



## 2018年 政府主要 做的工作

- 1 创新和改善宏观调控，经济保持平稳运行
- 2 扎实打好三大攻坚战，重点任务取得积极进展
- 3 深化供给侧结构性改革，实体经济活力不断释放
- 4 深入实施创新驱动发展战略，创新能力和效率进一步提升
- 5 加大改革开放力度，发展动力继续增强
- 6 统筹城乡区域发展，良性互动格局加快形成
- 7 坚持在发展中保障和改善民生，改革发展成果更多更公平惠及人民群众
- 8 推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定

新华社记者 曲振东 胥晓璇 编制

## 2019年 政府工作任务

<p><b>01 继续创新和改善宏观调控，确保经济运行在合理区间</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>实施更大规模的减税</li> <li>明显降低企业社保缴费负担</li> <li>确保减税降费落实到位</li> <li>着力缓解企业融资难融资贵问题</li> <li>有效发挥地方政府债券作用</li> <li>多管齐下稳定和扩大就业</li> </ul>	<p><b>06 促进区域协调发展，提高新型城镇化质量</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>优化区域发展格局</li> <li>深入推进新型城镇化</li> </ul>
<p><b>02 激发市场主体活力，着力优化营商环境</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>以简审批优服务便利投资兴业</li> <li>以公正监管促进公平竞争</li> <li>以改革推动降低涉企收费</li> </ul>	<p><b>07 加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>持续推进污染防治</li> <li>壮大绿色环保产业</li> <li>加强生态系统保护修复</li> </ul>
<p><b>03 坚持创新驱动发展，培育壮大新动能</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>推动传统产业改造提升</li> <li>促进新兴产业加快发展</li> <li>提升科技支撑能力</li> <li>进一步把大众创业万众创新引向深入</li> </ul>	<p><b>08 深化重点领域改革，加快完善市场机制</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>加快国资国企改革</li> <li>加大气力优化民营经济发展环境</li> <li>深化财税金融体制改革</li> </ul>
<p><b>04 促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>推动消费稳定增长</li> <li>合理扩大有效投资</li> </ul>	<p><b>09 推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>促进外贸稳中提质</li> <li>加大吸引外资力度</li> <li>推动共建“一带一路”</li> <li>促进贸易和投资自由化便利化</li> </ul>
<p><b>05 对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>打好精准脱贫攻坚战</li> <li>抓好农业特别是粮食生产</li> <li>扎实推进乡村建设</li> <li>全面深化农村改革</li> </ul>	<p><b>10 加快发展社会事业，更好保障和改善民生</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>发展更加公平更有质量的教育</li> <li>保障基本医疗卫生服务</li> <li>完善社会保障制度和政策</li> <li>丰富人民群众精神文化生活</li> <li>加强和创新社会治理</li> </ul>

新华社记者 胥晓璇 编制

# 十大民生热点彰显为民情怀

十三届全国人大二次会议3月5日听取并审议政府工作报告。压力和挑战下如何稳就业？如何拉动消费增长？老旧小区改造如何切实推进？……对于当前诸多民生热点，政府工作报告作了明确回应。

## 热点1 压力和挑战下如何稳就业？

——首次将就业优先政策置于宏观政策层面。

报告提出，就业优先政策要全面发力。今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面，旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。稳增长首要是为保就业。全国人大代表、中国科学院院士王建宇说，当前就业结构性压力较大，就业难和招工难并存。要把我国正在向高质量发展转型升级的趋势，做好各个就业人群需求端与供给端的匹配。过去，更多地从民生角度强调就业政策，今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面，就业指标将会对宏观经济政策实施发挥更大作用。

## 热点2 脱贫攻坚关键阶段重点目标是什么？

——聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体。提高脱贫质量。

报告提出，精准脱贫要坚持现行标准，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，加大攻坚力度，提高脱贫质量。全国人大代表、山西省右玉县威远镇张千户岭村村委会主任张宏祥表示，政府工作报告提出农村贫困人口减少1000万以上的目标。在脱贫攻坚的关键阶段，既要聚焦深度贫困地区集中攻坚，又要把防止返贫放在更加重要的位置，激发贫困群众脱贫内生动力。同时，要完善考核监督，确保脱贫成果经得起群众和历史的检验。

## 热点3 污染防治今年如何推进？

——要改革完善相关制度，协调推动高质量发展与生态环境保护。

报告提出，持续推进污染防治。今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降。持续开展京津冀及周边、长三角、汾渭平原大气污染防治攻坚战。全国人大代表、天津市环境保护科学研究院副院长温娟说，政府工作报告显示打好污染防治攻坚战决心，重点提出对空气、水、土壤的治理和保护全面推进。值得注意的是，报告提出通过改革创新环境治理方式，避免监管“一刀切”，形成同治、共管合力，提高企业内在环保动力，这有利于环保措施真正落地和可持续。

## 热点4 如何确保“老有所养”？

——养老金合理增长并按时足额发放。对社区养老服务给予税费减免等扶持。

报告提出，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持。我国60岁以上人口已达2.5亿。全国政协委员陈中红说，保障养老金合理增长、足额发放，提供“老有所养”的物质基础，政策取向十分务实。大力发展养老服务业并给予政策扶持，将有效改善目前养老服务短缺、质量不高的状况，是重要利好消息。

## 热点5 如何破解“看病难”“看病贵”？

——落实完善异地结算。大病保险报销比例由50%提高到60%。

报告提出，居民医保人均财政补助标准增加30元，一半用于大病保险。降低并统一大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%。把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策。全国人大代表、浙江省人民医院院长葛明华认为，政府工作报告直击高血压、糖尿病等门诊用药支出高和异地报销难等医疗领域的痛点和难点，提出了切实可行的解决方案和目标。

## 热点6 如何缓解技能型人才短缺问题？

——今年高职大规模扩招100万人。

报告提出，改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万人。全国人大代表、江西省教育厅厅长叶仁荪说，一方面是技能型人才短缺，企业招高级技术工人难；另一方面是大量劳动力找工作难。面对我国劳动力市场上的矛盾现象，必须加快发展现代职业教育。要改变社会对职业教育的偏见，一定要有证书衔接等方面的配套政策，并提高职业学校的教育质量。

## 热点7 如何拉动消费增长？

——继续执行新能源汽车购置优惠政策。推动降低过路过桥费用。

报告提出，多措并举促进城乡居民增收。落实好新修订的个人所得税法。继续执行新能源汽车购置优惠政策。深化收费公路制度改革，推动降低过路过桥费用。全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东说，外部环境复杂多变，中国经济面临高质量发展转型，稳定国内有效需求至关重要。他提出，需要进一步挖掘社会尤其是乡村消费的空间和潜力，关键是要降低消费的成本。

## 热点8 房地产政策释放哪些新信号？

——改革完善住房市场体系和保障体系。稳步推进房地产税立法。

报告提出，更好解决群众住房问题，落实城市主体责任，改革完善住房市场体系和保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。稳步推进房地产税立法。全国人大代表、上海市黄浦区委书记杲云说，要保障群众的基本住房需求，确保居者有其屋。近年来，房地产调控保持了较好的力度和节奏，市场预期稳定。地方政府将承担房地产调控主体责任，精准施策，把“房住不炒”落到实处，促进房地产市场平稳健康发展。

## 热点9 老旧小区居民如何不再“望楼兴叹”？

——更新水电路气等配套设施，支持加装电梯。

报告提出，城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯，健全便民市场、便利店、步行街、停车场、无障碍通道等生活服务设施。全国人大代表、国家电网吉林通化供电公司抄表班长初建美说，目前，不少城市小区是上世纪八九十年代建设的，建筑和基础设施老化，需要修缮和更新。政府工作报告充分回应老旧小区居民改善居住环境的呼声。在具体落实过程中，要解决好设施更新、电梯加装、停车场建设等项目的钱从哪儿来、居民如何取得共识、物业管理服务如何跟上等问题。

## 热点10 网络提速降费有啥新举措？

——移动网络流量平均资费再降低20%以上，在全国实行“携号转网”。

报告提出，今年中小企业宽带平均资费再降低15%，移动网络流量平均资费再降低20%以上，在全国实行“携号转网”，规范套餐设置，使降费实实在在、消费者明明白白。全国政协委员、湖北省政府参事石文先说，近年来，国家在互联网资费方面不断推出惠民政策，提高了群众获得感。但是目前还存在的“携号转网”门槛、部分模糊套餐让消费者意见颇多。政府工作报告直面问题，重在解决百姓生活的痛点。新华社北京3月5日电

# 政府工作报告中的“减”与“增”

降低制造业等行业现行税率、降低企业社保缴费负担、减少污染物排放量、增加城镇就业人数、增加对小微企业贷款、提高居民医保人均财政补助标准……3月5日提请十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告，有不少亮眼的数字，其中的“减”与“增”格外引人瞩目。

**“减” 税降费降成本——**将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，确保主要行业税负明显降低；全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元；

下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%，今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降；今年中小企业宽带平均资费再降低15%；

两年内基本取消全国高速公路省界收费站，推动降低过路过桥费用，取消或降低一批铁路、港口收费；

**“减” 政激发新活力——**政府要坚决把不该管的事项交给市场，最大限度减少对资源的直接配置；要进一步缩减市场准入负面清单；引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本，清理规范银行及中介服务收费，综合融资成本必须有明显降低；加快破除民间资本进入的堵点；推动降低用电、用网和物流等成本；

**“减” 出百姓新实惠——**农村贫困人口减少1000万以上；开展贫困地区控辍保学专项行动，明显降低辍学率；落实好新修订的个人所得税法，使符合减税政策的约8000万纳税人应享尽享；移动网络流量平均资费再降低20%

以上；

**“减” 排放促环保——**单位国内生产总值能耗下降3%左右；

巩固扩大蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%；重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降；强化水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降2%；

减税降费直击当前市场主体的痛点和难点；不断深化“放管服”改革，推动营商环境大幅提升……一系列“减”的措施紧扣发展关键，聚焦民生重点，旨在提升经济社会发展与百姓生活的质量。

“减”的背后，是一系列政策措施释放的长久红利，是党和国家心系百姓、执政为民的宗旨体现。”全国人大代表、江苏省淮安市市长蔡丽新说。

**“增” 出市场活力——**今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上；

加大对中小银行定向降准力度，释放的资金全部用于民营和小微企业贷款；

赋予自贸试验区更大改革创新自主权，增设上海自贸试验区新片区；加大吸引外资力度，推动出口市场多元化；

**“增” 出产业质量——**打造工业互联网平台，拓展“智能+”；加强新一代信息基础设施建设；支持企业加快技术改造和设备更新，将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业领域；

加快火电、钢铁行业超低排放改造；引导加工贸易转型升级、向中西部

转移，发挥好综合保税区作用；

**“增” 出民生温度——**加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度；

城镇新增就业1100万人以上；改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万人；

居民医保人均财政补助标准增加30元，降低并统一大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销；

国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上，中央财政教育支出安排超过1万亿元，继续增加重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数；

继续提高退休人员基本养老金，适当提高城乡低保、专项救助等标准，加

大城市困难职工慰问力度；

大力发展养老特别是社区养老服务业，支持社会力量兴办托育服务机构，加强儿童安全保障；

城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯，健全便民市场、便利店、步行街、停车场、无障碍通道等生活服务设施；

……全国人大代表，上海社会科学院副院长张兆安说，一系列“增”的政策瞄准改革重点，回应市场关切、百姓期盼，给经济加活力，给企业强信心，给人民添实惠。“增”之间，既有大处落墨，也有点滴关心，细心品读，其中沉甸甸的分量凸显高质量发展指向和人民至上的执政情怀。新华社北京3月5日电