

## 精彩漯河 圆梦小康

# 市医疗保障局 立足“四心” 扎实推进模范机关创建

今年以来,市医疗保障局立足“忠心、实心、专心、清心”,创新工作举措,狠抓任务落实,着力打造忠诚、务实、专业、廉洁的模范机关。

### 立足“忠心”,着力打造纯粹的模范机关

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,把“不忘初心、牢记使命”主题教育作为加强党的建设的永恒课题和全体党员干部的终身课题,及时总结有效做法,形成长效机制。积极组织党员干部参加调训、轮训和“万名党员进课堂”培训,用好“学习强国”“河南干部网络学院”等学习平台,不断提升党员干部能力素质。抓好县处级党员领导干部政治理论学习,注重改

进学习方式方法,持续开展“大学习大调研大走访”活动。持续提升政治素质和政治定力。落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》,要求党员干部增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。

### 立足“实心”,着力打造求真务实的模范机关

落实党建工作责任。坚持党建与业务工作同部署、同检查、同考核,把党建、党风廉政建设、意识形态工作等责任扛在肩上、抓在手上、落在行动上。党组书记与班子成员,各位班子成员与分管部门党组织负责人分别签订目标责任书,年底依据目标责任落实情况开展述职评议工作。打造服务型机关。开展全市

医保系统行风建设年行动,强党建、正行风。目前,已重新编制行政许可和行政处罚事项69项,优化经办服务事项25项。结合“双承诺”活动,深入农家马村开展送健康下乡、医保扶贫政策宣传等活动,持续助力农家马村脱贫攻坚工作。

### 立足“专心”,着力打造高质量的模范机关

健全全局机关党组织体系,规范党组织设置。注重从疫情防控一线等重大任务、优秀人才中培养发展党员。开展庆祝建党99周年纪念活动和先进党支部、优秀党务工作者、优秀共产党员评选表彰活动。严格执行“三会一课”等制度,开展实践式、体验式组织生活,解决庸俗化、随意

化、平淡化问题。坚持“戴党徽、亮身份、树形象”。积极推动党的各项工作下沉到支部,进一步增强党支部的组织力、凝聚力和战斗力。深入开展“双报到”“千名干部进社区”活动,提升为民服务质量。

### 立足“清心”,着力打造廉洁的模范机关

深入纠“四风”持续转变作风。严格落实中央八项规定精神,坚决整治形式主义、官僚主义等突出问题。加大对“文山会

海”“面子工程”的纠治力度,持续推进机关作风转变。严格落实“一把手”服务体验制度,优化行政审批服务,构建“亲”“清”政商关系。强化纪律建设。开展经常性纪律教育,引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线,不断增强党员干部的纪律意识。加强执纪问责。完善党风廉政建设责任制,建立有错必纠、有责必问、有责必究的问责追究体系。精准运用监督执纪“四种形态”,着重加强对苗头性、倾向性问题的发现和解决力度。

市医疗保障局提供



# 水坑赵村多措并举壮大村集体经济

■本报记者 张俊霞  
水坑赵村在西城区阴阳赵镇西南部,澧河南岸。过去,这里基础设施落后,经济基础薄弱,

村民大多外出务工,是集体经济的“空壳村”。2018年以来,随着乡村振兴战略的大力实施,水坑赵村“两委”响应上级号召,

多措并举发展村集体经济。仅仅三年时间,水坑赵村从一个集体经济“空壳村”变成了一个发展势头强劲的明星村。如今的水坑赵村,道路平坦整洁,环境优美宜居,一幅美丽乡村新画卷正徐徐展开。

通过土地流转,发展规模种植,按照依法、自愿、有偿的原则,通过转包、转让、出租、互

换等流转方式,流转土地300余亩种植红薯、大豆、辣椒等经济作物。为进一步提高农产品附加值,延长产业链条,村党支部牵头成立农产品专业合作社,党员带头加入合作社,建立“支部+合作社+农民”专业化生产体系。同时,积极探索“农产品+商品”模式,形成一条集种植、加工、销售于一体的产业链条,

全面激活发展动能。2019年以来,打造了水坑赵村的红薯粉条品牌,实现了“小生产”与“大市场”的有效对接。

记者了解到,下一步水坑赵村将继续扩大生产规模,计划投入资金110余万元,建设专业化的豆制品、红薯粉条加工厂,解决困难群众就业问题,带动群众共同致富。



## 源汇区水利局 加强监督检查 保证饮水安全

近期,源汇区水利局组织人员对所辖乡镇贫困户、边缘户和五保户自来水安装维修、饮用水水质监测、《源汇区农村饮水安全服务卡》发放情况进行了监督检查。

逐户检查,现场打开水龙头检查水管出水情况。经查,空家郭镇4户、大刘镇15户、问十乡

24户村民自来水安装维修全部符合要求。检查所辖3个供水厂和5个供水站的水质检测报告分别在贫困户、边缘户和五保户家中的张贴公示情况,检查饮水安全服务卡和饮水安全常识手册发放情况,保证全区2020年行业扶贫对象全部吃上安全的饮用水。 张伟华

## 黑龙潭镇 全力做好防汛准备工作

本报讯(记者 焦海洋)近日,市城乡一体化示范区黑龙潭镇全力做好防汛准备工作。

强化组织,明确责任。成立以镇长为指挥长的防汛领导机构,将重点地段防汛责任落实到村、落实到人。制订防汛应急预案,细化防汛措施,做好防汛物资储备及各项应急准备。积极发动党员群众参与到防汛工作中来,组建防汛队伍。

深入一线,摸准情况。立足实际,组织专班加强对沙河、颍河、塔河、吴公渠等河流的疏浚排查,严格落实工地段的抢修维护责任,发现问题及时整改,确保汛期前整改到位。

严明纪律,科学调度。严格执行24小时值班制和领导带班制度,严禁擅离职守,严禁脱岗、空岗。防汛物资科学统一调度,确保不发生大险情。

## 天桥街道 夯实监督责任 推进创文工作

今年以来,召陵区天桥街道坚持问题导向,多措并举夯实监督责任,努力为创文工作提供纪律保障。

“严”字当头抓纪律。将纪律挺在前面,强化不定期检查,并加大问责力度,整治履职不力、推诿扯皮,以铁的工作纪律

推进创文工作。“实”字托底抓实效。进一步明确各科室、社区职责和工作流程,紧盯死角盲区和薄弱环节,将创文工作纳入考核范围,做到层层有责任、层层抓落实,督促街道工作人员将工作落到实处。

陈庄乡

## 开展党建观摩评比活动

近日,为贯彻落实临颍县委组织部关于开展“季度考核”以及“逐村观摩、整乡推进”活动的有关要求,陈庄乡开展2020年第二季度党建观摩暨第一季度重点工作考核活动。

陈庄乡党委组织全体班子成员、管理区长、支部书记及党建办、扶贫办、阳光办、综治办等30余人,从农村党组织标准化规

范化建设、抓党建促脱贫攻坚、乡村振兴、人居环境整治、村集体经济、土地综合整治等方面,对全乡14个行政村进行观摩评比。

观摩评比活动采取“一听二看三查四评”的方式进行:一听,听取党支部书记现场介绍;二看,看工作亮点、阵地建设、村室规范化建设、活动开展、土地整治等情况;三查,查村干部坐班值班记录、抓党建促脱贫攻坚工作情况、“四议两公开”基层党建工作落实情况、村干部分案信息管理情况、“三会一课”开展情况、支部等活动记录以及阳光村务、脱贫攻坚其他各口软件资料;四评,班子成员进行点评;各村在观摩中交流学习,取长补短,共同提升。 杨颖珂

市法治政府建设领导小组办公室副主任、市司法局局长张俊峰

# 就《漯河市行政规范性文件异议审查处理工作规则》答记者问

近日,市法治政府建设领导小组办公室印发了《漯河市行政规范性文件异议审查处理工作规则》(以下简称《工作规则》),并将于2020年7月1日实施。就相关问题,记者采访了市法治政府建设领导小组办公室副主任、市司法局党组书记、局长张俊峰。

问:张局长,请您介绍一下出台《工作规则》的背景。

答:行政规范性文件,是我们常说的红头文件的一种。它是由政府和行政机关依照法定权限、程序制定并公开发布,涉及老百姓权利义务,具有普遍约束力,在一定期限内反复适用的公文,是调整老百姓权益的政策性文件。制定行政规范性文件是行政机关履行职能的重要方式,直接关系到群众切身利益,事关政府形象。这就要求政府和行政机关不仅要按照国家制定的法律法规做好,就是在制定政策文件过程中也要严格依法行政。近年来,国务院、省市政府在加强行政规范性文件制定和管理方面,出台了一系列意见,强化了文件起草、征求意见、专家论证、法制审核、集体讨论、公开发布以及定期清理等程序,文件质量不断提高。但是,不可否认的是,由于各级行政机关法治能力参差不齐,乱发文、出台“奇葩”文件的现象还不同程度地存在,侵犯了老百姓的合法权益,损害了政府公信力。对于这类文件的监督管理,《河南省行政规范性文件管理办法》虽然规定了公民、法人或者其他组织可以提出审查建议,并由制定机关或者备案机构进行审查处理,但缺少具体的规则。为了弥补这一制度漏洞,同时也为了规范审查建议的处理程序,市法治政府建设领导小组办公室组织人员进行了认真研究,借鉴外地经验,拟定了《工作规则》。

问:《工作规则》主要适用于哪些工作呢?

答:公民、法人或者其他组织对我市现行有效的行政规范性文件,包括市政府、各县区政府(管委会)、市政府各部门、各县区政府部门以及各乡镇政府、街道办事处制定的规范性文件有异议的,均可以依法提出审查建议。文件的制定机关、备案机关应当按照《工作规则》的规定,进行受理、审查和处理。

问:行政规范性文件的制定机关和备案机关怎么确定呢?

答:制定机关就是指行政规范性文件

的制定、发布机关,通常谁盖章落

款,谁就是制定机关。备案机关是指依法履行文件备案审查职责的市、县(区)人民政府。

问:老百姓可以提出审查建议的情形有哪些?

答:公民、法人或者其他组织认为行政规范性文件存在下列情形的,可以提出审查建议:一是制定主体不合法;二是超越法定权限;三是违反宪法、法律、法规、规章和国家政策规定;四是违法设立行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费等事项;五是违反法律、法规、规章的依据,作出减损公民、法人或者其他组织合法权益或者增加其义务的规定;六是没有法律、法规依据作出增加本单位权力或者减少本单位法定职责的规定;七是其他违法情形。

问:审查建议应当向哪些机关提出呢?可以通过什么方式提呢?

答:可以先向制定机关提出,对制定机关的答复不服的,再向备案机关提出复核申请;也可以直接向备案机关提出。以书面形式提出的审查建议,可以通过直接递交、邮寄、传真或者电子邮件等方式提交,原则上不接受口头建

议。问:审查机关收到建议书后会怎么处理呢?

答:审查机关收到审查建议后,应当在5个工作日内进行审查,区分不同情况作出处理:一是不符合本规则规定的,不予受理,并书面告知建议人;二是对不属于本机关受理的,应当书面告知向有权机关提出;三是对审查建议材料不齐全或者表述不清楚的,应当自收到审查建议之日起5个工作日内,一次性书面通知建议人补正。除此之外,自收到审查建议材料之日起即为受理。

问:对受理的审查建议,审查机关应当如何处理?

答:审查机关应当遵循合法、公正、公开、及时和便民的原则,坚持有错必纠,保证行政规范性文件的合法性。在程序上,审查机关应当通知制定机关作出说明和提供材料,制定机关应当自收到通知之日起10个工作日内作出书面答复。审查机关应当在收到审查建议书之日起60日内作出处理。审查机关作出审查处理意见后,应当以书面答复形式,将异议文件审查结果告知申请人;异议文件内容存在违法或者明显不当的,由制定机关宣布失效或者予以废止、修订,或者由备案机关按照《河南

省行政规范性文件管理办法》第二十三条、第二十四条的规定处理。

问:如果我向制定机关提出审查建议,制定机关不予受理,我还有没有监督渠道呢?

答:当然有。制定机关无正当理由不予受理或者在规定期限内不作答复的,审查建议人可以向备案机关申请监督,也可以直接向备案机关提出审查建议。建议人申请监督的,备案机关应当责令制定机关受理或者限期作出答复。

问:从您的介绍来看,行政规范性文件异议审查还真是一项专业性很强的工作,作为老百姓,我们如果不懂具体向哪个机关申请,是不是有一个机关可以统一受理呢?会不会出现投诉无门的情况?

答:《工作规则》规定,对县以上人民政府制定的行政规范性文件提出审查建议的,由同级司法行政机关具体承担受理、审查、答复等相关工作。同时,司法行政机关也具体承办规范性文件文件的备案审查工作。因此,对于不知道向哪个机关提出的审查建议,都可以向同级司法行政机关提出,由司法局根据情况转送有关部门处理,或者在职权范围内代表本级政府直接处理。因此,不会存在

投诉无门的情况。

问:《工作规则》还规定了哪些事项?

答:根据工作需要,《工作规则》还规定了三种中止审查情形和五种终止审查情形;提供了11种具体的文书格式范本,供审查机关在工作中参考使用。

问:张局长,通过您刚才的介绍,我们对咱们市出台这个《工作规则》有了比较全面的了解和认识。据了解,这个规则在我国各省市中还是首家发布的。相信《工作规则》的实施,一定能够进一步规范文件异议审查工作,保障人民群众对法治进程的参与权,并进一步倒逼行政机关强化法治意识、提升法治能力,对我市法治政府建设必将起到重要的推动作用。

答:是的。一项新的工作制度出台和落实,既需要执行机关下大力气真抓实干,也离不开新闻媒体和广大人民群众的关心支持和依法监督。下一步,市法治政府建设领导小组办公室将督促各层级的规范性文件都能依法制定、合法实施,切实保障人民群众的合法权益。

## 发黑旗 扣奖金 西城区创建工作动真格

本报讯(记者 熊勇力)全市创文工作例会召开后,西城区党工委认真学习贯彻会议精神,要求全区上下切实把思想行动统一到全市创建工作大局上来,进一步强化措施,动真碰硬、严格奖惩,统筹推进创文、创卫工作,确保高质量完成创建工作任务。

提高站位讲担当。西城区党工委召开党工委扩大会议,要求全区上下充分认清今年作为我市新一轮全国文明城市创建决战决胜之年、国家卫生城市复审年的重要意义,将做好创文、创卫工作作为全区干部作风和执行力的一个集中检验,以打造漯河窗口的使命担当,把创文、创卫工作摆上重要位置、提上重要日程。

深入一线摸实情。全市创文工作例会召开的当天下午,西城区管委主要负责同志带队,带领相关部门负责同志,坚持问题导向、靶向意识,冒雨深入西河村、古城社区、废旧场院等节点等进行明察暗访,全面摸排创

文、创卫工作短板。

严格督导夯责任。西城区成立联合督导组,建立联席会议制度、限时办结制度,加大督导力度,传导工作压力,对相关创建工作不力、落实不力的阴阳赵镇政府和市市场监管局西城分局授予黑旗,对指导不力、跟踪不够的区社会事业局、城市管理与综合执法局予以全区通报批评,对任务未完成的村“两委”班子当月扣罚10%的绩效工资;对阴阳赵镇党委书记、镇长,阴阳赵镇分管创文、创卫工作班子成员和包村班子成员,社会事业局局长、城市管理与综合执法局局长等

扣罚当月文明奖和平时考核奖。严格问责求实效。在创建整改过程中,西城区坚持动真碰硬,严格奖惩促加压,对此次工作不力、落实不力的阴阳赵镇政府和市市场监管局西城分局授予黑旗,对指导不力、跟踪不够的区社会事业局、城市管理与综合执法局予以全区通报批评,对任务未完成的村“两委”班子当月扣罚10%的绩效工资;对阴阳赵镇党委书记、镇长,阴阳赵镇分管创文、创卫工作班子成员和包村班子成员,社会事业局局长、城市管理与综合执法局局长等扣罚当月文明奖和平时考核奖。

## 召陵区委区政府督查局 听党课 庆“七一”

6月28日,召陵区委区政府督查局举行“迎七一 庆祝建党99周年”活动,邀请全国优秀教师、召陵区实验中学校长周耀威为全体督查干部上党课。

周耀威从责任和奉献两个角度入手,结合自己多年教学工

作,为督查干部上了一堂内容丰富的党课。他通过讲述自己的工作经历,让大家明白干好工作必须负责、讲奉献。周耀威还在如何做个好家长方面为大家答疑解惑,鼓励大家要倡好家风、育好子女、担好家庭责任。肖巍

## 舞阳县交通运输局 开展迎“七一”活动

近日,舞阳县交通运输局机关党支部组织党员来到结对帮扶村侯集镇东小张村,与该村党支部联合开展迎“七一”活动。

面对鲜红的党旗,党员们举起右手,重温入党誓词,并合唱《没有共产党就没有新中国》。党员们还深入了解东小张村脱贫攻

坚情况,就乡村振兴与村党支部党员讨论交流。党员志愿者还到困难党员、困难群众家中看望慰问,送上大米、食用油等物品,鼓励他们坚定信心、战胜困难,并帮他们打扫卫生,用实际行动让困难党员、困难群众感受到关爱和温暖。 陈彦昌

### 保密知识大讲堂

中共漯河市委机要保密局 主办

传阅涉密载体有哪些保密要求?  
涉密载体的传阅,应当遵守下列保密规范:  
(1)机关、单位收到涉密载体后,由主管领导根据制发单位确定的知悉范围及工作的实际需要,确定本机关、本单位的知悉范围。知悉范围原则上不得扩大,知悉范围以外人员因工作需要确需知悉的,须经本机关、本单位主管领导批准。  
(2)对知悉绝密级、机密级国家秘密的人员,应作出文字记载。  
(3)办理文件传阅单,阅读文件的人员应当在文件传阅单上签字。阅读人员不得擅自抽出、留存文件,不得随意抄录、摘录文件内容,更不能私自复印。  
(4)传阅文件一律采取直传方式,禁止传阅者之间横传。即每一位阅读者只能从经管文件人员那里获取文件,而不能从其他阅读人员那里得到文件。  
(5)传阅文件应当在符合保密要求的办公场所进行,确需

在办公场所以外阅读的,应当遵守有关保密规定。  
(6)传达文件应当在规定的知悉范围内进行,凡不准记录、录音和录像的,应当在传达前申明并监督执行。  
借用涉密载体有哪些保密要求?  
有一些国家秘密事项需要有关单位、处室和人员在一段时间内长期使用、随时查询并遵照执行,可以由处室借用暂时保管,但应当遵守下列保密规范:  
(1)借用涉密载体的单位、处室和人员应当符合该项国家秘密事项知悉范围的规定,并经单位主管领导批准,办理借用登记手续。  
(2)借用涉密载体应当由借用单位、处室指定专人保管,在符合保密要求的文件柜中保存,没有保存条件的随用随借,当天归还。绝密级涉密载体不得在借用单位和处室留存。  
(3)借用的涉密载体在使用完毕后应当及时清退,并办理清退手续。