艰苦奋斗、顽强拼搏的创造伟力，将伟大成就归功于中国人民。真挚的话语，深刻体现了历史唯物主义的立场观点，充分彰显了以人民为中心的发展理念。

改革开放是亿万人民自己的事业。改革开放40年来，从开启新时期到跨入新世纪，从站上新起点到进入新时代，我们党引领人民绘就了一幅波澜壮阔、气势恢宏的历史画卷，谱写了一曲感天动地、气壮山河的奋斗赞歌。40年风雨同舟，40年披荆斩棘，40年砥砺前行，改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化、改革开放中每一个新生事物的产生和发展、每一个经验的取得和积累，都来自亿万人民的实践和创造。40年春华秋实、春华秋实，改革开放极大改变了中国的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌。中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃！中国特色社会主义迎来了从创立、发展到完善的伟大飞跃！中国人民迎来了从温饱不足到小康富裕的伟大飞跃！中华民族正以崭新姿态屹立于世界的东方！

回顾改革开放40年的光辉历程，我们始终解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持马克思主义指导地位不动摇，坚持科学社会主义基本原则不动摇；始终坚持经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力；始终坚持中国特色社会主义政治发展道路，不断深化政治体制改革；始终坚持发展社会主义先进文化，加强社会主义精神文明建设；始终坚持在发展中保障和改善民生；始终坚持保护环境和节约资源，坚持推进生态文明建设；始终坚持党对军队的绝对领导，不断推进国防和军队现代化；始终坚持推进祖国和平统一大业，实施“一国两制”基本方针；始终坚持独立自主的和平外交政策；始终坚持加强和改善党的领导。这“十个始终坚持”，既是对奋斗历程的深刻总结，也是对发展奇迹的深刻揭示。

从某种意义上说，一个时代的气质与风貌，是由实干定义的。40年来，我们之所以能摆脱“被开除球籍的危险”、跻身世界第二大经济体，我们之所以能创造农村贫困人口减少7.4亿、农村贫困发生率下降94.4个百分点的减贫奇迹，我们之所以能用几十年时间走完发达国家几百年走过的工业化历程，靠的正是逢山开路、遇水架桥的闯劲儿，靠的正是滚石上山、爬坡过坎的拼劲儿。正如习近平总书记深刻指出的：“40年来取得的成就不是天上掉下来的，更不是别人恩赐施舍的，而是全党全国各族人民用勤劳、智慧、勇气干出来的！”正因如此，40年来我们党始终顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，既通过提出并贯彻正确的理论和路线方针政策带领人民前进，又从人民实践创造和发展要求中获得前进动力。

每一次成功，都意味着新的出发。书写了伟大历史的改革开放，必将在新征程上书写新的辉煌历史；创造了人间奇迹的中国人民，必将在新时代创造新的更大奇迹。

新华社北京2018年12月22日电

全面深化改革 这五年

跨越转型关口 激发创造活力

——十八届三中全会以来全面深化经济体制改革综述

开栏的话

2013年11月，党的十八届三中全会在北京召开，会议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，15个领域，336项重大举措，会议部署的全面深化改革涉及范围之广、力度之大，被国际社会誉为当今世界“最具雄心的改革计划”，引领中国实现历史性巨变。

为全面展现新时代深化改革的伟大成就，不断实现人民对美好生活的向往，新华社从1月1日开始，围绕经济、政治、文化、生态、司法、党建、国防等重点领域改革播发系列综述。即日起，新华社开设“全面深化改革这五年”栏目，集中推出报道。《跨越转型关口 激发创造活力——十八届三中全会以来全面深化经济体制改革综述》为开栏之作。

“我们改革的脚步不会停滞，开放的大门只会越来越大。”

国家主席习近平在2019年新年贺词中再次宣示了中国在新征程上全面深化改革的坚强决心。

如果说党的十一届三中全会拉开了改革开放的时代大幕，十八届三中全会则是新时代改革再出发的顶层设计，是40年改革开放进程中的重要里程碑。

“经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”

2013年11月，党的十八届三中全会作出的这一重要判断，引领社会主义市场经济体制改革在新时代不断向纵深发展。

中国发展研究基金会副理事长刘世锦认为，提出使市场在资源配置中起决定性作用，是我们党对中国特色社会主义建设规律认识的新突破，是马克思主义中国化的新成果，标志着社会主义市场经济发展进入新阶段。

在深化改革中让一切促进生产力发展、创造社会财富的源泉充分涌流——

外形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国始终以经济建设为中心，充分发挥经济体制改革的牵引作用，有效激发了市场主体活力和社会创造力，有力保障了经济平稳健康发展。

供给结构性改革成为经济体制改革的重中之重；《中共中央 国务院关于深化国有企业改革的指导意见》发布，国资国企改革“设计图”“施工图”逐渐明晰；财税金融改革不断纵深，营改增、个人所得税等财税体制改革深入实施，新一届国务院金融稳定发展委员会成立；农村集体产权制度改革有序推进；探索建设中国特色自由贸易港……一些酝酿多年的改革频频破题，一些多年久拖不决、久攻不下的难题逐步突破。

“放管服”改革持续加力，国企改革加快推进，产权保护取得重要阶段性成效、财税金融改革深入实施、农业农村改革扎实落地、开放型经济新体制不断完善……一系列改革措施的出台和落地，为经济平稳运行和高质量发展提供了强大动力和体制保障。

在深化改革中书写中国经济发展新答卷、提振世界经济发展信心——

党的十八大以来，中国经济不惧风险挑战保持稳中有进，国内生产总值从54万亿元增加到80多万亿元，占世界经济比重从11.4%提高到15%左右，人均GDP超过8000美元，连续多年对世界经济增长贡献率超过30%。

营商环境全球排名从第78位前移至第46位，新登记注册企业日均超过1.8万户，高技术产业、装备制造、战略性新兴产业快速增长……改革带来体制机制创新，提高了资源配置效率，经济结构优化升级步伐不断加快。

英国四十八家集团俱乐部主席斯蒂芬·佩里表示，中国取得今天的成就，在于能够在极其复杂的国际环境中始终坚持自己的发展道路，不畏艰险并不断开拓创新。中国坚持继续全面深化改革、扩大开放，支持贸易自由化和经济全球化并致力于建设开放型世界经济，不仅将积极推动中国发展，也助力全球经济提振信心。

世界大变局，中国大发展。

从高速增长阶段转向高质量发展阶段——经济转型升级的重要关口，续写未来中国奇迹需要进一步深化改革助力。

改革越深入，矛盾越凸显，越要从更高层次上全面深化改革开放新进程。

面向未来，党的十九大报告指出，经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵敏、竞争公平有序、企业优胜劣汰。

“新时代，不是缓改革，必须加快推进；不是小改革，必须全面深化；不是虚改革，必须啃硬骨头；不是假改革，必须落地有声。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说。

大力简政减税降费，严格保护产权，为各类所有制企业营造市场化、法治化、国际化营商环境……一系列扎实举措昭示市场化改革的方向更加清晰，脚步更加坚定。

市场主体有活力，经济才有动力。

站在改革开放的历史新起点上，推动高质量发展、建设现代化经济体系的蓝图已经绘就。唯有加快完善社会主义市场经济体制，进一步激发全社会创新创业活力，才能推动中国经济跨越转型关口，不断开辟中国特色社会主义发展的新境界。

新华社北京1月1日电