

中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组印发《关于整治“景观亮化工程”过度化等“政绩工程”、“面子工程”问题的通知》

新华社北京12月2日电 近日，中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组印发《关于整治“景观亮化工程”过度化等“政绩工程”、“面子工程”问题的通知》，要求把整治“景观亮化工程”过度化等“政绩工程”、“面子工程”问题纳入主题教育专项整治内容，深化学习教育，抓好自查评估，认真整改规范，加强督促指导，从严从实抓好整治工作。

通知指出，近年来，脱离实际、盲目兴建景观亮化设施，搞劳民伤财的“政绩工程”、“面子工程”，在一些地方特别是贫困地区、欠发达地区城镇建设中都有所发现，不仅造成国家财力和社会资源的浪费，而且助长弄虚作假、奢侈浪费的不良风气。要充分认识这些问题的危害性，坚持实事求是、精准施治，稳妥有序抓好整治工作。

通知指出，要深化学习教育，树立正确政绩观。各

级领导班子和领导干部特别是市县党委、政府领导班子和领导干部，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习领会习近平总书记关于“不忘初心、牢记使命”的重要论述，牢记初心使命，践行为民服务宗旨，牢固树立正确政绩观。要深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，深入贯彻落实新发展理念，根据本地经济发展现状和财力水平，量力而行推动城市建设和各项事业，把财力真正用到发展和民生急需领域，把补短板、惠民生作为城市建设的重点，切实解决好人民群众的操心事、烦心事、揪心事，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

通知强调，要抓好自查评估，认真整改规范。必要的亮化工程可以搞，但要从实际出发。地方各级党委和政府要全面开展排查和整改，结合主题教育调查研究、检视问题，广泛听取群众意见，对本地景观亮化工程等

城镇建设项目进行梳理评估，看是否存在违背城镇发展规律、超出资源环境承载力、超出地方财力、背离人民群众意愿的“政绩工程”、“面子工程”，一项一项对照检查，对违规建设的行为进行检查和处理。要把“当下改”与“长久立”结合起来，着眼长效、立足规范，围绕动议、规划、审批、建设等方面建立健全相关机制，从源头上防止“政绩工程”、“面子工程”。

通知强调，要落实整治责任，加强督促指导。各省（区、市）党委要加强领导，落实责任，抓好统筹。市县党委和政府领导班子要把自己摆进去，从严从实抓好整治工作。要坚持一切从实际出发，对已建成的和正在建设的景观亮化工程，要分类指导，防止在整改中一拆了事，不要造成新的浪费。中央指导组、中央巡回督导组 and 各级巡回督导组要加强督促指导，对存在问题的督促整改规范到位，防止出现偏差。

做好一体化发展大文章

——写在《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》发布之际

这里是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，通达东海，承东启西，联南接北；这里是我国一体化程度最高的地区之一，地缘相近，人文相亲，往来密切，交织一体。

2019年12月1日，《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》发布。蓝图绘就，做好长三角一体化发展大文章进入全面实施新阶段。

打造我国发展强劲活跃增长极

全国发展强劲活跃增长极、全国高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区、新时代改革开放新高地——

作为长三角一体化战略顶层设计，纲要明确长三角“一极三区一高地”的战略定位，长三角在全国改革开放空间中布局中地位更加清晰。

2018年11月5日，长三角龙头城市上海。区域协调发展大棋盘再落一子。

“将支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。”习近平总书记在首届中国国际进口博览会开幕式上宣布。

正在崛起的世界级城市群，“一带一路”和长江经济带交汇点，长江三角洲，在新时代高质量发展大格局中被赋予更重要使命——

着力落实新发展理念，构建现代化经济体系，推进更高起点的深化改革和更高层次的对外开放，同“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设相互配合，完善中国改革开放空间布局。

2019年5月，习近平总书记主持召开中央政治局会议，审议《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。会议指出，长三角一体化发展具有极大的区域带动和示范作用，要紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，带动整个长江经济带和华东地区发展，形成高质量发展的区域集群。

大江奔流，向东入海。长三角这块改革开放热土，以约占全国四分之一的经济总量，全国三分之一的年研发经费支出和有效发明专利数，三分之一的进出口总额、外商直接投资和对外投资，踏上新的时代征程。

“在长江经济带发展成为国家战略后，将长三角区域一体化发展上升为国家战略，是一种战略叠加和战略升华，丰富完善了我国区域协调发展战略体系。”中国宏观经济研究院副院长吴晓华说。

纲要规划范围包括上海市、江苏省、浙江省、安徽省全域，面积35.8万平方公里。

吴晓华说，“一体化”不是“一样化”，关键是统一有序，增加区域综合实力，激活整体活力，增强主体竞争力；“高质量”要全面践行创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，走好生产发展、生态良好、生活富裕的现代文明发展道路，切实提升全球资源配置能力和创新策源能力。

分阶段目标让长三角区域一体化发展方向更明确——

到2025年，“长三角一体化发展取得实质性进展”“全面建立一体化发展的体制机制”；到2035年，“长三角一体化发展达到较高水平”“成为最具影响力和带动力的强劲活跃增长极”。

一系列具体指标让长三角区域一体化发展前景更可期——

到2025年，常住人口城镇化率达到70%；研发投入强度达到3%以上，科技进步贡献率达到65%，

高技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到18%；5G网络覆盖率达到80%；劳动年龄人口均受教育年限达到11.5年，人均期望寿命达到79岁……

上海财经大学长三角与长江经济带发展研究院执行院长张学良说，长三角一体化应牢牢把握“全国发展强劲活跃增长极”的战略定位，既要有速度的增长，又要有质量的发展，增强对全国的影响力和带动力。

“随着国内外经济社会环境深刻变化，长三角一体化发展进入新阶段。”国务院发展研究中心副主任王一鸣说，新阶段的“新”表现在：在更高质量发展中扮演领头羊和排头兵的角色；成为全面建设社会主义现代化国家的战略性支撑区域；打造世界级城市群，在全球经济版图和城市群格局重塑中占据更重要位置。

描绘鲜明改革开放亮色

虹桥世界中心，浙江企业歌斐颂巧克力上海首家门店即将开张。

今年7月1日，歌斐颂巧克力（上海）有限公司总经理莫雪峰在浙江省嘉善县行政审批中心窗口，一次性领取由上海市青浦区市场监管局核发的营业执照和食品经营许可证。营业执照“住所”一栏冠以“长三角生态绿色一体化发展示范区”的字样。“打破行政壁垒，免去往返跑路，太方便了。”莫雪峰说。

《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》近日印发。示范区范围包括上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉兴市嘉善县，是实施长三角一体化发展战略的先手棋和突破口。

今年8月，中国（上海）自由贸易试验区临港新片区揭牌。这一开放新地标，将打造与国际通行规则相衔接、更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，带动长三角新一轮改革开放。

“一体化示范区和自贸区新片区，让长三角一体化战略从最初就打上改革开放的鲜明印记。”中国科学院南京地理与湖泊研究所研究员陈雯说。

改革为擎，为更高质量一体化发展提供强劲内生动力——

探索建立户口不迁、关系不转、身份不变、双向选择、能出能进的人才柔性流动机制，探索建立跨区域产业转移、重大基础设施建设、园区合作的成本分担和利益共享机制，完善重大经济指标协调划分的政府内部考核制度……

纲要强调，坚持全面深化改革，坚决破除制约一体化发展的行政壁垒和体制机制障碍，建立统一规范的制度体系，形成要素自由流动的统一开放市场。

陈雯认为，一体化最大难点是破除制约区域间要素流动的体制机制障碍。“在现有财税和行政管理体制下，需要大量体制机制创新，让三省一区心往一处想、劲往一处使，各扬所长、促进分工，推动要素集聚和自由流动。”

开放为帆，在更高水平协同开放中增强国际竞争合作新优势——

第二届中国国际进口博览会上，长三角三省一市交易团表现活跃。采购之外，江苏团有不少“自选动作”。江苏徐州举办了产业对接会，意在整合全球供应链资源，提升工程机械产业水准；跨国药企阿斯利康与无锡市合作共建的无锡国际生命科学创新园亮相，与英国、澳大利亚等国机构签署合作协议。

进博会“溢出效应”提速长三角一体化。

背靠长江水，面向太平洋。开放，是长三角一体化发展最大优势之一。

进一步扩大制造业、服务业、农业领域对外开放，加快大通关一体化，共同打造国际一流市场环境，完善国际人才引进政策……

吴晓华说，长三角作为开放高地，要在全球范围内组织配置资源，提升创新发展能力，引领我国参与全球合作竞争，争取更宽广发展空间。

创新为魂，走“科创+产业”道路，为高质量一体化发展注入强劲动能——

上海综合服务功能齐全、江苏实体经济基础好、浙江民营经济活跃、安徽科技创新后发优势明显、人力资源丰富……长三角协同创新体系加速形成，世界级产业集群正在崛起。

三省一市共同建立的“长三角区域大型科学仪器协作共用网”已整合4.5万多台、总价值逾519亿元的大型科学仪器，实现科技资源开放共享。“上海14个大科学设施全部开放，长三角科研院所和企业享有近水楼台的便利。”上海市科创办专职副主任侯劲说。促进创新链与产业链深度融合，以科创中心建设为引领，打造产业升级版和实体经济发展高地，不断提升在全球价值链中的地位，科技创新“灯塔效应”在长三角充分释放，注入持久动能。

铺陈人民获得感温暖底色

不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，是长三角高质量一体化发展的出发点和落脚点。

纲要擘画一幅美好民生图景：增加优质公共服务供给，不断保障和改善民生，使改革发展成果更加普惠便利，让长三角居民在一体化发展中有更多获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和人民共同富裕。

基础设施互联互通，百姓生活更便利、沟通更顺畅——

安徽省滁州市和江苏省南京市隔河相望。伴随长三角一体化战略提速，昔日“断头路”成为通途。如今滁州市区到南京河西只要40分钟车程，两地跨省公交无缝换乘，跨省城市轨道交通滁宁轻轨预计于2022年投入运营。

共建轨道上的长三角，共同打造数字长三角，协同推进跨区域能源基础设施建设，加强省级重大水利工程建设……基础设施互联互通加速推进。根据规划，到2025年，铁路网密度达到507公里/万平方公里，高速公路密度达到5公里/百平方公里。一日之内，几可通达区域所有城市。

公共服务便利普惠，百姓共享高品质医教资源——

“过去看病是块心病，长三角一体化医好了这个病。”家住上海的曹实说。曹实在江苏徐州参加医保，过去看病要先垫付医药费，再将单据带回徐州报销。随着长三角异地就医结算网络陆续铺开，曹实在上海就可实现医保实时结算。

建立异地就医直接结算信息沟通和应急联动机制；开展养老服务补贴异地结算试点；鼓励学校跨区域牵手帮扶；全面实施基本公共服务标准化管——

瞄准跨区域基本公共服务“痛点”“难点”，纲要提出一系列实质性举措。

共筑文化发展高地，共建世界知名旅游目的地；

共建公平包容的社会环境，推进社会治理共建共治共享；打造生态友好型一体化发展样板……

“以一体化发展释放民生红利，用实实在在的获得感、幸福感和安全感铺陈温暖底色，这是高质量发展最深刻的内涵。”陈雯说。新华社北京12月2日电

未来的长三角基础设施互联互通、公共服务便利共享，“长三角人”将共享高品质医教资源……增加优质公共服务供给，不断保障和改善民生，使改革发展成果更加普惠便利，让长三角居民在一体化发展中有更多获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和人民共同富裕。纲要擘画的美好生活蓝图将在2025年取得实质性进展，在2035年达到较高水平。

长风破浪正当时。长三角正向全国发展强劲活跃增长极、全国高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区、新时代改革开放新高地的战略定位迈步行。

新华社上海12月2日电



新华时评

壮丽70年·奋斗新时代

—— 新中国峥嵘岁月 ——

科学发展观

2003年10月，党的十六届三中全会明确提出，要“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观”。

科学发展观正式提出以后，为了使党的高级干部更好地领会和贯彻这一思想，2004年2月，中共中央在中央党校举办省部级主要领导干部“树立和落实科学发展观”专题研究班。2004年3月10日，在中央人口资源环境工作座谈会上，胡锦涛对科学发展观的深刻内涵和基本要求作了进一步阐述，提出要坚持以人为本、全面发展、协调发展、可持续发展。

2007年10月，中共十七大对科学发展观的时代背景、科学内涵、精神实质和根本要求作了全面系统的概括。报告指出：“科学发展观，第一要

义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。”大会还将科学发展观写入党章。2012年11月，中共十八大把科学发展观确定为党必须长期坚持的指导思想。

以胡锦涛同志为总书记的党中央提出以人为本，全面、协调、可持续的发展观，是我们党对二十多年来改革开放实践经验的科学总结，对社会主义现代化建设规律认识的深化，反映了中国共产党对发展问题的新认识，体现了全面建设小康社会的迫切要求。同时，也是我们党对执政规律认识的进一步深化，是党的执政理念的一次重要升华，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

新华社北京11月11日电

提高执政能力

2004年9月，中共十六届四中全会针对世情国情党情的深刻变化，着重研究了加强党的执政能力建设的若干重大问题。

2004年9月，中共十六届四中全会通过了《关于加强党的执政能力建设的决定》。《决定》深刻阐述了加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性，全面总结了半个多世纪以来党执政的主要经验，明确提出了加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务，是加强党的执政能力建设的重要纲领。

《决定》从认识和把握执政规律的角度，总结和阐明了党执政的主要经验，提出了加强党的执政能力建设的总体目标，这就是通过全党共同努力，使党始终成为立党为公、执政为民的执政党，成为科学执政、民主执政、依法执政的

执政党，成为求真务实、开拓创新、勤勉高效、清正廉洁的执政党，归根到底成为始终做到“三个代表”、永远保持先进性、经得住各种风浪考验的马克思主义执政党，带领全国各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福。这一总体目标是从我们党为谁执政的角度，从我们党怎样执政、靠什么执政的角度，从我们党要始终保持先进性、坚定性、纯洁性的角度所作出的精辟概括，指明了加强党的执政能力建设的奋斗目标。

这个《决定》是中国共产党历史上第一个关于加强党的执政能力建设的纲领性文件，是新世纪新阶段推进党的建设新的伟大工程，开创中国特色社会主义事业新局面的行动指南，是中国共产党更加成熟和坚强的重要标志。

新华社北京11月12日电

神舟飞天

2005年10月12日，搭载航天员费俊龙、聂海胜的神舟六号载人飞船顺利升空。

我国载人航天事业，是在改革开放伟大历史进程中决策实施和不断推进的。1986年，发展载人航天事业被明确纳入“863计划”。20世纪90年代，党中央作出了实施载人航天工程的重重大战略决策。

自1992年载人航天工程实施以来，我国的载人航天事业不断取得历史性的突破。1999年11月20日凌晨，长征火箭托举着我国自行研制的神舟一号无人试验飞船首次访问太空。神舟一号试验飞船的成功发射与回收，标志着我国载人航天技术获得了重大突破。随后几年，中国的载人航天事业进展迅速，捷报频传。2003年10月15日，搭载着航天员杨

利伟的我国第一艘载人飞船神舟五号成功发射，中国由此成为继俄罗斯和美国之后世界上第三个能够独立开展载人航天活动的国家。

仅仅过了两年，我国载人航天事业又有新跨越，2005年10月，我国实现了从神舟五号“一人一天”航天飞行到神舟六号“多人多天”航天飞行。费俊龙、聂海胜115个小时的航程不仅实现了太空飞行技术的突破，而且完成了中国第一次有人参与的空间科学实验。这是我国载人航天工程“三步走”战略进入第二步的重要开局，也标志着我国在发展载人航天技术方面取得了又一个具有里程碑意义的重大胜利。

继神舟六号之后，中国载人航天工程不断迈出新步伐。新华社北京11月13日电

废除农业税

2005年12月29日，十届全国人大常委会第十九次会议决定，自2006年1月1日起废止《中华人民共和国农业税条例》。由此，国家不再针对农业单独征税，一个在我国存在两千多年的古老税种宣告终结。

1958年6月3日，一届全国人大常委会第96次会议通过《中华人民共和国农业税条例》。

20世纪80年代中后期，农民负担问题逐步突出，引起了中央的高度重视。从1990年中央开始抓减轻农民负担工作起，农民减负和农村税费改革大致经历了三个阶段。

从1990年到1999年，中央着重解决国家税收之外对农民的各种收费、罚款和摊派问题。1998年10月，国务院成立农村税费改革工作小组，为减轻农民负担工作由治乱减负适时地转向税费改

革做准备。进入新世纪，税费改革开始按照“减轻、规范、稳定”的目标进行试点。2003年，全国所有省市区全面推开农村税费改革试点工作，中央财政用于农村税费改革的转移支付达到305亿元。

从2004年开始，农村税费改革进入新的阶段，中央明确提出了取消农业税的目标。国务院开始在全国降低农业税率，还选择黑龙江、吉林两省进行全部免除农业税试点，并取消除烟叶外的农业特产税。2005年，又全面取消牧业税。当年上半年，已有27个省市区决定全部免征农业税，另外4个省市区中的多数县市免除了农业税。

农业税的取消，给亿万农民带来了看得见的物质利益，极大地调动了农民的积极性，又一次解放了农村生产力。

新华社北京11月14日电

中国的长三角，世界的长三角！

正在崛起的世界第六大城市群，“一带一路”和长江经济带交汇点，长江三角洲在实现新时代高质量发展中被赋予更重要使命。12月1日发布的《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》为长三角一体化发展按下“加速键”。这块经济总量约占全国四分之一的区域，将着力落实新发展理念，构建现代化经济体系，推进更高起点的深化改革和更高层次的对外开放，完善中国改革开放空间布局。

当今世界面临百年未有之大变局，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，世界新一轮科技革命和产业变革同我国经济优化升级交汇融合。推进长三角一体化发展，有利于提升长三角在世界经济格局中的能级和水平，引领我国参与全球合作和竞争。

中国特色社会主义进入新时代，我国经济转向高质量发展阶段。如何打破传统的行政藩篱，形成统一开放的市场体系，建立与国际通行规则相衔接的制度

体系？深入实施区域协调发展战略，探索区域一体化发展的制度体系和路径模式势在必行。长三角一体化发展，将为全国区域一体化发展提供示范。

纲要规划范围包含的上海市、江苏省、浙江省、安徽省，是我国一体化程度最高的地区之一，这里地缘相近、人文相亲、往来密切。发挥上海龙头带动作用，苏浙皖各扬所长，加强跨区域协调互动，有利于充分发挥区域内各地区的比较优势，提升长三角地区整体综合实力，在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列。

改革为擎，开放为帆，创新为魂，民生为本。实施长三角一体化发展战略，是引领全国高质量发展、完善我国改革开放空间布局、打造我国发展强劲活跃增长极的重大战略举措。不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，则是长三角高质量一体化发展的出发点和落脚点。