

中共中央办公厅印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》

新华社北京3月11日电 近日，中共中央办公厅印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》。全文如下：

党的十八大以来，习近平总书记就加强党的作风建设，力戒形式主义、官僚主义作出一系列重要指示。近期，习近平总书记专门作出重要指示，强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题，切实为基层减负。为贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，更好为基层干部松绑减负，激励广大干部担当作为、不懈奋斗，经中央领导同志同意，决定将2019年作为“基层减负年”，现就有关工作要求通知如下。

一、以党的政治建设为统领加强思想教育，着力解决党性不纯、政绩观错位的问题

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，在深化消化转化上下功夫，把理论学习的成效体现到增强党性修养、提高工作能力、改进工作作风、推动党的事业发展上。将力戒形式

主义、官僚主义作为全党开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要内容，教育引导党员干部牢记党的宗旨，坚持实事求是的思想路线，树立正确政绩观，把对上负责与对下负责统一起来。从领导机关首先是中央和国家机关做起，开展作风建设专项整治行动，发扬斗争精神，对困扰基层的形式主义问题进行大排查，着重从思想观念、工作作风和领导方法上找根源、抓整改。严明政治纪律和政治规矩，认真汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题的深刻教训，坚决防止和纠正落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力，口号喊得震天响、行动起来轻飘飘的问题，真正把树牢“四个意识”、做到“两个维护”的要求落到实处。

二、严格控制层层发文、层层开会，着力解决文山会海反弹回潮的问题

认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，从中央层面做起，层层大幅度精简文件和会议，确保发给县级以下的文件、召开的会议减少30%至

50%。发扬“短实新”文风，坚决压缩篇幅，防止穿靴戴帽、冗长空洞，中央印发的政策性文件原则上不超过10页，地方和部门也要按此从严掌握。地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件，可结合实际制定务实管用的举措，除有明确规定外，不再制定贯彻落实意见和实施细则。科学确定中央文件密级和印发范围，能公开的公开。少开会、开短会，开管用的会。上级会议原则上只开到下一级，经批准直接开到县级的会议，不再层层开会。严禁随意拔高会议规格、扩大会议规模，未经批准不得要求党委和政府主要负责同志以及部门一把手参会，减少陪会。提倡合并开会、套开会议，多采用电视电话、网络视频会议等形式。提高会议实效，不搞照本宣科，不搞泛泛表态，不刻意搞传达不过夜，坚决防止同一事项议而不决、反复开会。进一步改革会议公文制度，选择一些地方和单位开展治理文山会海工作试点。

三、加强计划管理和监督实施，着

力解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题

抓好《中共中央办公厅关于统筹规范督查检查考核工作的通知》贯彻落实，严格控制总量，实行年度计划和审批报备制度，中央和国家机关有关部门原则上每年搞1次综合性督查检查考核，对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项减少50%以上的目标要确保执行到位。强化结果导向，考核评价一个地方和单位的工作，关键看有没有解决实际问题、群众的评价怎么样。坚决纠正机械式做法，不得随意要求基层填表报数、层层报材料，不得简单将有没有领导批示、开会发文、台账记录、工作笔记等作为工作是否落实的标准，不得以微信工作群、政务APP上传工作场景截图或录制视频来代替对实际工作评价。严格控制“一票否决”事项，不能动辄签“责任状”，变相向地方和基层推卸责任。对涉及城市评选评比表彰的各类创建活动进行集中清理，该撤销的撤销，该合并的合并。对巡视巡察、环

保督察、脱贫攻坚督查考核、政府大督查、党建考核等，牵头部门也要倾听基层意见进行完善，提出优化改进措施。调查研究、执法检查等要轻车简从、务求实效，不干扰基层正常工作。

四、完善问责制度和激励关怀机制，着力解决干部不敢担当作为的问题

坚持严管和厚爱结合，实事求是、依规依纪依法严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责，真正起到问责一个、警醒一片的效果。修订《中国共产党问责条例》。有效解决问责不力和问责泛化简单化等问题。正确对待被问责的干部，对影响期满、表现好的干部，符合有关条件的，该使用的要使用。制定纪检监察机关处理检举控告工作规则，保障党员权利，及时为干部澄清正名，严肃查处诬告陷害行为。改进谈话和函询工作方法，有效减轻干部不必要的心里负担。把“三个区分开来”的要求具体化，正确把握干部在工作中出现失误错误的性质和影响，切实保护干部干事创业的积极性，为担当者担当，为

负责人负责。对基层干部特别是困难艰苦地区和奋战在脱贫攻坚第一线的干部，给予更多理解和支持，在政策、待遇等方面给予倾斜。

五、加强组织领导，为解决困扰基层的形式主义问题提供坚强保障

在党中央集中统一领导下，建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制，由中央办公厅牵头，中央纪委会同国家监委机关、中央组织部、中央宣传部、中央改革办、中央和国家机关工委、全国人大常委会办公厅、国务院办公厅、全国政协办公厅等参加，负责统筹协调推进落实工作。各地区各部门党委（党组）要切实履行主体责任，一把手负总责，党委办公厅（室）负责协调推进落实，把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务，拿出有效管用的整治措施。加强政治巡视和政治督查，加大舆论监督力度，对形式主义、官僚主义典型问题点名道姓通报曝光，对干实事、作风好的先进典型及时总结推广，为广大党员干部作示范、树标杆。

把干部从一些无谓的事务中解脱出来——中央办公厅有关负责人就《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》答记者问

中共中央办公厅近日发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》（以下简称《通知》），明确提出将2019年作为“基层减负年”。中央办公厅有关负责人就《通知》有关情况，接受了记者专访。

问：请介绍一下为什么将2019年作为“基层减负年”？

答：去年年底，习近平总书记在一份材料上作出重要批示，强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题，切实为基层减负。按照中央领导同志要求，中央办公厅会同中央纪委会同国家监委机关、中央组织部、中央改革办、国务院办公厅等部门组成调研组，对解决困扰基层的形式主义问题进行深入调研，在此基础上起草印发了《通知》。

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。《通知》深入贯彻落实习近平总书记关于加强作风建设，力戒形式主义、官僚主义的一系列重要讲话和指示批示精神，回应广大基层干部的关切，明确提出将2019年作为“基层减负年”，具有重大意义。第一，充分体现了习近平总书记心系基层、关爱干部的深厚情怀。习近平总书记2019年新年贺词中提出，“要倾听基层干部心声”。对基层面临的形式主义困扰，

习近平总书记见微知著、明察秋毫，时时牵挂于中。习近平总书记指出，“上面千条线，下面一根针”，很多形式主义问题，占用基层干部大量时间、耗费大量精力，这种状况必须改变！要把干部从一些无谓的事务中解脱出来，从提供材料的忙乱中解放出来。《通知》蕴含了习近平总书记对基层干部的深切关爱和为基层减负的明确要求。第二，充分表明了以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面从严治党的、持之以恒狠抓作风建设的坚定决心。进入新时代，面临新形势新任务新要求，习近平总书记敏锐察觉到形式主义、官僚主义是当前党内存在的突出矛盾和问题，是我们党的大敌、人民的大敌，必须坚决予以克服。在去年年底中央政治局民主生活会上，习近平总书记指出，要聚焦突出问题、紧盯关键节点，下大力气解决“四风”问题，不能虎头蛇尾，不能搞成“半拉子工程”，更不能搞形式走过场。在今年年初召开的中央纪委三次全会上，习近平总书记强调，要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务，拿出有效管用的整治措施。《通知》彰显了同形式主义、官僚主义作坚决斗争，树牢“四个意识”、做到“两个维护”的坚定意志和行动自觉。第三，鲜明树立了为基层松绑减负、激励广大干部担当作为

的实干导向。面对当前艰巨繁重的改革发展稳定任务，激发全党特别是基层干部的积极性、主动性、创造性十分重要。党的十九大以来，党中央先后出台激励干部新时代新担当新作为、统筹规范督查检查考核工作等政策措施，中央纪委会查处并曝光一批形式主义、官僚主义案例。《通知》坚持严管和厚爱结合，对解决形式主义突出问题为基层减负作出进一步部署，有利于更好激励广大干部崇尚实干、担当作为，把更多精力用在打好三大攻坚战、推动高质量发展上来，以优异成绩迎接新中国成立70周年。

问：《通知》着力于解决哪些困扰基层的形式主义突出问题？

答：许多干部群众反映，一些形式主义通过高调表态披上“政治正确”的外衣，口号喊得震天响、行动起来轻飘飘，表面上是在“两个维护”，实际上是伤害了“两个维护”。习近平总书记一针见血地指出，要针对表态多调门高、行动少落实差等突出问题，拿出过硬措施，扎扎实实地改。同时，空耗精力的会多文多、名目繁杂的督查检查考核多、流于表面的痕迹管理多，而且层层加码，让基层不堪重负。还要看到，有的干部不担当不作为，这有理想信念的问题、能力本领的问题，客观上也与一些地方和部门追究问责不够精准、泛

化简单化有关系，导致一些干部怕问责、怕诬告，而不想干事。很多基层干部说，对形式主义问题，既深恶痛绝、又深陷其中，现在到了必须打一场力戒形式主义攻坚战的时候了！《通知》围绕为基层减负，聚焦“四个着力”，从以党的政治建设为统领加强思想教育、整治文山会海、改变督查检查考核过多过频过度留痕现象、完善问责制度和激励关怀机制等方面，提出了一些务实管用的举措。

问：《通知》在整治文山会海方面提出了哪些硬要求？

答：开会、发文是我们党作决策、抓落实的重要方法，但是目前文山会海反弹回潮的问题比较突出，《通知》在这方面定了一些硬杠杠。一是层层大幅度精简文件和会议。明确发给县级以下的文件、召开的会议减少30%至50%。首先从中央层面做起，省市两级都要大幅度精简。二是明确中央印发的政策性文件原则上不超过10页，地方和部门也要按此从严掌握。作出量化规定，目的是倒逼改进文风、提高文件质量。三是提出地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件，可结合实际制定务实管用的举措，除有明确规定外，不再制定贯彻落实意见和实施细则。这一规定，是为了解决照抄照搬上级文件、层层发文

的问题。四是强调少开会、开短会，开管用的会，对防止层层开会作出规定。针对一些地方和部门传达学习上级精神照本宣科、泛泛表态、刻意搞传达不过夜这些问题，提出了“三个不搞”的禁止性要求。

问：《通知》对解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题提出了哪些硬措施？

答：中央办公厅发出《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》后，各地区各部门按要求进行专项清理，中央和国家机关有关部门督查检查考核事项从900项精简至159项，清理率达82.33%，各省区市从12771项精简至3493项，清理率达72.65%，下一步还要加强计划管理，严格控制总量。《通知》着力于解决过度留痕的问题，明确提出：一是强化结果导向。考核评价一个地方和单位的工作，关键看有没有解决实际问题、群众的评价怎么样，而不是唯台账是举、以材料论英雄。二是坚决纠正机械式做法。现在基层干部反映有几个突出问题，比如本本多了、台账资料多了、微信工作群和公众号多了，有的乡镇干部手机上扶贫、党建、目标考核等各种微信群、APP、公众号有30多个。对此，《通知》明确规定“三个不得”，着力解决重“痕”不重“绩”、

留“迹”不留“心”现象。三是针对有的地方和部门搞“责任甩锅”，把问责作为推卸责任的“挡箭牌”，要求严格控制“一票否决”事项，不能动辄签“责任状”。《通知》还要求对涉及城市评选评比表彰的各类创建活动进行集中清理，优化改进各种督查检查考核和调研活动，不干扰基层正常工作。

问：怎样抓好《通知》的贯彻落实？

答：《通知》的贯彻落实，关键在各级党委（党组）认真履行主体责任，把本地区本部门本单位摆进去，把工作抓具体抓深入，让基层干部群众有实实在在的获得感，尤其要坚决防止用形式主义的做法来解决形式主义问题。《通知》明确要求，从领导机关首先是中央和国家机关做起，开展作风建设专项整治行动，对困扰基层的形式主义问题进行大排查，着重从思想观念、工作作风和领导方法上找根源、抓整改。各地区各部门党委（党组）书记负总责，拿出切实管用的措施，同形式主义、官僚主义作坚决斗争。《通知》还对抓落实的工作机制作出安排，提出在党中央集中统一领导下，建立由中央办公厅牵头的专项工作机制。各地区党委办公厅要在党委领导下，负起协调推进落实责任。

新华社北京3月11日电

在推进高质量发展中创造广阔空间——从全国两会看奋进中国的发展机遇

■新华社记者 于佳欣 何欣荣

关键之年看两会，非比寻常。处在转型发展关键节点的中国，将以怎样的关键之举开启新征程？击鼓催征稳驭舟。保持定力，坚定信心，找准改革突破口，抓住新机遇，中国发展进步将迎来更广阔空间。

把握时与势，认清新机遇

尽管汽车市场相对低迷，万丰奥特控股集团所有汽车部件业务却都逆势上扬，镁铝合金业务在北美的市场占有率保持在60%以上。

从汽车零部件生产到机器人高端制造、通用航空，这家企业突破传统制造的天花板，通过智慧工厂实现生产全流程信息化。

“提前布局，才能抓住稍纵即逝的机遇；练好‘内功’，才能化危为机。”全国人大代表、万丰奥特董事局主席陈爱莲揭开发展“秘籍”。

全国两会上，代表委员们对时与势的认识愈发清晰——“我国发展仍处于重要战略机遇期，拥有足够的韧性、巨大的潜力和不断进发的创新活力。”

在全国政协委员、经济学家林毅夫看来，当前世界面临百年未有之大变局，任何变局都是“危”和“机”同生并存，应对得当将给中华民族伟大复兴带来重大机遇。

机遇仍在，内涵在变。新机遇，生长于产业转型升级的土壤中——

世界多极化、经济全球化曲折前行，中国经济处在结构升级、速度换挡以及动能转换的关键时刻，面临“成长的烦恼”。

代表委员们认为，在重要战略机遇期面前，不能再走过去的老路，必须牵住产业结构转型升级的“牛鼻子”，走高质量发展之路。

当前，我国经济结构出现重大变化，消费对经济增长贡献率达76.2%，服务业贡献率接近60%，高新技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业……传统产业生机焕发，新兴产业茁壮成长。

新机遇，孕育在新一轮科技和产业变革中——

黑龙江七台河市，一座被石墨烯重新激活的煤城。

从煤炭、焦炭、甲醇、轻烃，到石墨、石墨烯，宝泰隆新材料股份有限公司不断延伸煤化工产业链，不断在石墨及石墨烯新材料领域拓展。

全球新一轮科技革命和产业变革浪潮迭起，未知远大于已知，站高、看远、想深、谋实，就能发现新机遇。

“未来，我们将继续向石墨烯等新材料的高端应用迈进。”宝泰隆董事长焦云代表说。

新机遇，体现在高质量发展的追求

中——

浙江绍兴是国家历史文化名城。如何破解古城保护与产业开发的课题，是高质量发展的时代要求。全国人大代表、绍兴市委书记马卫光说，为了同时做好古城保护发展与新城开发建设，我们大力发展现代服务业与高端制造业，在高质量发展探索实践中，我们感到路子越走越宽。

“放眼全球，成功的一体化，无不以社会服务、民生领域的高质量融合合作为前提和基础。”全国政协委员、上海市政协副主席周汉民说，作为我国区域一体化起步最早、基础最好、程度最高的地区，长三角在实现高质量发展中空间很大，比如在公共服务一体化方面就蕴藏着很多新机遇。

全国政协委员、经济学家李稻葵说，“成长的烦恼”要通过不断的成长来解决，只要我们抓住战略机遇，更加坚定地推进改革开放，中国经济的明天一定会更美好。

找准突破口，抢抓新机遇

“当前，最重要的仍然是做好我们自己的工作。”林毅夫委员说，找准改革发展突破口，就能抓住新机遇。

在增强自主创新能力中创造机遇——

政府工作报告提出，“强化质量基础支撑，推动标准与国际先进水平对

接，提升产品和服务品质，让更多国内外用户选择中国制造、中国服务。”

中国中铁工程装备集团有限公司总工程师王杜娟代表对此深有感触：“加快创新发展，走向世界，打响中国制造的牌，这是我们的奋斗目标。”

在推动供给侧结构性改革中抢抓机遇——

我国大力推行“放管服”改革，着力转变政府职能，优化营商环境，让更多企业轻装上阵，让市场活力竞相迸发。

一组数据振奋人心：部分地区企业开办时间由原来20天压缩至8.5天以内，部分试点地区工程建设项目审批时间压缩一半，全年为企业和个人减税降费约1.3万亿元……

一个方向更加坚定：实施更大规模的减税降费，全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元，确保主要行业税负明显降低，着眼“放水养鱼”，增强发展后劲……

“这是对实体经济发展最大的利好，有利于资金向实体经济涌入。”海马集团董事长景柱委员说。

在提升开放能力中共享机遇——

作为全球首个以进口为主题的国家级展会，首届进博会成果丰硕，第二届进博会参展依然踊跃。

“进博会是市场需求的风向标，要将其打造成制度创新的试验田。”全国人大代表、上海外经贸商务展览有限公司副总经理章伟民感受颇深。

以一系列实际行动向世界宣示开放决心：降低进口关税、缩减通关时间……2018年，我国外贸和吸收外资规模均创历史新高。

以开放促改革，以改革助开放，向着更高层次开放型经济迈进，中国与世界共同分享发展红利。

同心谋实干，奋斗赢未来

这是去年全国两会期间，“代表通道”上的声音——

“我们村通上了自来水、用上了天然气、住上了楼房……”全国人大代表、陕西省延川县梁家河村党支部书记巩保雄讲述家乡变化。

一年后，巩保雄又带来好消息：受益于脱贫攻坚、乡村振兴的好政策，梁家河村人居环境又有改善，村民收入又有提高，去年人均收入达到21600元，比前一年增加了800元。

每个机遇的发现和把握，都凝结着苦干实干的奋斗。

今年67岁的陕西省定边县十里沙村党支部书记石光银代表十分关注生态保护问题，自1984年承包治沙以来，他已累计治理荒沙达25万多亩。

如今，石光银开始探索集荒沙治理、休闲旅游、畜牧养殖等产业于一体的综合发展模式，“俺要想办法，让乡亲们生活越过越红火！”

每一份活力的释放，都凝结着创新和汗水。

服装在很多人看来是一个传统行业，新邵希努尔集团借助3D技术和大数据平台，将过去的人工排版、手工制版，变成智能制版，推动服装生产效率提高30%。

政府工作报告提出，改革创新科技研发和产业化应用机制，大力培育专业精神，促进新旧动能接续转换。

“经济形势变化中，常常蕴藏巨大的商机。”新邵希努尔集团董事长王桂波代表说，只要善用新技术，老树也能开新花。

每一次发展的跃升，都源于改革的深化。

“赋予自贸试验区更大改革创新自主权，增设上海自贸试验区新片区”被写入政府工作报告，受到关注。

全国人大代表、上海市浦东新区区长杭迎伟说，建设上海自贸试验区新片区，不是简单的范围上的再扩区，而是着重聚焦特殊经济功能的塑造，是全方位深层次根本性的制度创新变革。

近日提交十三届全国人大二次会议审议的全国投资法草案，强调对外商投资的保护和促进，也将进一步推动我国向制度型开放迈进。

“只要我们把握好重要战略机遇新内涵，解放思想、重塑规划、深化改革，就能化危为机，把外部压力转化成高质量发展的新动力。”全国政协经济委员会副主任杨伟民委员说。

新华社北京3月10日电