

李克强主持召开国务院常务会议

决定在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点
部署扩大养老服务供给促进养老服务消费
确定稳定生猪生产和猪肉保供稳价措施

新华社北京8月21日电 国务院总理李克强8月21日主持召开国务院常务会议，决定在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点，部署扩大养老服务供给促进养老服务消费，确定稳定生猪生产和猪肉保供稳价措施。

会议指出，要按照党中央、国务院部署，深化“放管服”改革，推进“证照分离”，破解“准入不准营”，这有利于打造市场化法治化国际化营商环境，也是稳就业的有力措施。会议决定，从12月1日起，在全国自贸试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点，对中央层面设定的全部523项涉企经营许可事项，推动照后减证和简化审批。一是取消对外贸易经营者备案登记等13项审批。二是将报关企业注册登

记等8项审批改为备案。三是对人力资源服务许可等60项审批实行告知承诺制。四是对其余442项审批采取压减材料和时限、延长或取消有效期、网上办理、取消现场核验等优化服务措施。五是对上述涉企经营许可事项全部纳入清单管理，向社会公开并定期调整。为此，会议决定，在自贸试验区暂时调整实施相关行政法规和国务院决定；对涉及的法律，提请全国人大常委会授权国务院调整实施。会议强调，“证照分离”改革要加大力度持续推进，对市场主体一视同仁，进一步放宽市场准入，推进便利化，并加强公正监管、事中事后监管，寓管理于服务中。成熟经验要及时向全国推开。

会议指出，以需求为导向发展养老服

务，是应对老龄化、提升老年人生活质量的重要举措。一要依托社区发展以居家为基础的多样化养老服务，为老年人提供助餐、助医、助行、助洁等便捷服务。新建小区和老旧小区改造要把养老服务作为重要配套。二要调动社会力量发展适合老年人消费的旅游、养生等服务。鼓励企业研发生产优质适用的老年用品。大规模培养养老院长、护理员、社工等。三要支持发展商业养老保险，建立保险、福利和救助相衔接的长期照护保障制度，加大对经济困难高龄、失能老人的长期照护补贴。四要加强养老产品和服务质量监测，严肃查处侵害老年人权益的行为。

会议指出，稳定生猪生产，保障猪肉供应，事关“三农”发展、群众生活和物

价稳定。会议确定，一是综合施策恢复生猪生产。加快非洲猪瘟强制扑杀补助发放，采取多种措施加大对生猪调出大县和养殖场（户）的支持，引导有效增加生猪存栏量。将仔猪及冷鲜猪肉运输纳入“绿色通道”政策范围，降低物流成本。二是地方要立即取消超出法律法规的生猪禁养、限养规定。对依法划定的禁养区内关停搬迁的养殖场（户），要安排用地支持异地重建。三是发展规模养殖，支持农户养猪。取消生猪生产附属设施用地15亩上限。四是加强动物防疫体系建设，提升疫病防控能力。五是保障猪肉供应。增加地方猪肉储备。各地要适时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，确保困难群众基本生活。

河南发展数字经济推动经济高质量发展

■新华社记者 张浩然

数字经济浪潮，正在中原大地奔涌。近年来，河南省以建设国家大数据（河南）综合试验区为契机，大力推进大数据、5G、人工智能、新型显示、智能终端等产业集群建设。2018年，河南省数字经济规模突破万亿，成为推动该省经济高质量发展的新动力。

核心引领与节点带动 构筑数字经济集聚发展新格局

河南郑州郑东新区智慧岛上，一湖碧水映出楼宇错落。宇通客车研发的基于5G网络下的自动驾驶公交车“小宇”，已在岛上面向市民开放体验了数月。郑州作为全国首批5G规模组网建设及应用示范工程试点城市之一，在国家大数据（河南）综合试验区的核心区智慧岛区域率先覆盖了5G网络信号，保障了“小宇”顺利运行。

发展数字经济，数字基础设施要走在前面。统计显示，2019年上半年，河南省互联网用户新增513.2万户，总数达到10783.6万户，居全国第4位；近期印发的《2019年河南省数字经济工作要点》提出，郑州主城区2019年实现5G网络全覆盖，其他省辖市实现重点区域5G网络覆盖。

河南省发展和改革委员会主任何雄介绍，河南启动实施的基础网络、智能制

造、智能交通、智慧医疗等十大领域5G+示范工程，将助力河南建成在全国具有重要影响的5G产业发展先行区、创新应用示范区和集聚发展热点地区。

栽下梧桐树，引得凤凰来。目前，已有华为、软通动力、海康威视、浪潮等158家大数据相关企业入驻智慧岛。

据了解，以郑开双创走廊为依托，河南今年将加快构建以智慧岛为引领，以云湖智慧城、白沙大数据产业园、科学谷为支撑的数字经济发展核心区，辐射联动郑州高新区、金水科教园区、开封中关村数字产业园发展；加快建设洛阳大数据产业园、许昌“泛在5G小镇”、濮阳大数据智慧生态园、鹤壁5G产业园等。

当下，以智慧岛为核心区、省辖市大数据产业园区为节点的“1+18”产业发展格局初步形成，河南数字经济呈现出“核心引领、节点带动”的集聚发展态势。

引才与育才结合 打造数字经济人才集聚新高地

“古称国之宝，谷米与贤才。”人才是发展之基，河南省将引才与育才相结合，向大数据、云计算、人工智能、智能制造等领域的“高精尖缺”人才抛出橄榄枝，引来数字经济“弄潮儿”踏浪中原。

洛阳国家大学科技园2015年以来吸引17个团队进驻创业，包括国家领军人才33名，海归人才285名；鹤壁国立光电科技

股份有限公司由9名归国博士创建，其人工智能终端产品已远销美国、加拿大、日本等国。

落户智慧岛以来，中科院计算技术研究所大数据研究院正推进与河南本土高校在大数据人才培养方面的合作。院长王元卓表示，希望通过近期举办的2019CCF大数据与计算智能大赛，为河南带来新的人才储备。

截至目前，智慧岛已先后聚集了5家院士工作站、6个国家级工程实验室、5个省级研发中心、12家大数据双创基地，吸引各类大数据人才2100余名。此外，由河南省大数据管理局与郑州大学共建的河南省大数据研究院，以及数十家增设“数据科学与大数据技术”专业的河南高校，将为河南发力数字经济提供人才助力。一块数字经济人才集聚的新高地正在形成。

技术与产业融合 培育经济高质量发展新动力

通过推进数字产业化、产业数字化，实现信息技术与传统产业深度融合，一批批数字经济成果，在中原沃土涌现。

在郑州，上汽集团最大的“数据基地”——云计算数据中心项目近日开建；我国首个5G医疗实验网络在郑州大学第一附属医院已进入全面测试阶段；跨境电商的“郑州模式”，敲开“买全球、卖全球”之门。

河南设立农民工返乡创业投资二期基金

重点支持初创型企业

新华社郑州8月21日电（记者 李文哲）为进一步化解农民工返乡创业融资难、融资贵问题，河南省财政厅近日设立农民工返乡创业投资二期基金，并明确基金支持初创型企业比例，在依法合规、确保基金安全的前提下，尽可能多向初创型中小企业投资。

据介绍，二期基金将通过三个“合作”扩大受益面：一是与返乡创业示范县市合作，鼓励市县政府与母基金合作设立子基金，放大基金规模，扩大基金投资覆盖面；二是与返乡农民工创业示范园区合作，由示范园区遴选园区内优质企业，基金和园区联合给予重点支持；三是与金融

机构合作，建立与银行的小额贷款跟投机制，对银行审核通过的初创型企业中符合农民工返乡创业基金支持政策的，由基金进行低成本跟投。

2017年年底，河南省设立省级农民工返乡创业投资基金，首期投资规模50亿元，其中省财政出资5亿元，带动

社会资本45亿元。截至目前已投资项目20个，投资金额48.9亿元，充分发挥了财政资金“四两拨千斤”的作用。河南省财政厅有关负责人表示，今后将不断优化基金投资方向，促进基金发挥更加积极的支撑作用，助力乡村振兴。

新华社郑州8月21日电

伊朗油轮前途未卜 美国威胁制裁“帮手”

■新华社记者 董亚雷 郭 洋

美国国务卿蓬佩奥20日警告说，任何方面如协助或允许已被英国海外领地直布罗陀放行的伊朗油轮靠岸，可能面临美国制裁。

有分析认为，美国与伊朗针锋相对的博弈态势还将延续，但美方恐怕也不想让油轮一事上与伊朗触发直接冲突。此外，欧美之间以及欧洲内部在伊朗问题上，尤其在组建所谓的“护航联盟”问题上存在分歧。

【新闻事实】

蓬佩奥20日对媒体称，这艘伊朗油轮将前往叙利亚，将原油换成资金支持已被美国列为恐怖组织的伊朗伊斯兰革命卫队，美方将采取一切手段予以阻止。

这艘油轮原名“格蕾丝一号”，先前悬挂巴拿马国旗，如今已改为悬挂伊朗国旗并更名为“阿德里安·达里亚一号”。

据美国路孚特公司18日数据，这艘载有约200万桶原油的油轮正驶向希腊南部港口卡拉马塔。

伊朗外长扎里夫19日在访问芬兰时指出，美国要求扣押伊朗油轮没有法律基础，而是出于政治动机，以“促使事态升

级”。伊朗外交部发言人穆萨维同一天表示，伊朗已通过官方渠道向美方发出必要警告，美方的错误决定将引发“严重后果”。

据伊朗塔斯尼姆通讯社20日报道，伊朗道路交通运输部一名负责人说，英国油轮“史丹纳帝国”号此前因涉嫌违反国际海事法规被伊方扣押，目前此案相关司法程序正在处理中，处理此事与伊朗油轮被扣押一事没有关联。

【深度分析】

上海外国语大学中东研究所教授刘中民说，赶上政府更替，英国现阶段面临包括“脱欧”在内很多问题，希望避免在中东问题上过度分心，可能选择妥协并与伊朗达成某种协议。欧洲挽留伊核协议的愿望是真实的，改变现状的能力是有限的，恐怕在一定时期内还将延续欧洲—美国—伊朗之间复杂的三角关系。

他说，除了军事打击，美国对伊朗的极限施压政策已动用了政治、外交、经济等手段，以及一定程度的军事威慑，伊朗仍没有坚持不下去的迹象，美国下阶段可行的政策手段越来越少。尽管美国目前并不想跟伊朗爆发战争，但偶发因素、第三

方因素、伊朗可利用的地区力量的因素将增加冲突的风险。

中国社会科学院世界历史研究所研究员毕健康说，下一阶段，美国动用自己的军力强行扣押伊朗油轮的可能性不大。因为触发与伊朗的直接冲突，不利于美国总统特朗普竞选连任。伊朗依然想尽可能挽留伊核协议，将延续外交至上的策略，以非对称手段抗击美国的极限施压；同时利用自身地缘优势、特别是在局部的军事优势，在海湾与美国进行军事周旋，“擦枪而不走火”。因此，至少在下一届美国总统选举尘埃落定前，双方不会任由美伊关系滑向全面失控。

他说，美国想要组建所谓的“护航联盟”，主要是寻求一种政治排队、全面封锁伊朗的工具，加盟就意味着支持美国对伊朗的全面封锁和极限施压，同时将自身置于危险的漩涡，因此大国不会轻易参加，小国就算参加也无非展现政治姿态而已。

【即时评论】

一个半月以来，“扣船风波”的解决延宕不止。眼下，英国和伊朗总算有了一个“止损”“解套”的喘息机会。

从美国“长臂管辖”的要求被盟友一

口拒绝，到美国的“护航联盟”在欧洲应者寥寥，这再次印证了两点：其一，面对伊朗问题，美国与欧盟真不在“一条船”上；其二，当本国核心利益问题与“美国优先”有冲突，就算是亲密盟友也对美国“实难奉陪”。

【背景链接】

7月4日，英国海外领地直布罗陀当局在英国海军协助下，扣押装载伊朗原油的“格蕾丝一号”油轮，称其违反欧盟制裁令向叙利亚运送原油。伊朗方面否认这一指责，要求立即释放被扣油轮。

7月19日，伊朗伊斯兰革命卫队以涉嫌违反国际海事法规为由，扣押了英国油轮“史丹纳帝国”号。

8月15日，“格蕾丝一号”获直布罗陀当局放行。美国哥伦比亚特区联邦地区法院16日发出传票，寻求继续扣押“格蕾丝一号”，但被直布罗陀当局拒绝。

新华社北京8月21日电

■新华社评论员

“受够了！香港，不能再乱下去了！”日前，逾47万香港市民冒雨参加“反暴力、救香港”集会，发出反对暴力、呼唤稳定的香港社会主流声音。连日来，爱国爱港的正义力量不断汇聚，正义呼声响彻香江。“反暴力是香港现在最大及唯一的‘一大诉求’”，这是香港工商界知名人士吴光正由的由衷感慨；“希望香港尽快恢复安宁”“还我们一个安稳日子”，这是香港市民的热切期盼……字字句句，无不表达着对暴力行径的强烈谴责，彰显了止暴制乱、恢复秩序的民心所向。

两个多月来，香港反对派和一些激进势力以“反修例”为幌子进行各种激进乱港活动，暴力行为不断升级：从冲击特区立法机关，到包围和冲击中央驻港机构；从围攻警署、暴力袭警，到打砸纵火、地铁堵门、瘫痪机场、围殴旅客和记者……持续不断的暴力行径愈演愈烈，严重影响市民生活，对香港的经济发展造成负面冲击。

所谓“和气致祥，乖气致异”，如今的香港，正在经历回归以来最严峻的局面：旅游、餐饮、零售等多个行业受到严重影响，访港旅客数字从7月开始持续下跌，8月初同比跌幅扩大至31%；失业率上升，第二季度经济增速创10年来新低。特区政府日前发布的报告指出，近期香港社会事件如若持续，将对旅游业及与消费相关的经济活动构成重大干扰，进一步打击经济气氛，损害香港作为国际金融及商业中心的声誉。

创业很不容易，毁业却很简单。香港从一个默默无闻的小渔村发展成享誉世界的现代化大都市，是一代又一代香港同胞用汗水打拼出来的，绝不容许少数激进分子肆意破坏，绝不能让一小撮人的政治图谋绑架香港的今天和未来。止暴制乱、恢复秩序，是一场关乎香港前途命运的“生死战”“保卫战”，退无可退，让无可让，忍无可忍。

稳定香港局势，挺特首、挺警队、护法治是关键所在。行政长官是香港贯彻落实“一国两制”方针政策和基本法的第一责任人，也是特区政府管治团队的核心。修例风波发生以来，林郑月娥行政长官恪尽职守，展现了对香港、对国家的担当。警队是维护香港社会治安的支柱，也是守住社会稳定的屏障。乱局之中，面对穷凶极恶的暴徒，面对一些无良媒体的蓄意抹黑，香港警方在承受巨大压力的情况下，依然坚守岗位、履行职责，理应得到尊重、理解和支持。当此关键时刻，支持林郑月娥行政长官带领特区政府依法施政，支持香港警方严正执法，违法暴力行为才能得到坚决制止，香港的法治才能得到有效捍卫。

“同舟人誓相随，无畏更无惧”，一曲《狮子山下》，唱出700多万港人团结一心、不惧艰险的宝贵品格，也蕴含着香港开创未来的精神密码。一切爱国爱港的人们都勇敢地站出来，共同发出维护法治、抵制暴力的最强音，共同维护香港繁荣稳定大局，“东方之珠”定能驱散阴霾，迎来更加璀璨的明天。

新华社北京8月21日电

美国破坏《中导条约》 将引发军备竞赛

■新华社记者 王晨笛

俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫20日称，美国近日成功试射一枚射程超过500公里的常规陆基巡航导弹，此举表明美方早已准备破坏《中导条约》。

分析人士指出，美国此次成功试射此前《中导条约》禁止的导弹，距离8月2日该条约正式失效仅十几天。美国不可能在短短几周内研制出上述导弹，这只能说明美国破坏条约蓄谋已久。美方此举势将引发新一轮军备竞赛，进而对国际和地区安全形势产生严重消极影响。

蓄谋已久

据美国国防部消息，美国18日试射的一枚改进型“战斧”巡航导弹在飞行500多公里后击中目标。这是美国退出《中导条约》后首次公开宣布试射该条约所限制的导弹。

1987年12月，美国 and 苏联领导人签署《苏联和美国消除两国中程和中短程导弹条约》，简称《中导条约》，规定两国不再保有、生产或试验射程在500公里至5500公里的陆基巡航导弹、弹道导弹及其发射装置。本月2日，俄罗斯与美国先后宣布该条约失效。

佩斯科夫20日针对美方的试射表示，数周甚至数月的时间都不足以这样的试验做准备，这再次证明是美国的行为破坏了这一条约，而不是俄罗斯。

俄罗斯《共青团真理报》军事评论员、俄军退役上校巴拉涅茨认为，即使在原有“战斧”巡航导弹的基础上，美国也不可能在这十几天的时间里研制出上述改进型导弹，此类导弹的研制可能需要花费数年时间。

美国五角大楼一名发言人说，18日的试射采用了MK-41型垂直发射系统，但该系统不同于目前美军在罗马尼亚部署的陆基反导系统。

一直以来，俄罗斯指控美国部署在罗马尼亚用于反导的陆基“宙斯盾”导弹防御系统

可以发射“战斧”巡航导弹。这种巡航导弹原本是作为海基武器研发的，一旦其部署在陆地上，就违反了《中导条约》。

针对美军18日的试射，今日俄罗斯通讯社报道说：“正如五角大楼刚刚证明的那样，这些发射装置既可发射拦截导弹，又可发射‘战斧’巡航导弹。”

军备竞赛

中国外交部发言人耿爽20日表示，美方此举势将引发新一轮军备竞赛，奉劝美方摒弃冷战思维和零和博弈的过时观念，对发展军备保持克制。

俄军事专家穆拉霍夫斯基认为，美国已在罗马尼亚和波兰部署了陆基“宙斯盾”导弹防御系统，这些系统已经被证实可以发射“战斧”巡航导弹。未来如果美国决定在俄罗斯周边部署相关导弹，俄方或将发展“口径”巡航导弹的陆基型号作为回应。

美国前助理国防部长、著名“中国通”查尔斯·弗里曼（中文名傅立民）警告称，《中导条约》失效后，美国研发新型导弹的举动必将伴随着未来相应导弹在亚洲和欧洲盟国的部署，这甚至有可能引发核危机。

不过，俄罗斯仍为可能的谈判留有余地。俄罗斯副外长里亚布科夫20日重申了俄总统普京的立场，称在美国没有在全世界任何地方部署陆基中程导弹系统之前，俄罗斯将单方面坚持暂缓部署这种系统。

美国军备控制协会执行主任达里尔·金博尔认为，在《中导条约》失效后，即将于2021年到期的《新削减战略武器条约》必将成为俄美双方谈判的焦点。

新华社北京8月21日电

国际观察

