

强化公共卫生体系的科技支撑

——论学习贯彻习近平总书记在专家学者座谈会上重要讲话

■人民日报评论员

预防是最经济最有效的健康策略。构建起强大的公共卫生体系，关键是坚持预防为主，改革完善疾病预防控制体系，坚持常备不懈，防患于未然。

6月2日，习近平总书记在专家学者座谈会上发表重要讲话，深刻指出只有构建起强大的公共卫生体系，健全预警响应机制，全面提升防控和救治能力，织密防护网、筑牢筑实隔离墙，才能切实为维护人民健康提供有力保障；强调疾病预防控制体系是保护人民健康、保障公共卫生安全、维护经济社会稳定的重要保障，要立足更精准更有效地防，在理顺体制机制、明确功能定位、提升专业能力等方面加大改革力度。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央明确了新时代党的卫生健康工作方针，以“健康中国”上升为国家战略，在以往工作的基础上，坚持用中国式办法解决医药卫生体制改革这个世界级难题，在较短时间内建立起世界上规模最大的基本医疗保障网，公共卫生整体实力和疾病防控能力上了一个大台阶，为提高人民健康水平发挥了重要支撑作用。坚持预防为主的健康工作方针，是对长期以来实践证明行之有效的做法的坚持、继承、发展。这一方针的根本点就是坚持以人民为中心的发展思想，坚持为人民健康服务。“上工治未病。”为维护人民健康提供有力保障，必须坚定不移贯彻预防为主方针，坚持防治结合、联防联控、群防群控，努力为群众提供全生命周期的卫生与健康服务，全面提高人民健康水平。

面对这次突如其来的新冠肺炎疫情，我国公共卫生体系、医疗服务体系发挥了重要作用，但也暴露出一些短板和不足。构建起强大的公共卫生体系，就要加大改革力度，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项。建立稳定的公共卫生体系投入机制，改善疾病预防控制基础条件，完善公共卫生服务项目；优化完善疾病预防控制机构职能设置，建立上下联动的分工协作机制；加强国家级疾病预防控制机构能力建设，强化其技术、能力、人才储备；健全疾控机构和城乡社区联动工作机制，夯实联防联控的基层基础；创新医防协同机制，建立人员、信息、资源互通和监督管理相互制约的机制；加强疾控人才队伍建设，建立适应现代疾控体系的人才培养使用机制。把增强早期监测预警能力作为健全公共卫生体系当务之急，完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制，提高评估监测敏感性和准确性，建立智慧化预警多点触发机制，健全多渠道监测预警机制，提高实时分析、集中研判的能力。有针对性地推进传染病防治法、突发公共卫生事件应对法等法律修改和制定工作，健全权责明确、程序规范、执行有力的疫情防控执法机制，普及公共卫生安全和疫情防控法律法规，推动全社会依法行动、依法行事。

爱国卫生运动是我们党把群众路线运用于卫生防病工作的成功实践，是贯彻预防为主方针的伟大创举。要认真总结新冠肺炎疫情防控斗争经验，丰富爱国卫生工作内涵，创新方式方法，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，解决好关系人民健康的全局性、长期性问题。要结合各地实际，全面改善人居环境，加强公共卫生环境基础设施建设，推进城乡环境卫生整治，推进卫生城镇创建。要倡导文明健康绿色环保的生活方式，开展健康知识普及，树立良好饮食风尚，推广文明健康生活习惯。要积极推动将健康融入所有政策，把全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程、各环节。各级党委和政府要把爱国卫生工作列入重要议事日程，探索更加有效的社会动员方式。

身体健康是立身之本，人民健康是立国之基。坚持预防为主，改革完善疾病预防控制体系，构建起强大的公共卫生体系，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前，为维护人民健康提供有力保障，就一定能为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实健康基础。

据新华社电

坚持预防为主 改革完善疾病预防控制体系

论学习贯彻习近平总书记在专家学者座谈会上重要讲话

财政部：确保用好直达基层民生资金

新华社北京6月8日电（记者 中斌 韩洁）财政部部长刘昆8日表示，要用好直达基层直达民生的资金，今年中央财政安排的直达资金要直接惠企利民，保居民就业、保市场主体、保基本民生，切实增强人民群众的获得感。

刘昆是在当日于北京召开的全国财政厅（局）长座谈会上作上述表述的。会议分析研判当前财政收支形势，研究布置下一阶段财政工作。

“建立资金直达基层直达民生的机制，推动财税政策措施尽快落地见效。”刘昆说，各级财政部门要切实压实工作责任，紧紧围绕中央决策部署狠抓落实，把宝贵的财政资金用到最困难的地方、最急需的领域。要严格按照财政部统一部署，加强对资金的日常监督和重点监控，坚决杜绝截留挪用，对存在问题严肃处理。

政府工作报告明确，积极的财政政策要更加积极有为。“要坚决落实减税降费政策，盘活存量资金资产资源，加强预算执行管理，确保财政政策和资金尽快见到实效，发挥好稳增长的关键作用。”刘昆说。

此外，会议要求，财政部门要认真贯彻落实真正过紧日子的要求，严格压减一般性支出；切实兜牢基层“三保”底线，确保不出问题；加快政府债券发行使用，坚持“资金跟着项目走”原则。

会议强调，要始终树立风险意识和底线思维，加强地方政府债务管理。刘昆表示，在当前复杂形势下高度重视防范债务风险工作，强化违法违规举债责任追究，不能因为应对疫情就不重视债务风险，不能因为财政困难就违规举债制造新的风险，绝不为解决短期问题而留下后遗症，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

■人民日报评论员

科学技术是人类同疾病斗争的锐利武器，人类战胜大灾大疫离不开科学发展和技术创新。6月2日，习近平总书记在主持召开专家学者座谈会上强调，要加大卫生健康领域科技投入，集中力量开展核心技术攻关，发挥新型举国体制的优势。要深化科研人才发展体制机制改革，完善战略科学家和创新型科技人才发现、培养、激励机制，吸引更多优秀人才进入科研队伍，为他们脱颖而出创造条件。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，中国在两条战线同时开展抗疫斗争，一条是疫情防控第一线，另一条就是科研和物资生产。我们统筹运用综合国力，紧紧依靠科技进步，打响科技攻坚战，不到一周时间就确定了新冠病毒的全基因组序列并分离得到病毒毒株，及时推出多种检测试剂产品，迅速筛选了一批有效药物和治疗方案，多条技术路线的疫苗研发进入临床试验阶段。最近在武汉只用了19天时间就完成近990万人的集

中核酸检测，健康码、红外测温仪、医护助理机器人、5G远程会诊等数字技术的运用，在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面发挥重要作用。科研、临床、防控一线相互协同，产学研各方紧密配合，为全国疫情防控阻击战取得重大战略成果提供了有力科技支撑。正如《柳叶刀》主编理查德·霍顿所说：中国医生和科学家作出了最为杰出的贡献。

人类终将战胜疫情，但重大公共卫生突发事件对人类来说不会是最后一次。“各豫不虞，为国常道。”我们必须深刻认识到，重大传染病和生物安全风险是事关国家安全和国家安全、事关社会大局稳定的重大风险挑战，生命安全和生物安全领域的重大科技成果也是国之重器，疫情防控和公共卫生应急体系是国家战略体系的重要组成部分。时刻防范卫生健康领域重大风险，构建起强大的公共卫生体系，一个极为重要的方面就是强化科技支撑。要把生物安全作为国家总体安全的重要组成部分，坚持平时

和战时结合、预防和应急结合、科研和救治防控结合，加强疫病防控和公共卫生科研攻关体系和能力建设。统筹各方面科研力量，提高体系化对抗能力和水平。加强战略谋划和前瞻布局，完善疫情防控预警预测机制，及时有效捕获信息，及时采取应对举措。研究建立疫情蔓延进入紧急状态后的科研攻关等方面指挥、行动、保障体系，平时准备好应急行动指南，紧急情况下迅速启动。

创新是引领发展的第一动力，科技是战胜困难的有力武器。要从体制机制上增强科技创新和应急应变能力，加快构建关键核心技术攻关新型举国体制，补短板、强弱项、堵漏洞，提升科技创新体系化能力。加快推进人口健康、生物安全等领域科研力量布局，整合生命科学、生物技术、医药卫生、医疗设备等领域的国家重点科研体系，布局一批国家临床医学研究中心，加大卫生健康领域科技投入，加强生命科学领域的基础研究和医疗健康关键核心技术突破，加快提高疫病防控和公共卫生领域战略科技力量和战略

储备能力。中西医结合、中西药并用，是这次疫情防控的一大特点，也是中医药传承精华、守正创新的生动实践。要加强古典医籍精华的梳理和挖掘，建设一批科研支撑平台，改革完善中药审评审批机制，促进中药新药研发和产业发展，加强中医药服务体系，强化中医药特色人才建设，打造一支高水平的国家中医药防治队伍。深化科研人才发展体制机制改革，加快形成有利于人才成长的培养机制、有利于人尽其才的使用机制、有利于竞相成长各展其能的激励机制、有利于人才脱颖而出的竞争机制，培植好人才成长的沃土，让人才根系更加发达。

习近平总书记强调：“人民的需要和呼唤，是科技进步和创新的时代声音。”坚持想人民之所想、急人民之所急，聚焦重大疾病防控、食品药品安全等重大民生问题，大幅增加公共科技供给，强化公共卫生体系的科技支撑，就一定能让人民享有更宜居的生活环境、更好的医疗卫生服务、更放心的食品药品，让人民的日子更加美好。

据新华社电

国务院办公厅印发《关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》

国务院办公厅日前印发《关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》（以下简称《通知》）。按照党中央、国务院决策部署，为全面掌握我国自然灾害风险隐患情况，提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力，经国务院同意，定于2020年至2022年开展第一次全国自然灾害综合风险普查。

《通知》指出，全国自然灾害综合风险普查是一项重大的国情国力调查，是提升自然灾害防治能力的基础性工作。通过开展普查，摸清全国自然灾害风险隐患底数，查明重点地区抗灾能力，客观认识全国和各地自然灾害综合风险水平，为中央和地方政府各级人民政府有效开展自然灾

防治工作、切实保障经济社会可持续发展提供权威的灾害风险信息和科学决策依据。

《通知》指出，普查对象包括与自然灾害相关的自然和人文地理要素，省、市、县各级人民政府及有关部门，乡镇人民政府和街道办事处，村民委员会和居民委员会，重点企事业单位和社会组织，部分居民等。普查涉及的自然灾害类型主要有地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、海洋灾害、森林和草原火灾等。普查内容包括主要自然灾害致灾调查与评估、人口、房屋、基础设施、公共服务系统、三次产业、资源和环境等实体调查与评估，历史灾害调查与评估，综合减灾

资源（能力）调查与评估，重点隐患调查与评估，主要灾害风险评估与区划以及灾害综合风险评估与区划。普查的标准时点为2020年12月31日。

《通知》强调，各地区、各部门按照“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则，认真做好普查的组织实施工作。为加强组织领导，成立国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组，负责普查组织实施上重大问题的研究和决策。县级以上地方各级人民政府要设立相应的普查领导小组及其办公室，认真做好本地区普查工作。普查工作经费以地方保障为主，中央负责中央本级相关支出和中央

部门承担的跨省（自治区、直辖市）普查工作相关支出，并通过专项转移支付给予地方适当补助。

《通知》要求，普查工作人员和对象必须严格按照《中华人民共和国统计法》的有关规定和本次普查的具体要求，如实反映情况，提供有关数据。任何地方、部门、单位和个人不得虚报、瞒报、拒报、迟报，不得伪造、篡改普查数据。各级普查机构及其工作人员对涉密资料和数据，必须严格履行保密义务。各地区、各部门要广泛深入宣传普查工作的重要意义和要求，为开展普查创造良好的舆论环境。

新华社北京6月8日电

关于继承 民法典的这些新规你需要了解

新华社北京6月8日电（记者 孙少龙 白阳 黄安琪）继承，关系着自然人死亡后财产的传承，事关千家万户。2021年1月1日民法典正式施行后，从1985年起施行的继承法将被替代。从妥善管理遗产，到减少遗产纠纷，民法典在继承编中作出了一系列新的规定。

录像、打印等遗嘱形式被认可

【案例】张某父母育有3名子女，2013年父亲去世，未立遗嘱，2015年母亲去世前，在两位好友的见证下，以录像方式立下遗嘱，表示在自己生病期间张某一直尽心照料，决定把一套房产留给张某，存款12万元则留给张某的两个姐姐。

张某的两个姐姐认为录像形式的遗嘱并非有效遗嘱，父母遗产应该按法定继承方式分割。

【说法】民法典第一千一百三十七条规定，以录音、录像形式立的遗嘱，应当有两个以上见证人在场见证。遗嘱人和见证人应当在录音录像中记录其姓名或者肖像，以及年、月、日。

现行继承法并未明确录像、打印等形式遗嘱的订立形式和要求，实践中存在诸多争议，民法典对录像、打印等形式遗嘱的订立形式和要求作出了规范，明确了其法律效力。

北京理工大学法学院民法典研究中心主任孟强表示，现行继承法施行年代较

早，录像、打印等技术手段在当时尚未普及，此次作出修改和补充，充分体现了民法典对时代发展的回应。

公证遗嘱效力不再优先

【案例】李大爷老两口膝下有两子两女，老两口曾公证了一份遗嘱，财产由4个子女平均分配。但老两口在生命的最后几年一直住在小儿子家，小儿子对父母悉心照料，尽到了赡养义务。于是老两口临终前又立了一份自书遗嘱，将一半财产分给小儿子，这份遗嘱有效吗？

【说法】现实生活中经常出现一个人立有多份遗嘱的情况，虽然现行继承法规定以最后一份为准，但如有公证遗嘱，则以公证遗嘱为准。民法典对此作出修改，删除了公证遗嘱效力优先的规定。

民法典第一千一百四十二条规定，遗嘱人可以撤回、变更自己所立的遗嘱。立遗嘱后，遗嘱人实施与遗嘱内容相反的民事法律行为的，视为对遗嘱相关内容的撤回。立有数份遗嘱，内容相抵触的，以最后的遗嘱为准。

“删除公证遗嘱效力优先的规定，体现了对遗嘱人真实意愿的尊重。”上海外国语大学法学院副教授黄琦表示，现实生活中存在很多遗嘱人需要改变公证遗嘱内容的情况，但客观条件可能使遗嘱人无法到公证处订立新的公证遗嘱，导致无法按照其心愿变更遗嘱。

引入遗产管理人制度

【案例】经营海鲜生意的王先生突遭车祸身亡，其遗产包括存放在仓库里的数吨高档海鲜。在处理王先生身后事期间，其父母和妻子就遗产划分产生分歧，仓库内的海鲜无人管理，腐烂大半，损失惨重。

【说法】民法典引入了遗产管理人制度，对各种情形下遗产管理人的选任作出明确规定，同时明确了遗产管理人的职责及所需承担的责任。遗产管理人的协调可以有效避免各方争执，满足多元化遗产分配需求，利于社会稳定。

“随着人民群众日益富起来，其去世后留下的遗产类型、数量都有明显增加的趋势。”中国人民大学法学院院长王轶说，通过遗产管理人制度可以引入专业机构和专业人士，从而让遗产继承更加顺畅地进行，同时有效解决以往在继承过程中存在的一些矛盾和争端。

增加继承“宽恕制度”

【案例】小张不孝顺父母，没有尽到赡养父母的义务，因此父母在立遗嘱时并未将小张列为继承人。但随着时间的推移，小张认识到了自己的错误，悔过自新，尽心照顾父母，父母决定原谅小张，那么小张能否重新被列为继承人呢？

【说法】此次民法典继承编的一个突出特色，就是设立了对继承人的“宽恕制

度”。在列举了继承人丧失继承权的5种行为的同时，民法典规定：“继承人有前款第三项至第五项行为，确有悔改表现，被继承人表示宽恕或者事后在遗嘱中将其列为继承人的，该继承人不再丧失继承权。”

“宽恕制度”的目的是维护和谐的家庭关系。”王轶认为，“宽恕制度”在此前的司法解释中已得到认可，在司法实践中效果也很好，这一制度实际上是给了继承人改正自新的机会，同时也体现了尊重被继承人意愿的规则设计。

为“老有所依”提供更多选择

【案例】老张是一名孤寡老人，膝下无儿无女，也没有可以托付晚年的亲戚朋友。在此情况下，老张决定同某养老院签订协议，由养老院负责照料自己的晚年生活，自己去世后财产全部留给养老院，这种做法是否可行呢？

【说法】民法典在现行继承法基础上扩大了扶养人的范围，明确自然人可以与继承人以外的组织或者个人签订遗赠扶养协议，该组织或者个人承担该自然人人生养死葬的义务，享有受遗赠的权利。

王轶介绍，遗赠扶养协议制度是现行继承法认可的一项法律制度。民法典扩大扶养人范围，一方面反映出我国社会组织建设取得了长足的进步，另一方面也体现了对老年人自身意愿的尊重，以及法律对实现“老有所养”目标的积极助力。

新华社北京6月8日电

万千“小店”如何云上寻机

中迎来新机遇。数字技术可以把一个店“开”到全国各地，也可以让成千上万个“小店”浓缩在一条“街”。

近日，天猫宣布将实景逛街技术大规模应用于商业体，多家互联网平台也着力布局虚拟场景设置，为消费者增加体验，让“小店”拓宽空间。

实体“小店”也在线上线下融合中逆势前行。不断调整产品品类、完善数字系统、联动店铺直播，晨光文具文创品牌九木杂物社不仅完全恢复运营，更迎来新店开业潮，店铺总数达261家，进驻全国55个城市。

阿里巴巴数据显示，5月份，天猫平台上国货出海整体销量同比增长15%。美团研究院对多地餐饮商户调查显示，数字

化管理系统让餐饮“小店”经营成本至少降低5%。

零售的数字“赋能”让不少“小店”谋出新机，产业的数字化也助力更多中小企业渡过难关。

近日，工信部发文提出将推动工业数据全面采集和开放共享，研制产业链图谱和供应链地图，助力协同发展。很多地方也在积极尝试用数字技术摸排产业链“痛点”“难点”，为中小企业降本增效。

不久前，国网杭州供电公司接入企业能源管理平台，为超过2000家企业进行能耗监测和能效咨询，有针对性降低企业用电成本。

京东数科依托自主研发的区块链数字存证平台，推出区块链电子合同等企业级

应用，帮助实体企业降低交易成本，提高运营效率。

记者调研发现，不少互联网平台、龙头企业向中小企业开放计算能力、数字资源，构建数字化“生态圈”。工信部也在全国范围内组织实施“百万企业上云”行动，鼓励不同行业探索各具特点的数字转型路径。

“数字技术将在很大程度上推动实现信息、技术、产能等精准配置与高效对接，是实现大中小企业融通发展的‘利器’。”中国信息通信研究院院长刘多逊说，下一步，将支持优势产业上下游企业开放数据，发挥工业互联网平台优势，面向中小企业提供更多数据服务资源，帮助中小企业降本增效，渡过难关。

新华社北京6月8日电