

2020漯河两会特刊·政府工作报告摘要

2019 高质量发展迈出坚实步伐

2019年工作回顾

2019年是新中国成立70周年,全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,认真落实习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神,按照省委、省政府和市委部署,坚持新发展理念,坚持高质量发展,坚持稳中求进总基调,深入落实新时代漯河经济社会发展“四三二一”工作布局,全面推进“四城同建”,统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作,高质量发展迈出坚实步伐。

1 | 经济增长稳中提质

1 市七届人大四次会议确定的主要预期目标圆满完成
全年生产总值增长7.5%,高于全省0.5个百分点。规模以上工业增加值增长8.4%,高于全省0.6个百分点。固定资产投资增长11.4%,高于全省3.4个百分点。社会消费品零售总额增长10.8%,高于全省0.4个百分点。一般公共预算收入95.9亿元,增长8.5%,高于全省1.2个百分点;税占比达76.4%,高于全省6.1个百分点。居民人均可支配收入增长9%,高于全省0.2个百分点。

2 | 着力扩投资促消费稳增长

推动重点项目库、“三大改造”项目库、百城建设提质项目库、招商引资履约项目库与统计数据库“五库联通”,全年新入库投资项目279个,总量达537个。民间投资增长18.1%,高于全省11.4个百分点。服务业投资增长19.3%,高于全省10.3个百分点。

3 | 全力支持实体经济发展

全年减税降费14.4亿元,其中地方级税收减收6.2亿元。对困难企业发放“援企稳岗”补贴4656万元,惠及251家企业。银行金融机构新增贷款首次突破100亿元,新增存贷比达到133.4%。工业用电量增速高于全省7.3个百分点。全年新增“四上”企业213家。

2 | 产业结构持续优化

1 | 持续做优二产

全年食品产业新投产亿元以上项目60个,新开工85个,新招引36个,实施“三大改造”项目85个。盐化工产业增加值增长56.5%。全年高新技术产业增加值增长34.9%,占规模以上工业增加值的比重达到35.7%。

2 | 持续做大三产

服务业增加值占比达到45%。电子商务交易额突破200亿元,增长32.8%。全市快递业务总量和增速均居全省前列,我市成为全省唯一的“中国快递示范城市”。

3 | 持续做强一产

新开工建设高标准农田11万亩。粮食总产达187.4万吨,增长3.2%,增幅居全省第一。我市成为全国唯一的“全国主食产业化工程示范市”。

3 | 发展后劲快速蓄积

1 | 加快重大项目建设

省定、市定重点项目均超额完成年度投资计划。宏途休闲食品产业园、卫龙食品产业园等一批重大项目当年开工、当年建成见效。利通液压复合软管智慧工厂、建泰科技等60亿元以上重大项目开工建设。华西希望、嘉吉预混料、食品文化小镇、盐文化小镇等105亿元以上重大项目签约落地。

2 | 壮大骨干企业群体

新增规模以上工业企业83家,累计达到567家。启动实施4家市本级企业、25家县区企业五年倍增工程,29家倍增企业营业收入增长16.2%。实施“三大改造”项目330个,完成投资239亿元。

3 | 提升发展载体能力

着力打造产业集聚区内的“精品店”“高端店”,首批规划的食品智能装备、液压科技、电力装备、生物医药、装配式建筑、检验检测等专业园区建设加快推进。

4 | 城乡建设统筹推进

1 | 提升中心城区建管水平

常住人口城镇化率达到53.97%,比上年提高1.5个百分点。新建改造市区道路31条,打通断头路15条;新建改造街头游园17个,新建雨污分流管网145公里;新增供热面积140万平方米。幸福渠(渠区段)生态水系项目仅用10个月就完成了交通路以西段的工程建设。

2 | 促进县城扩容提质

临颍县颍川西路等一批标志性交通工程建成通车,35个百城建设提质项目建成投用,黄龙湿地公园成为首批省级湿地公园。舞阳县南外环等一批城市道路项目顺利实施,高速连接线扩宽改造项目全线启动,水系、景观工程和环城、环企林带建设扎实推进。

3 | 全面推进乡村振兴

新培育省级农业产业化集群13个。建成美丽乡村22个。1035个行政村集体经济实现清零,497个行政村实现“清零”。新建农村公路146公里,改造农村危房1342户,农村户厕8.88万户。新解决7.97万人的饮水安全问题。

5 | “三大攻坚战”纵深展开

1 | 全力推进精准脱贫

全市投入财政扶贫资金2.8亿元,新脱贫4537人,剩余8个贫困村全部达标退出,贫困人口发生率由0.91%下降至0.59%。

2 | 持续强化污染防治

整治取缔“散乱污”企业398家,完成“双替代”供暖改造30608户。环境空气质量六项因子除臭氧外全面改善,均居历史最好水平。漯河饮用水水源地达标率持续保持100%,地下水取水合格率为100%;7条国省控河流断面水质全部达到地表水Ⅲ类。

3 | 防范化解重大风险

帮助43家企业完善了不动产登记手续,9000多户问题楼盘居民拿到盼望已久的不动产登记证。全年累计排查整改消除安全隐患2万余处,实现了事故起数、死亡人数、较大事故起数和重特大事故“三下降、一杜绝”。

6 | 新旧动能加快转化

1 | 全面深化改革

企业注册登记实现“一次不用跑、一分钱不用掏、三天全办好”;工程建设项目全流程审批时间压缩至88个工作日以内;不动产登记实现线上全流程办理,全年新增市场主体20.3万户,总量达36.8万户,分别增长156.7%、108%,均居全省第一。在2018年营商环境第三方评价排序中,我市居全省第五。

2 | 持续扩大开放

新签约亿元以上项目129个,投资总额达528.6亿元,超10亿元项目29个。实际利用外资9.8亿美元,增长4.3%。进出口总值65亿元,增长3.9%,高于全省0.3个百分点。漯河海关挂牌运行。

3 | 强力推进创新

漯河食品研究院入选河南新型研发机构,实现了我市省级新型研发机构零突破。发布全国首个调味制品团体标准,并获国家市场监督管理总局正式公告实施。中大生物、亲亲食品主导行业标准制定,填补了植物提取、运动保健食品监管领域空白。

7 | 民生福祉不断增进

1 | 加大民生保障力度

省定、市定民生实事全面完成。全市财政民生支出151.9亿元,占一般公共预算支出的70.6%。城镇新增就业4.5万人。为全市6.65万名80岁以上老人发放高龄津贴。发放价格临时补贴惠及困难群众4.5万人次。新建儿童之家325个。新分配公租房2058套。新开工棚改安置房3342套,竣工4118套。

2 | 大力发展社会事业

总投资30亿元的20所中小学新建工程全部开工,其中5所已建成投用,新增学位11730个。新(改、扩)建幼儿园58所,新增学位3510个。生殖遗传中心、心血管治疗中心区域辐射力增强,儿童医疗中心和骨科创伤救治中心全面建成,我市成为全国城市医联体建设试点城市。

3 | 强化社会治理

道路交通、食品药品等重点领域安全隐患排查整改常态化,安全生产形势总体平稳,社会大局保持稳定。

8 | 政府执行力建设进一步加强

严格落实中央八项规定及其实施细则精神,全市“三公”经费支出下降25.3%。以周为工作节点,推动困难、问题解决,累计召开三大周例会260次。

2020年工作 总体要求和重点工作

总体要求:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神,落实省委、省政府和市委部署,紧扣全面建成小康社会目标任务,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,以党的建设高质量推动经济发展高质量,坚决打赢三大攻坚战,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,抢抓机遇、做强优势、补齐短板,深入落实新时代漯河经济社会发展“四三二一”工作布局,全面推进“四城同建”城市发展定位,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,保持经济运行在合理区间和社会大局稳定,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,得到人民认可、经得起历史检验,在高质量发展上奋勇争先,奋力谱写新时代漯河更加精彩的绚丽篇章。

全市经济社会发展主要预期目标:生产总值增长7.5%,规模以上工业增加值增长8%,固定资产投资增长8.5%,社会消费品零售总额增长10%,进出口总值平稳增长,一般公共预算收入增长7.5%,居民人均可支配收入增长8%,居民消费价格指数涨幅控制在3.5%左右,城镇新增就业3万人以上,城镇调查失业率、登记失业率控制在省定目标以内,常住人口城镇化率提高1.5个百分点,万元生产总值能耗降低,环境保护等约束性指标完成省定任务。

工作中,要慎终如始抓实抓细疫情防控工作,坚持科学、专业、精准要求,动态完善防控策略和举措,严防输入、内防反弹,做好出院患者随访和复查工作,抓好无症状感染者精准防控,在把疫情防控网织得更密更牢的同时,扎实做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作,全面落实保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转任务,持续盯重点企业复工复产和产业链协同达效、盯精准服务企业和个性问题解决、盯政策落地和银企对接、盯项目联审联批和施工进度、盯项目谋划和招商引资,全面恢复生产生活秩序,在持续推动“八个高质量发展”上奋勇争先。

1 | 凝神聚力攻难题、破瓶颈,在补齐高质量发展短板弱项上奋勇争先。

1 | 决战决胜脱贫攻坚

着力解决“两不愁三保障”突出问题,确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫。健全防范返贫致贫机制,及时做好返贫人员和新增贫困人口监测和帮扶。加强脱贫攻坚与乡村振兴战略的衔接。

2 | 打赢污染防治攻坚战

聚焦重点战役,统筹抓好重点任务,着力削减大气污染物排放。加快污水处理重点工程建设。扎实推进净土保卫战。

3 | 打好防范化解重大风险攻坚战

完善风险应急预案,积极稳妥推进互联网金融风险专项整治。加强困难企业纾困帮扶。积极稳妥推进问题楼盘和不动产登记遗留问题化解工作。持续完善食品安全监管体系。全面推进双重预防体系建设。

2 | 全力以赴扩需求、稳增长,在增强高质量发展需求支撑上奋勇争先。

1 | 持续扩大有效投资

加大新投资项目开工力度,加快在建项目建设进度,同时,密切关注和对接国家、省应对疫情影响的一系列扩投资政策,做好项目谋划和前期工作,争取更多项目进入国家、省盘子。

2 | 不断激发消费潜力

促进衣、食、住、行等生活消费提档升级。根据疫情形势,及时精准制订和落实促进消费的政策措施。鼓励在线教育、在线医疗、在线办公等新业态快速发展,培育无人零售、无接触配送、标准化生鲜套餐等新模式。依法打击侵害消费者权益的违法行为,让消费者放心消费。

3 | 积极扩大外贸出口

引导企业大力开展跨境电商业务,大力实施出口品牌战略。加强与沿海地区的产业对接、市场对接,畅通我市优质农产品和深加工产品进入粤港澳大湾区、长三角、京津冀等大市场的渠道。

3 | 坚定不移调结构、促转型,在培育高质量发展产业体系上奋勇争先。

1 | 加快工业转型升级步伐

着力打造完善丰富的绿色食品产业生态。以“三链同构”促三次产业融合,打造现代食品产业体系。着力培育更多支撑性产业。依托产业园区大力引进一批龙头企业、特色企业入驻,培育细分领域的完善产业生态,努力使产业园区成为全市工业发展的新亮点和增长点。着力加大新兴产业培育力度。积极承接东部地区产业布局调整和转移,瞄准科技前沿和产业发展新方向,加快培育医疗设备、智能装备、人工智能、5G网络、工业互联网等新兴产业新业态。着力推进产业集聚区二次创业,力争纳入全省重点园区转型试点。

2 | 推动现代服务业提质增效

实施100个服务业重点项目,完成年度投资200亿元以上。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。大力支持餐饮、住宿等传统服务业发展。

3 | 提升现代农业发展质量

新建高标准农田10万亩以上,强化农产品质量安全监管,加大农业产业化联合体建设力度,推动生猪产能尽快恢复。

4 | 千方百计疏梗阻、优服务,在壮大高质量发展企业群体上奋勇争先。

1 | 大力培育骨干企业群体

持续推进“小升规”培育工程;推动细分领域优势企业做精做优,着力培育一批专精特新企业和产品,打造“单项冠军”和“行业小巨人”企业。

2 | 深入实施重点企业倍增工程

全力支持双汇总部基地建设,支持烟厂易地技改项目,支持际华3515加速智能工厂建设,全力帮助银鸽纾困。对平平、金大地、南街村等25家县区重点倍增工程企业,逐企落实年度项目建设、“三大改造”、技术创新、生产经营目标,调度各类要素予以重点保障,通过周例会及时帮助企业解决发展难题。

3 | 纵深推进以智能制造为引领的“三大改造”

落实每年不低于1亿元的企业“三大改造”财政奖补政策,推动200家企业实施年度“三大改造”项目230个以上,完成工业投资280亿元以上。开展工业互联网集成创新应用试点示范工作,加快5G在重点企业、车间、专业园区的推广,打造5G产业发展应用示范点,着力推动“漯河制造”向“漯河智造”转型发展。

5 | 持之以恒打基础、提品质,在构建高质量发展城乡格局上奋勇争先。

1 | 强化规划引领

完成市、县国土空间总体规划编制,实现“多规合一”,同步构建国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

2 | 推进城市提质

安排中心城区百城建设提质等项目347项,总投资569亿元,力争再完成年度投资150亿元以上。

3 | 加强城市精细化管理

确保通过国家卫生城市复审,全力创建全国文明城市,加快智慧城市建设,全面推进综合视频监控体系全覆盖。

4 | 扎实推进乡村振兴

坚持规划引领,持续实施农村人居环境整治。实现农村危房改造全覆盖并动态清零。加快农村基础设施建设和森林漯河建设。大力发展村级集体经济,力争年收入5万元以上的行政村达到60%以上。

5 | 加快县城建设和县域经济发展

坚持以城促产、以产兴城、产城融合,突出城市提品质、产业强支撑两项任务,加快提升临颍、舞阳两个县城的综合承载能力。

6 | 驰而不息激活力、添活力,在筑牢高质量发展动力系统上奋勇争先。

1 | 加快推进重点领域改革

持续深化国企改革,全面深化农业农村改革,持续推动土地综合利用改革,统筹推进各类改革。做好国防教育、国防动员、人民防空、退役军人事务、双拥共建等工作。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针。加强统计工作,支持工会、共青团、妇联、残联等群体更好地发挥桥梁纽带作用。抓好港澳、参事、气象、援疆等工作。高质量编制全市经济社会发展“十四五”规划。

7 | 坚持不懈降成本、提效率,在打造高质量发展营商环境上奋勇争先。

1 | 大力支持实体经济

精准帮扶,不折不扣落实好减税降费政策,降低企业用电、用气、物流等成本。引导各金融机构加大对小微企业、民营经济支持力度,探索建立风险补偿基金和风险共担机制。精准落实中央、省支持企业复工复产的各项惠企政策和《漯河市应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持企业发展稳定经济增长30条措施》。

2 | 强化公正监管促进公平竞争

推动日常监管“双随机、一公开”全覆盖;加强重点领域监管,特别是在疫苗、药品等涉及人民群众生命安全的领域,实行全主体、全品种、全链条的严格监管。

3 | 开展营商环境评价

开展营商环境第三方评价;实行评价结果与年度目标考核绩效奖金、评先评优、领导班子和干部考核“三挂钩”。

8 | 扎扎实实解民忧、惠民生,在夯实高质量发展社会基础上奋勇争先。

1 | 提高就业质量

加大再就业帮扶力度,及时将受疫情影响的人员纳入援助范围,确保零就业家庭动态清零。重点抓好高校毕业生、农民工、退役军人、下岗转岗职工等群体的就业创业。

2 | 完善公共服务功能

精准落实疫情防控常态化条件下各类学校的防控措施。持续推进中小学项目建设。力争年内基本化解城区义务教育阶段“大班额”问题。全面加强公共卫生保障能力,完善疾病预防、医疗救治和突发公共卫生事件应急机制,健全重大疾病医疗保险和救助制度。健全政府购买养老服务制度,支持社会力量发展普惠托育服务,解决好“一老一小”问题。

3 | 健全完善社会保障体系

继续提高基本医保、大病保险、困难群众大病补充医疗保险保障水平。新开工“棚改”安置房1800套,基本建成3950套。

4 | 优化创新社会治理

健全突发事件应急管理机制,建立集中统一高效的领导指挥体系。健全统一的应急物资保障体系。完善社会治安防控体系,深入开展“扫黑除恶”专项斗争,维护社会大局和谐稳定。做好国防教育、国防动员、人民防空、退役军人事务、双拥共建等工作。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针。加强统计工作,支持工会、共青团、妇联、残联等群体更好地发挥桥梁纽带作用。抓好港澳、参事、气象、援疆等工作。高质量编制全市经济社会发展“十四五”规划。