

贯彻落实市委七届九次全会精神 推动各项工作高质量发展

以制度保障构建高质量发展城乡格局

■仲德涛

市委七届九次全会指出，要圆满完成今年高质量发展任务，必须构建高质量发展城乡发展格局。而构建高质量发展城乡格局必须在一定的制度框架内进行，当制度与构建高质量城乡发展格局相适应时，就能促进城乡发展格局向高质量发展方向发

深化户籍制度改革

要促进构建高质量城乡发展格局，就是要坚持问题导向，深化户籍制度改革，一是建立真正意义上的城乡统一的居民户口登记制度，逐渐消除附加在户籍上的各种权利，保障城乡居民在就业、社保、教育等方面享有平等的待遇；二是积极稳妥推进户籍迁移制度改

革，鼓励农村剩余劳动力有序向城市进行户口迁移，逐渐给予长期居住在城市

深化土地制度改革

要实现构建高质量城乡发展格局，必须进行土地制度创新，建立适合构建高质量城乡发展格局的土地制度。一是要积极推进农村土地“三权分置”改革，加快促进土地流转，有效促进农村土地集中，提高农村土地使用规模，加快实施土地使用权有偿转让，提高农村土地使用效益。二是要完善土地征收制

度，提高城市土地吸纳乡村剩余劳动力的能力，提高城市土地综合利用效率。四是建立新型的农村土地制度，要保障农村土地与城市土地享有平等的权利，同时要利用信息技术优势，探索创新城乡土地管理机制。

深化社保制度改革

构建高质量城乡发展格局，就要统筹城乡社会保障制度的发展，建立城乡居民人人享有的社会保障制度。一是要统筹城乡养老制度建设。稳定和扩大养老资金的筹集渠道，确保养老资金保值增值，逐步建立城乡一体化的养老制度，促进养老体系平稳运行。二是要统筹城乡医疗保障制度建设。积极促进城乡医疗保障制度协调发展，切实解决城乡居民看病难、看病贵的问题。三是要完善城乡社会救助制度。要通过多种形式，不断扩大社会救助覆盖面，促进社会救助公平性和均等化发展，逐步缩小城乡之间收入差距，助推构建高质量城乡发展格局发

展。总之，要按照构建高质量城乡发展格局的基本要求，坚持保基本、全覆盖、可持续、促协调的原则，统筹安排城乡基本养老保险制度、基本医疗保险制度及社会救助制度等，为实现高质量城乡发展提供制度保障。

深化财政制度改革

建立促进城乡高质量发展的财政制度，首先要完善财权与事权相统一的分级财政体制，要合理划分市级财政与县乡的财权与事权，做到根据事权来确定财权，要改变基层地方政府尤其是乡镇政府事权与财权不匹配问题，为基层地方政府更好履行职能提供财政支撑；其次，要加强市级财政对县乡财政的转移支付力度，建立市区反哺农村的长效机制，尤其是对扶贫压力大的县乡财政的扶持力度，补足基层财政不足的缺口，促进构建高质量城乡发展格局；最后，要优化城乡财政支出结构，加大对“三农”的财政扶持力度，加大对农村基础设施和农村基本公共服务的扶持力度，改善农村和农业发展条件，促进实现城乡高质量发展。

加强党对经济工作的领导 推动经济高质量发展

■陈昊

市委七届九次全会强调，要牢牢把握以党的建设高质量推动经济发展高质量工作方向，切实加强和改善党对经济工作的领导，提高领导经济建设的能力和水平。

经济高质量发展必须加强党对经济工作的领导。加强党对经济工作的领导，有利于发挥社会主义制度的政治优势。我国经济发展之所以能取得历史性成就，为其他领域改革发展提供重要物质基础，关键在于我们始终坚持加强党对经济工作的领导。只有坚持加强党的领导，才能不断完善社会主义制度，充分发挥经济和政治两方面的优势，为经济高质量发展提供有力政治保障。

加强党对经济工作的领导，有利于形成指导经济工作的科学理论。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，在实践中形成了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想，系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义经济、怎样坚持和发展中国

特色社会主义经济的时代课题，推动形成全面开放新格局等一系列新理念新思想新战略，有力地指导了新时代中国经济发展实践。

加强党对经济工作的领导，有利于完善社会主义市场经济体制。我们党所推动的经济体制改革，核心就是要处理好政府和市场的关系，发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好地发挥政府作用。有效结合并发挥政府和市场的各自优势，推动经济社会全面协调可持续发展。

加强党对经济工作的领导，有利于防范化解重大风险。在经济发展过程中，我们面临来自内部和外部的诸多风险与挑战。党的领导有利于充分发挥党在经济建设中的统筹、协调和动员能力，能够协调各方利益，弥合分歧、形成合力，确保社会主义市场经济发展沿着正确方向不断前进，为防范和化解风险提供制度保障。

不断提高党领导经济工作的能力和水平。一是要坚决做到“两个维护”。党的各级组织、全体党员特别是领导干部，

必须始终在思想上、行动上同党中央保持高度一致，在思想上高度认同，政治上坚决维护，组织上自觉服从，行动上紧紧跟随，坚定不移把树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”落实到推进改革发展各项工作中去。就当前经济工作而言，必须坚决按照党中央的部署和要求，贯彻稳中求进工作总基调，坚定不移深化供给侧结构性改革，深入开展“三大攻坚战”，持续推进“四个着力”，打好“四张牌”，深入落实新时代漯河经济社会发展“四三二一”工作布局，全面推进“四城同建”，推动经济高质量发展。

二要着力提升能力素养。党员领导干部要善于学习，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想，重点把握中央、省委和市委决策部署，注重加强对新知识的学习，自觉转变思维方式和工作方式，练就一身本领；善于调查研究，坚持问题导向，及时掌握新情况，发现新问题，实施新举措，不断提升工作精准度和实效性，努力成为驾驭复杂形势、解决实际问题、推动经济高

质量发展的行家里手。

三要有效激发担当作为。党的十八大以来，习近平总书记反复强调党员干部要作风过硬，敢于担当。树立重实干、重实绩的用人导向，强化推动高质量发展的人才支撑，对敢于担当、善于作为的干部大胆使用，搭建人才施展才华的广阔舞台；更加注重正向激励，落实容错纠错机制，激励引导各级领导班子和领导干部比学赶超、创新争先，进一步把精气神凝聚到干事创业上。

四要形成工作合力。全市上下要进一步加强统筹协调，合理分工，明确职责，密切配合，通力协作，形成强大工作合力。各级党委要履行好把方向、管大局、作决策、保落实职能，各级政府要切实提高执行力，各级人大、政协要围绕中心、服务大局，各部门要立足职能，充分发挥工作主动性，高树目标、争先进位。心往一处想，劲儿往一处使，合力攻坚，奋力开创高质量发展新局面，以漯河更加精彩为中原更加出彩增添浓彩。

■一家之言

■侯凯元

1978年，中国改革开放的总设计师邓小平描绘出了中国向世界敞开大门的美好蓝图。四十年后，中华大地上的活力与生机，正是它的累累硕果。这样的成果，离不开中国速度注入的强劲动力。

2017年初，两列中国标准动车组以超过每小时八百公里的相对速度，在郑徐高铁上顺利交会。数月之后，这种新型列车被命名为“复兴号”。被冠以这个名字，正是因为它们代表着以“快”著称的中国速度，寄托着实现中华民族伟大复兴的中国梦。

要成就一列以世界巅峰时速行驶的动车组，离不开“慢工”。从数千种材料中选用高强度铝合金、进行上千次的防撞测

速度里的中国态度

试、在无菌无尘条件下制造列车控制芯片……繁杂的流程，考验着“中国智造”与大国工匠们的责任心。而后，创新精神和十年一剑的坚强意志，终于让我们拥有了高铁领域的核心技术。从此，中国在这一关键领域不再受制于人。中国技术、中国标准也正在走向世界。

离弦之箭的“快”，由点滴的“慢”堆砌而成。“锲而不舍，金石可镂”的工匠精神与态度，不断剖析自己、正视差距的勇气都让中国的发展更上一层楼。快与慢相辅相成，让时代之厦的框架有了更加完美和坚实的填充。让中国速度引领华夏儿女不断前行。

“张养浩故居将被用于房地产”、“千年古建屡被盗贼破坏”……近些年来，

一些非知名文物和古迹得不到有效保护的新闻，屡屡登上头条。诚然，面对城市扩张和人们生活环境的变化，一些历史遗存和风俗必然会受到重大影响。但到底应该保留什么，仍然是一个值得讨论的问题。

习近平总书记曾说过，要让收藏在禁宫里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来。让古迹重新焕发生机，适应中国速度，便是对它们最好的保护。

如今，在这一领域的有益尝试，正在使这些古老的东西更加贴近现代的人们。我们在游览名胜时，经常可以通过扫描二维码以多媒体形式了解一件文物的全貌。充满着古代风韵的文创产品，也可赢得每

■想到就说

■张翠华

在我心里，“再见”有两重意思：一是再也见不到，二是再次相见。

2019年1月29日晚，在回家的路上，接到机构改革领导小组工作人员电话，说新机构明天上午要挂牌了，这就意味着，漯河市史志档案局即将成为过去。虽然知道这一天终将来临，但当真的来临，还是难免感慨，在对新机构的期待中，也蕴含着对史志档案局的不舍。

匆匆地吃了饭，我又往单位赶去。想想那个相伴了我们二十多年的“漯河市史志档案局”的牌子即将被换下来，不免伤感，无论如何，我要看着它被取下，也算是与它作别吧！

第二天，早早地来到单位，我远远地却见头顶红花身披红绸的新牌子已经挂在单位门口。门卫范师傅说，昨天晚上十二点的时候换上的。我很遗憾没有有在它被换下的那一刻陪伴它。老单位牌子静静屹立在那门卫室的一角，看上去是那样孤独，

我想象着昨天晚上它被换下时的情景，不免对它看了又看。

漯河市史志档案局在这里完成了它的历史使命，画上了句号！26年来，一代又一代的史志档案人坚守着寂寞与清贫，在平凡的工作岗位上干就是一辈子，共同维护了档案的完整与安全，用“板凳要坐十年冷，文章不写一句空”的认真与执着，在漯河文化软实力的提升、中华汉字文化名城的建设、社会主义核心价值观的践行中发挥了无可替代的作用。大家也在努力工作的过程中结下了深厚的友情，虽然有不尽人意的地方，但是也书写过多么辉煌的篇章！一幕幕，不能忘，不敢忘，怎能忘！

这段时间，单位弥漫着一种小别的愁绪，虽然在这次机构改革中，漯河市史志档案局变化不算太大，与档案馆还是在一个办公楼上，但毕竟是党史、地方志、档案自1992年合并以来的第一次分家，早

就有同志建议，大家在大门口合个影，站在漯河市史志档案局的牌子下合个影，见证我们一起相处的岁岁年年，也与漯河市史志档案局挥手话别。

在我们合影后不久，1月29日上午，漯河市史志档案局、中共漯河市委党史研究室在市委办挂牌，档案行政管理职能划转到市委办，漯河市档案馆归属市委办管理。纵然心中有万千的不舍，但是也要服从机构改革的大局。转隶到市委办的多名同志已经在漯河市史志档案局、市档案馆成长为业务骨干，漯河市史志档案局的发展史上留下了他们奋进的足迹。

忘不了，那个下着暴雨的夜晚，我们一起被困在办公楼内很晚才能回家；忘不了，他们认真工作的身影，多少年如一日，任劳任怨、默默奉献。在这幢楼上，洒下过他们辛勤工作的汗水，也洒下过委屈的泪水。虽然在相处的过程中不免有摩擦有争执，但回望从前，全都变成了美好的回忆。情到深处话别难，有的同志不敢

但愿春天永不寂静

——《寂静的春天》给我们的警示

■杨红敏

春天本来是热闹的季节，春风送暖，万物复苏，虫儿醒了，花儿开了，鸟儿也开始在青翠的林间歌唱，一切都是欣欣向荣的样子，可读美国名著《寂静的春天》开篇第一章的“明天的寓言”中，我们看到的却是这样一幅寂静的、了无生气的春天：

突然之间，这个地区被一个怪异的阴影所笼罩，这里的一切都在悄然改变。不祥的魔咒降临到这一地区：鸡群被神秘的疾病所席卷，牛群和羊群成批成批地倒下、病死。死亡的阴影无处不在。农人们倾诉着家里人所患的疾病，城里的医生也对患者身上出现的新的疾病困惑不解。人们会毫无征兆、莫名其妙地死亡……这个地区被一种奇异的寂 静所笼罩……往昔，这里的清晨，曾有知更鸟、猫鹊、鸽子、松鸦、鹌鹑的合唱，还有许多其他鸟类的和声，现今却没有一点点的声响。田野的四周、树林和沼泽都淹没在一片死寂之中。

《寂静的春天》是美国作家蕾切尔·卡逊创作的一本宣传环保事业的科普读物，首次出版于1962年。作品以一个美丽村庄突变的寓言开头，向我们生动而严肃地描绘了由于滥用化学农药和肥料，而导致的从土壤、森林、河流到海洋的污染，从蚯蚓、昆虫、鸟兽到人类自身的危害，是一本公认的开启了世界环境运动的奠基之作。

读罢此书，我受到的震撼和启发很大，归纳起来有几个方面：

第一，作者强烈的社会责任感、揭露事实真相的勇气值得我们尊敬和学习。

有人统计说，这本书以前的报纸或书刊，几乎找不到“环境保护”这个词，因此可见该书的价值。然而，这本开创了环保先河又贯穿着科学性精神的作品，在刚刚出版时却遭到很多人的批评和质疑。为什么会如此？

一方面，当时工业化的美国，甚至流行于全世界的理念就是“向大自然宣战”“征服大自然”，本书中抒发出的与“大自然和谐相处”的人文情怀和当时社会的主流意识格格不入。一方面，20世纪50年代正值“二战”之后东西方对峙的“冷战”时期，美国的企业界为了增加粮食生产和木材出口，大量砍伐森林，美国农业界又放任财大气粗的化学工业界开发DDT等剧毒杀虫剂并不顾后果地执行大规模空中喷洒计划，本书描绘的农药滥用导致的环境污染，似乎就是针对美国这一事实真相的揭露，所以会遭到质疑、批评、诋毁和攻击。

作者在创作这部作品时，作为海洋生物学家的她，因出版发行了多部以海洋题材为元素的文学作品而跻身美国一流作家的行列，此时又身患乳腺癌，她无须为名利的浮云费心，而只需静心

求人不如求己

——读《解忧杂货店》有感

■郭益嘉

“无论你挣扎犹豫，还是绝望痛苦，欢迎来信！”东野圭吾在《解忧杂货店》一书中写道。

在朋友的力荐下，我在一个夜晚翻开了那本薄薄书，不由得从心底感到疑惑：“能解忧的杂货店，怎么可能呢？”耐着性子读下去，读下去，才知道我之前的想法有多么可笑。

这本书主要讲述了三个日本年轻人，为了躲避追踪，慌不择路地躲进一间废弃的小屋。在发现了卷帘门信箱里的一封信来自因男友身患绝症、在爱情与梦想间徘徊的求助者月兔的信之后，因为好奇回了第一封信，从此一发不可收拾。

故事中，三个处于社会底层的年轻人，住在孤儿院里，依靠小偷小摸苟且生活。但每一封信，都让三个毫不起眼的底层少年尽尽自己所能，为需要帮助的人

养病安度余生，但科学家和作家的责任感，促使她拖着病体——靠放疗维持生命，在几乎濒临瘫痪和失明的情况下，凭借顽强的毅力，历时四年多的时间进行刻苦调研、写作，最终完成了这部意义深远的伟大作品。该书出版后的第二年，作者卡逊也不幸病逝，时年56岁。

好的作品一定会经得起时间的考验而受读者欢迎，优秀的作家也最终会受人尊重，如今，《寂静的春天》被公认为近50年来最具有影响力的书，卡逊也曾被《生活》杂志选为二十世纪100名最重要的美国人之一。作家蕾切尔·卡逊，应该被我们尊敬和铭记。

第二，环保要从自身的日常生活、工作中做起。

美丽的地球只有一个，看到我们居住的家园被污染，想到有一天我们美丽的春天可能会像书中所描绘的那样，成为一个死气沉沉、了无生气、寂静的春天，我想每个人都不会无动于衷。环保关乎每个人，环保是我们每个人自己的事情。作为普通公民，我认为，环保首先要我们从自身的日常生活做起，节约用电用水、尽量低碳出行，减少使用化学药物；一定要守住道德的底线，不生产、不销售超标的农药，不滥用农药，不违规处理、排放工业废物。

第三，利用自身的专业优势，积极呼吁全社会支持环保。

环保是全社会、全人类的事情，必须让更多的人、更多的团体、更多的国家，最大限度地认识并参与到这一艰巨的使命中来。本书作者为了环保，敢于只身面对方方面面的强大压力，敢于向曾获得过诺贝尔奖的化学药品DDT提出了挑战，她这种精神应该值得我们学习。特别是值得有自身专业优势的科学家、记者及作家们深思和效仿。

我认为，作为科学工作者，应该积极普及最新的科学知识，一个作家或者普通作者也不要仅仅局限于风花雪月、曲高和寡的小资小调，要密切贴近现实，多书写环保题材的作品，一个媒体编辑、记者，更应该把环保问题作为工作的重中之重，敢于揭露、曝光污染、破坏环境的黑内幕。值得庆幸的是，越来越多有志之士正积极参与，越来越多国家的决策层正大力支持，才有了联合国组织的“人类环境大会”，才有了各国签署的“人类环境宣言”，才有了一系列的环境保护国际公约的出现，人类的环境保护事业逐渐步入正途。

但我们还要清醒地认识到，环保工作仍然任重道远。“人类正在毁灭于自己热爱的事物。”作者卡逊在书中这样警示着狂热的人们。但愿今天以及后世的人类永远不要狂热，永远敬畏自然，控制私欲。但愿春天永不寂静！

读经典书籍 做时代新人

——有奖征文优秀作品选登

■主办：漯河市委宣传
■承办：漯河日报社
漯河市新华书店

■电子邮箱：17750507@qq.com
■邮寄地址：漯河市长江路新华书店
■邮编：462000 ■联系人：张小勇
■电话：1383955018