

全面从严治政党启新局

——写在十九届中央纪委三次全会召开之际

新华社北京1月10日电 近日，中共中央印发了《中国共产党农村基层组织工作条例》（以下简称《条例》），并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出，1999年2月中共中央印发的《中国共产党农村基层组织工作条例》，对加强党对农村工作的领导，加强和改进党的农村基层组织建设，夯实党在农村的执政基础发挥了重要作用。随着农村改革发展和形势任务的变化，该条例已经不能完全适应新的要求和实践需要，党中央决定予以修订。

通知指出，党的农村基层组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，全面领导乡镇、村的各种组织和各项工作。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视党的农村基层组织建设，推动各级党组织认真落实党要管党、全面从严治党要求，大抓农村党支部、建强战斗堡垒，取得明显成效。当前，农村改革不断深化，决战决胜脱贫攻坚、推动新时代乡村全面振兴，不断满足农民群众日益增长的美好生活需要，必须把党的农村基层组织建设摆在更加突出的位置来抓，充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，为农村改革发展稳定提供坚强政治和组织保障。

通知强调，《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党章和新时代党的建设总要求、新时代党的组织路线，紧密结合农村实际，坚持问题导向，总结基层创造的好经验好做法，对党的农村基层组织工作作出全面规范，是新时代党的农村基层组织建设的根本遵循。《条例》的颁布实施，对于坚持和加强党对农村工作的全面领导，打赢脱贫攻坚战、深入实施乡村振兴战略，推动全面从严治党向基层延伸，提高党的农村基层组织建设质量，巩固党在农村的执政基础，具有十分重要的意义。

通知指出，党管农村工作是我们党的优良传统，重视并抓好党的农村基层组织建设是党员领导干部的政治责任。各级党委（党组）一定要从巩固党的执政基础的高度出发，始终坚持农村基层党组织领导地位不动摇，特别是县乡级地方党委要把加强党的农村基层组织建设作为管党治党的重要任务抓紧抓好，采取有力措施，强化责任保障，推动《条例》落到实处、见到实效。要加强学习宣传，利用报纸、广播、电视和手机、网络等媒介，通过集中学习、专题研讨等方式，使各级党组织和广大党员、干部深入领会《条例》精神，尤其要宣传到每一个农村党支部，使其全面掌握《条例》内容，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，真正贯彻落实好《条例》。要组织开展培训，把《条例》纳入党委（党组）理论学习中心组学习内容和党校（行政学院）教育课程，对县、乡、村党组织书记进行专题轮训，提高做农村基层工作、抓农村党支部建设的本领。要加强监督检查，及时解决《条例》贯彻落实中的有关问题。中央组织部要会同有关部门加强督促指导，确保各项规定得到贯彻执行。

通知要求，各地区各部门在执行《条例》中的重要情况和建

■新华社记者 朱基权
反腐败斗争取得压倒性胜利！

2018年岁末，中央政治局会议对当前反腐败斗争形势作出的新的重大判断，引起广泛关注。从形成“压倒性态势”到取得“压倒性胜利”，一词之变折射的是全面从严治党新的重大成果。党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央带领全党重整行装再出发，全面贯彻新时代党的建设总要求，在坚持中深化、在深化中发展，以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入，以改革创新精神推动纪检监察工作高质量发展，开创了全面从严治党新局面。

新起点 再出发—— 展开新时代党的自身建设新布局

1月9日晚，一部反映秦岭违建别墅整治始末的新闻专题片《一抓到底正风纪》引起刷屏，产生巨大警示效应。习近平总书记4年间作出6次重要批示指示，党中央指派一名中央纪委副书记担任专项整治工作组组长督促整改。2018年7月以来，位于秦岭北麓西安境内的11000多栋违建别墅被依法拆除，多名领导干部因违纪违法被立案调查。

扭住不放、一抓到底、绝不姑息的雷霆行动，再次展现出以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进全面从严治党的决心意志。

开启新征程，续写新篇章，展现新气象。一年多前，党的十九大描绘了新时代坚持和发展中国特色社会主义的宏伟蓝图，也勾画了新时代推进党的建设新的伟大工程的清晰路径。

新时代党的建设总要求，进一步对党的建设布局进行了科学完善，突出强调以党的政治建设为统领，把党的政治建设摆在首位。这是我们党对马克思主义政党建设规律认识的新飞跃。

“伟大斗争，伟大工程，伟大事业，伟大梦想，紧密联系、相互贯通、相互作用，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。”习近平总书记在这年的十九大报告中如是宣告。凡是过往，皆为序章。在新起点上再出发，全面从严治党如何再上台阶、再启新局，这是时代提出的崭新命题。

成绩面前，始终保持一份清醒冷静，始终保持一种坚韧执着。

党的十九大期间，习近平总书记用“三个不能有”告诫全党：“在全面从严治党这个问题上，我们不能有差不多了，该松口气、歇歇脚的想法，不能有打好一仗就一劳永逸的想法，不能有初见成效就见好就收的想法。”

党的十九大闭幕不久，习近平总书记又及时针对形式主义、官僚主义新表现作出重要指示，强调纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。

2018年新年伊始，在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上，习近平总书记再次警示全

党：“影响党的先进性、弱化党的纯洁性的各种因素具有很强的危险性和破坏性”，“推进党的建设新的伟大工程要一以贯之”。

自上而下，以行动作无声的号令，以身教作最好的榜样。十九届中央政治局第一次会议就研究作风建设问题，审议《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》；

十九届中央政治局常委首次集体出京活动，来到中共一大会址和嘉兴南湖，重温入党誓词，坚定政治信念；

带头严肃党内政治生活，十九届中央政治局于2017年12月、2018年1月2日分别拿出2天时间召开民主生活会，进行自我检查、党性分析，开展批评和自我批评，为全党树立了标杆。

高瞻远瞩，着眼新形势新任务，进行谋篇布局。在十九届中央纪委二次全会上，习近平总书记明确提出当前和今后一个时期全面从严治党总体要求和主要任务；

在全国组织工作会议上，鲜明提出新时代党的组织路线；

在中央军委党的建设会议上，对新时代我军党的领导和党的建设作出新部署；

在庆祝改革开放40周年大会上，将全面从严治党列为改革开放40年必须坚持的9条宝贵经验之一……

党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央踩着稳中求进的步伐，以不变的决心、不变的力度，以更高的要求、更高的标准，铺展开新时代党的建设新布局。

再坚持 再深化—— 全面从严治党展现守正创新新气象

2017年11月21日晚，正值小雪节气的前夜，中央纪委发布消息：“中共中央宣传部原副部长鲁炜涉嫌严重违纪，目前正接受组织审查。”

党的十九大闭幕不到一个月就拿下“首虎”。有网友这样写道：“那些认为在下一个五年反腐败斗争可以换一种节奏的人，可以打消幻想与侥幸了！”

党的十九大以来，全面从严治党启新局，更加突出以党的政治建设为统领。

中央纪委国家监委和各级纪检监察机关，不断强化政治监督，坚定践行“两个维护”，严明政治纪律和政治规矩，推动全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央始终保持高度一致。

不断凸显政治巡视的本质属性。党的十九大后，作为党内监督战略性制度安排的巡视不断深化，鲜明强调把“两个维护”作为巡视的根本政治任务。

2018年1月至11月，各级纪检监察机关共立案审查存在违反政治纪律行为案件2.5万件，处分2.2万人，其中中管干部25人。

2018年10月17日，我国第5个国家扶贫日。

这一天，十九届中央第二轮巡视的15个中央巡视组开始进驻13个省市区，以及在脱贫攻坚中承担重要职责的11个中央国家机关和2家金融企业，开展脱贫攻坚专项巡视。

这是党的历史上首次就一个主题开展巡视监督，在扶贫日之际进驻，这样的安排绝非巧合。

以实际行动践行“两个维护”，确保党的路线方针政策和党中央重大决策部署落到实处，体现出全面从严治党围绕中心、服务大局的鲜明特征。

人们看到，党中央把2018年作为脱贫攻坚作风建设年，中央纪委从2018年起开展为期3年的扶贫领域腐败和作风问题专项治理。党的十九大以来，全国共查处扶贫领域腐败和作风问题13.31万个、处理18.01万人。

人们看到，纪检监察工作始终坚持以人民为中心的发展思想，推动从严治党以强大声势向基层延伸。党的十九大以来，全国共查处群众身边腐败和作风问题23.87万个，处理31.6万人。

人们看到，从深挖彻查党员干部涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题，到对污染防治和生态环境保护领域不担当不作为、失职失责问题开展力度空前的问责，党的任务所在，就是全面从严治党重点所向。

党的十九大以来，全面从严治党启新局，惩治这一手没有丝毫松懈。

作风建设继续较真较劲，持续擦亮“金色名片”。截至2018年11月30日，全国当年共查处违反中央八项规定精神问题55705起，处理党员干部78804人。

既抓老问题，又关注新表现。

中央纪委印发工作意见，把整治形式主义、官僚主义作为反对“四风”的首要任务、长期任务；各级纪检监察机关频频曝光形式主义、官僚主义典型问题……党的十九大以来，作风建设在更加注重整治形式主义、官僚主义问题中走向深化。

开弓没有回头箭，反腐没有休止符。

“要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查”，党的十九大报告用3个“坚持”指明了反腐败工作的原则和方向。

财政部原党组书记、副部长张少春，国家发改委原副主任、国家能源局原局长努尔·白克力，公安部原副部长孟宏伟……党的十九大以来，中央纪委国家监委已对70余名中管干部立案审查调查。

追逃追赃快马加鞭，海外“猎狐”捷报频传。

中央追逃办再发公告曝光50名外逃人员线索，首次以欧盟成员国成功引渡涉嫌职务犯罪的国家工作人员，国家监委成立后首次同西方国家签署反腐败执法合作文件……

截至目前，我国已连续4年开展“天网”行动，共从120多个国家和地区追回外逃人员5000多名，其中“百名红通人员”56人，追回赃款100多亿元。

“自首”，成为2018年反腐新闻的一个热词。

2018年7月31日，中央纪委国家监委发布河北省政协原副主席艾文礼接受审查调查的消息。人们注意到，通报中首次出现了“已投案自首”的表述。

半个月后，又一名中管干部河南省人大常委会原党组副书记、副主任王铁投案自首。

邯郸市委原常委、统战部部

长王社群，襄阳市人大常委会原党组成员、副主任王代全，河南省平顶山市政协原主席段玉良，西双版纳州委原副书记、政法委书记刁勇……高压态势之下，一个个违纪违法干部“投案自首”的消息接连出现。

2018年8月国家监委发布敦促外逃人员投案自首的“最后通牒”后，短短4个月，有165名外逃人员主动投案。

一系列数据，一个个案例，印证着反腐败斗争取得压倒性胜利的重大判断。

党的十九大以来，在变与不变中，全面从严治党坚持中深化、深化中发展，展现出守正创新的新气象。

新体制 新格局—— 推动纪检监察工作高质量发展

庆祝改革开放40周年大型展览中，一份编号“国监留字[2018]110001号”的留置决定书，吸引着观众的目光。

这份签发于2018年3月31日的文书，首次以国家监委的名义对贵州省原常委、省政府原副省长王晓光作出留置决定。

2018年是改革开放40周年，在党的建设和全面从严治党伟大进程中，也注定将以“极不平凡”被铭记——

3月11日，十三届全国人大一次会议通过宪法修正案，赋予监察委员会宪法地位；

3月18日，我国首任国家监察委员会主任选举产生；

3月20日，我国反腐败国家立法《中华人民共和国监察法》通过；

3月23日，国家监委正式挂牌，一个党领导的全新反腐败工作机构成立。

“中国国家治理体系和治理能力现代化，在刚刚过去的两会上，取得了一项重要进展，就是国家监察委员会的成立。”新加坡《联合早报》如是评论。

这是健全党和国家监督体系的创制之举。

国家、省、市、县4级监委全部组建挂牌，同党的纪律检查机关合署办公，履行纪检、监察两项职责，将所有行使公权力的人员纳入监督范围。

这是反腐败工作法治化的里程碑。

国家监委挂牌不到10天，王晓光落马。在中央纪委国家监委的通报措辞中，以往的“接受组织审查”变为“接受纪律审查和监察调查”。

字词之变背后，是体制机制的重大推进。

改革之后，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关统筹运用“纪法两把尺子”，实现执纪与执法同向发力、精准发力，党内监督和国家机关监督、党的纪律检查和监察监督有机统一。

制度优势不断转化为治理效能。2018年，全国纪检监察机关共接受信访举报344万件次，立案63.8万件，处分62.1万人。

致力于把权力置于严密的监督之下，这是新时代纪检监察工作高质量发展的奋斗目标。

——把监督挺在前面，当好政治生态“护林员”。

2018年全国纪检监察机关运用监督执纪“四种形态”处理

173.7万人次。其中，第一种形态批评教育、谈话函询占比达63.6%，第四种形态严重违纪违法立案审查调查占3.2%，逐步显现管住大多数、严惩极少数的效果。

——深入推进巡视监督，“利剑”作用愈加彰显。

巡视全覆盖踏出坚实步伐。2018年开展的两轮中央巡视，分别对14个省市区、10个副省级城市和16个中央单位开展常规巡视，对13个省市区和13个中央单位开展脱贫攻坚专项巡视。中央、省、市、县4级巡视巡察上下联动，利剑直插基层。

——不断深化派驻机构改革，提升监督质量。

中央纪委国家监委统一设立46家派驻纪检监察组，监督中央一级党和国家机关129家单位。中央办公厅印发《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》，进一步完善派驻监督体制机制，提升监督质量。

——不断扎紧制度笼子，压缩权力运行任性空间。

3年之内，党中央2次修订党纪处分条例，对所有党组织和党员行为划出更清晰的红线。2018年，党内法规制度体系建设步伐进一步加快，共印发中央党内法规74部。

纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督“四个监督”协调衔接，不敢腐、不能腐、不想腐“三不”一体推进，一个党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系正在形成。

十九届中央纪委三次全会召开前夕，中央政治局对2019年党风廉政建设和反腐败工作作出部署，在充分肯定“反腐败斗争取得压倒性胜利，全面从严治党取得重大成果”同时，明确重申：“反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党依然任重道远，必须将‘严’字长期坚持下去”。

这是全面从严治党再出发的铿锵号令！

——“要持续用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入贯彻党的十九大精神，以党的政治建设为统领，持之以恒落实中央八项规定精神，紧盯不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的问题，坚决破除形式主义、官僚主义，推动党中央重大决策部署落地见效”；

——“要创新纪检监察体制机制，做实做细监督职责，深化政治巡视，完善巡视巡察战略格局，着力在日常监督、长期监督上探索创新、实现突破”；

——“要有力削减存量、有效遏制增量，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，整治群众身边腐败和作风问题”；

——“要时刻铭记打铁必须自身硬的要求，从严从实加强纪检监察队伍建设，努力做到政治过硬、本领高强，打造忠诚干净担当的纪检监察铁军”。

……

开启新局于伟大的社会革命，强体魄于伟大的自我革命。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，初心不改、矢志不移、奋斗不息、创新不止，我们一定能够取得全面从严治党新的更大战略性成果，为党和国家事业发展注入新的强大动力。

新华社北京1月10日电

中共中央印发《中国共产党农村基层组织工作条例》

压缩企业审批时间 须拆除“隐形门槛”

■新华社记者 李劲峰

提交开办店铺的审批中请，需要街道先出具证明；在产业园办企业，得拿到有关部门审批的“入园表”才能登记注册……在国务院明确要求大幅压缩企业开办时间、工程建设项目审批时间的情况下，一些地区仍出现设置审批“隐形门槛”、不同职能部门“流程打架”等现象，导致政策落实大打折扣。

工程建设项目审批手续多、办事难、耗时长等问题，一直是企业反映的办事堵点和痛点。为此，国务院明确要求，到2019年上半年全国实现“企业开办时间减至8.5天”，试点地区工程建设项目审批时间压缩一半。通过审批流程再造、简化审批程序等举措，各地企业开办与项目建设审批时间明显压缩。然而，有些地方自行设立前置条件、部门程序“打架”令一些企业依旧面临“审批长跑”。

这些“隐形门槛”“流程打架”极易让审批时间压缩变成“数字游戏”。企业依旧得多头跑、反复跑，费时费力，政策获得感大打折扣。加上很多前置审批事项，缺乏标准、要求模糊、透明度低，极易形成寻租空间，滋生腐败。

此般乱象背后，一方面是政策落实选择性执行，一些地方对好压缩、好完成的事项纳入审批时限范围内，有挑战、

有利益的事项则列入前置审批，如此既能完成任务，又简单省事；另一方面是部门利益驱使，在行政审批制度改革中，对审批权力不愿放，审批流程不愿改，打着工作需要、加强监管等幌子，依旧我行我素。

企业开办、项目建设的便利度，是评价营商环境的重要指标。推动企业审批时间压缩落实到位，消除“隐形门槛”和“流程打架”，需要前期规范、后期监督两端发力。在科学评估基础上，对审批事项与审批流程进行系统清理，对没有法律法规依据设立的审批事项一律取消。采取有效措施倒逼部门之间打破利益藩篱、实现信息共享，推广联合审批、联合验收等方式，以“刀刃向内”的勇气进一步压缩全流程审批时限。

此外，监督也应及时跟上。对违规设置前置审批事项相关“土政策”，放任流程打架，在压缩时限上玩“数字游戏”等情况，及时督促整改。该通报的通报，该问责的问责，确保中央政策早落实，早见效，让企业在良好的营商环境中享受更多便利，提升获得感。

新华社武汉1月10日电

新华时评

■人民日报评论员

中华民族的昨天，雄关漫道真如铁；中华民族的今天，人间正道是沧桑；中华民族的明天，长风破浪会有时。

“历史不能选择，现在可以把握，未来可以开创！”在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上，习近平总书记以深邃的眼光和宽广的视野，从民族的根本利益、国家的核心利益和人民的整体利益出发，号召我们和衷共济、共同奋斗，共创中华民族伟大复兴美好未来、完成祖国统一大业。在新中国即将迎来成立70周年的重要时间节点，在中国强

起来的新时代，在世界面临百年未有之大变局的大背景下，习近平总书记的重要讲话令人心潮澎湃、豪情满怀。

“四百万人同一哭，去年今日割台湾。”台湾问题的产生和演变，同近代以来中华民族命运休戚相关。自鸦片战争以来，从中国内忧外患、山河破碎的悲惨境地下，台湾被外族侵占长达半个世纪，到后来由于中国内战延续和外部势力干涉，海峡两岸陷入长期政治对立的特殊状态，一水之隔、咫尺天涯，两岸迄今尚未完全统一——历史遗留给中华民族的创伤。然而，台湾是中国一部

分、两岸同属一个中国的历史和法理事实，是任何人任何势力都无法改变的；两岸同胞都是中国人，血浓于水、守望相助的天然情感和民族认同，是任何人任何势力都无法改变的。

回顾历史，是为了启迪今天、昭示明天。中国特色社会主义进入新时代，实现中华民族伟大复兴展现出光明前景。在中华民族走向伟大复兴的进程中，台湾同胞定然不会缺席。回顾两岸关系发展历程，我们能够看到，和平总能战胜对抗，开放总能战胜封闭，融合总能战胜割裂，交流总能战胜隔阂。《告台湾同胞

书》发表40年来，大陆日益成为台湾同胞投资兴业、安居乐业的热土。在时代大潮中，两岸同胞砥砺前行、同舟共济。台胞台企情深谊厚、共享成果，也为大陆经济社会发展作出积极贡献。抚今追昔，一个结论分外鲜明：台湾前途在于国家统一，台湾同胞福祉系于民族复兴。

新时代是中华民族大发展大作为的时代，也是两岸同胞大发展大作为的时代。展望未来，我们推动和平统一进程的能力更强、条件更完备。习近平总书记提出的五个方面重大政策主张，科学回答了新时代如何推动两岸

关系和平发展、团结台湾同胞共同致力于实现民族伟大复兴和祖国和平统一的时代命题，为我们指明了今后一个时期对台工作的基本思路、重点任务和前进方向。两岸中国人、海内外中华儿女响应习近平总书记的号召，共担民族大义、顺应历史大势，我们就能够一起推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程。

“并驾齐驱，俱乘风破浪。”踏上中华民族伟大复兴的新征程，一个属于两岸中国人的新时代已经到来。让我们精诚团结、携手同心，为同胞谋福祉、为民族谋未来！

新华社北京1月6日电