中共中央　国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见

党的十九大提出，保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。为充分保障农民土地承包权益，进一步完善农村土地承包经营制度，推进实施乡村振兴战略，现就保持农村土地（指承包耕地）承包关系稳定并长久不变（以下简称“长久不变”）提出如下意见。

一、重要意义

自实行家庭承包经营以来，党中央、国务院一直坚持稳定农村土地承包关系的方针政策，先后两次延长承包期限，不断健全相关制度体系，依法维护农民承包土地的各项权利。在中国特色社会主义进入新时代的关键时期，党中央提出保持土地承包关系稳定并长久不变，是对党的农村土地政策的继承和发展，意义重大、影响深远。

（一）实行“长久不变”有利于巩固和完善农村基本经营制度。在农村实行以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是改革开放的重大成果，是农村基本经营制度。这一制度符合我国国情和农业生产特点，具有广泛适应性和强大生命力。承包关系稳定，有利于增强农民发展生产的信心、保障农村长治久安。实行“长久不变”，顺应了农民愿望，将为巩固农村基本经营制度奠定更为坚实基础，展现持久制度活力。

（二）实行“长久不变”有利于促进中国特色现代农业发展。土地承包关系是农村生产关系的集中体现，需要适应生产力发展的要求不断巩固完善。改革开放初期实行家庭联产承包制，成功解决了亿万农民的温饱问题。随着工业化、城镇化发展和农村劳动力大量转移，农业物质装备水平大幅提升，农业经营规模扩大成为可能。实行“长久不变”，促进形成农村土地“三权”分置格局，稳定承包权，维护广大农户的承包权益，放活经营权，发挥新型农业经营主体引领作用，有利于实现小农户和现代农业发展有机衔接，有利于发展多种形式适度规模经营，推进中国特色农业现代化。

（三）实行“长久不变”有利于推动实施乡村振兴战略。当前，我国发展不平衡不充分问题在乡村最为突出。实施乡村振兴战略是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。改革是乡村全面振兴的法宝。推动乡村全面振兴，必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，强化制度性供给。实行“长久不变”，完善承包经营制度，有利于强化农户土地承包权益保护，有利于推进农村土地资源优化配置，有利于激活主体、激活要素、激活市场，为实现乡村振兴提供更加有力的制度保障。

（四）实行“长久不变”有利于保持农村社会和谐稳定。土地问题贯穿农村改革全过程，涉及亿万农民切身利益，平衡好各方土地权益，是党的执政能力和国家治理水平的重要体现。实行“长久不变”，进一步明晰集体与农户、农户与农户、农户与新型农业经营主体之间在承包土地上的权利义务关系，有利于发挥社会主义集体经济的优越性，通过起点公平、机会公平，合理调节利益关系，消除土地纠纷隐患，促进社会公平正义，进一步巩固党在农村的执政基础。

二、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念，紧扣处理好农民和土地关系这一主线，坚持农户家庭承包经营，坚持承包关系长久稳定，赋予农民更加充分而有保障的土地权利，巩固和完善农村基本经营制度，为提高农业农村现代化水平、推动乡村全面振兴、保持社会和谐稳定奠定制度基础。

（二）基本原则。

——稳定基本经营制度。坚持农村土地农民集体所有，确保集体经济组织成员平等享有土地权益，不断探索具体实现形式，不搞土地私有化；坚持家庭承包经营基础性地位，不论经营权如何流转，不论新型农业经营主体如何发展，都不能动摇农民家庭土地承包地位、侵害农民承包权益。

——尊重农民主体地位。尊重农民意愿，把选择权交给农民，依靠农民解决好自己最关心最现实的利益问题；尊重农民首创精神，充分发挥其主动性和创造性，凝聚广大农民智慧和力量，破解改革创新中的难题；加强示范引导，允许农民集体在法律政策范围内通过民主协商自主调节利益关系。

——推进农业农村现代化。顺应新形势完善生产关系，立足建设现代农业、实现乡村振兴，引导土地经营权有序流转，提高土地资源利用效率，形成多种形式农业适度规模经营，既解决好农业问题也解决好农民问题，既重视新型农业经营主体也不忽视普通农户，走出一条中国特色社会主义乡村振兴道路。

——维护农村社会稳定。以农村社会稳定为前提，稳慎有序实施，尊重历史、照顾现实、前后衔接、平稳过渡，不搞强迫命令；从各地实际出发，统筹考虑、综合平衡、因地制宜、分类施策，不搞一刀切；保持历史耐心，循序渐进、步步为营，既解决好当前矛盾又为未来留有空间。

三、准确把握“长久不变”政策内涵

（一）保持土地集体所有、家庭承包经营的基本制度长久不变。农村土地集体所有、家庭承包经营的基本制度有利于调动集体和农民积极性，对保障国家粮食安全和农产品有效供给具有重要作用，必须毫不动摇地长久坚持，确保农民集体有效行使集体土地所有权、集体成员平等享有土地承包权。要从我国经济社会发展阶段和各地发展不平衡的实际出发，积极探索和不断丰富集体所有、家庭承包经营的具体实现形式，不断推进农村基本经营制度完善和发展。

（二）保持农户依法承包集体土地的基本权利长久不变。家庭经营在农业生产经营中居于基础性地位，要长久保障和实现农户依法承包集体土地的基本权利。农村集体经济组织成员有权依法承包集体土地，任何组织和个人都不能剥夺和非法限制。同时，要根据时代发展需要，不断强化对土地承包权的物权保护，依法保障农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包土地的经营权抵押、担保权利，不断赋予其更加完善的权能。

（三）保持农户承包地稳定。农民家庭是土地承包经营的法定主体，农村集体土地由集体经济组织内农民家庭承包，家庭成员依法平等享有承包土地的各项权益。农户承包地要保持稳定，发包方及其他经济组织和个人不得违法调整。鼓励承包农户增加投入，保护和提升地力。各地可在农民自愿前提下结合农田基本建设，组织开展互换并地，发展连片种植。支持新型农业经营主体通过流转农户承包地进行农田整理，提升农业综合生产能力。

四、稳妥推进“长久不变”实施

（一）稳定土地承包关系。第二轮土地承包到期后应坚持延包原则，不得将承包地打乱重分，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。对少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组，届时可按照大稳定、小调整的原则，由农民集体民主协商，经本集体经济组织成员的村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表同意，并报乡（镇）政府和县级政府农业等行政主管部门批准，可在个别农户间作适当调整，但要依法依规从严掌握。

（二）第二轮土地承包到期后再延长三十年。土地承包期再延长三十年，使农村土地承包关系从第一轮承包开始保持稳定长达七十五年，是实行“长久不变”的重大举措。现有承包地在第二轮土地承包到期后由农户继续承包，承包期再延长三十年，以各地第二轮土地承包到期为起点计算。以承包地确权登记颁证为基础，已颁发的土地承包权利证书，在新的承包期继续有效且不变不换，证书记载的承包期限届时作统一变更。对个别调地的，在合同、登记簿和证书上作相应变更处理。

（三）继续提倡“增人不增地、减人不减地”。为避免承包地的频繁变动，防止耕地经营规模不断细分，进入新的承包期后，因承包方家庭人口增加、缺地少地导致生活困难的，要帮助其提高就业技能，提供就业服务，做好社会保障工作。因家庭成员全部死亡而导致承包方消亡的，发包方应当依法收回承包地，另行发包。通过家庭承包取得土地承包权的，承包方应得的承包收益，依照继承法的规定继承。

（四）建立健全土地承包权依法自愿有偿转让机制。维护进城农户土地承包权益，现阶段不得以退出土地承包权作为农户进城落户的条件。对承包农户进城落户的，引导支持其按照自愿有偿原则依法在本集体经济组织内转让土地承包权或将承包地退还集体经济组织，也可鼓励其多种形式流转承包地经营权。对长期弃耕抛荒承包地的，发包方可以依法采取措施防止和纠正弃耕抛荒行为。

五、切实做好“长久不变”基础工作

（一）做好承包地确权登记颁证工作。承包地确权登记颁证是稳定农村土地承包关系的重大举措，也是落实“长久不变”的重要前提和基本依据。在2018年年底前基本完成确权登记颁证工作的基础上，继续做好收尾工作、化解遗留问题，健全承包合同取得权利、登记记载权利、证书证明权利的确权登记制度，并做好与不动产统一登记工作的衔接，赋予农民更有保障的土地承包权益，为实行“长久不变”奠定坚实基础。

（二）完善落实农村土地所有权、承包权、经营权“三权”分置政策体系。不断探索农村土地集体所有制的有效实现形式，充分发挥所有权、承包权、经营权的各自功能和整体效用，形成层次分明、结构合理、平等保护的格局。深入研究农民集体和承包农户在承包地上、承包农户和经营主体在土地流转中的权利边界及相互权利关系等问题，充分维护农户承包地的各项权能。完善土地经营权流转市场，健全土地流转规范管理制度，探索更多放活土地经营权的有效途径。

（三）健全农村土地承包相关法律政策。按照党中央确定的政策，抓紧修改相关法律，建立健全实行“长久不变”、维护农户土地承包权益等方面的制度体系。在第二轮土地承包到期前，中央农办、农业农村部等部门应研究出台配套政策，指导各地明确第二轮土地承包到期后延包的具体办法，确保政策衔接、平稳过渡。

（四）高度重视政策宣传引导工作。各地区各有关部门要加大宣传力度，各新闻媒体要积极发挥作用，做好“长久不变”政策解读和业务培训，及时、充分、有针对性地发布信息，使广大农民和基层干部群众全面准确了解党和国家的农村土地承包政策。密切关注政策落实中出现的新情况新问题，积极应对、妥善处理，重大问题要及时报告。

各省（自治区、直辖市）党委和政府要充分认识实行“长久不变”的重要性、系统性、长期性，按照党中央、国务院要求，切实加强领导，落实工作责任，研究解决实行“长久不变”的重点难点问题，保障“长久不变”和第二轮土地承包到期后再延长三十年政策在本地顺利实施。实行县级党委和政府负责制，县级要针对具体问题制定工作方案，结合本地实际周密组织实施，确保“长久不变”政策落实、承包延期平稳过渡，保持农村社会和谐稳定。各有关部门要按照职责分工，主动支持配合，形成工作合力，健全齐抓共管的工作机制，维护好、实现好农民承包土地的各项权利，保证农村长治久安。

新华社北京11月26日电

高水平编制好『十四五』规划　推动开创经济社会发展新局面

李克强主持召开研究部署『十四五』规划编制专题会议强调

新华社北京11月26日电　11月25日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开研究部署国民经济和社会发展第十四个五年规划编制专题会议。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席会议。

会上，发展改革委汇报了“十四五”规划编制工作有关情况及下一步建议。李克强说，“十三五”规划实施以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门认真贯彻党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，全面深化改革，积极主动扩大开放，有效应对国际国内各种风险挑战，经济保持中高速增长、运行在合理区间，结构调整、脱贫攻坚、民生改善等都取得新进展，规划主要目标任务完成进度符合预期。行百里者半九十。各地区各部门要扎实做好“十三五”规划后续实施工作，为“十四五”发展打下更好基础。

李克强指出，“十四五”时期，外部环境可能更加复杂，不确定性和挑战更多，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期，人民对美好生活有更多期盼。编制好“十四五”规划，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把发展机遇研判准，把困难挑战分析透，立足我国基本国情和发展阶段，坚持发展第一要务，突出保持经济运行在合理区间、推动高质量发展，突出以人民为中心的发展思想，突出以改革创新破解发展难题，实事求是、遵循规律，着眼长远、统筹兼顾，提出“十四五”时期发展目标、工作思路、重点任务，给社会良好预期，激励全国上下努力奋进。

李克强说，要认真谋划“十四五”时期经济社会发展的重要支撑。围绕推动经济发展、增进人民福祉、防范化解风险等，研究推出一批重大政策。围绕增强发展内生动力、激发市场活力，研究推出一批重大改革开放举措，尤其要按照厘清政府和市场、政府和社会关系的要求，在深化“放管服”改革、打造市场化法治化国际化营商环境上取得更大进展。围绕补短板、促升级、增后劲、惠民生，研究推出一批重大工程和项目，更加注重发挥社会力量作用，着力提升基础设施水平，增强产业创新力和竞争力，促进改善生态环境，提高人民群众生活水平。

李克强要求，各部门要密切配合，深入调查研究，汇众智聚众力，精心组织、抓紧起草形成“十四五”规划《基本思路》，在此基础上，组织开展重大专题研究，征求各方面和专家的意见，群策群力，进一步做好起草规划《纲要框架》的工作。

孙春兰、胡春华、刘鹤、魏凤和、王勇、肖捷、巴特尔、何立峰参加会议。

供暖这件民生大事须办妥办好

连日来，我国北方地区连续降温，解决冬季供暖问题迫在眉睫。国务院办公厅督查室日前公布的督查通报指出，河北省、山西省部分地方和单位漠视群众利益，不作为慢作为、承诺不兑现，没有有效保障群众温暖过冬。

保定市莲池区有关部门慢作为，三年煤改电补贴不兑现；石家庄市裕华区有关单位与企业串通搞文字游戏糊弄群众，损害政府形象；山西省交通运输执法局、山西省大同交通运输执法局慢作为，致38户居民无法取暖……有关通报认为，督查发现的问题，暴露出部分地方和单位政治站位不高，宗旨意识淡漠，没有把群众温暖过冬真正放在心上。

对于一些地方供暖不理想问题，有的政府部门或供热企业表示是因为气源短缺，也有的把问题归结为煤改电成本提高，或是老旧小区管网改造造成供暖不理想等。然而，冬季供暖，涉及千家万户，是一项重要的民心工程，来不得半点马虎大意。

今冬能否保障供暖？暖气热不热？温度达不达标？这既是群众关心的问题，也是政府工作的重点。对于地方政府部门和供热企业来说，确保群众温暖过冬，不让群众受冻，是供暖季不能再低的底线。

群众利益无小事，心无百姓莫为“官”。对北方城市来说，当下保障供暖是最直接、最要紧的民生大事。要从全心全意为人民服务的宗旨，从维护党和政府形象的高度来认识这项工作，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，联系实际，把这项工作办妥办好。

解决供暖问题考验政府管理能力和智慧。只有把百姓的冷暖放在心上，及时回应群众关切，持续深化改革才能破解难题；同时，对于不作为慢作为问题，要加强监督与问责，切实保障群众冬季正常取暖。

新华社石家庄11月26日电

新华时评

止暴制乱的正义之举乃人心所向

■钟　声

美国国会不顾中方多次严正交涉和香港社会强烈反对，通过所谓“2019年香港人权与民主法案”，粗暴干涉中国内政。美国一些政客出于搞乱香港以遏制中国发展的政治图谋，公然为香港暴力犯罪分子张目撑腰、给乱局火上浇油，这种火中取栗的危险之举，严重违背道义和公理，必将付出代价。

止暴制乱、恢复秩序，是当下香港最紧迫的任务。看看世界上那些发生骚乱的地方，社会失序的后果都是人权与民主遭到巨大破坏。一段时间以来的香港，就出现了这种令人痛心的状况——暴力犯罪分子有恃无恐，制造多起令人发指的恶性伤人事件，甚至导致无辜平民死亡；商铺被打砸抢烧，交通大面积中断，学校停课，广大市民的基本权利和自由受到严重损害和威胁。试问，哪一个文明社会能够容忍野蛮暴行？哪一个法治社会能够放任肆意破坏？止暴制乱，文明所需，法治所依，民心所向！只有依法制止和惩治暴力犯罪活动，才能维护香港广大民众的福祉，才能保持香港社会长期繁荣稳定。

世界上任何一个有良知、讲公道的人都能明白，香港绝不能继续乱下去了。正如新加坡《联合早报》刊文指出的，随着社会动荡，一个个香港“招牌”的霓虹灯在依次关掉，流失的是香港的未来。香港本是世界最重要的贸易、金融中心之一，香港乱下去，不止香港本地人遭殃，各国在港企业也必定跟着蒙受损失。面对香港乱象，美国许多企业已经忧心忡忡。根据美方统计，过去10年，美国在香港赚取的贸易顺差在其全球贸易伙伴中是最大的，单在2018年已超过330亿美元。有关数据显示，现有1344家美国驻港公司中，278家是地区总部；此外，约有8.5万名美国人在港居住。香港美国商会会长塔拉·约瑟夫对此十分清醒，他一再强调“眼下对香港至关重要的就是停止暴力”。

反观美国一些政客的做法，借乱局牟取私利，为私利挑战公理，令国际有识之士十分不齿。近期曾访问香港的埃及《金字塔晚报》副总编塔里克·萨努提一针见血地指出：“不能忽视的是，美国在香港暴力事件中煽风点火，并试图从中获取私利……香港问题绝不仅仅是表面的问题，背后的大国政治利益才是其不断演化的最主要因素。”必须严正指出，美国国会通过的所谓“2019年香港人权与民主法案”公然干涉中国内政，并罔顾事实、指鹿为马，纵容和支持“反中乱港”势力的暴力犯罪行为，严重违反国际法和国际关系基本准则。

乌云不可能永远遮住太阳，云开雾散终有时。有目共睹，越来越多香港市民挺身而出，用清理路障的行动、用支持警察的声浪，抵制“假民主”，坚决反暴力。事实一再教育人们，秩序是发展必须，法治是繁荣基石。香港20家公司近日联合五大商会向全香港市民发出公开信，呼吁所有希望香港好的人共同发出正能量，向暴力说不，全面实现止暴制乱，保护大家共同的家园。

毫无疑问，香港止暴制乱的正义之举是人心所向，美方任何形式的霸权干涉都注定是徒劳的。奉劝美国一些政客看清世界潮流，看准人心走向，放弃玩火游戏，不要再做插手香港事务、干涉中国内政的事情。要知道，中方决不会允许任何破坏香港繁荣稳定、破坏“一国两制”的企图得逞。

新华社北京11月26日电

投资私募基金　这六招值得拥有

近日，中国基金业协会发布了一份名单，列明了该协会在近期自律核查工作中发现的疑似失联私募机构。专家提醒，对于私募基金投资者而言，投资前应认真核查相关私募的登记备案情况，在协会官网了解其诚信信息。

中国基金业协会相关负责人介绍，自疑似失联机构名单公告发出后5个工作日内仍未与协会联系的私募机构，认定为失联机构。协会认定后将在官方网站予以公示。

“公示满三个月后且未主动联系协会并提供有效证明材料的私募基金管理人，协会将注销其私募基金管理人登记。”该负责人说，协会会定期发布疑似失联和失联私募机构名单，建议相关投资者及时关注。

如何在投资私募基金的过程中提高自我保护能力？专家给投资者支了六招，投资者必须擦亮眼睛，正确认识私募，准确定位自我，增强风险意识。

一要看人。购买私募基金产品前，通过中国基金业协会网站查询了解私募机构。对私募机构执业能力的判断不能仅仅依据办公场所的装修档次及工作人员的着装品质，要仔细了解高管人员的职业背景、学历情况、从业经历等信息，不要盲目地相信“有关系”“有资源”等毫无凭据的说辞。

二要看产品。要自觉抵制“保本保收益”“高收益无风险”“快速致富”等噱头诱惑，保持头脑冷静，多一分怀疑，少一分侥幸。如果私募基金宣传推介材料中含有“定期付息、到期还本”等字眼，或是私募基金管理人、其股东或实际控制人、关联方直接或间接承诺“保本保收益”，即提示这是一个违规产品，请勿购买。

三是看合同。投资者看合同时，要重点关注合同中是否明确提示投资风险、投资范围或投资标的，核实相关条款与宣传推介内容是否一致，是否托管，是否约定纠纷解决途径等。

四是量力而行不贪小利。投资者要从自身实际出发，量力而行，对照私募基金合格投资者判断自身是否能够投资私募基金产品。在满足合格投资者标准的前提下，再选择与自己风险承受能力相匹配的产品。

五是文件签署不走过场。投资者应当认真对待有关个人投资者资格审查等适当性审查环节，充分认识风险揭示书、合格投资者承诺书、风险测评调查问卷等的重要性，认真审阅合同条款，而不是草草浏览文件、简单签字了事。

六是投资前后“不做甩手掌柜”。投资者在了解自身情况的前提下，应充分了解所投产品，知道买的是谁的产品，与谁签约，由谁管理，资金划到何处，具体投向何方。发现管理人管理基金存在违法违规情况的，及时向监管部门反映；发现管理人涉嫌诈骗、非法集资等犯罪线索的，及时向公安机关报案。

新华社北京11月26日电