

提高防控能力着力防范化解重大风险 保持经济持续健康发展社会大局稳定

（上接1版）围绕人工智能、基因编辑、医疗诊断、自动驾驶、无人机、服务机器人等领域，加快推进相关立法工作。

习近平指出，维护社会大局稳定，要切实落实保安全、护稳定各项措施，下大气力解决好人民群众切身利益问题，全面做好就业、教育、社会保障、医药卫生、食品安全、安全生产、社会治安、住房市场调控等各方面工作，不断增加人民群众获得感、幸福感、安全感。要坚持保障合法权益和打击违法犯罪两手都要硬、都要快。对涉众型经济案件受损群体，要坚持把防范打击犯罪同化解风险、维护稳定统筹起来，做好控赃控人、资产返还、教育疏导等工作。要继续推进扫黑除恶专项斗争，紧盯涉黑涉恶重大案件、黑恶势力经济基础、背后“关系网”、“保护伞”不放，在打防并举、标本兼治上下功夫。要创新完善立体化、信息化社会治安防控体系，保持对刑事犯罪的高压震慑态势，增强人民群众安全感。要推进社会治理现代化，坚持和发展“枫桥经验”，健全平安建设社会协同机制，从源头上提升维护社会稳定能力和水平。

习近平强调，当前，世界大变局加速深刻演变，全球动荡源和风险点增多，我国外部环境复杂严峻。我们要统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，既聚焦重点、又统揽全局，有效防范各类风险连

锁联动。要加强海外利益保护，确保海外重大项目和人员机构安全。要完善共建“一带一路”安全保障体系，坚决维护主权、安全、发展利益，为我国改革发展稳定营造良好外部环境。

习近平指出，党的十八大以来，我们以自我革命精神推进全面从严治党，清除了党内存在的严重隐患，成效是显著的，但这并不意味着我们就可以高枕无忧了。党面临的长期执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验具有长期性和复杂性，党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险具有尖锐性和严峻性，这是根据实际情况作出的大判断。全党要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，自觉维护党的团结统一，严守党的政治纪律和政治规矩，始终保持同人民的血肉联系。中华民族正处在伟大复兴的关键时期，我们的改革发展正处在克难攻坚、闯关夺隘的重要阶段，迫切需要锐意进取、奋发有为、关键时顶得住的干部。党的十八大以来，我们取得了反腐败斗争压倒性胜利，但反腐败斗争还没有取得彻底胜利。反腐败斗争形势依然严峻复杂，零容忍的决心丝毫不能动摇，打击腐败的力度丝毫不能削减，必须以永远在路上的坚韧和执着，坚决打好反腐败

斗争攻坚战、持久战。

习近平强调，防范化解重大风险，是各级党委、政府和领导干部的政治职责，大家要坚持守土有责、守土尽责，把防范化解重大风险工作做实做细做好。要强化风险意识，常观大势、常思大局，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，做到未雨绸缪。要提高风险化解能力，透过复杂现象把握本质，抓住要害、找准原因，果断决策，善于引导群众、组织群众，善于整合各方力量、科学排兵布阵，有效予以处理。领导干部要加强理论修养，深入学习马克思主义基本理论，学懂弄通做实新时代中国特色社会主义思想，掌握贯穿其中的辩证唯物主义的世界观和方法论，提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律，不断积累经验、增长才干。要完善风险防控机制，建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制，主动加强协调配合，坚持一级抓一级、层层抓落实。

习近平强调，防范化解重大风险，需要有充沛顽强的斗争精神。领导干部要敢于担当、敢于斗争，保持斗争精神、增强斗争本领，年轻干部要到重大斗争中去真刀真枪干。各级领导班子和领导干部要

加强斗争历练，增强斗争本领，永葆斗争精神，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，应对好每一场重大风险挑战，切实把改革发展稳定各项工作做实做好。

李克强在主持开班式时说，习近平总书记的重要讲话从战略和全局高度，分析了当前和今后一个时期我国面临的安全形势，阐明了需要着力防范化解的重大风险，对各级党委、政府和领导干部负起防范化解重大风险的政治责任提出了明确要求，具有很强的思想性、针对性、指导性。要认真深入学习习近平总书记重要讲话精神，紧密联系外部环境深刻变化和国内改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，提高政治站位，强化政治意识，充分认识防范化解重大风险的重要性和紧迫性，坚定信心，敢于担当，负起责任，切实做好防范化解重大风险各项工作。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会党员副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协党员副主席以及中央军委委员出席开班式。

各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门主要负责同志，军队各大单位、中央军委机关各部门主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。

动力、7亿多就业人员……巨大的国内市场就是未来希望和潜力所在。

“行之力则知愈进，知之深则行愈达。”经验是永不停歇的播种机，改革开放40年积累的宝贵经验是党和人民弥足珍贵的精神财富。我们珍视2018年来之不易的成绩，更珍视从中总结的关于未来经济工作的宝贵经验启示。办法总比困难多，新一年再出发，只要沿着党中央部署的道路有针对性解决前进中的问题，主动作为、奋力前行，就一定能推动中国经济社会发展再上新台阶、再创新奇迹。

新华社北京1月21日电



涉事人员和机构将依法依规严肃处理，涉嫌犯罪的将移交公安机关处理。对已出生婴儿和怀孕志愿者，广东省将在国家有关部门的指导下，与相关方面共同做好医学观察和随访等工作。

2018年11月26日，贺建奎团队对外宣布，一对基因编辑婴儿诞生。随即，广东省对“基因编辑婴儿事件”展开调查。

拼搏奋进再出发

全球瞩目下，21日中国亮出2018年经济“成绩单”——GDP增速6.6%、总量首次突破90万亿元、贸易总量首超30万亿元……这些振奋人心的数字，让我们感受到压力和困难面前从中央到地方齐头奋进的干劲，进一步增强了直面未来发展挑战的信心和决心。

这是一份来之不易的成绩单。在全球治理面临空前挑战、世界经济又现疲态的背景下，中国经济6.6%的增速稳居世界前五大经济体首位，依然足够亮眼；人均GDP逼近1万美元、人均可支配收入增长6.5%、高技术制造业增加值增长11.7%、

新兴工业产品如铁路客车、微波终端机增长超过一倍，网上零售额增长23.9%……这些数据彰显中国经济良好的基本面和应对压力的韧性和动力。

这也是一份稳中有忧的成绩单。透过2018年四个季度经济增速逐季放缓的下行线，我们读出了中国经济稳中有变、变中有忧的预警信号；近期投资、消费、工业等部分指标同比增速放缓，也凸显了我国经济长期积累存在的结构性问题。这些前进中暴露出的问题，必须采取有针对性措施对症下药解决。

常怀忧虑之心，方能危中寻机。面向

2019年，不能忽视中国经济遭遇困难、矛盾和挑战的一面。21日开班的省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班，在开年之际敲响风险警钟，表明党中央在成绩面前始终保持清醒头脑，审时度势、凝心聚力，在新一年直面更大挑战中再上新台阶。

面向2019年，也要看到中国经济充满希望、机遇和光明的一面。看世界，全球经济增长都在回落，中国对全球经济增长的贡献率接近30%；看中国，2018年消费对经济增长贡献率达到76.2%，将近14亿人口、超过4亿中等收入群体、近9亿劳

务人员违规在人类胚胎上进行基因编辑并植入母体，最终有2名志愿者怀孕，其中1名已生出双胞胎女婴“露露”“娜娜”，另1名在怀孕中。其余6对志愿者有1对中途退出实验，另外5对均未受孕。该行为严重违背伦理道德和科研诚信，严重违法国家有关规定，在国内外造成恶劣影响。

调查组有关负责人表示，对贺建奎及

广东初步查明“基因编辑婴儿事件”

新华社广州1月21日电 记者从广东省“基因编辑婴儿事件”调查组获悉，现已初步查明，该事件系南方科技大学副教授贺建奎为追逐个人名利，自筹资金，蓄意逃避监管，私自组织有关人员，实施国家明令禁止的以生殖为目的的人类胚胎基因编辑活动。

据调查组介绍，2016年6月开始，贺建奎私自组织包括境外人员参加的项目团队，蓄意逃避监管，使用安全性、有效性不确切的技术，实施国家明令禁止的以生殖为目的的

人类胚胎基因编辑活动。2017年3月至2018年11月，贺建奎通过他人伪造伦理审查书，招募8对夫妇志愿者（艾滋病病毒抗体男方阳性、女方阴性）参与实验。为规避艾滋病病毒携带者不得实施辅助生殖的相关规定，策划他人顶替志愿者验血，指使个别从

这里的报废车零部件流向全国

——江苏一乡镇非法拆售汽车利益链调查

目前，我国每年报废汽车数量以百万辆计。根据国家报废汽车回收管理办法，取得资格认定才能回收、拆解报废汽车。“新华视点”记者近期在江苏省连云港市东海县桃林镇暗访发现，当地数百户、上万人从事非法拆解报废汽车生意，形成非法购买、拆解、翻新和售卖的利益链条，国家严禁交易的报废车“五大总成”甚至整车流向全国。

小镇上万人在吃非法拆解“这碗饭”

根据报废汽车回收管理办法，国家对报废车实行特种行业管理，除取得资格认定的，任何单位和个人不得回收、拆解报废车，严禁交易报废车、“五大总成”（指发动机、方向机、变速器、前后桥和车架等）和拼装装车辆。

记者在桃林镇调查发现，这里有1万多人从事非法拆装报废汽车。“桃林镇镇区有3万多人，有1万多人‘吃这碗饭’”一些拆解户坦言，“大家都没有证。”

桃林镇非法拆解汽车交易分为新老货场。在老货场，记者看到一家家拆解场基本都是高墙大院，还有铁门把关，大多贴挂有“进口国产发动机、变速箱”批发、专卖等醒目招牌，不时有人带着客商进进出出寻货问价。

记者趁一家拆解场打开铁门、搬运发动机之际走进院内，只见地上摆放着数十台各式废旧发动机，有工人正在清洗柴油机。记者假称要买报废车发动机，院内人员称来货渠道可靠，质量有保障。

采访中，路上频频驶过搬运废旧发动机、变速箱等零部件的车辆。记者一路跟随来到被称为新货场的“东海县循环经济产业园”，只见厂房内水泥地面上堆放着各式糊满淤泥的废旧发动机、变速箱等零部件。

据现场展板以及工作人员介绍，这个产业园是当地“为进一步引领产业健康发展”而建设的，规划面积约6平方公里，定位于建成国家级汽车循环经济产业园、国家再制造产业示范基地、国家汽车再制造、拆解、集散和研发中心。一期16栋厂房已动员老货场140家拆解户入驻。

“严格来讲，摆不上桌面。”当地有关负责人坦言，这些货场都没有拆解资质，主要是从有资质的拆解企业回收并进行二次拆解，“为当地1.5万余人提供了稳定的就业和致富渠道”。

从正规拆解企业收购，翻新后网上卖向全国

据记者调查，桃林镇目前已形成了一条非法购买、拆解、翻新和售卖报废汽车的利益链条。

——购买。这些报废汽车的零部件大多由不同渠道从正规回收拆解企业买来。据业内人士介绍，报废车强制报废价非常便宜，正规的回收拆解企业将回收的报废汽车卖给非法拆解户，一转手一辆车就可以赚好几百元。

非法拆解户拿到报废车，有些翻新再卖，有些配件可以用，实在不能用拆下来卖铝件、铜件等，包括废机油都可以卖。

“只要有几个发动机可以卖，就能把整车的钱赚回来。”

——翻新。我国道路交通安全法严禁“改变发动机号、车架号或者车辆识别代号”，然而在桃林镇，锉掉废旧发动机号码、喷上新漆已成为部分拆解户默认的“正常手段”。一位王姓拆解户告诉记者，在向买方寄售发动机前，一般都会打掉废旧发动机号码，买方收到后再打上新号码，“他们有专门打号码的设备，技术很简单，打完跟新的一样。”

在几个拆解场，记者看到大量崭新的摩托车以及喷漆、组装等工作场所。一位业内人士介绍，这些摩托车的发动机基本都是“旧货”，里程表被换成新的。

——销售。一位拆解户说，自己在网上主营发动机已有多年，通过网络一个月能卖出10多台，老客户基本都是汽车维修厂。记者在淘宝网上输入“二手发动机”，跳出大量属地为连云港的网店，价格从几十元到几千元不等。

这门生意带旺了小镇物流业。在短短一处路段，记者发现4家物流营业网点，且大多主营“五大总成”甚至摩托车整车快递业务。在一个名为“桃源物流”的网站，记者看到招牌上注明往返桃林和临沂之间并全国周转，门前空地上堆放着多台打包好的发动机，标签注明运往四川眉山、山东济南等地。

这家网点的的工作人员告诉记者，这些都是从报废车上拆下来的，都还可以用。记者翻阅店内一本业务登记簿发现，2018年9月11日至16日，这个营业网点就往北京、广东等近30个省区市，寄出65台发

动机、14台变速箱以及多台方向机、前后桥、摩托车等。

非法拆解污染环境，报废车再上路安全隐患巨大

“桃林镇现已成为全国最大规模的废旧金属及机动车零配件交易市场。”桃林镇有关负责人说，目前，全镇共有再生资源经营户300余户，全年交易额30多亿元。

由于缺乏必要的环保措施，非法拆装给桃林镇带来严重污染。在多个拆解场所，记者看到一堆堆破损的零部件散乱乱放，污水、雨水混合着废油、废液等满地横流，场面令人作呕。

多位人士告诉记者，这里人工拆解对发动机、变速器里的废油废液收集不到位，重金属直接排入土壤和水，长时间不能降解。

环境是小镇看得见的“牺牲”，带来的安全隐患却威胁着更多人。“这些报废车基本都是过了使用年限才报废的。”业内人士告诉记者，由报废车拼改装的车辆流入市场，犹如一枚枚奔跑的“炸弹”，给道路交通安全带来极大风险隐患。

业内专家认为，打击报废车非法拆装涉及多个部门，应完善协同机制，切断其利益链条，同时对汽车拆解行业实行动态管理，引导行业健康发展。

据新华社南京1月21日电

■人民日报评论员

越是取得成绩的时候，越要有如履薄冰的谨慎，越要有居安思危的忧患。这是我们党治国理政的一条重要经验。

在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上，习近平总书记站在新时代党和国家事业发展全局高度，以马克思主义政治家、理论家的深刻洞察力、敏锐判断力和战略定力，科学分析了当前和今后一个时期我国面临的安全形势，就着力防范化解重大风险、保持经济持续健康发展和社会大局稳定提出了明确要求，为我们切实做好防范化解重大风险各项工作指明了前进方向、提供了重要遵循。

“备豫不虞，为国常道”。我们党是生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患的政党。1945年毛泽东同志在党的七大上作结论报告，在讲“准备吃亏”时一口气列了17条困难。党的十八大以来，习近平总书记曾多次重大会议上专门强调要增强忧患意识、防范风险挑战。党的十九大报告中，防范化解重大风险被摆在打好三大攻坚战的首位；在去年省部级主要领导干部学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上，习近平总书记深入阐述增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之等重大问题。如今，在新中国成立70周年的重要年份，又把防范化解重大风险作为这次省部级专题研讨班的主题，充分体现了以习近平同志为核心的党中央一以贯之的忧患意识、始终坚持底线思维的原则理念。这些年来，面对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央积极主动、未雨绸缪，见微知著、防微杜渐，下好先手棋，打好主动仗，成功应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。实践证明，坚持底线思维、增强忧患意识，是我们党战胜风险挑战、不断从胜利走向胜利的重要思想方法、工作方法、领导方法。

当前，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，形势总体上是好的，同时我们前进道路上面临的困难和风险也不少。国内外环境发生了深刻变化，面对的矛盾和问题发生了深刻变化，发展阶段和发展任务发生了深刻变化，工作对象和工作条件发生了深刻变化，对我们党长期执政能力和领导水平的要求也发生了深刻变化。只有坚持底线思维、增强忧患意识，时刻准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，着力破解突出矛盾和问题，着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，才能为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保障。

“居安思危，思则备有，备无患”。习近平总书记在讲话中就防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析、提出明确要求。各级党委、政府和领导干部要认真学习、深刻领会习近平总书记重要讲话的精神实质、丰富内涵、工作要求，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，必须始终保持高度警惕，既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要有效防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战，把防范化解重大风险工作做实做细做好。

“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”。坚持底线思维、增强忧患意识，我们就更有“乱云飞渡仍从容”的战略定力。紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持守土有责、守土尽责，我们就一定能战胜前进道路上的风险挑战，朝着既定目标奋勇前进。

新华社北京1月21日电

18 部门联合开展村庄清洁行动

新华社北京1月21日电 中央农办、农业农村部、国家发展改革委、科技部、财政部、自然资源部、生态环境部等18个部门近日联合印发《农村人居环境整治村庄清洁行动方案》，组织开展村庄清洁行动。

记者21日从农业农村部了解到，针对当前影响农村人居环境的突出问题，方案提出要重点做好“三清一改”：

——清理农村生活垃圾。清理村庄农户房前屋后和村巷道柴草杂物、积存垃圾、塑料袋等白色垃圾、河岸垃圾、沿村公路和村道沿线散落垃圾等，解决生活垃圾乱堆乱放污染问题。

——清理村内塘沟。推动农户节约用水，引导农户规范排放生活污水，宣传农村生活污水治理常识，提高生活污水综合利用和处理能力。以房前屋后塘沟渠、排水沟等为重点，清理水域漂浮物。有条件的地方实施清淤疏浚，采取综合措施恢复水生态，逐步消除农村黑臭水体。

——清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物。清理随意丢弃的病死畜禽尸体、农业投入品包装

物、废旧农膜等农业生产废弃物，严格按照规定处置，积极推进资源化利用。规范村庄畜禽散养行为，减少养殖粪污影响村庄环境。

——改变影响农村人居环境的不良习惯。广泛宣传教育，建立文明村规民约，引导农民自觉形成良好生活习惯，从源头减少垃圾乱丢乱扔、污水乱泼乱倒等不文明行为。

方案明确了村庄清洁行动的五条行动原则，即坚持县级主抓、多方参与，坚持村为单位、农民主体，坚持因地制宜、分类实施，坚持先易后难、循序渐进，坚持教育引导、移风易俗。方案明确，县（市、区）党委政府主要负责同志要亲自部署、亲自动员、亲自推动；乡镇、村屯党组织书记担任村庄“清洁指挥长”，切实发挥村级党组织战斗堡垒作用、党员干部模范带头作用，发动群众、组织群众，扎扎实实把村庄清洁行动重点任务落到实处，确保《农村人居环境整治三年行动方案》各项目标任务如期完成。

坚持底线思维 增强忧患意识

——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班上重要讲话