

北京“三老”现象透视

■新华社记者 王优玲 张超

——推动老城整体保护，让更多老街坊过上“现代生活”；

——老旧厂房“变身”创新园区，让产业更有竞争力；

——积极构建“三边四级”养老服务体系，让更多老年人老有所养……

连日调研中，记者发现正处在城市更新、高质量发展关键阶段的北京有一个特别的“三老”现象，透视“三老”现象，人们不难看出，人民的获得感犹如一条红线贯穿始终。

老城保护与更新提升百姓生活质量

拆除私搭乱建，不允许车辆随意出入……在位于北京琉璃厂西街片区的椿树街道，琉璃巷、西南园胡同、铁鸟胡同等7条胡同彼此连接，形成了一个约1公里长的胡同慢行系统，人们在这里能感受胡同的宁静，品味街巷的“老北京味”。

胡同慢行系统，折射出过去5年里北京城市发展理念的巨大转变：老城不再拆，加强整体保护……

整治首都核心区2435条背街小巷环境；编制中轴线保护规划；扎实推进钟鼓楼周边疏解整治等30余项重点项目……一系列措施紧锣密鼓出台。

花红柳绿，鱼翔浅底。恢复历史风貌的前门三里河游人如织。

第一次来遛弯的赵珊有些惊喜：“感觉特别亲切。青砖、石板、小院，都是过去的样子。”

成百上千条背街小巷环境获得整治提升；许多胡同的架空线入地，还一片澄净的天空；基本便民网点建设



提升……越来越多的人感到了老城的细微变化。

以提升百姓生活质量为落脚点，北京市全面实施“保障对保障”政策，以公租房、共有产权房等腾退置换核心区直管公房，同时做好教育、医疗等配套资源疏解，解除居民后顾之忧；对核心区存量平房保护区院落和老旧小区，通过拆违、恢复公共空间，实施“共生院”改造，更新老楼和市政设施，补建便民服务设施，着力改善老居民、老住户、老街坊的基本生活条件。

“北京老城是中华文明的金名片，北京老城整体保护对全国历史文化名城保护具有示范和表率作用。”北京国际城市发展研究院院长连玉明说。

老旧厂房改造让城市更有活力

位于朝阳区双桥地区的E9区创新工场原来是双桥乳品厂，如今，曾经用于牛奶加工的“管”和“罐”——经过再创造，成为室外各种创意景观。E9区创新工场瞄准文化科技双向融合产业定位，致力于成为文化科技企业聚集区，一期项目已入驻科创企业80余家。

北京鲸世科技有限公司是一家做数据可视化的科技互动创意公司，把

博物馆里的青花瓷进行3D扫描并绘图，游客可以触屏旋转360度全视角欣赏。

“去年公司搬到E9区创新工场，这里很适合做科技与创意融合的产品研发。”鲸世科技总经理杨利壁说。

从798、郎园到莱锦、铜牛，近年来，仅在北京朝阳区，就有60余家老旧工业厂房转型升级改造为文创产业园区，改造建筑规模超过300万平方米。在全北京，已腾退老旧厂房超过242个，总占地面积超过2500万平方米。

“老旧厂房是城市文化的‘文化富矿’和‘金山银山’。保护利用好工业时代的历史遗存，是实现首都功能的重要途径，也是推动高质量发展的一条新路。”朝阳区副区长刘海涛说。

养老体系创新助更多老年人老有所养

“老龄人口是我们的财富。每逝世一位老人，我们就失去了一座‘图书馆’。”北京市民政局局长李万钧说。

近年来，北京市持续探索居家养老服务体系建设，摸索城市发展的养老“新经”。

2015年，北京市人大率先立法通过《北京市居家养老服务条例》，这成为全国第一个关于居家养老服务方面

称谓。

该意见强调，司法实践中，应当注意非法讨债引发的案件与“套路贷”案件的区别，犯罪嫌疑人、被告人不具有非法占有目的，也未使用“套路”与借款人形成虚假债权债务，不应视为“套路贷”。因使用暴力、威胁以及其他手段强行索债构成犯罪的，应当根据具体案件事实定罪处罚。

同时，该意见明确，以老年人、未成年人、在校学生、丧失劳动能力的人为对象实施“套路贷”，或者因实施“套路贷”造成被害人或其特定关系人自杀、死亡、精神失常、为偿还“债务”而实施犯罪活动的，除刑法、司法解释另有规定的外，应当酌情从重处罚。

中央政法委秘书长、全国扫黑办主任陈一新表示，该意见出台后，通过宣传普及、司法运用，可以起到惩治犯罪、教育群众的作用，有利于从源头上预防和减少黑恶势力滋生蔓延，既解决好目前专项斗争中遇到的法律政策适用问题，也有助于源头防范治理，筑牢社会治理法治根基。

进一步规范涉黑恶财产处置

《关于办理黑恶势力刑事案件中财产处置若干问题的意见》规定，公

的地方方法规。

北京致力构建“三边四级”养老服务体系，即在政府主导下，通过“市、区、街、居”四个层级的责任体系，让养老服务走到老年人的“床边、身边和周边”，做好“最后一公里”的居家养老健康服务。

这一细节耐人寻味：2018年，按照北京市重要民生实事项目分工，北京市民政局应在城乡社区建设150个养老服务驿站，而去年北京实际建成并运营社区养老服务驿站182家，超额完成任务，累计建成运营养老服务驿站超过680家。

在怀柔区慕田峪长城脚下的北沟村，每天中午和晚上，村里40多位70岁以上的老人免费在“北沟村幸福晚年驿站”就餐。

“村里有了老年人‘小饭桌’，我们每天吃饭再也不用愁了！”72岁的李德福说。

2018年，北京市为老年人建立健康档案340余万份，为150余万名65岁以上常住老年人提供健康管理服务……北京推进居家健康养老步伐铿锵。

高质量发展是以人民为中心的发展，这既是出发点，更是落脚点。“三老”现象，只是一个缩影——

试点“街乡吹哨，部门报到”，推动治理重心下移；12345热线实现接诉即办，去年受理群众来电580多万件；出台关于加强新时代街道工作的意见，进一步把问题解决在基层……

“在推动高质量发展的进程中，北京切实办好老百姓家门口的事，不断增强人民群众的获得感。”北京市社会科学院副院长赵弘说。

新华社北京4月9日电

安机关、人民检察院、人民法院在办理黑恶势力犯罪案件时，在查明黑恶势力组织违法犯罪事实并对黑恶势力成员依法定罪量刑的同时，要全面调查黑恶势力组织及其成员的财产状况，依法对涉案财产采取查询、查封、扣押、冻结等措施，并根据查明的情况，依法作出处理。

该意见指出，对涉案财产采取措施，应当严格依照法定条件和程序进行。严禁在立案之前查封、扣押、冻结财物。凡查封、扣押、冻结的财物，都应当及时进行审查，防止因程序违法、工作瑕疵等影响案件审理以及涉案财产处置。

根据该意见，对涉案财产采取措施，应当为犯罪嫌疑人、被告人及其所扶养的亲属保留必需的生活费用和物品。根据案件具体情况，在保证诉讼活动正常进行的同时，可以允许有关人员继续合理使用有关涉案财产，并采取必要的保值保管措施，以减少案件办理对正常办公和合法生产经营的影响。

“意见在强调全面调查、依法处理、严格程序、彻底摧毁黑社会性质组织经济基础的同时，也考量了人道、秩序等需要，兼顾了合法性和合理性的要求。”武汉大学法学院教授莫洪宪说。

新华社北京4月9日电

甘于归零敢于归零 方显英雄本色

■新华社记者 谭元斌

革命战争年代立下了赫赫战功，退役转业之后却把荣誉封存，将人生归零——战斗英雄张富清最让人肃然起敬的，是他珍视荣誉却看淡名利，毫毫之年仍初心不改。

九死一生，用鲜血换来的战功，他只要亮出军功章摊开双手，就可能享受各种待遇，家人也可以得到相应的照顾。在很多人眼里，这些都是他应得的。他的四个孩子，没有一个享受到了他战斗英雄的好处；他的爱人，还被 he 动员从供销社下岗，成为一名缝纫工。在漫长的年月里，他的家里也曾遭遇各种困难。即便如此，他仍然将一切都深埋心底。

雪藏战功、甘于归零，正是一名共产党员的初心本色。封存荣誉、敢于归零，正是一名革命军人的英雄气概。

脱下军装，他主动要求去偏僻山区从头开始，脚踏实地、勤勤恳恳地工作。左邻右舍的房子都翻修一新，他家的房子30年未变……忠于信仰、淡泊名利是英雄本色最好的注脚。

“这一切都是我应该做的”“我

一直接我入党宣誓的去做……”——英雄无悔，誓言如山。张富清用行动证明了什么叫“组织上入党一生一次，思想上入党一生一世”。

荣誉和名利是党性的试金石。决死关头不放弃，和平年代不迷失，困难当前能泰然，享乐面前能淡然——张富清给广大党员树起了一面镜子。当我们在付出与回报之间患得患失时，当我们为偶尔失意而愤愤不平时，当我们因一时困难而垂头丧气时，当我们因理想和现实的距离而彷徨无措时……我们应该按照这面镜子，看看自己是不是在困难面前忘了誓言、在名利面前丢了初心，看看自己是不是偏离了出发时的方向。

誓言铮铮，说一次就管一輩子；初心不改，胸膛里永远装着出发时的方向；拿起的是责任，放下的是名利——这就是英雄本色。

新华社武汉4月9日电



我国降低行邮税税率

据新华社北京4月9日电 我国从4月9日起调降进境物品进口税率，即行邮税。财政部副部长邹加怡9日在国务院政策例行吹风会上表示，行邮税涉及面较广，这次行邮税的调整重点降低了和人民群众日常生活密切相关的日用消费品的行邮税税率，主要是考虑便民惠民。

配合这次增值税改革，行邮税率也作了相应的调整。邹加怡说，因为行邮税是对关税、进口环节增值税和消费税合并的一个简易的综合税率，这次我国大规模减税降费，主要是降低了增值税。增值税制造业税率从原来的16%降到了13%，相应的进口环节增值税也下降。因此，增值税税率的降低也同样要反映到进境物品进口税，也就

是行邮税中，主要是为了保持个人携带的行李和邮递物品与同类进口货物综合税率上的公平。

具体来说，这次调整包括了两个方面：对食品、饮料、药品、纺织品、电器等与人民群众生活密切相关的商品，主要是涵盖在行邮税税目的税目一和税目二中，这两个税目的行邮税税率分别由之前的15%调到13%、25%调到20%，税目一对应的原来是15%的税率，现在调到13%，税目二对应的原来是25%的税率，调降到20%。为了确保患者能够享受减税红利，与进口药品税收政策保持一致，扩大按较低税率征税的药品范围，对国家规定减按3%征收进口环节增值税的进口药品，按照货物税率征税。

我国将在中西部乡村中小学设立首席教师岗位

新华社北京4月9日电（记者施雨岑）教育部9日发布通知，决定启动实施中西部乡村中小学首席教师岗位计划，为中西部乡村地区造就一批基础教育领军人才，2019年在安徽、河南、陕西、甘肃4省先行试点。

通知指出，计划在中西部乡村学校设立一批中小学首席教师岗位，遴选政治素质过硬、业务素质精湛、育人水平高超、组织协调能力强优秀教师，支持他们大胆探索，创新教育理念、教育模式和教育方法，形成教学特色和办学风格，鼓励他们成长为当地基础教育

领军人才。同时，充分发挥他们的示范引领作用，带动当地乡村教师提升教育教学水平，进而提高中西部乡村教育质量。

通知说，首席教师岗位设置侧重语文、数学、英语学科，面向县域内中小学教师公开竞聘。实行任期制管理，3年一聘。

通知提出，2019年在安徽、河南、陕西、甘肃先行试点，由每省遴选5个经济发展相对薄弱的市(州)启动实施。在总结试点经验的基础上，下一步在中西部省份全面推开。

利比亚困局谁之过

■新华社记者 胡冠

与国际媒体头版“闹别”已久的利比亚又重新成为焦点，而这一次，依然是以冲突和动荡的方式。近日，利比亚军事强人哈夫塔尔领导的“国民军”由东至西一路攻打由民族团结政府控制的首都的黎波里近郊，一场新的内战眼看就要爆发。

2011年，在西方直接军事干涉下，卡扎菲政权被反对派推翻。从此之后，这个位于非洲北部、地中海南岸的国家就一直处于四分五裂状态，并逐渐淡出了国际社会视野。

然而淡出并非等同于岁月静好。8年来，利比亚始终陷于国内各方势力的争夺之中，武装冲突此起彼伏，“伊斯兰国”等极端组织则乘机在利比亚落地生根。混乱的局势使利比亚民众深受其苦。持续的动乱造成大量平民死亡，数十万人沦为难民，不少人冒着生命危险穿越地中海逃往欧洲避难，众多难民葬身大海。

当初，卡扎菲政权被推翻后，利比亚民众殷切期盼建立一个和平富足的国家，然而事与愿违。在经历了混乱冲突的8年之后，作为国家收入主要来源的石油出口基本停滞，而一场新的内战似乎又摆在利比亚民众面前。面对这样一个令人绝望的“轮回”，谁该为此负责？俄罗斯外长拉夫罗夫日前在接受埃

及媒体采访时，直言利比亚持续的危机是北约非法军事干预的直接后果。

利比亚拥有丰富优质的石油资源，天然气储量也很可观。然而优越的自然禀赋没能给本国民众带来富足安乐，却让其成为西方大国角逐利益的竞技场。当年推翻卡扎菲政权的反对派“联盟”里有多股势力得到美、英、法等国支持，目前兵戎相见的两支利比亚国内主要力量——民族团结政府和“国民军”，背后也各有不同国家的支持。利比亚的代理人战争不停止，利局势就难言安宁。

利比亚全国有至少150个部落，同时国内政治派系复杂，且都有自己的武装。外界的干预只会让局势更加复杂和动荡。该国陷入混乱，加剧了地区不稳定，成为滋生恐怖主义的温床。

对于当前的利比亚局势，各方应当保持克制，通过和平对话和谈判方式解决分歧冲突。只有利比亚人自己，才能决定国家的未来命运。这才是利比亚早日实现和平、稳定和发展的正途。

新华社北京4月9日电



为依法严惩黑恶势力犯罪提供更坚实的法治保障

四部门印发关于办理恶势力刑事案件等意见

全国扫黑办9日在京首次举行新闻发布会，公布最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合印发的《关于办理恶势力刑事案件若干问题的意见》《关于办理“套路贷”刑事案件若干问题的意见》《关于办理黑恶势力刑事案件中财产处置若干问题的意见》《关于办理实施“软暴力”的刑事案件若干问题的意见》，对恶势力违法犯罪认定、依法打击“套路贷”、处置黑恶势力犯罪涉案财产等方面作出进一步明确、细化，为依法严惩黑恶势力违法犯罪提供了更加坚实的法治保障。

明确恶势力认定标准

《关于办理恶势力刑事案件若干问题的意见》指出，人民法院、人民检察院、公安机关和司法行政机关要严格坚持依法办案，确保在案件事实清楚，证据确实、充分的基础上，准确认定恶势力和恶势力犯罪集团，坚决防止人为拔高或者降低认定标准。

根据该意见，恶势力是指经常纠集在一起，以暴力、威胁或者其他手段，在一定区域或者行业内多次实施违法犯罪活动，为非作恶，欺压百姓，扰乱经济、社会生活秩序，造成较为恶劣的社会影响，但尚未形成黑社会性质组织的违法犯罪组织。

同时，该意见明确，单纯为牟取不法经济利益而实施的“黄、赌、毒、盗、抢、骗”等违法犯罪活动，不具有为非作恶、欺压百姓特征的，或者因本人及近亲属的婚恋纠纷、家庭纠纷、邻里纠纷、劳动纠纷、合法债务纠纷而引发以及其他确属事出有因的违法犯罪活动，不应作为恶势力案件处理。

“这一厘清更清晰地确定了恶势力的特征、范围，避免了因为恶势力这一概念内在隐含的模糊性而扩大打击范围的倾向。”中国社科院大学副校长林维表示，该意见在对黑恶势力高压严惩的同时，继续贯彻了宽严相济政策，力争在扫黑除恶专项斗争中，确保罪刑法定原则的实现。

严打“套路贷”等新型犯罪

《关于办理“套路贷”刑事案件若干问题的意见》指出，“套路贷”是对以非法占有为目的，假借民间借贷之名，诱使或迫使被害人签订“借贷”或变相“借贷”“抵押”“担保”等相关协议，通过虚增借贷金额、恶意制造违约、肆意认定违约、毁匿还款证据等方式形成虚假债权债务，并借助诉讼、仲裁、公证或者采用暴力、威胁以及其他手段非法占有被害人财物的相关违法犯罪活动的概括性

建、交通、能源、经贸等关乎国家经济命脉的多个领域。

分析人士指出，特朗普政府认为伊朗伊斯兰革命卫队及其下属武装力量是目前整个中东混乱的“症结”。美国前财长穆克希表示，此举是美国将“极限施压”政策扩大升级的最新体现。

美国哥伦比亚大学高级研究员理查德·奈非尤指出，美国此举进一步“毒化”美伊关系，使两国短期内没有接触的可能。

“拉黑”时机有考量

美国舆论认为，美国政府内部先前就出现过将伊朗伊斯兰革命卫队列为恐怖组织的讨论。之所以到现在才正式宣布“拉黑”，有两方面考量。

首先，美国此前迟迟未将伊朗伊斯兰革命卫队列为恐怖组织，主要是因为双方存在共同敌人，即极端组织“伊斯兰国”。随着打击“伊斯兰国”主要战事的结束，美国政府很快回到与伊朗对抗的轨道上。

美国康奈尔大学法学教授延斯·奥

林说，虽然美国和伊朗一直以来是敌对关系，但双方在打击“伊斯兰国”问题上需要合作。美国国防部官员此前也表示，在打击“伊斯兰国”战事中，伊朗伊斯兰革命卫队支持过同伊拉克政府军合作的伊拉克当地武装力量。

其次，美国在以色列大选前一天“拉黑”伊朗伊斯兰革命卫队，可以看作是对以色列总理内塔尼亚胡竞选的支持。内塔尼亚胡8日在社交媒体上说，美国这一决定符合以色列和地区国家的利益。

美国国务院前中东事务高级官员韦恩·怀特表示，美国这一决定可能意在向以色列选民展示内塔尼亚胡和特朗普之间不一般的个人关系，以及美国对以色列的支持。

中东局势再添乱

美国媒体援引匿名官员的话说，美国国防部和中央情报局对特朗普政府这一举动持保留意见。一些官员认为，美国本来就已对伊朗经济实施了严苛制裁，此举并不会对伊朗造成更大伤害，但可能给美国军方带来风险。

国际观察