

# 弘扬宪法精神，更好发挥宪法治国理政作用

## ——从第六个国家宪法日透视推进国家治理体系和治理能力现代化

■新华社记者 杨维汉 陈菲

宪法是国家制度和治理体系的基石。依法治国首先要坚持依宪治国，依法执政首先要坚持依宪执政。在深入学习贯彻党的十九届四中全会精神之际，第六个国家宪法日到了。

“弘扬宪法精神，推进国家治理体系和治理能力现代化”座谈会4日在京举行。与会的有关部门负责人、专家学者，围绕学习贯彻党的十九届四中全会精神，弘扬宪法精神，健全保证宪法全面实施的体制机制，推进国家治理体系和治理能力现代化等畅所欲言。

### 深入学习宣传宪法，不断增强制度自信

在教育部副部长孙尧看来，宪法是制度自信教育最集中、最系统、最直观的载体。

我国持续深入开展宪法宣传教育活动。这是一组来自司法部、教育部的数据：

——开展宪法进公共场所、进宾馆、进万家等活动，先后在2300个车站和2500辆高铁列车播放宪法宣传片。

——目前全国共有3500多个公园、1.2万多个广场、3.4万多个长廊有机嵌入宪法法治元素。

——教育部今年开展的“学宪法讲宪法”活动，全国青少年普法网在线学习规模超过37亿人次，较上年同期增加了22.7亿人次。

加强宪法学习宣传教育，是全面贯彻实施宪法、全面依法治国的重要基础性工作，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领宪法学习宣传教育，抓住领导干部这个“关键少数”全面提高各级领导干部和国家机关工作人员法治思维和法治能力，采取人民群众喜闻乐见的形式全方位开展宪法宣传……

“各级司法行政机关和普法依法治理部门将认真学习党的十九届四中全会精神，把宪法学习宣传教育作为重大政治

任务，全面加强宪法宣传教育制度化常态化。”司法部党组书记、副部长袁曙宏说。

在教育系统，教育部门抓住宪法学习教育这一核心任务，引导青少年坚定中国特色社会主义制度自信。在继续运用微电影、微视频、相声小品、曲艺话剧等多样化普法方式基础上，教育部今年专门邀请宪法专家录制覆盖500个知识点的121集宪法教育视频，在普法网上向公众开放，增强青少年宪法法治教育的针对性有效性。

把制度自信的种子播撒进青少年的心灵。“全国有2.7亿在校生，让他们从小知晓宪法、尊崇宪法，是国家治理体系和治理能力现代化的一项重要基础工作。”孙尧表示，教育部将进一步探索青少年宪法法治教育有效方式，教育引导广大青少年做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者和坚定捍卫者。

“我们要广泛持续开展宪法学习宣传教育，大力弘扬宪法精神，坚定宪法自信，增强宪法自觉，维护宪法权威，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，不断巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。”中宣部副部长梁言顺说。

### 充分发挥宪法在推进国家治理体系和治理能力现代化建设中的重要作用

“宪法确立了国家制度和治理体系架构。”

中国社会科学院学部委员李林认为，国家制度和治理体系更加成熟定型的重要标准，是有关制度得到国家宪法的系统性确认、整体性规范和有效性保障。

公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制，“三位一体”共同支撑的基本经济制度框架，在我国经济制度体系中具有基础性决定性地位。

国务院发展研究中心副主任王一鸣认为，弘扬宪法精神，推进国家治理体系和治理能力现代化，就要坚持好、巩固好、

完善好、发展好社会主义基本经济制度，把我国基本经济制度优势转化为推动经济高质量发展的治理效能。

“坚持和完善基本经济制度必须加快完善社会主义市场经济体制，进一步完善产权制度，依法平等保护各类产权；推进土地、金融、科技、数据等要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平；完善公平竞争制度，强化竞争政策基础地位，以高标准市场经济体系建设推动经济高质量发展。”王一鸣说。

弘扬宪法精神，严格依法行政，更好发挥国家发展规划战略导向作用。国家发展改革委副主任林念修介绍，在党的领导下，在宪法的保障下，我国连续60多年编制执行国民经济和社会发展规划计划，为新中国实现经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”发挥了重要作用。

“国家发展改革委将积极完善国家经济和社会发展规划计划编制执行制度，更好地落实宪法规定。”林念修说，要加快推动出台发展规划法，以法律的形式进一步明确中国共产党领导、人民代表大会批准、人民政府编制实施的发展规划工作机制，并推动规划计划落地见效。

十三届全国人大一次会议通过的宪法修正案，把贯彻新发展理念和生态文明建设写入宪法，为推进生态环境治理体系和治理能力现代化提供了宪法保障。

生态环境部副部长赵英民表示，持续推进生态环境治理体系和治理能力现代化，生态环境部门将加强对生态文明建设与生态环境保护的全面领导；保障宪法赋予公民的基本权利，推动生态环境保护全民参与；坚守宪法赋予国家机构的职权，加强生态环境监管体制机制建设；夯实宪法实施基础，完善生态环境保护法律体系和执法司法制度。

### 以宪法全面实施保障和提升国家治理效能

宪法是国家制度和治理体系的总依据。

“宪法为制定特别行政区基本法、贯彻落实‘一国两制’方针提供了直接的宪制依据。”全国人大常委会法工委主任、港澳基本法委员会主任沈春耀指出，严格依照宪法和基本法办事是全面准确贯彻“一国两制”方针的题中应有之义。新时代全面准确贯彻“一国两制”方针，必须坚持依法治港治澳，切实维护宪法和基本法共同构成的特别行政区宪制基础，严格依照宪法和基本法对特区实行治理；同时，根据新的实践和需要，完善同宪法和基本法实施相关的制度机制，不断提高依法治理水平。

“如果说‘中国之治’本质上是‘制度之治’，那么其核心则是‘宪法之治’。”中国宪法学研究会副会长、武汉大学副校长周叶中认为，我国宪法的全面实施，将不仅在推进“中国之治”中更好发挥规范、引领、推动和保障作用，而且将有力地把我制度优势更好转化为国家治理效能。

“应当加快建设中国特色社会主义法治体系，为宪法实施和制度执行提供良好法治环境和法治保障。”李林认为，应当切实健全保证宪法全面实施的体制机制，加强宪法实施和监督，落实宪法解释程序机制，推进合宪性审查工作，加强备案审查制度和能力建设，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件，把实施宪法提高到新的水平。

十九届四中全会决定提出，健全保证宪法全面实施的体制机制。周叶中认为，从备案审查到合宪性审查，宪法监督的方式方法日益健全完善，合宪性审查成为保障宪法全面实施的关键性制度。

周叶中说：“应当理顺各审查主体、审查方式的职权分工，明确开展合宪性审查的机构、方式、程序、标准等有关制度和工作机制，真正保障宪法全面有效实施，维护宪法权威、尊严，维护国家法制统一，保护人民群众合法权益。同时还要推动宪法解释制度化、规范化、程序化，明确宪法解释的主体、原则、方法、效力等具体规定。”

新华社北京12月4日电

# 壮丽70年·奋斗新时代

## 新中国峥嵘岁月

# 天路

2006年7月1日，一条穿越世界屋脊、将祖国温暖送到高原边疆的“天路”——青藏铁路，终于全线通车了，这是一件让祖国各民族人民欢欣鼓舞，让世界叹为观止的壮举。

建设青藏铁路，在新中国成立后得到党和国家的高度重视。早在20世纪50年代，党和国家就着力研究解决进藏铁路建设问题，并于1958年作出了修建青藏铁路西宁至格尔木段（即西格段）的决策。经过1958年动工修建、1960年停工缓建、1974年挥师复建，到1984年5月，青藏铁路西格段814公里建成通车。

进入新世纪，党中央从推进西部大开发、实现各民族共同发展繁荣的大局出发，作出了修建青藏铁路格尔木至拉萨段的重大决策，提出了建设世界一流高原铁路的目标。经过各方面的精心论证和充分准

备，2001年6月29日，青藏铁路正式开工。

青藏铁路是世界上海拔最高、线路最长的高原铁路，沿线高寒缺氧，地质复杂，冻土广布，工程十分艰巨。中国的建设者们经过几年艰苦奋战，在攻克许多罕见科技难题之后，最终建成了穿越世界屋脊的“天路”。铁路全线路共完成路基土石方7853万立方米，桥梁675座、近16万延长米；涵洞2050座、37662横延米；隧道7座、9074延长米。2006年7月1日，青海西宁至西藏拉萨全长1956公里的青藏铁路全线通车。

青藏铁路全线贯通，对改变青藏高原贫困落后面貌，增进各民族共同团结进步和共同繁荣发展，促进青藏铁路沿线地区的经济社会又好又快发展，产生了广泛而深远的影响。

新华社北京11月15日电

# 构建和谐社会

2006年10月，中共十六届六中全会通过《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，提出了到2020年构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务、工作原则和重大部署。

中共十六大第一次把“社会更加和谐”作为党的重要奋斗目标。2004年9月，中共十六届四中全会首次提出了构建社会主义和谐社会的历史任务。2005年2月19日，胡锦涛在中央党校省部级主要领导干部“提高构建社会主义和谐社会能力”专题研讨班上，进一步阐明了构建社会主义和谐社会的基本内涵，指出：“我们所要建设的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。”2005年10月，中共十六

届五中全会把构建社会主义和谐社会确定为贯彻落实科学发展观必须抓好的一项重大任务，并提出了工作要求和政策措施。

在此基础上，2006年10月，中共十六届六中全会专门作出《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》。决定明确了社会主义和谐社会的性质及其定位、构建社会主义和谐社会的指导思想、奋斗目标和主要任务以及必须遵循的正确原则。

构建社会主义和谐社会战略任务的提出，使中国特色社会主义事业总体布局，由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体，从而使中国特色社会主义的发展模式更加清晰。

新华社北京11月16日电

# 中国共产党十七大：高举旗帜继续奋斗

2007年10月15日至21日，中国共产党第十七次全国代表大会召开，大会主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。大会通过了胡锦涛代表第十六届中央委员会所作的《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》的报告。

报告全面回顾了改革开放的伟大历史进程，把新时期近30年来党的理论创新和实践发展相结合的全部伟大成果集中起来，把党经历的新考验、获得的新经验、引发的新觉醒集

中起来，深刻揭示了中国特色社会主义伟大旗帜的科学内涵。改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系。高举中国特色社会主义伟大旗帜，最根本的就是要坚持这条道路和这个理论体系。

中共十七大向党内外、国内外宣示了在改革发展关键阶段我们党举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的发展目标继续前进等重大问题，勾画了我国未来改革发展的宏伟蓝图，表明了中国共产党继续推进中国特色社会主义伟大事业的坚定决心和信心。

新华社北京11月17日电

# 河南：以信用监管推进超限超载治理

■新华社记者 李文哲

车辆超限超载运输严重危害公路桥梁和人民生命财产安全，是各地交管部门整治的重点，也是难点。由于违法成本低，驾驶员“越超运价越低，运价越低越超”，形成市场恶性循环。

近年来，河南省交通运输厅构建起以信用监管为核心的新型治理体系，通过建立完善严重违法失信超限超载运输黑名单及联合惩戒机制，加强信用成本控制和事中事后引导，倒逼市场主体规范经营，公路超限超载率明显下降。

### 信用做“戒尺” 联合惩戒显威力

因企业所属的一辆货车违法超限超载运输3次，河南金水电缆集团有限公司2018年被纳入失信联合惩戒对象，招投标几亿元的项目合同受到直接影响。企业招投标负责人李某表示，失信成本实在太高了。

“违法超限超载的罚款我们不怕，3次一共才罚1500元。但是一旦被纳入失信联合惩戒对象，企业发展都要受影响。以后必须加强运输管理，再也不敢超限超载了。”李某说。

早在2017年3月，河南省交通运输厅就印发通知，将货运车辆1年内违法超限运输超过3次、隐瞒有关情况或提供虚假信息材料申请超限运输行政许可等10种情形列入严重违法失信超限运输当事人名



单，并界定了严重违法失信行为和相关法律责任。

让失信者寸步难行。河南省交通运输厅联合省发改委、省工商局等38个部门对严重违法失信超限超载运输车辆相关责任主体实施联合惩戒，26项具体措施包括限制参与政府采购、纳入重点安全生产监管对象、限制部分高消费行为等，涉及企业生产经营乃至企业负责人的日常生活。

“以往交管部门治理超限超载主要通过行政处罚，被查到才会被罚，一次违法只罚一次，企业难免会权衡利益，存在侥幸心理。”河南省交通运输厅执法监督局主任科员汪成银表示，信用监管、联合惩戒创新了治理手段，有效打开了超限超载治理工作的局面。

### 信息透明化 失信再难“躲猫猫”

去年9月，河南省编制印发《河南省交通运输信用信息目录（2018版）》。目录涵盖公路水路运输市场和运输市场从业企业的基本信息、业务信息、行政执法信

息、信用评价信息等，着力实现行业重点领域信用信息归集全覆盖。

“完善的信用档案是确保信用治超发挥实效的基础。”河南省交通运输厅执法监督局局长张诚介绍，在原有河南省公路水路建设与道路运输市场信用信息系统的基础上，该厅还着力建设了运输行业信用信息系统协同共享平台。

记者登录“信用交通·河南”网站发现，这个省运输行业信用的工作动态、奖惩信息、行政许可和行政处罚信息“双公示”等情况一目了然。据了解，该网站信息已与交通运输部“信用交通”网站实现对接，并可同步推送至河南省公共信用信息共享平台。

截至目前，河南省交通运输厅累计收录公示行政许可和行政处罚信息均突破13万条，先后99批向交通运输部报送严重违法失信超限超载运输当事人信息342条，涉及13家道路运输企业、81名道路运输从业人员、248台货运车辆。

“部、省、市、站‘四级联网’建设，特别是信息抄告处理工作的强力推进，不仅提高了交管部门的执法效能，也

实现了阳光执法，使得违法失信行为难再“躲猫猫。”张诚说。

### 引领“风向标” 进一步规范市场

数据显示，今年第三季度，河南省高速公路货车平均超限超载率为2.4%，低于全国平均水平0.6个百分点，环比降低0.8个百分点，降幅位居全国前列，货车严重超限超载得到有效遏制，治超工作取得阶段性成效。

在汪成银看来，治超不是交通部门一家的责任，而是一项系统性工程。信用监管搭建了各职能部门齐抓共管的信息平台，有效提升了治超整体效果。

“不仅要有惩戒，还要有奖励。”汪成银表示，加大对守信者的激励措施，引导运输企业遵守法律、公平竞争，规范运输市场秩序，才能从根本上治理好超限超载的恶性循环。

据了解，在河南工程建设领域，信用评价为AA级或连续3年A级的运输企业目前可享受增加信用分、增加中标机会、中标后享受降低履约担保等激励措施。

河南省交通运输厅表示，下一步将持续加强信息互联互通，推动信用信息应用，做好联合奖惩工作，实施分级分类管理，例如试点推进车辆“绿色通道”信用体系建设，对信用良好的“绿色通道”车辆实施抽检、快速放行。

新华社郑州12月4日电

# 百年梦圆

2008年8月8日至24日，举世瞩目的第二十九届奥林匹克运动会在中国北京成功举办，中华民族终于实现了百年的期盼。

为了实现举办奥运会的愿望，中国人民追求和奋斗了整整一百年，付出了锲而不舍的顽强努力。1908年，中国人就发出了中国要参加奥运会、举办奥运会的第一声呼唤。新中国成立后，我国体育事业进入蓬勃发展的新时期。党和国家对我国参与国际奥林匹克运动高度重视。1978年底以后，我国实行改革开放新政策，体育事业迎来了跨越式发展的新时期。

1991年，党和国家作出决策，支持北京市申办2000年第二十七届奥运会。尽管当时未能获得举办权，但中国人民向国际社会表达了举办奥运会的

热切期望。进入新世纪，党和国家再次作出决策，支持北京市申办2008年第二十九届奥运会，13亿中国人民又一次向国际社会表达了举办奥运会的热切期望。2001年7月13日，国际奥委会作出决定，将第二十九届奥运会举办权授予中国北京。

举办一届有特色、高水平的奥运会，这是中国人民对国际社会的郑重承诺。为了实现中华民族的百年期盼，为了履行中国人民对国际社会作出的郑重承诺，全党全军全国各族人民经过7年多不懈努力，终于取得北京奥运会的巨大成功。

北京奥运会成功举办，再次向世人昭示：中国人民有能力为人类文明进步作出更大贡献。

新华社北京11月18日电