

2019年正风反腐出现哪些新态势

涉腐官员主动投案、黑恶“保护伞”和金融“硕鼠”被揪出、海外追赃取得新突破、一体推进不敢腐不能腐不想腐……2019年，纪检监察机关不松劲不歇气，正风反腐工作呈现新态势。

态势一：多名涉腐党员干部主动投案，反腐形成有力震慑

11月22日，中央纪委国家监委网站审查调查栏目通报称，吉林省畜牧业管理局党组书记、局长王坤涉嫌违纪违法，已自动投案，目前正在配合吉林省纪委监委审查调查。

今年2月公布的中央纪委三次全会工作报告显示，党的十九大以来共有5000余名党员干部主动投案。今年以来，主动投案的案例也不断出现，其中包括秦光荣、刘士余等原省部级“一把手”。

河南省纪委监委11月通报，河南省公安厅原巡视员许宝成涉嫌严重违纪违法，主动投案；山东省纪委监委9月通报，山东省民政厅党组书记、厅长陈先运涉嫌严重违纪违法，主动投案。南开大学周恩来政府管理学院教授徐行说，当前反腐败斗争已经取得压倒性胜利，高压反腐态势形成强有力的震慑。众多腐败官员主动投案，说明对腐败行为已经形成遏制，是不敢腐目标初步实现的有力证明。

态势二：黑恶“保护伞”、金融“硕鼠”等接连被揪，重点领域反腐硕果频出

自2019年8月专项整治开展以来，全国纪检监察机关共立案查处对黄赌毒和黑恶势力听之任之、失职失责甚至包庇纵

容、充当“保护伞”问题7766起，处理党员干部和公职人员1.29万人，给予党纪政务处分8866人，移送司法机关1298人。12月6日，中央纪委国家监委网站发布消息，中国证券监督管理委员会山东监管局原党委书记、局长徐铁被开除党籍，其涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。今年以来，多名金融领域领导干部接连被查处，金融反腐力度持续加码，被查处的领导干部来自银行、保险、信托、担保、投融资等多个部门，覆盖金融领域的方方面面。

十九届中央纪委三次全会明确提出，要深入推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理，高度关注影响产业项目扶贫、对口帮扶以及扶贫工程推进等问题，以作风攻坚促进脱贫攻坚。7月，《关于在“不忘初心、牢记使命”主题教育中开展专项整治的通知》公布，各级纪检监察机关按照通知要求，着眼解决“两不愁三保障”突出问题强化监督检查，严肃查处背后的腐败和作风问题。

山东大学经济研究院副教授陈言说，重点领域的腐败问题往往是经济、政治问题交织，在这些领域持续加强反腐，不仅维护经济健康发展，更有效增强群众向心力和凝聚力，也见证了我国社会治理向现代化迈进。

态势三：为基层减负，集中整治突出问题见成效

十九届中央纪委三次全会将破除形式主义、官僚主义上升到加强党的政治建设的高度，安排在全年第二项工作任务进行部署。各级纪检监察机关把整治形式主义、官僚主义作为正风肃纪、反对“四风”的首要任务、长期任务。

3月，中共中央办公厅发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通

知》，明确提出将2019年作为“基层减负年”，要求坚决整治文山会海、改变督查检查考核过多过频过度留痕等现象。以山东为例，今年1月至11月，山东省各级共查处形式主义、官僚主义问题6050起，处理9460人，党纪政务处分4475人。

“形式主义、官僚主义是当前党内存在的突出矛盾和问题，必须坚决予以克服。”山东省委党校副教授季冬晓说，一系列措施不仅针对形式主义、官僚主义顽固性、反复性、变异性的特点，更体现践行政治忠诚、展现政治担当、维护政治纪律和政治规矩的决心。

态势四：海外追赃实现新突破，恢恢天网越织越密

外逃仅两个月的职务犯罪嫌疑人、安徽省蚌埠市民政局原局长凌建东主动回国投案，并积极退赃；

外逃18年的“百名红通人员”、职务犯罪嫌疑人刘宝凤回国投案，并积极退赃……

数据显示，今年1月至10月，全国共追回外逃人员1634名，其中党员和国家工作人员741人，包括“百名红通人员”4人，追赃金额约29.54亿元人民币。追回外逃人数同比增长69%，追回党员和国家工作人员人数同比增长201%，追赃金额同比增长288%。

今年被中央追逃办确定为追赃工作年，“积极退赃”成为不少职务犯罪嫌疑人共同选择。各级纪检监察机关对境内交易与境外套现交织问题重拳出击，努力实现境内赃款“藏不住、转不出”，境外赃款“找不到、追不回”。

中央党校教授辛鸣说，恢恢天网越织越密、越织越密，为反腐败斗争取得压倒性胜利提供了有力支撑。

态势五：惩治极少数教育大多数，一体推进不敢腐、不能腐、不能腐体制机制

今年前三季度，全国纪检监察机关运用监督执纪“四种形态”批评教育帮助和处理124.9万人次。其中运用第一、二种形态人次数量所占比例为92.3%，运用第三、四种形态人次数量所占比例为7.7%，实现了惩治极少数、教育大多数的政治和社会效果。

今年以来，纪检监察机关不断做实做细监督“首要职责”“第一职责”，深化实践运用监督执纪“四种形态”。在此基础上，做好以案促改和整改落实“后半篇文章”，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。

各地扎实推进以案为鉴、以案促改，积极探索标本兼治的有效路径。比如，江西积极开展以“三会一书两公开”为主要内容的警示教育，细化分解动作，形成整体合力；重庆开展“以案说纪、以案说法、以案说德、以案说责”警示教育，多维度剖析案件，注重从典型案例中深入剖析案发原因，发现制度上的漏洞、监管上的盲点；四川省纪委监委出台专门规定，要求每查处一起省管干部违纪违法案件，都召开处分决定宣布暨警示教育会议，发挥身边人身边事的警示教育作用。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为，党的十九届四中全会提出坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，有利于反腐败工作在制度化、法治化轨道上深入推进，取得更大战略性成果。

新华社北京12月18日电

壮丽70年·奋斗新时代

新中国峥嵘岁月

“三严三实”专题教育

2014年3月9日，习近平总书记在参加十二届全国人大二次会议安徽代表团审议时，明确提出“三严三实”的要求，强调各级领导干部都要树立和发扬好的作风，既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实。

“三严三实”要求是共产党人最基本的政治品格和做人准则，也是党员、干部的修身之本、为政之道、成事之要。

2015年4月10日，中共中央办公厅印发《关于在县级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育方案》。《方案》要求，要深入学习贯彻党的十八大和十八届三、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局，对照“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”的要求，聚焦对党忠诚、个人干净、敢于担当，着力解决“不严不实”问题，切实增强践行“三严三实”要求的思想自觉和

行动自觉，努力在深化“四风”整治、巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果上见实效，在守纪律讲规矩、营造良好政治生态上见实效，在真抓实干、推动改革发展稳定上见实效。

从2015年4月底开始，“三严三实”专题教育在全党展开，中央政治局带头，坚持以上率下、示范带动。各级党委主要抓了集中学习、专题党课、专题研讨、查摆整改4方面的活动。

作为党的群众路线教育实践活动的深化和加强党的思想政治建设和作风建设的的重要举措，“三严三实”专题教育不分批次、不划阶段、不设环节，各级同步进行。它不是一次活动，而是融入领导干部经常性学习教育。

“三严三实”专题教育，对县级以上领导干部在思想上、作风上、党性上进行了又一次集中“补钙”和“加油”。特别是绷紧政治纪律和政治规矩这根弦，使深化党风政改建设有了更加明确的方向。

新华社北京12月2日电

坚持总体国家安全观

国家安全是安邦定国的基石，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。实现中华民族伟大复兴的中国梦，保证人民安居乐业，国家安全是头等大事。

2014年4月15日，习近平总书记主持召开中央国家安全委员会第一次会议并发表重要讲话。他强调，要准确把握国家安全形势变化新特点新趋势，坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路。

党的十九大将坚持总体国家安全观纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略，并写入党章。党的十九大报告指出，坚持总体国家安全观，必须坚持以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，统筹外部安全和内

部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，完善国家安全制度体系，加强国家安全能力建设，坚决维护国家主权、安全、发展利益。

坚持总体国家安全观，适应了进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的新要求，回应了人民对国家安全的新期待，顺应了世界发展变化的新趋势。

“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视国家安全工作，成立中央国家安全委员会，提出总体国家安全观，明确国家安全战略方针和总体部署，推动国家安全工作取得显著成效。

新华社北京12月3日电

构建人类命运共同体

2013年3月23日，习近平总书记在俄罗斯莫斯科国际关系学院发表演讲时提出，“人类生活在同一个地球村里，生活在历史和现实交汇的同一个时空里，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体”。

当今世界，人类正处在百年未有之大变局，面对“世界怎么了？人类怎么办？”的时代之问，习近平总书记汲取中华优秀传统文化精髓，继承人类社会优秀成果，提出构建人类命运共同体，为解决当今世界面临的现实问题、实现人类社会和平永续发展，提出了中国理念、中国方案。

从联合国纽约总部到日内瓦总部，从博鳌亚洲论坛到瑞士达沃斯论坛，从二十国集团峰会到中国共产党与世界政党高层对话会……习近平总书记

通过多个重大国际场合，深刻阐释构建人类命运共同体理念的丰富内涵，就是要坚持对话协商、共建共享、合作共赢、交流互鉴、绿色低碳，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

建设更加繁荣美好的世界，是各国人民的共同愿望。推动构建人类命运共同体，反映了人类社会的共同价值追求，汇聚了世界各国人民对和平、发展、繁荣向往的最大公约数，为人类社会实现共同发展、持续繁荣、长治久安绘制了蓝图，指明了方向，被多次写入联合国文件，得到国际社会广泛认同和积极响应，成为中国引领时代潮流和人类文明进步方向的鲜明旗帜。

新华社北京12月4日电

进行无愧于时代的文艺创造

2014年10月15日，习近平总书记在主持召开文艺工作座谈会，72名来自不同领域的文艺工作者参加。这是继1942年延安文艺座谈会后我们党召开的又一次关于文艺工作的重要会议。

会上，习近平总书记发表重要讲话，深刻阐述了文艺和文艺工作的地位作用和重大使命，创造性地回答了事关文艺繁荣发展的一系列带有根本性、方向性的重大问题，对新时代做好文艺工作作出了全面部署。

“文艺是时代前进的号角，最能代表一个时代的风貌，最能引领一个时代的风气。”习近平总书记指出，文艺事业是党和人民的重要事业，文艺战线是党和人民的

重要战线。实现中华民族伟大复兴的中国梦，文艺的作用不可替代，文艺工作者大有可为，广大文艺工作者要高度重视文艺的地位和作用，认识自己所承担的历史使命和责任，坚持以人民为中心的创作导向，努力创造更多无愧于时代的优秀作品，弘扬中国精神、凝聚中国力量，鼓舞全国各族人民朝气蓬勃迈向未来。

文艺工作座谈会召开五年来，在习近平总书记重要讲话精神的指引下，我国文艺工作取得丰硕成果，文艺创作持续繁荣，文艺事业欣欣向荣，文艺界展现出新面貌新气象，不断为中华民族伟大复兴凝心聚力、培根铸魂。

新华社北京12月5日电

奋力完成好明年经济工作重点任务

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

2020年，我们将如期实现第一个百年奋斗目标，并为实现第二个百年奋斗目标打好基础，这既是决胜期，也是攻坚期。做好明年经济工作，完成好重点任务，十分重要。

中央经济工作会议着眼确保全面建成小康社会，明确提出了明年经济工作必须抓好的重点任务，为我们继续抓重点、补短板、强弱项，创造得到人民认可、经得起历史检验的实绩，兑现党向人民、向历史作出的庄严承诺，指明了努力方向、提供了工作遵循。

完成好明年经济工作重点任务，就要解决“怎么看”的问题。实现第一个百年

奋斗目标进而为实现第二个百年奋斗目标而努力，必须保持经济社会发展良好势头。精准扶贫、污染防治等事关全面建成小康社会的成色，必须坚决打好三大攻坚战。全面建成小康社会要体现在人民生活改善上，必须确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善。实现明年经济社会发展预期目标并不轻松，必须坚持稳字当头，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。新时代推动经济社会发展，必须坚持改革开放为动力，着力推动高质量发展，深化经济体制改革。面对风险挑战，必须集中精力做好自己的事，真正做到“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”。

完成好明年经济工作重点任务，就要解决“怎么干”的问题。要紧紧扭住新发展理念推动发展，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上。要确保脱贫攻坚任务如期全面完成，确保实现污染防治攻坚战阶段性目标，坚决守住不发生系统性风险的底线。要围绕民生大事难事急事，精准发力、补上短板，做好关键点、困难人群的基本生活保障。要提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性，运用好逆周期调节工具。要坚持巩固、增强、提升、畅通的方针，以创新驱动和改革开放为两个轮子，加快现代化经济体系建设。要坚持和完善社会主义基本经济制度，加快建设高标准市场体系。要全面做

好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定。

确保全面建成小康社会圆满收官，意味着中华民族千年愿景、亿万人民的共同期盼将变为现实，中华民族伟大复兴的中国梦将迈出关键一步。这在中华民族发展史上具有重大意义，在世界历史、人类社会发展史上也具有重大意义。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全力以赴完成好明年经济工作重点任务，确保如期实现全面建成小康社会目标，创造无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的业绩，在新征程上书写更新更美的篇章。

新华社北京12月16日电

把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

坚持党对经济工作的集中统一领导，是中国特色社会主义制度的一大优势。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，是我国社会主义市场经济体制的一个重要特征。

中央经济工作会议部署2020年经济工作，突出强调实现全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务是明年全党工作的重中之重，明确要求各地区各部门切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，为做好经济工作、完成目标任务提供根本保证。

把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，就要在落实上用力。党的领导制度是我国的根本领导制度，我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作，都必须坚持党的领导，自觉贯彻党总揽全局、协

调各方的根本要求。要全面贯彻党的十九届四中全会精神，在推进国家治理体系和治理能力现代化上多下功夫，把党领导经济工作的制度优势更加充分地发挥出来。要巩固和用好“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，激励广大党员、干部坚定信心、勇于担当。要完善担当作为的激励机制，切实做好改革发展稳定各项工作。

把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，就要在落实上用力。党的领导制度是我国的根本领导制度，我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作，都必须坚持党的领导，自觉贯彻党总揽全局、协

导其提高监管能力。要强化家庭教育责任，增强家长监护主体责任意识，为促进孩子健康成长营造良好的家庭环境。意见要求，劳动密集型企业要进一步关心关爱务工人员及其子女，不断改善务工人员的工作和生活条件，为他们履行家庭责任提供更大支持。在春节、国庆等重要节假日以及暑假期间，通过协调有关部门提供购买车票等便利、组织反探亲等活动，为务工人员父母和留守子女团聚创造条件。意见强调，劳动密集型企业要加大对

有农村留守儿童和困境儿童的困难职工家庭的帮扶力度，加强困难救助和人文关怀，逐步建立长效帮扶机制，实现帮扶工作的常态化、制度化和规范化。要结合脱贫攻坚和乡村振兴战略，结合企业劳务基地建设，重点关注贫困地区、偏远山区特别是“三区三州”等深度贫困地区的农村留守儿童和困境儿童生活状况，通过结对帮扶、慈善救助、实施公益项目等多种方式为困难职工家庭及其子女提供更多支持和帮助。

新华社北京12月17日电

6部门联合发文要求

劳动密集型企业加强留守儿童关爱服务

新华社北京12月18日电 为进一步促进广大劳动密集型企业教育引导务工人员切实强化责任意识，民政部、国资委、全国工商联、全国总工会、共青团中央、全国妇联6部门日前联合出台《关于劳动密集型企业进一步加强农村留守儿童和困境儿童关爱服务工作的指导意见》，推动劳动密集型企业切实做好广大农村留守儿童和困境儿童关爱服务工作。这是记者18日从农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作部际联席会议第二次全体会议上获

悉的。

意见明确，劳动密集型企业要通过开展专题宣讲等方式加强对务工人员家庭监护主体责任的教育引导。要强化政策引导，深入工厂、工地、职工宿舍等场所，通过开展家长学校、现场宣讲等多种方式，引导务工人员依法履行对未成年子女的监护职责和抚养义务；结合劳务用工基地建设，向监护人和受委托监护人宣讲儿童优先理念，宣讲促进儿童发展保护相关法律法规、法规、政策及正确的监护方式，引

导其提高监护能力。要强化家庭教育责任，增强家长监护主体责任意识，为促进孩子健康成长营造良好的家庭环境。意见要求，劳动密集型企业要进一步关心关爱务工人员及其子女，不断改善务工人员的工作和生活条件，为他们履行家庭责任提供更大支持。在春节、国庆等重要节假日以及暑假期间，通过协调有关部门提供购买车票等便利、组织反探亲等活动，为务工人员父母和留守子女团聚创造条件。意见强调，劳动密集型企业要加大对

有农村留守儿童和困境儿童的困难职工家庭的帮扶力度，加强困难救助和人文关怀，逐步建立长效帮扶机制，实现帮扶工作的常态化、制度化和规范化。要结合脱贫攻坚和乡村振兴战略，结合企业劳务基地建设，重点关注贫困地区、偏远山区特别是“三区三州”等深度贫困地区的农村留守儿童和困境儿童生活状况，通过结对帮扶、慈善救助、实施公益项目等多种方式为困难职工家庭及其子女提供更多支持和帮助。