

壮丽70年·奋斗新时代

新中国峥嵘岁月

建立现代企业制度

我国实行改革开放以来，国有企业改革一直是整个经济体制改革的核心环节。对大中型国有企业，先后实行了扩大企业自主权，推行承包制、股份制等改革探索，取得了一定效果。中共十四大明确建立社会主义市场经济体制的改革目标后，从1994年起，国有企业改革开始进入转换经营机制、建立现代企业制度的阶段。

中共十五大进一步明确了国有企业改革方向，提出力争到20世纪末大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度，经营状况明显改善，开创国有企业改革和发展新局面的目标，从而将国有企业改革推进到攻坚阶段。十五大后，以建立现代企业制度为重点的改革攻坚全面展开。

1999年9月，中共十五届四中全会进一步集中讨论国有企业改革和发展问题，通过了《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》，确定了到2010年国有企业改革和发展的目标。

在十五届四中全会精神指导下，国有企业改革大步推进。在改革的推动下，国有及国有控股工业企业实现利润大幅度增加，到2000年底，1997年亏损的6599户国有及国有控股大中型企业，已减少70%以上；国有及国有控股工业企业实现利润2392亿元，比1997年的806亿元增长1.97倍；国有小企业也实现利润48.1亿元，结束了连续6年净亏损的局面。许多长期处于困境的国有企业开始走出低谷，经营状况明显改善，基本实现了十五大提出的大多数国有大中型骨干企业改革三年脱困的目标。

新华社北京11月3日电

西部大开发

1999年6月，江泽民提出，加快中西部地区发展步伐的时机已经成熟。同年中共十五届四中全会和中央经济工作会议正式提出了实施西部大开发战略。

西部大开发的范围主要包括重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、内蒙古、广西12个省、自治区、直辖市等地。整个西部地区国土面积约占全国国土总面积的71%。

早在20世纪50年代，毛泽东在《论十大关系》的讲话中，就强调要处理好沿海工业和内地工业的关系。1988年，邓小平提出“两个大局”战略思想，沿海地区要加快对外开放，较快地先发展起来，这是一个事关大局的问题。发展到一定的时候，又要求沿海要拿出更多的力量帮助内地发展，这也是个大局。1992年邓小平在南方谈话中提出：在本世纪末达到小康水平的时候，就要突出地提出和解决这个问题。

实施西部大开发战略，事关国家经济社会发展的全局，必将大大增强我国经济发展的动力和抵御风险的能力，也将促进少数民族和民族地区的发展进步，加强民族团结，维护祖国统一，实现各民族共同繁荣。

新华社北京11月4日电

众志成城战洪魔

1998年夏，全国上下众志成城，军民千群团结一心，在中华大地上谱写了一出威武雄壮的抗洪壮歌。

1998年夏季，受厄尔尼诺现象影响，我国南方长江流域和北方松花江流域、嫩江流域出现了罕见的持续强降雨，超历史记录的特大洪水突然袭击了三江地区的广大平原、城镇和城市，严重威胁着流域内工业、农业、能源基地和数千万人民群众的生命财产安全，受灾人口达二亿多人。

面对特大洪水的袭击，中共中央、国务院和中央军委周密部署，指挥了一场气壮山河的抗洪抢险斗争。中央紧急调动和部署了30多万军队、武警投入抗洪抢险，使之成为夺取这场斗争胜利举足轻重的中坚力量。

江泽民等党和国家领导人多次亲临抗洪第一线，各级领导干部纷纷奔赴现场，同广大军民一道顽强奋战。经过将近两个月的艰苦奋战，终于夺取了抗洪抢险斗争的胜利，创造了在特大洪水情况下将受灾损失减少到最低限度的奇迹。9月4日，江泽民在九江市就抗洪救灾工作发表讲话，宣布抗洪抢险斗争已经取得决定性的伟大胜利，并号召灾区广大干部群众，继续发扬不怕困难、顽强拼搏的精神，艰苦奋斗，互助互济，做好救灾工作，早日把生产恢复和发展上去，早日重建美好的家园。

9月5日，江泽民赴黑龙江省考察嫩江、松花江流域的抗洪救灾工作，强调要把受灾群众的生活安置好。9月6日，他在听取有关方面汇报时强调，在这场抗洪抢险斗争中，我们形成了万众一心、众志成城，不怕困难、顽强拼搏，坚韧不拔、敢于胜利的伟大抗洪精神，这是我们中华民族无比珍贵的精神财富。

新华社北京11月6日电

立党之本 执政之基 力量之源

2000年2月，中共中央总书记江泽民在广东考察时发表讲话，正式提出了“三个代表”重要思想。

着眼于党的历史方位的变化，江泽民在广东考察工作时提出了“三个代表”的要求。他指出，七十多年来我们党所以赢得人民的拥护，是因为党在各个历史时期总是代表着中国先进生产力的发展要求，代表着中国先进文化的前进方向，代表着中国最广大人民的根本利益。在新的历史条件下，我们党如何更好地做到这“三个代表”，是一个需要全党同志特别是党的高级干部深刻思考的重大课题。

提出“三个代表”重要思想后，江泽民于2000年5月在江苏、浙江、上海考察时进一步强调：“始终做到‘三个代表’，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。”

此后，他在中央召开的经济工作会议、统战工作会议和中纪委会议上，从不同角度对新形势下加强和改善党的领导问题作了论述，使“三个代表”重要思想不断得到充实和完善。

2001年7月1日，江泽民代表中共中央在庆祝中国共产党成立80周年大会上发表讲话，系统阐述了“三个代表”重要思想的科学内涵，指出，总结80年的奋斗历程和基本经验，归结起来，就是必须始终做到“三个代表”。“三个代表”是统一的整体，相互联系，相互促进。

2002年11月，中共十六大通过的党章修正案把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一道确立为党的指导思想并载入党章。

新华社北京11月7日电

任何威胁都吓不倒中国人民——干涉内政不会得逞

■人民日报评论员

美方不顾中方多次严正交涉和强烈反对，悍然将所谓“香港人权与民主法案”签署成法，此举严重干预香港事务，严重干涉中国内政，严重违反国际法和国际关系基本准则，是赤裸裸的霸权行径，中国政府和人民坚决反对。我们正告美方，任何威胁都吓不倒中国人民，任何干涉中国内政的图谋注定不会得逞。

5个多月来，香港持续发生的激进暴力犯罪行为，严重践踏法治和社会秩序，严重破坏香港繁荣稳定，严重挑战“一国两制”原则底线。暴徒疯狂打砸、肆意纵火、瘫痪交通、暴力袭警、残害市民，将香港推到了极为危险的境地，广大香港市民的基本权利和自由受到严重侵害和威胁。大量事实表明，美国反华势力与香港反中乱港势力内外勾结、狼狈为奸，美方是搞乱香港的最大黑手。为了达到其险恶政治目的，美国

国会和一些政客不惜赤膊上阵，从幕后走到台前，打着支持香港“人权”“民主”的幌子，不断发表颠倒黑白、混淆是非的言论，居心叵测地炮制、推动所谓“香港人权与民主法案”。现在美方又不顾中方的严正交涉和强烈反对，将该法案签署成法，赤裸裸地为反中乱港分子撑腰打气、为暴徒摇旗呐喊，这是对中国人民的严重挑战，也是对中国人民利益的严重损害。美方这一系列恶劣行径，不仅是和700多万香港市民作对，和14亿中国人民作对，也是和世界公义、国际基本准则作对。

美方的所作所为，再次暴露了其毫无底线的双重标准和虚伪丑陋的霸权逻辑。企图以一国国内法干涉别国内政，何谈民主？无视香港暴力犯罪行为造成的破坏，何谈人权？把暴徒丧失底线、泯灭人性的行径美化成追求“人权”与“民主”，为暴力行为火上浇油，其根本

目的是破坏香港繁荣稳定，破坏“一国两制”伟大实践，破坏中华民族实现伟大复兴的历史进程，其用心险恶歹毒，昭然若揭。

中国人民不信邪也不怕邪，不惹事也不怕事。回望新中国成立以来的历史和现实，美方应该清楚，任何威胁都吓不倒中国人民，只会进一步激发中国人民众志成城的精神；任何压力都压不垮中国人民，只会让中国人民更加看清霸权主义的本质。香港的繁荣稳定，中国的发展成就，是靠自己奋斗打拼得来的，不是谁恩赐的。任何人不要低估我们维护香港繁荣稳定的坚强决心，不要低估我们维护“一国两制”的坚定意志，不要低估我们维护国家主权、安全、发展利益的能力和手段。

美方干涉中国内政的图谋，注定失败。香港是中国的香港，香港事务纯属中国内政。香港是中国的一个特别行政区，中国政府绝不允许任何人

在香港恣意为。不管香港局势如何变化，中国政府维护国家主权、安全、发展利益的决心坚定不移，贯彻“一国两制”方针的决心坚定不移，反对任何外部势力干涉香港事务的决心坚定不移。我们将继续坚决贯彻“一国两制”方针，坚定支持行政长官带领香港特区政府依法施政，坚定支持香港警方严正执法，坚定支持香港司法机关依法惩治暴力犯罪分子，任何企图破坏香港繁荣稳定、阻碍中国发展的企图都是徒劳的！

任何外来威胁、施压都吓不倒、压不垮包括香港同胞在内的14亿中国人民，任何力量都不能阻挡中华民族伟大复兴的进程。我们奉劝美方不要打错了算盘，不要指望中国会吞下损害自己核心利益的苦果；我们奉劝美方不要一意孤行，否则中方必将予以坚决反制，一切后果必须由美方承担。

新华社北京11月28日电

外交部就美方将所谓“香港人权与民主法案”签署成法发表声明

新华社北京11月28日电 外交部28日就美方将所谓“香港人权与民主法案”签署成法发表声明，全文如下：

美方将所谓“香港人权与民主法案”签署成法，此举严重干预香港事务，严重干涉中国内政，严重违反国际法和国际关系基本准则，是赤裸裸的霸权行径，中国政府和人民坚决反对。

香港回归祖国以来，“一国两制”取得举世公认的成功，香港居民依法享有前所未有的民主权利。美方罔顾事实、颠倒黑白，公然为疯狂打砸烧、残害无辜市民、践踏法治、危害社会秩序的暴力犯罪分子撑腰打气，性质极其恶劣，用心十分险恶，其根本目的是破坏香港繁荣稳定，破坏“一国两制”伟大实

践，破坏中华民族实现伟大复兴的历史进程。

我们要正告美方，香港是中国的香港，香港事务纯属中国内政，任何外国政府和势力都无权干预。这一所谓法案只会让包括香港同胞在内的广大中国人民进一步认清美国的险恶用心和霸权本质，只会让中国人民更加众志成城。美

方的图谋注定失败。

中国政府反对任何外部势力干预香港事务的决心坚定不移，贯彻“一国两制”方针的决心坚定不移，维护国家主权、安全、发展利益的决心坚定不移。我们奉劝美方不要一意孤行，否则中方必将予以坚决反制，由此产生的一切后果必须由美方承担。

为保持农村长期稳定奠定制度基础

——中央农办负责人谈土地承包关系长久不变热点问题

■新华社记者 于文静

《中共中央 国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》近日公布。很多地方土地二轮承包即将到期，“长久不变”如何落实？能否稳定新型经营主体预期？进城农民承包地如何处理？无地或少地的农户权益如何保障？在国新办28日举行的发布会上，中央农办主任、农业农村部部长韩长赋，农业农村部党组成员兼中央农办秘书局局长吴宏耀回答了上述热点问题。

延包：不得将承包地打乱重分

我国第二轮土地承包即将到期，农民对延包问题很关心。如何确保“长久不变”政策落地？

韩长赋表示，改革开放以来，我国坚持土地家庭承包经营，并保持承包关系稳定不变，为解决吃饭问题奠定了制度基础，也为保持农村长期稳定奠定了制度基础。此次发布的意见，是一个既管当前又管长远、“一不动百不摇”的重要制度设计，有利于增强农民发展生产的信心，促进农村土地流转，发展适度规模经营，保障农村的长治久安。

他介绍说，党的十九大提出，第二轮土地承包到期后再延长三十年。我国现有15亿多亩农村承包地，涉及近两亿农户。二轮承包是从1993年开始，到1999年基本完成。如果按承包期三十年计算，到2023年开始，二轮承包就开始

大批到期，要开始延包，高峰期集中在2026年到2028年。因为各地承包起始时间不同，实际已有少部分村开始做这项工作。

韩长赋说，意见规定，坚持延包原则，不得将承包地打乱重分，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。承包期再延长三十年，以各地第二轮土地承包到期为起点计算。

他表示，今后一是要把证书发到农民手中。从2014年起，我国开始推进承包地确权登记颁证，目前发证率超过94%，要抓好扫尾工作，应发尽发。二是抓紧修改完善土地经营权流转管理办法等相关配套法律法规和政策措施。三是开展延包试点，探索经验，中央及有关部门将出台指导意见。

新型经营主体：确保流转土地预期稳定

二轮承包即将到期，是否会影响到新型经营主体流转土地的积极性？

吴宏耀表示，对此意见给出了一些办法。二轮土地承包到期以后要延包，让绝大多数农户原有承包地继续保持稳定，这给承包户和新型经营主体都吃下“定心丸”，到期后农户可以延包，经营主体可以再续签订合同，延期流转土地。

新修订的土地承包法也给出了一些方案。按照法律规定，投资主体对农业的长期投资，可按照合同约定获得合理补偿。在尊重农民意愿并进行充分协商

基础上，新型经营主体流转土地时，可以通过合同约定等方式协商确定二轮承包到期后继续经营的具体条款。

“我们在调研中也看到，很多农民和新型经营主体在合同中约定，在承包到期后，在政策允许的情况下，继续由新型经营主体，也就是原来的主体来经营，较好地解决了这方面的问题。”吴宏耀说。

进城农民承包地：选择权交给农民

随着城镇化推进，农民进城落户越来越多，这些农民承包地如何处理？

韩长赋表示，全国现在进城务工经商的农民大约是2.88亿，其中举家进城务工经商的有3000多万户。

“进城农户的承包地怎么处置？这关系到农民切身利益，也关系到农村社会稳定。我们要有足够的历史耐心，不要急于收回农民的承包地，要尊重农民意愿，维护农民权益，把选择权交给农民，而不是代替农民选择。”韩长赋说。

意见提出，现阶段不得以退出土地承包权作为农户进城落户的条件。对承包农户进城落户的，引导支持其按照自愿有偿原则依法在本集体经济组织内转让土地承包权或将承包地退还集体经济组织，也可鼓励其多种形式流转承包地经营权。对长期弃耕抛荒承包地的，发包方可以依法采取措施防止和纠正弃耕抛荒行为。

无地少地农户：多措并举支持发展

近年来，由于人口增减和自然灾害损毁等原因，一些农户存在无地或少地情况，如何保障其权益？

韩长赋说，因为生老病死等客观情况，以及有农户二轮承包时举家进城打工，主动放弃承包等原因，一些承包农户之间占有的耕地不均，也有一些农户少地甚至无地。据初步调查和统计，这些农户约占农户总数的0.94%。

意见规定，坚持延包原则，不得将承包地打乱重分。对少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组，届时可按照大稳定、小调整的原则，由农民集体民主协商，经本集体经济组织成员的村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表同意，并报乡（镇）政府和县级政府农业等行政主管部门批准，可在个别农户间作适当调整，但要依法依规从严掌握。

韩长赋说，各地也在研究和探索。一方面，有条件的地方可以通过集体预留的机动地、新开垦的耕地、原承包户依法自愿交回的耕地等来解决；另一方面，可以帮助无地少地的农民通过流转土地经营权来耕种。此外，还要帮助农户提高就业技能，鼓励进城打工，推进农村三产融合发展，扩大就业和增收的门口。可能还有确实生活无着落、有实际困难的农户，可以通过提供基本社会保障来解决这个问题。

新华社北京11月28日电

长久不变 是为了变得更好

■新华社记者 王立彬

一份4000余字的文件中，“长久不变”一词出现20多次之多——刚刚公布的《中共中央 国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》，对长期稳定土地承包关系、充分保障农民土地承包权益至关重要，同时又为推动农村土地制度改革、促进农村土地流转、发展适度规模经营提供了坚实前提。可以说，长久不变，正是为了依法有序改革，为了变得更好。

政策合为时而出。这一意见的出台恰逢其时。按照承包期三十年计算，2023年开始，第二轮承包开始大批到期，延包高峰期将集中在2026年到2028年。由于不同地区情况不同，承包地期限千差万别，实际上最近两年部分地区农村已经开始面对这一工作。目前，全

国15亿多亩农村承包地，涉及近两亿农户，农村土地延包事关千家万户农民切身利益，事关广大农村地区稳定发展大局。党中央强调长久不变的政策一贯性，对稳定农民预期至关重要。这份“定心丸”恰到好处，对一些可以理解的观望心态与疑虑担心，可以药到病除。

“一不动百不摇”。土地关系或人地关系，是农村最基本的生产关系，以土地制度为核心的基本经营制度是在农村的政策基石。党中央明确强调，坚持农村土地农民集体所有，是坚持农村基本经营制度的“魂”；农村土地属于农民集体所有是农村最大的制度；农村土地制度改革不管怎么改，不能把农村土地集体所有制改垮了，不能把耕地改少了，不能把粮食生产能力改弱了，不能把农民利益损害了。四个“不能”为长

久不变确定了明晰的政策底线。

改革是时代的主题。农村承包土地保持稳定并长久不变，是为了确保农村土地制度改革顺利进行。我国改革从农村起步，农村改革从土地承包开始。从改革开放之初的农村土地集体所有权与家庭承包经营权“两权分离”，到党的十八大之后，农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权分置”，两次重大土地制度改革都是在坚持基本制度不变基础上守正创新，大大地解放了农村生产力和农村富余劳动力，促进了新型工业化城镇化和城乡融合的历史进程。

在农村土地制度方面依宪改革、依法改革，2019年是一个重要年份，有关改革的法律支撑基本具备了：2019年元旦，新的农村土地承包法正式施行；历

时十多年之久的土地管理法修法完成，新土地管理法将于2020年元旦施行。党的十八大以来部署的农村土地制度改革试点，将依法在全国层面铺开。在农村土地问题上坚持长久不变、坚持尊重农民意愿，是法律刚性要求。各级政府要依法行政，做到“法无授权不可为，法定职责必须为”。有关部门要加强协作，宣传普及宪法以及新的农村土地承包法、土地管理法，让法律深入人心，成为农民捍卫自身权利、参与改革发展的法治之盾。

新华社北京11月28日电

新华时评