

把制度优势更好转化为治理效能

——论深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

■人民日报评论员

中国特色社会主义制度是具有显著优越性和强大生命力的制度。把我国国家制度和国家治理体系的显著优势更加充分地发挥出来,是新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的努力方向。

党的十九届四中全会从党和国家事业发展的全局和长远出发,着眼于充分发挥中国特色社会主义制度优越性,对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出了全面部署、提出了明确要求。现在,摆在全党面前的一项重大政治任务,就是把思想和行动统一到党的十九届四中全会精神上来,在党中央统一领导下,科学谋划、精心组织,远近结合、整体推进,一要坚持和巩固,二要完善和发展,三要遵守和执行,把我国制度优势更好转化为国家治理效能,确保全会确定的各项目标任务全面落实到位。

毫不动摇坚持和巩固中国特色社会

主义制度。中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系,起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度,其中具有统领地位的是党的领导制度。我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作,都必须坚持党的领导,自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度,是对党和国家各方面事业作出的制度安排。我们无论是编制发展规划、推进法治建设、制定政策措施,还是部署各项工作,都要遵照这些制度,不能有任何偏差。涉及方向性问题,必须以这些制度为准星。涉及制度层面的大是大非问题,必须旗帜鲜明、立场坚定,不能有丝毫含糊。

与时俱进完善和发展中国特色社会主义制度和国家治理体系。我们提出的国家制度和国家治理体系建设的目标必须随着实践发展而与时俱进,既不能过于理想化、急于求成,也不能盲目自满、故步自封。这次全会提出

的目标和任务,很多都是我国国家制度和国家治理体系建设中的空白点和薄弱点,具有鲜明的问题导向。贯彻全会精神,必须着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,紧密结合已经部署的各项改革任务,形成一体推动、一体落实的有效工作机制。各级党委(党组)要在党中央统一领导下,紧密结合本地区本部门本单位实际,推进制度创新和治理能力建设,抓紧就适应国家治理体系和治理能力现代化需要的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度进行研究和部署。

严格遵守和执行制度。制度的生命力在于执行。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识,带头维护制度权威,做制度执行的表率,确保党和国家重大决策部署、重大工作安排都按照制度要求落到实处,充分发挥制度指引方向、规范行为、提高效率、维护稳定、防范化解风险的重要作用。要构建全覆盖的制度执行监督机制,把制度执行和监督

贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理的全过程,确保制度时时生效、处处有效。要加强制度理论研究和宣传教育,引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性,坚定制度自信。要推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作,提高统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平。

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和最大的制度优势,也是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化最根本的政治保证。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,坚定信心,保持定力,锐意进取,开拓创新,完成好这次全会确定的各项任务,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

新华社北京11月5日电

国务院印发《关于进一步做好利用外资工作的意见》

新华社北京11月7日电 经李克强总理签批,国务院近日印发《关于进一步做好利用外资工作的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,落实党中央、国务院关于稳外资工作的决策部署,结合我国利用外资工作面临的新形势、新特点、新挑战,以激发市场活力、提振投资信心为出发点,以保障外商投资企业国民待遇为重点,以打造公开、透明、可预期的外商投资环境为着力点,持续深化“放管服”改革,进一步做好利用外资工作。《意见》提出了4个方面共20条政策措施。

一是深化对外开放。继续压减全国和自由贸易试验区外商投资准入负面清单,全面清理取消未纳入负面清单的限制措施,加快金融业开放进程,优化汽车领域外资政策,营造公平经营环境。

二是加大投资促进力度。优化外

商投资企业科技创新服务,提升自由贸易试验区建设水平,提升国家级经济技术开发区开放平台引资质量,在中西部地区优先增设一批综合保税区。

三是深化投资便利化改革。降低资金跨境使用成本,提高外籍人员来华工作便利度,优化外资项目规划用地审批程序。

四是保护外商投资合法权益。全面贯彻外商投资法,建立健全外商投资企业投诉受理机构,强化监管政策执行规范性,提高行政规范性文件制定透明度,发挥知识产权司法保护重要作用,完善知识产权保护工作机制,鼓励外商投资企业参与我国医疗器械、食品药品等标准制定,保障供应商依法平等参与政府采购。

《意见》强调,各地区、各部门要充分认清当前进一步做好利用外资工作的重要意义,提高站位,主动作为,务求实效,狠抓各项政策措施落实。

三条控制线 成国土规划核心要素、强制内容

新华社北京11月7日电(记者王立彬)在我国编制实施国土空间规划过程中,生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线将作为核心要素、强制性内容,统筹优化、不可逾越。

自然资源部国土空间规划局局长刘国洪7日在此间的新闻发布会上说,生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线是不可逾越的红线。党中央、国务院高度重视三条控制线划定工作。为解决三条控制线多头管理、交叉重叠、规则冲突等突出问题,自然资源部会同有关部门研究起草了《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》,经中央深改委审议通过后,近日由中共中央办公厅印发。

刘国洪说,统筹划定落实三条控制线要坚持问题导向,重点围绕在基础数据、划定标准、管理规定等方面统筹协调不足,交叉冲突难落地的

现实问题,明确相关工作的基本原则、协调规则、落实路径和保障措施;要坚持底线思维,按照优先保障国家生态安全、粮食安全、国土安全的要求,以资源环境承载能力与国土空间开发适宜性双评价为基础,科学划定和保护三条控制线,对生态保护红线原则上按照禁止开发区域的要求进行管理,涉及占用生态保护红线、永久基本农田的要报国务院审批;坚持以人民为中心,适应人民群众对国土空间日趋丰富多元、复杂多样需求,统筹安排三条控制线,制定差别化的管控要求,满足人民群众日益增长的美好生活需要;要坚持因地制宜,避免一刀切,既要层层落实国家意志,也要充分考虑地方实际和地域特色,根据各地不同的自然资源禀赋和经济社会发展实际,针对三条控制线不同功能,建立健全分类管控机制和管制规则。

不断开创“中国之治”新境界

——广大知识分子和青年学生热议党的十九届四中全会精神

这是站在历史交汇点上的伟大宣示,这是确保党和国家事业蓬勃发展、长治久安的行动纲领。

党的十九届四中全会审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,在广大知识分子和青年学生中引起强烈反响。

大家表示,要认真学习贯彻落实全会精神,坚定制度自信,不断推进国家治理体系和治理能力现代化,沿着党和人民开辟的正确道路,保持定力,开拓创新,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦奋力前行。

把党的领导这一最大优势更加充分发挥好

办好中国的事情,关键在党。

新中国成立70年来,创造了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”,正是因为始终坚持党的领导。

“小时候出行还靠翻山越岭,现如今飞机高铁拉近了距离;小时候背着包袱装着干粮,现如今一部手机就可以走天下……70年变化天翻地覆。实践证明,坚持和完善党的领导,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所在、幸福所在。”山西大学科学技术史研究所教授贺天学说。

正在中央社会主义学院第42期民主党派干部培训班上学习的江西师范大学教授卢宇荣,第一时间认真学习了全会精神,认为这次会议显示了中国共产党的坚强领导,在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的过程中开拓前行,为长远未来积极谋划。

她表示,作为民主党派的知识分子,要坚定维护中共中央权威和集中统一领导的各项制度,积极建言献策,履职尽责。

党的十九届四中全会第一次系统描绘中国特色社会主义制度的“图谱”,

其中党的领导制度是国家的根本领导制度,统领和贯穿其他方面制度。

负责四中全会文件读物出版编辑工作的人民出版社政治编辑部主任张振明表示,中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。“突出党的领导制度在中国特色社会主义制度和国家治理体系中的统领地位,抓住了国家治理的关键和根本,彰显了我们党牢记初心使命、以坚强领导铸就千秋伟业的责任担当。推进国家治理体系和治理能力现代化,就要把党的领导这一最大优势更加充分发挥好。”

当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期,党的领导是我们应对挑战、赢得主动的“定海神针”。外交学院校学生会主席张鼎文和同学们密切关注着四中全会的消息。全会提出,要健全党对外事工作领导体制机制,完善全方位外交布局,推进合作共赢的开放体系建设,积极参与全球治理体系改革和建设,令他印象深刻。

“在中国共产党的坚强领导下,中国日益走近世界舞台中央,在区域和国际组织中发挥更加重要的作用。”张鼎文表示,要努力学习,增强本领,在更加广阔的舞台上发出中国之声,推动构建人类命运共同体。

以人民为中心加强和完善国家治理

治国有序,利民为本。

“党的十九届四中全会作出一系列重大部署,充分体现了以人民为中心的发展思想,彰显了我们党治国理政的不变初心与使命担当。”中国社会科学院学部委员李培林连日来参加了多场党的十九届四中全会精神学习会,感触颇深。

通过基层调研,李培林切身感受到人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。“新中国成立70年特别是改革开放40多年来的发展经验告诉我们,贫穷不是社会主义。坚持以人

民为中心的发展思想,不断保障和改善民生、增进人民福祉,走共同富裕道路,是我国国家制度和治理体系显著优势所在。”

利民之事,丝发必兴。党的十九届四中全会公报明确提出“坚持和完善统筹城乡的民生保障制度”,这让长期从事相关领域研究的中国人民大学教授郑功成倍感振奋。

“2018年,我国高等教育毛入学率达48.1%;70年来,医疗卫生事业的发展使人均预期寿命从35岁增加到77岁;就业人数从1949年的1.8亿人增加到2018年的7.8亿人;纳入保障范围的人员越来越多,社会保障卡的持卡人数目前已近13亿人;城镇人均住房建筑面积由1949年的8.3平方米提高到2018年的39平方米。”郑功成以一组数据描绘着新时代中国的民生图景。

郑功成认为,下一步民生保障工作的目标任务就是坚持并优化现行制度安排,缩小城乡之间、地区之间、不同群体之间的差距,不断提升民生保障制度的公平性,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

重庆大学数学与统计学院大四学生杨帆在手机上认真阅读了党的十九届四中全会公报全文。“公报里‘人民’二字提了50多次。”杨帆说,“社会主义是人民的社会,社会主义国家是人民的国家。我们每个人都有责任为实现中国梦贡献自己的智慧和力量。作为新时代的大学生,我们要让青春在为祖国、为人民的奉献中绽放光彩!”

把制度优势更好转化为国家治理效能

制度是定国安邦的根本,成就事业的保障。

党的十九届四中全会为把我国制度优势更好转化为国家治理效能指明了前进方向,为推动各方面制度更加成熟更加定型明确了时间表、路线图。

“制度的生命力在于执行。”港珠澳大桥首席管理专家、南京大学工程

管理学院教授盛昭瀚说,港珠澳大桥历时9年建设,全长55公里,它不仅用心血和汗水浇筑的横跨三地的“海上长城”,更是中国特色社会主义制度优越性的集中体现。“只有通过强化执行力才能使制度功效落地,把制度优势更好转化为国家治理效能。”

把制度优势转化为国家治理效能,也需要通过持续推进改革创新,提升人民群众的获得感幸福感。

中国(深圳)综合开发研究院常务副院长郭万达表示,伴随我国城市化水平的提高,也要在城市建设的进程中,把一系列规章制度转化为服务城建和服务人民的治理实践。

“坚持以人民为中心,人民城市人民建,通过创新城市的公共服务供给和社会治理实践,实现共建共享共同富裕的发展格局。”郭万达说,要坚持改革创新,实现城市的精细化管理和营商环境的改善,增强城市的竞争力,这也是制度优势转化为治理效能的重要引擎。

中山大学医学院病原生物学研究生周凌悦和同学们一起学习了党的十九届四中全会精神。“医疗服务是民生保障的重要一环,也是国家治理效能的重要体现。制度体系的不断完善为我国医疗水平的进步提供了支撑,也为我们的学习环境提供了保障。”作为一名基础医学的科研型研究生,她表示,将积极投身于国家医学发展的浪潮中,为提高人民健康水平贡献力量。

“这次会议振奋人心。作为一名民族高校教师,深感责任重大,新时代要努力担当新作为。”中南民族大学计算机科学学院副院长李子茂说,党的十九届四中全会增强了我们坚定不移把中国特色社会主义制度和国家治理体系坚持好、发展好的信心和勇气。要奋发有为,真抓实干,将制度优势更好地转化为国家治理效能,不断开创“中国之治”新境界。

新华社北京11月6日电

在变化的世界,致敬不变的你

■新华社记者 于文静

在第二十个记者节到来之际,我知道,此刻的你正在新闻现场忙碌,抑或是在奔赴一线的路上。在路上,你是最美的姿态,也是这个职业的魅力之一。

这十年来,你的收获颇多。你走过很多路,与很多人相遇,太阳每天都是新的。你住到了村里的农家院,只为离采访对象的生活近些、再近些;村里的河水,你用手捧来就喝,老乡亲看着你,把你当成自家人;你在最贫困的山区采访,被跳蚤咬得浑身是包;你在前人流血不流泪的长征路上,在不同的时代翻越相同的雪山和草地;地震、台风、洪水,你总是与人群逆向而行;暗夜里有长征系列运载火箭发射地的山中,你看到白色箭体上五星红旗被灯光映照得更加鲜艳,感到无以言表的激动;你在南极的科考船上焦急地寻找信号,努力从

冰天雪地的世界尽头传回报道;你沿海拔四五千米的铁路旁,紫着嘴唇采访同样忍受缺氧环境的养路工人……

你坚信,只有离得足够近,才能感知得足够真;只有怀着真心,才能收获真情;只有站在时代前沿,才能走笔万象万千。

有人说,记者是时代的哨兵。时代的变化让人眼花缭乱,一些人选择离开,而你坚持留下。你是我们的眼睛,让人透过层层云雾,像剥洋葱一样看得更清楚;你是我们的耳朵,让人把每个角落的声音听得更真切。你的生活半径有限,你带着我们跨越千山万水,穿过时间和空间,触摸时代的脉搏,倾听人民的声音,感知新闻事件的锐度深度和温度。你是时代的记录者,是我们身边的挖宝人。

在新闻事业的道路上,前行者的精神一直激励着后来人。努力做党的政策

主张的传播者,高举旗帜,引领前进的方向;深入实际、深入生活、深入群众,发现问题、分析问题、回答问题,力求客观反映事物全貌;努力传播正能量,让越来越多人平凡人身上的闪光点,成为照亮中国前行的温暖灯火;向世界讲好中国故事,让心与心的距离更近、理解更深。

在这变化的世界,你一直努力寻找变化,自己也在变化。全媒体时代,新鲜事物层出不穷。你像孩子一样纵情奔跑、追求新知,勤于学习、努力转型,争做融合报道的多面手。VR、AI、VLOG,你用十八般武艺拥抱时代,描绘梦想。

时光如流水淙淙,一些东西却如河中的卵石,历久弥新,笃定而坚强。变化之间,内心深处,你依然是那个曾经的你——努力擦亮眼睛、道出是非曲直,在时代的大海中寻找最美最晶莹的浪花。

一位哲人曾说,世界上有两件东西震撼人心:一个是头上灿烂的星空,一个是心中崇高的道德。作为记者,你熬过无数的夜,看过无数地方的星空,草原的、山村的、海上的,甚至是露天矿坑的星空;你见过很多人,了解和讲述过很多关于人心的故事。历史上,有很多前辈在战火硝烟中殉职;今天,依然有新闻记者牺牲在采访途中,他们是天中最亮的星。时光荏苒,这份职业以其特殊的魅力,吸引着无数后来者努力与更多人、更远的星空相遇,一直以路上的姿态与荣光。

新华社北京11月7日电

新华时评

控制人口数量 提高人口素质

1980年9月25日,中共中央发表了《关于控制我国人口增长问题》,这对公开信不仅对广大党员和共青团员,而且对全社会、对我国整个计划生育工作,都产生了深远影响。

公开信全面阐述了控制人口增长对社会经济发展的重要作用,为我国的计划生育工作指出了正确方向。信中明确提出:“为了争取在本世纪末把我国人口总数控制在12亿以内,国务院已经向全国人民发出号召,提倡一对夫妇只生育一个孩子。这是一项关系到四个现代化建设的速度和前途,关系到子孙后代的健康和幸福,符合全国人民长远利益和当前利益的重大措施。”

1981年11月,五届全国人大四次会议更加明确地提出:“限制人口的数量,提高人口的素质,这就是我们的‘人口政策。’1982年9月,党的十二大把实行计划生育确定为我国的一项基本国策,同年12月,新修改的《中华人民共和国宪法》明确规定:“国家推行计划生育,使人口的增长同经济和社会发展计划相适应。”从此,计划生育的基本国策被以宪法的形式确定下来。

20世纪90年代中后期,我国人口再生产类型实现了由高出生、低死亡、高增长到低出生、低死亡、低增长的历史性转变,进入低生育水平国家行列。

新华社北京10月13日电



中国农民的伟大创造

1982年1月1日,中共中央下发一号文件,肯定我国农村正在出现的包产到户、包干到户等各种形式的生产责任制。此后,包产到户、包干到户(后称家庭联产承包责任制)这一中国农民的伟大创造得到了普遍推行。

党的十一届三中全会以后,在解放思想、实事求是精神的鼓舞下,我国农村许多地方逐渐突破“不许包产到户”的限制,普遍实行了多种形式的生产责任制。其中在安徽凤阳县出现了比包产到户更彻底、更简便的包干到户的形式,即舍去包产到户,将劳动成果转换成“工分”进行分配的环节,农户将收成按规定直接完成上交任务后,剩余部分全部归己所有。按农民的说法,就是“保证国家的,留足集体

的,剩下全是自己的”。由于这种做法把劳动成果和农民的收益直接相联系,因而最受农民欢迎、增产效果也最明显。

1980年9月14日至22日,中共中央召开各省(区、市)党委第一书记会议。这次会议的纪要肯定了在生产队领导下实行的包产到户是依存于社会主义经济,而不会脱离社会主义轨道。从而打破了多年来把包产到户等同于分田单干、等同于资本主义的观念,实现了党在农村政策上的重大突破。

从1982年到1986年,中央连续五年都以“一号文件”的形式,对家庭联产承包责任制给予明确肯定,并在政策上积极引导,有力地促进了农村改革的突破和农业生产的发展。

新华社北京10月12日电