

舵稳当奋楫 风劲好扬帆

——写在习近平主席提出中拉命运共同体理念五周年之际

■新华社记者 党琦 赵晖

“从前，太平洋将我们分开；如今，太平洋将我们相连。”这是智利亚太事务特使、前总统爱德华多·弗雷经常念叨的一句话。

中国同拉美和加勒比国家虽远隔重洋，但同为发展中国家，处于相近发展阶段，肩负相似的发展任务，是隔海相望的邻居、志同道合的朋友、共同发展的伙伴。

2014年7月17日，国家主席习近平在巴西利亚出席中国－拉美和加勒比国家领导人会晤时提出，中拉要努力构建携手共进的命运共同体。5年来，中拉相互帮助、相互支持，中拉命运共同体之船承载发展繁荣的共同梦想，沿着“一带一路”合作的新航道，乘风破浪，奋楫前行。

把舵扬帆——元首外交为中拉命运共同体之船引领大方向

拉美是发展中国家和新兴市场国家集中地区，是推动世界多极化的重要力量和共建人类命运共同体的重要伙伴。在中国特色大国外交中，拉美的作用不可或缺。

习近平主席担任国家主席以来，四访拉美，足迹覆盖11个拉美和加勒比国家，在双多边场合所有地区建交国领导人会面，这在中拉关系史上前所未有。

习近平主席的5句话，展现中拉关系5年来大步向前的发展历程：

——“我提议，通过这次会晤，共同宣布建立平等互利、共同发展的中拉全面合作伙伴关系，努力构建政治上真诚互信、经贸上合作共赢、人文上互学互鉴、国际事务中密切协作、整体合作和双边关系相互促进的中拉关系五位一体新格局。”

2014年7月17日，习近平主席在巴西利亚同拉美和加勒比国

家领导人首次集体会晤，对中拉关系进行全方位顶层设计，提出中拉关系五位一体新格局和务实合作“1+3+6”新框架。中拉宣布正式建立中国－拉共体论坛，推动中拉关系进入整体合作和双边合作并行互促新阶段。

——“中拉论坛首届部长级会议的召开，标志着双方整体合作由构想变为现实。”

2015年1月，习近平主席在北京召开的中拉论坛首届部长级会议开幕式上致辞。他表示，中拉关系全面快速发展，得益于双方对世界发展潮流认知更加一致，对中拉关系发展前景信心更加坚定，对互促发展机遇共识更加清晰，对构建中拉命运共同体愿望更加强烈。

——“中拉已经站在新的历史起点上，让我们共同打造好中拉命运共同体这艘大船，引领中拉友好关系驶入新的航程。”

2016年11月，习近平主席在秘鲁国会发表演讲，就共同打造好中拉命运共同体之船，提出高举和平发展合作旗帜、推动发展战略对接、推进合作换挡加速、实现合作成果共享等四点建议。

——“我们要描绘共建‘一带一路’新蓝图，打造一条跨越太平洋的合作之路，把中国和拉美两块富饶的土地更加紧密地联通起来，开启中拉关系崭新时代。”

2018年1月，习近平主席向中拉论坛第二届部长级会议致贺信，提出以共建“一带一路”引领中拉关系的重要倡议。中拉共同发布《关于“一带一路”倡议的特别声明》，标志着“一带一路”倡议正式延伸至拉美。

——“我们对拉美发展前景充满信心，将坚持平等相待、互利共赢原则，同包括阿根廷在内的拉美朋友一道，建设新时代平等、互利、创新、开放、惠民的中拉关系……”

2018年12月，习近平主席在布宜诺斯艾利斯会见阿根廷总统

马克里，明确了共建新时代中拉关系和携手共进的命运共同体努力方向。

5年来，从愿景到行动，从蓝图到现实，中拉全面合作伙伴关系实现跨越式发展。19个拉美国家与中国签署共建“一带一路”的谅解备忘录，巴拿马、多米尼加和萨尔瓦多相继同中国建立外交关系。仅去年一年，拉美地区就有6位国家元首、1位政府首脑访问中国。

阿根廷战略规划研究所所长豪尔赫·卡斯特罗说，构建中拉命运共同体“是中国的积极倡议，也是历史的需要”。

风劲帆满——“一带一路”为中拉命运共同体之船开辟新航道

在拉美，无论是海拔4000米的安第斯高原，还是水下3000米的深海，都能看到中国建设者的身影。

贯穿巴西南北的“电力高速公路”美丽山特高压直流输电工程，解决了2200万巴西人电力短缺问题；连接阿根廷内陆和港口的贝尔格拉萨货运铁路，为北部产粮区农民降低了物流成本；中国企业在厄瓜多尔承建多个水电站，助其从电力进口国变为出口国；滴滴出行在拉美4国运营，为当地人创造工作机会……数日前，由中国设计并生产的列车在古巴正式投入运行，成为古巴自1975年来首次采购的全新铁路客车。

陆洋一体的大联通、开放互利的大市场、自主先进的大产业、创新增长的大机遇、平等互信的大交流。近年来，随着“一带一路”在拉美大地落地生根、开花结果，中拉合作优化升级、创新发展的步伐不断加快。

中拉贸易结构更加优化。中国成为拉美第二大贸易伙伴国，拉美则是全球对华出口增速最快

地区之一。越来越多的拉美优质农产品进入中国市场，智利红酒、墨西哥牛油果、厄瓜多尔白虾、哥斯达黎加菠萝等各色拉美物产，频繁出现在中国人的购物车里。“双十一”购物节期间，阿根廷驻华大使和巴西驻上海总领事还亲自将阿根廷红虾和巴西牛肉送到中国网民家。

中国对拉美投资领域更趋多元。中国商务部数据显示，2004年至2010年，42%和18%的中国投资进入拉美矿业和能源领域，而2011年至2017年，进入这两个领域的中国投资占比已分别下降至20%和6%，中国投资更多进入通信、不动产、食品和可再生能源等领域。截至2017年底，中国对拉美直接投资存量超过3800亿美元。拉美成为仅次于亚洲的中国海外投资第二大目的地，在拉中国企业超过2200家。

中拉金融合作更加多样。总规模300亿美元的中拉产能合作投资基金首期100亿美元已投入运营，首笔股权投资支持三峡集团参与巴西两个水电站的经营。中国民生银行与拉美多国签署本币互换协议，在阿根廷和智利已指定人民币业务清算行。中国多家商业银行在拉美设有10多家分支机构。拉美8国加入亚洲基础设施投资银行。

中拉经济互补性强，发展战略相互契合，合作潜力巨大。尽管当前世界经济风险上升，国际贸易投资放缓，保护主义负面影响加大，中拉经贸合作仍呈现逆势上扬的态势。

中国海关总署数据显示，2018年，中拉贸易额首次突破3000亿美元，创下历史纪录。根据西班牙银行今年5月公布的中国在拉美影响的报告，2016年至2018年，中国在拉美投资平均额增长至176亿美元。

“中拉共建‘一带一路’是双方迈向美好未来的‘金钥匙’，将为中拉共同建设更高水平的合作伙伴关系和携手共进的命运共

同体注入新的动力。”中国外交部拉美司司长赵本堂说。

海阔天空——文明互鉴使中拉命运共同体之船行稳致远

梦想相通，文明相融。中国拥有五千年悠久文明，拉美孕育了古老的玛雅文明、阿兹特克文明和印加文明。习近平主席曾说，要让中拉文明成为不同文明和谐相处、相互促进的典范，为世界多元文化版图增添更加绚烂的色彩。

5年来，中拉人文交流、文明互鉴走进民间，深入人心。

中拉立法机构、地方、媒体、智库交流频繁，教育、文化、旅游等领域合作蓬勃开展。中国在拉美24国建有44所孔子学院和12个孔子课堂，在墨西哥城设立了首个中国文化中心。2016年“中拉文化交流年”成功举办，覆盖近30个拉美和加勒比国家和中国多个省市，是迄今双方共同举办的最大规模文化交流盛事。

目前已有20多个拉美国家成为中国公民出境旅游目的地。随着拉美国家对华签证便利化和中国通往拉美地区航线的增加，中拉人民往来和旅游合作日益紧密。

在中国，至少有140所院校开设了西语、葡语专业，拉美与加勒比研究机构也超过60家。

“世界文明需要互联互通，拉美人民和中国人民深化对彼此文化的理解和欣赏，将使拉中友谊之桥更加牢固。”阿根廷公共媒体事务国务秘书埃尔南·隆巴尔迪说。

5年来，中拉互信互助、互利互惠、互学互鉴，成为新时期南南合作的典范。

跨越浩瀚太平洋阻隔，中拉命运共同体之船逐梦前行，中拉全面合作的航道路将越走越宽。

新华社北京7月18日电

科创板开市在即 哪些热点值得关注

■新华社记者 许晟

备受瞩目的科创板即将在22日鸣锣开市。首批企业科创含金量够不够？定价高不高？投资者应该怎样参与？记者日前采访了多位业内人士，请他们解析热点。

首批企业科创含金量足吗？

截至7月18日，上交所共披露148家科创板受理公司，28家在证监会注册生效，其中25只股票将于22日上市。

首批25家企业主要分布在生物医药、半导体、新能源等多个新兴产业领域。“首批企业研发投入、研发人员数量，均远高于创业板等存量市场企业，这充分反映了科创板的科创定位。”联讯证券研究院分析师彭海说。

据联讯证券统计，首批25家企业近三年合计研发投入占营收的比例中位数为10.2%，而创业板这一指标仅为5.2%。

从上交所对木瓜移动的问询也可以看出科创含金量是科创板关注的重点之一。木瓜移动2016年至2018年的营收大幅增长，不过研发投入占营收比重却连年下降，从2016年的4.94%、2017年的1.20%降至2018年的0.71%。

上交所为此要求木瓜移动结合报告期毛利率变动趋势、研发投入情况、同行业公司可比技术水平等，进一步披露公司核心技术是否具有先进性、能否有效转化为经营成果等。

富达国际中国区股票投资主管认为，科创板不会对收入规模、盈利有具体要求，但会看重企业的研发投入，足以说明科创板

对上市企业科创含金量的高要求。

首批企业定价高不高？

统计显示，首批25家公司平均发行市盈率为53.4倍，其中中微半导体按2018年扣非后归母净利润除以发行后总股本的发行市盈率高达148.79倍。

习惯了核准制下23倍发行市盈率隐形“红线”的投资者，难免对首批科创板公司发出“高定价”“高超募”的质疑。

广发证券分析报告显示，首批公司中88%定价高于行业平均市盈率，但同时，低于平均可比A股市盈率（近一个月静态）的公司占比也达到了62%；370.18亿元的实际募资总额，仅实现19.07%的整体“超募率”。

对于“超募”，产融浙鑫财富

首席经济学家周荣华说，一定规模的“超募”资金可以用来扩大产能、扩张业务，也为通过股权融资置换部分价格较高的银行贷款提供可能，从而降低财务成本“轻装前行”。

广发证券首席策略分析师戴康认为，首批科创板公司发行定价反映了市场预期与供求关系。

投资者怎么投资？

科创板并试点注册制是一项系统改革，采用全新的、与主板市场截然不同的交易制度，与A股市场有所差异，投资者需掌握新规则、谨慎操作。

交易规则不同了。根据规则，科创板新股上市前后五个交易日，不设涨跌幅限制，从第六个交易日开始，设定20%的常规

涨跌幅限制。

参与群体也不尽相同。中登公司数据显示，截至6月底，A股自然人账户数1.53亿个。而据上交所统计，截至6月底，科创板适格投资者开通权限约290万户。

对于开市后会出現什么样的市场情形，业界存在多种观点，难有定论。武汉科技大学金融证券研究所所长董登新认为，新规则给市场带来诸多改变，包括新股可能出现破发，“市值配售”“福利”不再，个股股价波动更大等。

科创板开市在即，投资者给予了很高期待。“科创板市场里，投资者只有通过理性参与才能更好地分享科技企业成长的红利。各方的理性参与，也可以更好地推动科创板市场的稳定健康发展。”彭海说。

据新华社北京7月18日电

全国多地进入“烧烤模式”，有多少劳动者拿到高温津贴？

■新华社记者 柯高阳

进入7月以来，全国多地进入“烧烤模式”，部分地区最高气温达40℃以上。中央和地方政府就做好防暑降温工作出台措施，重申高温津贴应发放到位。

“新华视点”记者调查发现，一些行业和企业发放高温津贴仍不到位，有劳动者反映“听说过、没拿过”。此外，今年以来，上海、福建、天津等省市陆续调整高温津贴标准，但有的地方标准多年未变。

有劳动者反映“听说过、没拿过”，用人单位“花式克扣”

7月的一天中午，北京地面温度近39℃。53岁的唐师傅在西城区金融街街道一处建筑工地上，跟工友们顶着炽热的阳光清理建材垃圾，汗水湿透了他的衣服。

“听说过高温津贴，就是从来没见过。”唐师傅告诉记者，他

在全国各地建筑工地上干了20年，从没见过到过高溫津贴。其他工友们也反映，在网上、新闻上看到过高溫津贴，但不知道自己是不是能享受、每个月该领多少。

根据国家相关规定，用人单位安排劳动者在35℃以上高温天气从事室外露天作业以及不能采取有效措施将工作场所温度降低到33℃以下的，应当发放高温津贴，并纳入工资总额。

记者在各地、江苏等地采访了解到，各地人社部门连续多年进行专项执法检查，但仍有少数行业和单位落实不到位，一些劳动者反映没拿到高温津贴。

项目施工方一位白姓工作人员解释，去年夏天高温天气期间，公司向工人发放了藿香正气水等物品，今年防暑降温物资还没有采购。“我们公司的员工是享受高温津贴的，但建筑工人不是和公司签的劳动合同，高温津贴应由包工头发放。”

徐州市人社局劳动关系处主任科员孙桂说，在检查中发现，企业对高温津贴落实相对不够，此外，建筑、物业等临时岗位较多的行业也是高温津贴少发、漏发的“重灾区”。除了日常检查发现和受理员工举报，人社部门对用人单位落实高温津贴的约束力也有限。

此外，记者采访发现，一些用人单位为减少高温津贴的发放，手段花样繁多：有的把高温津贴计算在最低工资标准内，或者把本该平时发放的奖金，一部分计为高温津贴；有的通过发放防暑降温物品替代高温津贴，用西瓜、绿豆汤打发了事。有工人算了这样一笔账：“西瓜2元一斤，绿豆汤3元一碗，一个月下来也只有几十元的成本，比发两三百元的高温津贴省多了”。

针对上述现象，山西省劳动保障监察总队日前明确表示，高温津贴是劳动报酬的组成部分，并非可发可不发的“福利”，不按

规定发放高温津贴等同于拖欠工资。用人单位给高温下劳动者提供足够防暑降温饮料及必需药品是应尽义务，不得充抵高温津贴。

多地调整高温津贴标准，有的地方十余年未变

记者发现，自防暑降温措施管理办法2012年印发以来，至少24个省市调整过高温津贴标准。今年以来，上海、福建、天津等省市又陆续调整高温津贴标准。

4月底，福建省对现行夏季高温津贴发放标准进行调整，5月应当按实际高温天数向劳动者支付高温津贴，支付标准由每人每天9.2元提高到12元；6月至9月应当按月或按实际高温天数向劳动者支付高温津贴，每人每月由此前的200元调整为260元。今年5月，上海人社部门宣布，夏季高温津贴标准从每月200元调

整为每月300元，每年6月至9月发放。

与此同时，上海、福建两地把高温津贴纳入了工资总额。这就意味着，企业在计算职工社会保险缴费基数时，也应将高温津贴计算在内。

天津市则明确规定，高温津贴的标准为上年度全市职工日平均工资12%，按照2018年度天津职工月平均工资5871元计算，今年的高温津贴标准为每人每天32元，较去年增加3%左右。

按照规定，高温津贴标准由省级人力资源社会保障行政部门会同有关部门制定，并根据社会经济发展状况适时调整。但有有的地方高温津贴标准“原地踏步”多年，有的超过10年未变。

河南省每天10元的高温津贴标准，从2008年沿用至今；广东省自2007年以来，高温津贴的最高金额始终为每月150元；湖南省2005年规定，高温津贴标准为每人最低每月150元，如需按天

■韩洁 孙现富

财政部办公厅、国管局办公室、中直管理局办公室日前联合印发《关于规范差旅伙食费和市内交通费收交管理有关事项的通知》。

在此前《中央和国家机关差旅费管理办法》等一系列文件基础上，此次通知释放哪些信号？有何新规定？能否有效落实？针对社会关注的问题，记者18日采访了财政部行政政法司有关负责人。

最大亮点：约束性新规 严格差旅费收交

“出台此份通知，是将中央八项规定精神和厉行节约反对浪费要求进一步具体化、制度化、规范化、增强针对性、操作性、可行性的务实举措。”这位负责人说。

近年来，财政部不断完善、细化差旅费管理，差旅费制度执行情况总体较好。此前普遍存在的向下转嫁费用、超范围超标准接待以及由此产生的“四风”问题得到有效遏制，但差旅伙食费和市内交通费收交还存在一些问题。

这位负责人说，为进一步细化差旅伙食费、市内交通费收交的具体规定，增强可操作性和约束力，三部门在广泛征求意见建议的基础上，出台了此份通知。

“下一步，我们将持续推进包括差旅费在内的厉行节约反对浪费制度建设，不断完善公务支出制度体系。”这位负责人说。

明确标准：出差人员主动交纳

这位负责人表示，同现行中央和国家机关差旅费管理制度相比，此次通知区分多种情况，分类制定了差旅伙食费和市内交通费收交标准，做到标准全覆盖，解决此前交纳标准不够明确的问题。

通知规定，中央单位出差人员出差期间按规定领取伙食补助费。除确因工作需要由接待单位按规定安排的一次工作餐外，用餐费用自行解决。出差人员需接待单位协助安排用餐的，应当提前告知控制标准，并向伙食提供方交纳伙食费。

其中，在单位内部食堂用餐，有对外收费标准的，出差人员按标准交纳；没有对外收费标准的，早餐按照日伙食补助费标准的20%交纳，午餐、晚餐按照日伙食补助费标准的40%交纳。在宾馆、饭店等餐饮服务单位用餐的，按照餐饮服务单位收费标准交纳相关费用。

此外，出差人员出差期间按规定领取市内交通费。接待单位协助提供交通工具并有收费标准的，出差人员按标准交纳，最高不超过日市内交通费标准；没有收费标准的，每人每半天按照日市内交通费标准的50%交纳。

规范收费：接待单位不得拒收

在强调出差人员自行解决相关费用、主动交纳的同时，这位负责人介绍，通知还明确接待单位要按规定收取费用，不得拒收，解决此前接待单位不愿收、不敢收的问题。

这位负责人说，通知还规范了财务管理。明确凭证开具和收取资金账务处理方式，防范风险，解决此前凭证出具和账务处理方式不明晰、不规范的问题。

此外，为统一规范要求，通知要求各地结合实际制定本地区出差人员差旅伙食费和市内交通费收交管理规定，力争全国同步规范。

严格管理：避免开票难、报销繁

差旅伙食费和市内交通费收交管理具有收交频次高、金额小等特点，票据开具、保存工作存在一些难题。新规加强了收交费用票据管理，是否会产生票据开具难、报销手续繁琐等新问题？

对此，这位负责人表示，按照规范管理与简化操作并重的原则，规定接待单位应及时出具行政事业单位资金往来结算票据或税务发票；确实无法出具上述凭证的，可出具其他收款凭证，有效解决一些基层接待单位开具不了行政事业单位资金往来结算票据或税务发票的问题。

此外，规定票据由出差人员个人保存备查，不作为报销依据，在强化个人责任的同时，有效解决财务人员审核难、报销手续繁琐等问题。

据新华社北京7月18日电

——详解中央单位差旅伙食费和市内交通费管理新规

落实中央八项规定精神的务实之举

以石家庄市为例，从事室外露天作业的劳动者，每人每小时（含加班加点）2元。没有防暑降温设备，或防暑降温设备达不到降低工作场所温度效果的室内劳动者，每人每小时1.5元。

专家指出，考虑到经济发展、物价上涨等因素，夏季高温津贴应做到逐年调整，同时兼顾企业的承受能力。

北京大成（南京）律师事务所律师徐莉认为，高温天气的认定往往根据气象部门发布的消息，但发布的气温与体感温度有差异，另外很难要求每个工地实时监测气温。这就需要通过加强立法予以明确。同时，应简化高温津贴发放标准，让劳动执法部门和仲裁部门有法可依。

针对克扣高温津贴企业违规成本低的问题，金浩建议，引入信用评价、联合惩戒机制，将违法企业列入黑名单，推动高温津贴发放到位。

新华社北京7月18日电