

# 政府工作报告中的“民生清单”

5月22日李克强总理作的政府工作报告，全文1万余字，是近年来政府工作报告中篇幅最短的，但所透露出的民生关切却殊为强烈、深厚。

“各级政府必须真正过紧日子”“中央不急需非刚性支出压减50%以上”“一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受”……

通过梳理政府工作报告中的“民生清单”，可以清晰地看到，在严峻挑战下，中央释放出千方百计保民生的强烈政策信号。

## 常态化疫情防控的重点有哪些？

——**加强公共卫生体系建设，坚决防止疫情反弹**

报告提出，用好抗疫特别国债，加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入，增加防疫救治医疗设施，增加移动实验室，强化应急物资保障，强化基层卫生防疫。

全国政协委员、华中科技大学同济医院副院长鲁友明说，此次疫情暴露出重大疫情预警不足、公共卫生人才缺乏、医疗应急能力有限等问题。要着手加大资金投入、加强技术支撑，在疫苗研制、核酸检测、移动实验室建设等方面积极布局。同时，补足基层防疫短板，更好地服务最广大的人群。

**记者点评：**生命至上！政府工作报告聚焦补短板、堵漏洞、强弱项。随着相关政策、法规以及资金的落实，我国公共卫生体系将在制度完善、专业人才培养、科学研究等方面全面推进。

## 如何全面优先稳就业？

——**城镇新增就业900万人以上，今明两年职业技能培训3500万人次以上**

报告提出，今年高校毕业生达874万人，高校和属地政府都要提供不断线的就业服务。做好退役军人就业保障。支持农民就近就业创业，让返乡农民工能打工、有收入。今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策，涉及就业的行政事业性收费全部取消。

全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣实说，受疫情影响，就业形势严峻。我国宏观经济和社会政策已经充分体现就业优先。接下来，需要进一步落实财政补贴、减税降费、降低企业融资门槛、执行好社保减免等措施，深化政府“放管服”改革，实现稳定和扩大就业的目标。

**记者点评：**“全面优先”“千方百计”是稳就业政策响亮的形容词。作为保民生的重中之重，政府工作报告体现了对稳就业的高度重视。各种社会政策以及财政、货币、投资等经济政策聚合发力，努力对冲疫情影响。而加强对重点行业、重点群体就业支持，则体现了政策的扎实与可操作性。

## 如何完成脱贫攻坚硬任务？

——**现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽，健全返贫人口监测帮扶机制**

报告提出，加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度。开展消费扶贫行动，支持扶贫产业恢复发展。加强易地扶贫搬迁后续扶持。

中国扶贫研究院院长汪三贵说，今年除了要完成剩余贫困人口脱贫摘帽的任务，易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务也都要在上半年完成。下一步要推动脱贫攻坚与乡村振兴的衔接，让农村成为安居乐业的美丽家园。

**记者点评：**在剩下200多天的时间里，要确保剩余551万贫困人口全部脱贫，虽然目标数量不算多，但他们却是“贫中之贫”“困中之困”。既要啃下脱贫“硬骨头”，又要完成疫情“加试题”，还要注意巩固脱贫成果——今年的脱贫攻坚任务可谓“时间紧、任务重”。

## 如何完成蓝天、碧水、净土保卫战阶段性目标？

——**深化重点地区大气污染治理攻坚，实施重要生态系统保护和修复重大工程**

报告提出，突出依法、科学、精准治污。深化重点地区大气污染治理攻坚。加强污水、垃圾处置设施建设。加快危化品生产企业搬迁改造。壮大节能环保产业。实施重要生态系统保护和修复重大工程。

全国人大代表、浙江清华长三角研究院生态环境研究所常务副所长刘锐说，当前，全国各地都在积极落实垃圾分类，加大垃圾末端处理设施建设力度，形成污染防治闭环。全国人大代表、浙江省生态环境厅厅长方敏建议，要守住生态红线，统筹考虑自然生态要素，深入开展水土修复行动，进行整体保护和综合治理。

**记者点评：**在疫情冲击下保持决策定力坚持环境治理，十分不易。作为全面建成小康社会的三大攻坚战之一，污染防治攻坚战进入新的阶段。依法、科学、精准治污成为今年生态治理的任务重点。

## 如何提高基本医疗服务水平？

——**居民医保人均财政补助标准增加30元，开展门诊费用跨省直接结算试点**

报告提出，提高基本医疗服务水平。居民医保人均财政补助标准增加30元，开展门诊费用跨省直接结算试点。对受疫情影响的医疗机构给予扶持。促进中医药振兴发展。严格食品药品监管。

全国人大代表、浙江省人民医院院长葛明华说，疫情期间人员流动受到限制，一些群众异地就医报销遇到困难，推动直接结算工作十分紧迫。此外，政府对医疗机构给予合理支持，有利于医疗机构平稳运行。

**记者点评：**提高居民医保补贴、改革门

诊结算方式、对医疗机构进行扶持，对基本医疗的资金投入与便民措施，体现了面对困难努力把群众关切的事情办好的责任与担当。

## 如何加大基本民生保障力度？

——**上调退休人员基本养老金，扩大失业保险和低保保障范围**

报告提出，上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。全国近3亿人领取养老金，必须确保按时足额发放。将参保不足一年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。对城乡困难家庭应保尽保，将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。

全国人大代表、江西省景德镇市珠山区新村街道梨树园社区党委书记、居委会主任余梅说，各地基层政府都在积极落实中央精神，对疫情期间损失严重的困难群体进行帮扶。“我们社区按照统一部署，动态调整困难人员认定标准，确保每家每户至少有一人就业。”余梅建议，对困难群体要应保尽保，对特殊贫困群体要分类施策，采取集中托管、集中供养。

**记者点评：**面对疫情冲击，中央提出加大基本民生保障力度，充分彰显了社会主义大家庭的温暖和制度优越性。越是特殊、敏感时期，越要强调兜好底线，保障低收入和困难群体的基本生活。

## 如何确保“米袋子”“菜篮子”？

——**新建高标准农田8000万亩，压实领导干部负责制**

报告提出，稳定粮食播种面积和产量，提高复种指数，提高稻谷最低收购价，增加产粮大县奖励，大力防治重大病虫害。惩处违法违规侵占耕地行为，新建高标准农田8000万亩。压实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。

全国人大代表、山西农业大学（省农科院）副校（院）长王娟玲说，受新冠肺炎疫情影响，多国出台禁止或限制本国粮食出口措施。进一步加强农业生产，保障粮食安全，对稳定经济社会大局有特殊重要意义。未来要通过压实政府责任，有效保证耕地面积，加大农业科技投入，提高粮食生产效率和产量。

**记者点评：**对于拥有14亿人口的大国来说，解决好吃饭问题始终是头等大事，中国人的饭碗要牢牢端在自己手上。面对严峻复杂的粮食安全形势，各级政府必须坚决保护耕地红线，着力抓好农业生产。

## 如何有效拉动消费？

——**推动消费回升，提高居民消费意愿和能力**

报告提出，支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展，推动线上线下融合。发展养老、托幼服务。改

造提升步行街。支持电商、快递进农村，拓展农村消费。

全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东说，面对国内40万亿元规模的消费市场，企业大有可为。前4个月实物商品网上零售额增长8.6%，显示出巨大的消费潜力，也说明线上线下融合的智慧零售、智能供应链、智慧物流，都在重塑消费环境和趋势。传统制造业、零售业、物流业需要在不断改革、创新的过程中走上高质量发展之路。

**记者点评：**要通过稳就业促增收，让百姓的“钱袋子”鼓起来，并通过制造业、零售业的升级，不断提升人们的消费体验，让消费者敢消费。

## 如何促进教育公平、提高教育质量？

——**扩大高校面向农村和贫困地区招生规模，优化投入结构**

报告提出，支持和规范民办教育，帮助民办幼儿园纾困。推进一流大学和一流学科建设。扩大高校面向农村和贫困地区招生规模。要优化投入结构，让教育资源惠及所有家庭和孩子。

中国人民大学教育学院教授程方平说，扩大高校对贫困地区招生数量，有利于弥补区域、城乡教育失衡，促进社会公平，切断贫困代际传递。此外，“择校热”“学区房”等热点话题的背后，是义务教育优质资源的稀缺，需要加强教育供给侧改革，整合公办、民办学校资源，全面提升教育质量。

**记者点评：**时至今日，百姓对教育的要求已经从“广覆盖”转变为公平与质量。因此，一方面要继续破解贫困乡村学生的“上学难”问题，另一方面要缓解城市家庭的“择校焦虑”。最终，要让教育资源惠及所有的孩子，让他们有更光明的未来。

## 如何满足百姓宜居需求？

——**坚持“房住不炒”政策，新开工改造城镇老旧小区3.9万个**

报告提出，坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，因城施策。加强新型城镇化建设，大力提升县城公共设施和服务能力，以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。新开工改造城镇老旧小区3.9万个，支持加装电梯，发展用餐、保洁等多种社区服务。

中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞说，县城更新、老旧小区改造、宜居环境建设，为推进新型城镇化建设划了新重点，既能更有效拉动下游建设市场，又能满足百姓日益提高的居住需求。应加快研究制定相关规划，推进土地、财税、金融等配套政策落地。

**记者点评：**再次重申“房住不炒”，显示了中央对房地产问题的坚定决心。而提高县城居住质量、继续推进老旧小区改造等措施，则体现了对民生的关切。

新华社北京5月22日电

# 岗位有保障 民生才托底

## ——两会之上看就业

稳就业身兼“六稳”与“六保”之首。新冠肺炎疫情冲击下，如何保障百姓的“饭碗”？如何让人们安其职、乐其业？今年的政府工作报告提出，要优先稳就业保民生，城镇新增就业900万人以上，城镇调查失业率6%左右。代表委员对政府工作报告中的“稳就业”“保民生”高度关注。

## 让农民工和贫困人口就业得到更多助力

一根普通的竹子，经过二十多道工序就能变成精美的竹编艺术品。全国人大代表杨昌芹向记者展示自己的竹编画“同心共筑中国梦”，作品的每处细节都蕴藏着竹子的纤柔。

“疫情中我们企业没有一个人失业，还在研发新产品，还在生产，大家都有活干。”杨昌芹说。这位“90后”“赤水竹编”非遗传承人是贵州省赤水市大同镇民族村农民，她开办的赤水市牵手竹艺发展有限公司里，大部分员工都是当地农村的贫困户和留守妇女。

杨昌芹介绍，企业有稳岗补贴资金纾困，有政府帮助对接市场。“今年的政府工作报告提出，加强对重点行业、重点群体就业支持。我我看到，有信心打造产业链，让更多人拿起非遗手艺的‘饭碗’。”她兴奋地说。

引导农民工安全有序转移就业，加强困难人员兜底保障，给予一次性吸纳就业补贴……国家已经出台的一项项硬举措，强化了稳就业。数据显示，截至目前，全国贫困劳动力外出务工已达去年外出务工总数的95.4%。

全国政协委员、民盟黑龙江省委主委赵雨森强调，这次疫情影响面广，对农民工、下岗失业人员等部分群体的冲击更为严重。特别是一些贫困劳动力、贫困边缘户，因为不能就业，可能面临返贫风险。在企业复工复产过程中，要把农民工和贫困人口的就业作为重点来抓。

“实体经济在此次疫情中受到的冲击不小。”丁佐宏以集团旗下城市综合体项目为例说，各地“环球港”项目客流在疫情期间平均减少70%以上，从事实体商业的中小商户及其雇员的收入情况受到不小影响。

丁佐宏说，助企纾困政策频频出台，许多企业的困难得到缓解。通过科学的市场调研分析，既对疫情过后的消费恢复充满信心，对于经济长期向好的基本面也坚信不疑，这是稳企业、保就业的“底盘”。

但在现阶段，新的挑战依然层出不穷。全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣实说，当前，中小微企业面临的一大困难是资金问题。要充分发挥再贷款再贴现的精准滴灌作用，研究更有针对性的税收优惠、资金补贴等阶段性举措，帮助扶持在疫情中受到冲击的中小微企业。

## 让800多万高校毕业生学成有出路

每天早上八点半，“90后”大学生孙延婷都会准时打开位于南京市溧水区凤麟桥小区的菜鸟驿站，打扫、盘点，等待来送件的快递员和取件的居民。

1999年出生的孙延婷是南京溧水人，目前就读于无锡工艺职业技术学院财务管理专业。作为一名即将毕业的大四学生，孙延婷选择在家门口创业，在今年3月16日开办了菜鸟快递驿站。7月毕业后，这间快递驿站将成为她“事业的起点”。

江西师范大学大三学生赵明举则在家坚持上网投简历。投递近百份简历、视频

# “这位代表的话让我印象深刻”

（上接1版）“我们推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要。要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心头，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。”

说到这里，总书记同大家提起最近去山西考察调研的体会：“我在大同的有机黄花标准化种植基地同村民们说，中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的

新华社北京5月22日电

# 坚持人民至上 不断造福人民 把以人民为中心的发展思想落实到各项决策部署和实际工作之中

（上接1版）我国经济稳中向好、长期向好的基本盘面没有改变。要积极主动作为，既立足当前，又放眼长远，在推进重大项目建设、支持市场主体发展、加快产业结构调整、提升基层治理能力等方面推出一些管用举措，特别是要研究谋划中长期战略任务和战略布局，有针对性地部署对高质量发展、高效能治理具有牵引性的重大规划、重大改革、重大政策，在应对危机中掌握工作主动权、打好发展主动仗。

习近平强调，必须把为民造福作为最重要的政绩。我们推动经济社会发

展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要。要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心头，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。要巩固和拓展产业就业扶贫成果，做好易地扶贫搬迁后续扶持，推动脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接。要做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。要抓紧完善重大疫情防控救治体系和公共卫生体系，加强城

社区等基层防控能力建设，广泛开展爱国卫生运动，更好地保障人民生命安全和身体健康。要保持加强生态文明建设的战略定力，牢固树立生态优先、绿色发展的导向，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，把祖国北疆这道万里绿色长城构筑得更加牢固。党员、干部特别是领导干部要清醒地认识到，自己手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，只能用来为民谋利。各级领导干部要树立正确的权力观、政绩观、事业观，不慕虚荣，不务虚功，不图虚名，切实做到为官一

任、造福一方。

习近平指出，我们党要做到长期执政，就必须永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民群众想在一起、干在一起、风雨同舟、同甘共苦。党的十八大以来，我们一以贯之全面从严治党，坚定不移反对和惩治腐败，坚持不懈整治“四风”，进行党的群众路线教育实践活动，“不忘初心、牢记使命”主题教育，就是要教育引导广大党员、干部始终同人民群众同呼吸、共命运、心连心。要坚定不移反对腐败，坚持不懈反对和克服形式主义、官僚主义。

# 十三届全国人大三次会议在京开幕

（上接1版）编纂民法典是坚持和完善中国特色社会主义制度现实需要的，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，是坚持和完善社会主义基本经济制度、推动经济高质量发展的客观要求，是增进人民福祉、维护最广大人民根本利益的必然要求。

说明介绍了编纂民法典的总体要求和基本原则。说明指出，编纂民法典的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面贯彻党的十九大、十九大和有关全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，紧紧围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，总结实践经验，适应时代要求，对我国现行的、制定于不同时期的民法通则、物权法、合同

法、担保法、婚姻法、收养法、继承法、侵权责任法和人格权方面的民事法律规范进行全面系统的编订纂修，形成一部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典，为新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供完备的民事法治保障。

根据说明，草案共7编、1260条，各编依次为总则、物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承、侵权责任，以及附则。说明还介绍了草案的主要内容。

受全国人大常委会委托，王晨作关于全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案的说明。

说明指出，香港回归以来，国家全面贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针，“一国两制”实践在香港取得了前所未有的成功；同时，“一国两制”实践过程中也遇到了一些新情况新问题，面临着新的风险和挑战。当前，一个突出问题就是香港特别行政区国家安全风险日益凸显。贯彻落实党中央决策部署，在香港目

前形势下，必须从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，改变国家安全领域长期“不设防”状况，在宪法和香港基本法的轨道上推进维护国家安全制度建设，加强维护国家安全工作，确保香港“一国两制”事业行稳致远。

说明指出，深入贯彻总体国家安全观，坚持和完善“一国两制”制度体系，把维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来，加强维护国家安全制度建设和执法工作，坚定维护国家主权、安全、发展利益，维护香港长期繁荣稳定，确保“一国两制”方针不会变、不动摇，确保“一国两制”实践不变形、不走样。必须遵循和把握好以下基本原则：一是坚决维护国家安全，二是坚持和完善“一国两制”制度体系，三是坚持依法治港，四是坚决反对外来干涉，五是切实保障香港居民合法权益。

说明介绍，决定草案分为导语和正文两部分：导语部分扼要说明作出这一决定的起因、目的和依据，决定草案正文部分

共有7条。说明还对决定草案的具体内容作了介绍。

在主席台就座的还有：丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁莹、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、刘新成、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、何帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铨、卢展工、王正伟、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙，以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

香港特别行政区行政长官林郑月娥、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届三次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。