

政府工作报告

(上接1版)

深入推进精准脱贫。坚持精准方略，紧盯“两不愁三保障”，扎实推进产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫等关键措施，全年投入扶贫资金3.6亿元，资金支出进度居全省第4位；发放扶贫贷款11.3亿元，开工扶贫项目200多个，建成产业、就业基地300多个，带动贫困户8000多户2.6万人；退出贫困村24个，5041人稳定脱贫。探索建立慢性疾病帮扶、精神疾病帮扶、重度残疾康复“三个中心”，有效减少因病致贫、因病返贫的发生。

大力推进污染防治。投入专项资金5亿元，大力实施依法治污、科学治污、精准治污、全民治污，持续开展大气污染、水污染专项整治行动。坚持“日研判调度、周通报、月讲评、季观摩”工作推进机制，聘请千人计划专家，实施大气污染防治精细化管控40条措施。省环保攻坚考核我市水、土两项优秀，大气环境综合指数居全省第5位，综合考核居豫南片区第1名。马沟污水处理厂、召陵污水处理厂二期完工运行，塔河水污染治理、七支渠改造等7项环保工程完工，城区黑臭水体治理全面达标。市区饮用水源地取水水质达标率100%。制定土壤污染防治方案，开展土壤污染状况调查，推进污染治理与修复，土壤环境质量整体保持稳定。

一年来，我们着力深化改革开放创新，动能转换不断加快。坚持改革推动、开放带动、创新驱动，努力为高质量发展带来持久动力。

全面深化改革。“放管服”改革全方位推进。全年累计取消和调整行政职权1523项。全市一体化政务服务平台建成运行。“一网通办、一窗受理、一次办妥、一号对外”全面实施。企业注册登记实施“一次不用跑、一分钱不用掏、三天全办好”运作机制。建设用时2个月压缩至2个月压缩至7个工作日。建设项目手续办理时间压缩1/3以上。不动产登记办理时限压缩至3个工作日以内，当天办结率已达90%。“证照分离”改革走在全省前列。全省首个“零见面”个体工商户营业执照在漯河颁出。跨部门“双随机、一公开”联合监管机制全省推广，市场主体“集群注册”登记全省首创，市场主体活跃度、新登记市场主体和市场主体增速均居全省第一。公共信用信息平台建设全省领先，综合信用指数监测排名跃升至全国第39位、全省第1位。公共资源交易平台实现全流程电子化交易，成为全省首家通过国家认证的三星级平台。机构改革顺利实施，机构设置和职能配置得到优化。“僵尸企业”处置年度任务顺利完成。国有非公企业、盐业体制、事业单位公车、农信社、财税体制等改革扎实推进。

持续扩大开放。积极融入“一带一路”建设，漯河海关获准成立，进口肉类指定口岸功能不断完善，企业主动利用单一窗口报关报检的局面初步形成。全年新签约亿元以上招商引资项目96个。实际利用境外和外资资金增速分别居全省第3和第6。进出口总额增长18.6%。第十六届食博会贸易采购合同总额突破400亿元，增长15.2%。

强力推进创新。实施大中型企业省级研发机构全覆盖、创新龙头企业培育、科技型中小企业培育、创新创业群体培育四大工程，建立创业创新孵化基地奖补机制，49个项目获得科技创新券扶持，21个项目列入全省科技发展计划，财政科技支出占一般公共预算支出的比重达2.54%、全省领先。新建国家级、省级研发平台7家，累计达到60家。全市食品产业公共研发平台和休闲食品协同创新中心、河南省休闲食品工程技术研究中心建成运营。省液压科技产业技术协同创新基地、市液压科技产业技术研究院成功组建。专利授权量1507件，增长18.6%。新增国家级高新技术企业15家，累计达到53家。建成全省第一家食品包装材料省级检测中心和全省唯一的省级婴童产品质量监督检验中心。全国首家设立市长标准奖，支持企业主导或参与国家、行业标准制定，我市以标准化建设引领高质量发展做法全国推广，成为三获国务院大督查表扬的城市。

一年来，我们着力推进共享发展，民生福祉不断增进。全市财政民生支出133.3亿元。省、市民生实事全面完成。累计发放城乡低保补助1.99亿，4.4万名困难群众生活得到了保障。城乡居民基本养老金最低标准从每人每月82元提高至100元，企业和机关事业单位退休人员基本养老金全部调整到位。退体居民基本医保财政补助标准、基本公共卫生服务补助标准、困难群众大病保险、城乡医疗救助标准水全面提高，“残疾人两项补贴”有效落实。对全市农村和纳入城市低保的适龄妇女免费开展“两癌”筛查，在全市实施预防出生缺陷免费产前筛查和新生儿疾病筛查。建成“职工健康生活馆”50个、“环卫驿站”31个。着力扩大社会就业，发放创业担保贷款3亿元，扶持农民工返乡创业1.04万人，城镇新增就业4.48万人，新增农村劳动力转移就业2.55万

人，城镇登记失业率2.22%。区域性医疗中心建设成效显著，生殖遗传中心、心脑血管中心正式运行，市中心医院获批国家级博士后科研工作站。分级诊疗制度逐步完善。坚持优先发展教育，新建、改扩建幼儿园45所；持续推进“全面改薄”，77所农村薄弱学校改善了办学条件；改扩建26所农村中小学，新增7251个寄宿制学位；普通高考一本、二本上线率分别达到17%和51%；全市11所职业院校全部被评为省级职业教育品牌示范学校或特色学校。高等教育国际化办学实现突破，7个国家的留学生在漯河医专就读。市城市展示馆、图书馆、博物馆、文化馆全面建成开放。第四届许慎文化国际研讨会成功举办。建成村级综合性文化服务中心1117个。承办举办市级以上体育赛事20余项。体育健儿在第13届省运会上取得总分第七、金牌总数第七的历史最好成绩。成功创建河南省公交优先示范城市，新购置260台新能源公交车、新开通线路9条，公交线路实现中心城区全覆盖，公交线路实现中心城区全覆盖，“沙澧一卡通”与全国240个城市实现互联互通。新解决7.9万人饮水安全问题。南水北调穿沙工程圆满成功，沙北城区居民全部吃上了丹江水。困难群众法律援助扎实开展，刑事案件法律援助实现全覆盖。深入开展扫黑除恶专项斗争，依法打击各类违法犯罪活动，群众安全感和满意度不断提升。依法做好信访工作，社会大局保持稳定。

各位代表！过去的一年，我们自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会监督，认真办理人大代表建议和政协提案，支持民主党派、工商联和无党派人士参政议政。夯实从严治党主体责任，加强党风廉政建设，严格落实中央八项规定及实施细则精神，推进依法行政，强化审计监督，持续纠“四风”、转作风，政府执行力建设得到加强。精神文明建设成效显著，漯河籍“中国好人”和“感动漯河十大人物”彰显了“崇文尚德、务本图强”的漯河精神。统计、人防、气象、广播电视、史志档案、民族宗教、外事侨务等工作取得新成效，妇女、未成年人、老年人、残疾人等工作进一步加强。驻漯解放军、武警官兵和预备役人员积极支持地方建设，军民融合深入发展，双拥工作持续深化。

回首一年来走过的路，深感成绩来之不易。我们面对的是经济转型阵痛、下行压力加大、多重约束趋紧、改革进入攻坚期的复杂形势，面对的是中美贸易摩擦、非洲猪瘟疫情、一些突发事件的不利影响，面对的是各项攻坚工作越来越多和越来越难、安全稳定矛盾不断增加等等繁重任务，实践中我们深刻体会到：第一，必须坚持党的集中统一领导这一根本保证。维护党中央权威和集中统一领导是我国制度优势的根本。一年来，以习近平同志为核心的党中央总揽全局，科学决策，应对复杂形势，保持战略定力，适时预调微调，引领中国经济平稳健康发展。我们在市委的正确领导下，坚决落实党中央国务院决策部署，对中央巡视回头看、中央扫黑除恶专项斗争、中央环保督察和中央、省脱贫攻坚反馈问题逐项整改，举一反三、坚决堵漏洞、补弱项，砂石料厂、“大棚房”等问题得到有效整治；坚决落实党中央稳增长政策措施，着力防下滑、解难题，全市经济实现了平稳健康增长。实践证明，坚持党的集中统一领导既是重大的政治原则，也是做好一切工作的根本保证。我们必须树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，确保党中央各项决策部署不折不扣落到实处。第二，必须牢牢把握高质量发展这一根本要求。一年来，我们着眼扩大有效投资，推进产业升级、工业转型，谋划启动了双汇、烟厂、银鸽、际华3515等重点企业五年倍增工程；围绕“规划统筹、项目集成、功能融合”的思路，提前半年谋划论证2019年百城提质暨文明创建项目和近三年项目库；按照“五统一”原则，建立共储、共享的土地收储新机制，着力破解城市发展、项目建设的土地制约；探索推进生发体制机制改革，实施月度生态补偿、绿色环保调度、污染物排放许可、企业环保信用评价等制度，实现了环境保护与经济社会协同发展。通过一年来的积极探索，全市推动高质量发展的工作思路更加清晰、路径更加明确、机制更加完善。实践证明，高质量发展是经济发展从“有没有”转向“好不好”的发展。我们必须坚定不移走高质量发展之路，持续优化经济结构、转换增长动力，努力实现更高质量、更可持续的发展。第三，必须树牢防患未然这一底线思维。一年来，我们紧盯经济发展、社会稳定、安全生产等重点领域，全面排查，完善机制，着力防范化解重大风险。始终坚持在本级财政可承受范围内，减存量、控增量，确保了政府债务风险总体可控。在省委、省政府领导下，我们按照“四宜四不”原则，依法依规成功处置了非法聚集群体事件。严格落实“六个严禁、六个一律”、“七防五控”、“五控一隔离”等措施，严密防控非洲猪瘟疫情。切实加强问题疫苗药

品排查和食品安全监管，大力排查、整改、消除安全生产隐患，守住了不发生系统性区域性风险的底线。实践证明，坚持底线思维、增强忧患意识，是战胜风险挑战、实现稳中求进的重要思想方法、工作方法。我们必须始终保持高度警惕，找准“风险点”，建立“防火墙”，打好防范和抵御风险的有准备之战。第四，必须强化增进民生福祉这一根本目的。一年来，我们着力办好实事保底线，投入财政资金1亿元，打造了两个区域性医疗中心，群众在家门口享受高端医疗服务的梦想正在逐步实现。科学修编中心城区中小学布局规划，三年内新建和扩建30所中小学，着力解决城镇中小学“大班额”问题，每个孩子享受公平而有质量的教育梦想正在逐步实现。坚持尊重历史、实事求是、依法依规化解问题楼盘，16000多户居民拿到了不动产登记证，棚改安置房建成5080套、回迁4168户，完成农村危房改造1170户，老百姓住有所居、居有所安的梦想正在逐步实现。实践证明，民心是最大的政治。我们必须坚持以人民为中心的发展思想，补齐民生短板，让人民群众在共建共享发展中有更多获得感、幸福感。第五，必须保持担当实干这一政治品格。一年来，我们着力强化执行力建设，提振政府工作人员担责、担难、担险的“精气神”，增强担当的意识和责任，营造担当的氛围和机制，提升担当的能力和水平，创新担当的方法和艺术。探索实施重点项目建设、服务企业、城建交通工程三个周例会制度，实现上下级之间及时协调、快速决策，部门之间有效衔接、共同担当，成为以周为工作节点、持续抓落实的重要机制、平台和抓手。全年累计召开周例会131次，研究协调问题573个，解决了一大批时间跨度长、处理难度大的历史遗留问题和当前企业发展、项目建设中的规划、用地、环评、融资、征迁等现实问题。以周例会制度破解难题、推动工作的做法得到了国务院、省委省政府的充分肯定。实践证明，唯有担当，方显忠诚；唯有实干，方有作为。我们必须永葆敢于担当作为的政治品格，久久为功，善作善成，以钉钉子精神做实做细做好各项工作。

过去一年，是辛苦并充实的一年，是付出并收获的一年，这些沉甸甸的收获，是在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在市委坚强领导下，全市人民攻坚克难、共同拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向工作在各条战线上的工人、农民、知识分子、干部，向驻漯解放军、武警官兵、公安干警、消防救援人员，向所有关心支持漯河发展的各界人士，表示衷心的感谢！

肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，面对高质量发展根本要求，当前还面临不少困难和问题：转型发展任务艰巨。工业中传统产业占比高、高新技术产业占比低、战略性新兴产业还未形成有效支撑，科技创新能力不强，拥有核心技术的企业创新型企业不多，新生态动能替代不够，新技术、新产品、新业态、新模式仍然较少，全社会研究与试验发展经费投入强度不足1%、低于全省、全国平均水平。现代服务业规模较小、占比较低，服务业增加值占生产总值的比重低于全省14.1个百分点、低于全国21个百分点。实体经济比较困难。受多重因素叠加影响，市场主体观望、避险情绪上升，企业投资意愿下降，工业投资增速不高。融资难、融资贵问题尚未得到根本缓解，原材料、土地、人工等因素共同推动企业成本居高不下、盈利能力提升受限，需要我们在加强招商引资的同时，更加注重对现有企业的帮扶和服务，全力推进简政、减税、降费等各项降本措施的落实。一些领域风险增多。政府债务规模总体较大、风险尚未完全化解；非法集资案件未完全杜绝；食品安全面临较大压力；非洲猪瘟疫情防控仍然面临潜在风险；安全生产和社会稳定领域还存在一些不容忽视的隐患。城市品质有待提升。市区还有240个老旧小区、105条背街小巷需要整治提升，还有超过100公里的管网未实现雨污分流，不少断头路还没有打通，居民集中供热刚刚起步，交通拥堵、停车难问题比较突出，城市公共服务设施相对滞后。民生还有不少短板。城乡居民持续增收制约因素较多，部分群众生活还比较困难，生态环境形势依然严峻，教育、医疗、养老等公共服务还不能很好满足人民群众需要。政府自身建设还存在不足。一些干部思想与高质量发展新常态还不适应，政策理解不透、把握不准，专业素养、能力水平有待提高，“四风”问题特别是形式主义、官僚主义新表现不同程度存在，一些领域不正之风和腐败问题时有发生。对此，我们一定要直面问题和挑战，采取更加有力、更加精准的措施，努力把各项工作做到位。

二、2019年工作安排

今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目

标的关键之年。做好政府工作，要认真落实市委七届九次全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，持续落实习近平总书记视察指导河南时的重要讲话和参加十三届全国人大二次会议河南代表团审议时的重要讲话，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，贯彻“巩固、增强、提升、畅通”的方针，深入开展三大攻坚战，持续推进“四个着力”、打好“四张牌”，深入落实新时代漯河经济社会发展“四三二一”工作部署，全面推进“四城同建”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感和满意度，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，在推动漯河更加精彩的征程中迈出更大步伐，为中原更加出彩增添更多浓彩，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

今年经济社会发展主要预期目标是：经济运行保持平稳，生产总值增长7.5%以上，第一、二、三次产业分别增长3.5%、7%、9%左右，全员劳动生产率增长8%以上，一般公共预算收入增长7%以上，税收占比保持稳定，规模以上工业增加值增长8%，固定资产投资增长8.5%，社会消费品零售总额增长10%以上，居民消费价格涨幅3%左右，消费对经济增长的贡献率进一步提升。创新发展取得新成果，财政科技支出占一般公共预算支出的比重保持全省前列，全社会研究与试验发展经费投入强度力争达到1.25%，科技进步贡献率明显提高，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到20%。协调发展取得新成效，常住人口城镇化率提高1.5个百分点以上，教育、卫生、文化、体育等社会事业全面进步。绿色发展取得新提升，单位生产总值能耗下降3%，节能减排、环境保护等约束性指标完成省下达任务。开放发展取得新突破，招商引资、实际利用外资和进出口总值稳步增长，营商环境在全省评价排序中进入第一方阵。共享发展取得新进步，居民人均可支配收入增长8%以上，圆满完成省定脱贫目标，城镇新增就业3.4万人以上，城镇调查失业率和城镇登记失业率分别控制在5.5%和4%以内。

落实上述要求和目标，要深入贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，着力构建“现代化经济、混合型产业、综合性支撑”三个体系，加快推进“八个高质量发展”：

（一）持续扩大有效投资，增强高质量发展的需求支撑。坚持扩总量与调结构并重，加快实施一批重大项目，扩大投资需求。

加快实施重大项目。围绕产业升级、城乡统筹、基础设施、民生改善等重点领域，全年计划实施主要建设项目416个，总投资3241亿元，年度计划完成投资1080亿元以上。重点推进金大地二期、龙兴产业园二期、宏途食品等134个工业项目；豫中农产品电商批发园、龙江现代物流园、万邦农产品冷链物流园等120个服务业项目；新西环、沙颍河复航工程、许信高速漯河段等90个城建交通项目；静粮产业园、污水处理厂等21个节能环保项目；市美术馆、中小学建设等31个社会事业项目，为高质量发展蓄积强大的后劲。

强化项目管理服务。健全月通报、季讲评季开工、半年观摩、全年奖惩推进机制，坚持重点项目建设周例会、项目台账管理等制度，强化项目协调、跟踪见效，确保项目真开工、快建成、早见效。推进分类分级决策许可，实施容缺受理、并联审批，加快项目建设规划、土地手续办理。深化城镇规划区建设土地、农村耕地、乡村集体建设用地综合改革，完善土地收储机制，切实保障重点项目建设用地，力争全年收储土地5000亩以上，盘活存量建设用地1000亩以上，报批土地8000亩以上。坚持依法征迁、阳光征迁、和谐征迁，实施征迁攻坚，破解征迁难题。用足用活中央增加地方政府专项债券政策，积极谋划争取上级政策性项目资金。加快预算内资金拨付，力争9月末项目资金拨付大头落地。深化与开发性金融机构合作，定期开展融资对接活动。

加强重大项目储备。在产业升级、交通能源、公共服务、生态环保、民生改善等领域，分近中远期谋划储备一批重大项目，形成项目储备和滚动接续机制，更好发挥有效投资对优化供给结构的关键性作用。抓实抓细重点项目库、百城提质和房地产项目库、“三大改造”项目库、招商引资履约项目库与统计数据库的联动对接，实现投资项目“五库联动”。

（二）持续优化供给结构，培育高

质量发展的产业体系。深入推进供给侧结构性改革，优化产业空间布局，推进产业结构调整，加快构建产业新体系、培育发展新动力，增创经济高质量发展新优势。

加快推进工业转型升级。深入实施工业“三大改造”，全年完成投资213亿元，抓好207个重点改造项目，推广应用500台套以上机器人及智能装备、60个以上企业生产线智能化改造，推动300家以上工业企业上云。进一步提高食品产业集中度，努力打造完善丰满的食品产业生态，让“中国食品名城”的品牌越擦越亮。按照“延伸产业链、提升价值链、打造供应链”的要求，着力打通食品产业和装备制造业，培育食品机械产业；打通食品产业与造纸产业，发展食品包装产业；打通食品产业和医药产业，发展医用食品、功能性食品、保健性食品，积极引进生物医药产业；推动食品产业向宠物食品和动物饲料延伸；加快食品物流尤其是冷链物流、食品检验检测产业发展。强化食品安全、食品质量监管，加快食品标准化体系建设。完善食品共性技术研发中心、协同创新中心功能，支持重点食品企业创新平台、重点实验室建设。强化与知名高校、院所合作，支持漯河食品职业学院、漯河医专、漯河职业技术学院、漯河技师学院硬件建设和内涵提升，加快产学研融合和技能型人才培养。办好第十七届中国（漯河）食博会，进一步提高行业影响力。组建食品产业基金，引导食品企业集中集聚。全力支持双汇建设总部基地，支持南街村等重点食品企业上新项目，加快平平、旺旺、统一、大沛、美国嘉吉预混料、中大生物甜菜红等项目，支持经开区食品机械包装产业园、临颍包装材料产业园建设。积极发展壮大装备制造产业，重点围绕装配式建筑、液压科技、精密制造、电力装备等领域，抓好天成鸿路绿色建筑产业园、流体科技产业园、英利电子科技、永光电器设备等项目，着力打造全省绿色装配式建筑产业基地和全国有影响的流体科技产业基地。推动化工业向价值链高端、产业链终端发展，提升循环利用和绿色发展水平。以舞阳盐化产业园、漯河西园为载体，进一步补链、延链、强链，加快推进金大地改扩建、银鸽综合产业园等项目，大力发展精细化工、医药化工等精深加工产品。着力培育医药医疗器械、电子信息、新能源新材料、大数据等产业，支持曙光健士、乐通源德福、协鑫新能源等企业发展壮大，开工建设华为大数据产业园，引入产业链核心企业，大力培育新的增长点。强化载体建设，支持临颍产业集聚区升级为国家级经济技术开发区、舞阳产业集聚区升级为省级经济技术开发区，推动经开区和漯西化工园扩区，加大杜曲现代家居产业集聚区和沙澧产业集聚区高铁以西区域市场化试点推进力度。着力谋划建设专业园区，推动食品机械包装、流体科技、电子信息、电力装备等专业园区围绕细分领域链条式、集聚化发展，使之成为产业集聚区内的“专业店”、“精品店”。探索“管委会+公司”、“园区+创投”等市场化开发运营模式，加快产业聚集区提质增效。

加快发展现代服务业。全年实施服务业项目120个，总投资904亿元，年度完成投资300亿元，推动服务业扩量提质、结构优化、占比提升。着力发展冷链物流、快递物流、电商物流，建设全国冷链物流中心、全国快递示范城市、全省商贸物流标准化城市。加快推进物流园、普洛斯仓储物流、临颍现代物流园等重点项目，抓好临港产业园申报国家多式联运示范工程，着力打造豫中南现代物流核心区。大力发展电子商务，支持双汇、平平等骨干企业建立线上线下融合销售渠道，抓好春风吹来电商物流等项目建设，推动漯河电子商务产业园争创国家级电子商务产业示范区。统筹推进6个服务业“两区”、4个省级服务业专业园区提质扩容，形成引领服务业高质量发展的重要支撑。市商务中心和临颍、郾城特色商业区力争晋升二星级。积极发展新兴服务业，抓好科创产业园、市职教园区等园区建设，推进国家级内服产品检验检测中心市场化进程，加大金融机构和新型业态引进力度。推进健康、养老、育幼、体育、休闲、文化、信息等领域供给侧结构性改革，着力增强供给、提质产品、优化环境，满足群众中高端服务消费需求。落实个人所得税专项附加扣除政策、全面推行产品质量可追溯制度、严厉打击侵害消费者权益行为，让群众“能消费、愿消费、敢消费”。

加快发展现代农业。扛稳粮食安全重任，推动藏粮于地、藏粮于技，集中力量建设高标准粮田，统筹推进农技推广、农机装备、智慧气象等配套工程建设，稳步提升粮食产能。严守耕地保护红线，加强土地执法监管，坚决遏制“大棚房”、农地非农化和各类土地违法行为，保住粮食生产的命根子。深化农业供给侧结构性改革，加快推进“四优四化”，优质小麦种植面积稳定在100万

亩以上；坚持“粮头食尾”“农头工尾”，加快农产品加工业转型升级，不断提高农业质量效益，实现粮食安全和现代高效农业相统一。突出抓好家庭农场、农民合作社、农业产业联合体等新型经营主体培育，强化金融支持，促进小农户和现代农业发展有机衔接。积极探索“农业+旅游”“农业+文化”“农业+保险”等发展模式，培育一批精品农业园区。推进农产品标准化生产，完善农产品原产地可追溯制度和质量标识制度，新认证“三品一标”农产品30个以上，力争全市80%以上生产经营主体及其产品实现可追溯，促进农业由总量扩张向质量提升转变。

（三）持续跟踪协调服务，壮大高质量发展的企业群体。经济形势复杂，越要加大服务企业力度，推动资源要素向企业集聚、政策措施向企业倾斜、工作力量向企业加强，着力培育壮大一批支撑高质量发展的骨干企业群体。

大力实施重点企业倍增工程。全力以赴抓好去年以来谋划确定的双汇、银鸽、烟厂、际华3515五年倍增工程。今年重点支持双汇开工建设总部大厦，加快启动生产线智能化改造、第四方冷链物流平台和物流基地、快餐工程等一批重大项目建设；支持银鸽开工建设六基地填平补齐项目，推动包装纸、生活纸后加工产业园加快落地，启动漯西银鸽综合产业园建设；支持烟厂对接工业地技改项目，力争三季度破土动工；支持际华3515建成投产工业园一期，全面启动二期项目。各县区、管委会也要结合实际，谋划实施重点企业倍增计划，强化财源支撑。

着力培育骨干企业。要像重视招商引资一样重视本土企业培育，持续深化“十百千”亿级企业及产业集群培育工程和“个转企”、“小升规”工程，着力培育上市企业、航母级新企业、小巨人级优势企业和细分领域的单项冠军企业，力争今年再入库规模以上工业企业50家以上，新增主营业务收入超亿元企业15家、超50亿元企业2家。持续提升服务企业周例会的精准度和实效性，着力解决工业运行、企业经营、项目推进中的困难和问题，集聚资金、科技、土地、人才以及政府资源等要素，在产业政策、项目审批、环保等方面给予有效支持。

全力支持实体经济的发展。坚持问题导向，强化政策统筹协调，切实解决实体经济发展中的痛点难点问题。全面落实国家大规模减税和明显降低企业社保缴费政策，落实小微企业、科技型初创企业普惠性税收减免政策，全方位规范清理地方收费，专项治理中介服务收费，切实降低企业税费负担，让企业有实实在在的获得感。引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本，精准有效支持实体经济。搭建政银企对接平台，让企业好项目和金融机构新产品开展路演，强化银企对接。研究建立政府出资引导、基金管理公司市场化规范运作的产业投资基金，支持企业转型、产业升级。完善上市激励政策，加大企业上市培育力度，争取更多企业实现上市直接融资。强化企业用工需求预测，定期组织专场招聘活动。续建输变电工程11项，新开工输变电工程14项，不断提升供电保障能力。建立重点企业与政府的直通车机制，让企业的困难无处诉说、有人协调，及时帮助企业纾困解难。

（四）持续提升规划建设管理水平，构建高质量发展的城乡格局。以全国文明城市创建、百城建设提质暨城市“双修”为抓手，统筹推进新型城镇化和乡村振兴战略，加快形成城乡融合发展新格局。

着力推进城乡规划高质量。围绕“四城同建”，完善规划体系，持续推进城市“双修”和城市设计试点，加快形成城市设计体系，丰富城市内涵，塑造城市风貌。编制完善森林漯河、排水防涝、城市桥梁等专项规划和重点区域的详细城市设计，加快完成市区南部水系和湿地公园、示范性主干道路、示范性背街小巷等具体项目的规划和设计，形成“总体规划为统领、控制性详规为重点、专项规划为支撑、详细城市设计为基础”的全域覆盖、多规合一的规划体系。

着力推进城市建设高质量。全年计划实施中心城区百城提质项目299个，总投资500亿元，年度完成投资150亿元以上。新建改造淮河路、辽河西路等31条市区道路，打通交通北路、会展路等12条断头路，加快推进白云山路沙河桥、北舞渡沙河桥等16座桥（闸）工程。加快S222开遂线（西环）建设，谋划推动107国道至西环连接工程、南环路改造等重大交通项目。沙澧河二期沙澧沿 line 107国道至高铁站上半年完成景观建设、“六一”前开园迎宾，高铁以西到沙澧连通段年底完成主体结构建设和景观绿化、明年年初开园迎宾。沙澧连通工程年底前完成新河道开挖和节制闸、丹江路大桥建设，今冬明春完成景观绿化。幸福渠水系年底前实现高铁至交通北路段12.5公里全线贯通、开园迎宾。（下转3版）