

# 历史交汇点上的宏伟蓝图

——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》诞生记

(上接5版)

与会同志一致认为,规划建议从全局和战略高度对我国中长期发展进行战略擘画,以理论武装引领整体设计,以洞察大势引领全盘布局,以目标愿景引领宏伟征程,兼顾谋划当下与图长远、固根本与扬优势、驭变局与开新局,系统回答新发展阶段实现什么样的发展、怎样实现发展等一系列重大问题,通篇贯穿马克思主义立场观点方法,展现出强大的思想力量、真理力量、实践力量。

经过两天的充分讨论,与会代表共提出修改意见290余条。文件起草组根据这些意见,对建议稿作出31处修改。

28日晚上,习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议,审议建议修改稿。

29日上午,建议修改稿再次提交全会讨论。文件起草组吸收与会代表新的意见建议,又对建议稿作出修改,最终形成建议表决稿。

29日下午,全会正式审议通过了这份建议。

“全会通过的《建议》,是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件,是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。”习近平总书记在全会第二次全体会议上强调指出。

## 迈入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,规划建议将指引中国实现高质量发展

思想有多深,实践就能走多远。

深刻认识新发展阶段、全面贯彻新发展理念、着力构建新发展格局——这三个“新”,构成了规划建议全文的逻辑主线,体现着习近平总书记关于中国未来发展的深邃思考。

“这三个‘新’的提法不是从石头缝里蹦出来的,而是充分体现了我们党对中国这样一个有着14亿人口大国迈向现代化强国的战略思考,是对习近平新时代中国特色社会主义思想的进一步丰富和发展。”一位起草组成员说。

发展,是解决我国一切问题的基础和关键。

从判断我国经济发展正处在“三期叠加”的特定阶段到提出经济发展进入新常态,从提出新发展理念到推进供给侧结构性改革,再到党的十九大明确我国经济发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段……

习近平总书记关于中国特色社会主义新时代我国不同发展阶段的论断

一脉相承,表明我们党对经济发展阶段性特征的认识不断深化,充满着历史纵深感、与时俱进的时代感。

——新发展阶段之“新”,就在于中国进入了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军阶段,这在我国发展进程中具有里程碑意义。

实现更加充分更高质量就业、实现高质量引进来和高水平走出去、推动共建“一带一路”高质量发展、建设高质量教育体系……翻开规划建议,一幅幅高质量发展的新图景跃然纸上。

“高质量发展不能只是一句口号,更不是局限于经济领域”;

“要研究经济社会发展目标如何充分体现高质量发展的要求”;

“当前制约高质量发展的体制机制障碍还不少,改革潜力有待进一步释放”……

文件起草过程中,习近平总书记的一系列重要讲话精神,传递一个鲜明指向:“十四五”乃至今后更长时期,以推动高质量发展为主题要体现在国家发展的各领域和全过程。

——新发展理念之“新”,就在于党的十八大以来、特别是“十三五”以来,被实践证明科学有效的新发展理念,将继续引领“十四五”时期的发展,保证新发展阶段走稳走深走实。

理念是行动的先导,管全局、管根本、管方向、管长远。

“十三五”规划建议中,创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念如一条主线主导布局,统领全篇;

适应新形势新要求,“十四五”规划建议,则将五大发展理念化作一条论述逻辑线,如经脉串联起各章节的枝叶,推动新发展理念在更深更广层面落地生根。

这是文件中一个别具深意的安排——在规划建议的12个方面重大任务部分,“坚持创新驱动发展”被放在了最前面。

“如同‘十三五’把创新发展放在‘集装箱式’块状结构的第一部分,‘十四五’规划建议的这一安排,进一步表明我们党对创新的极端重视,尤其是大变局下的大国博弈,更坚定我们走科技自立自强的创新发展道路决心。”起草组成员这样认为。

“抓住了创新,就抓住了牵动经济社会发展全局的‘牛鼻子’。”习近平总书记反复强调,要像当年攻克“两弹一星”一样,集中力量攻克“卡脖子”的关键核心技术。

在起草创新发展部分的重要内容时,习近平总书记给予进一步指导,强调“十四五”时期要加强系统谋划,集中优势兵力,敢于抢抓机遇,“尽快冲出重围,一个山头一个山头攻

下来”。

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,强化国家战略科技力量;

坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略,构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系;

坚持绿水青山就是金山银山理念,促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化;

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,依托我国大市场优势,促进国际合作,实现互利共赢;

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点,促进人的全面发展和社会全面进步;

……

“规划建议中的这些重大部署进一步表明,新发展理念将贯穿发展全过程和各领域,强调要在质量变革、效率变革、动力变革的基础上,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,这反映出我们党对发展规律的更深刻认识。”一位起草组成员说。

——新发展格局之“新”,就在于这一新战略部署,是适应我国新发展阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。

“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。”今年习近平总书记主持召开的第七次、第八次中央财经委会议,都与谋划新发展格局有关。自今年5月以来,习近平总书记在不同场合反复提到的这一新战略部署,成为规划建议的重要内容。

这是否是中国迫于外部形势的无奈之举、被动之举?是否意味着中国扩大开放政策将发生改变?

面对各方关切,习近平总书记明确指出:

“改革开放以来,我们遭遇过很多外部风险冲击,最终都能化险为夷,靠的就是办好自己事、把发展立足点放在国内。”

“我们强调集中力量办好自己的事情,强调以国内大循环为主体,绝不是要关起门来搞建设,而是要在国际环境发生重大变化的情况下进行总体性应对,以顺畅的国内大循环形成对全球资源要素的引力场,形成参与国际竞争和合作新优势。”

坚持扩大内需这个战略基点,以深化供给侧结构性改革为主线,坚持把发展经济着力点放在实体经济上,畅通国内大循环,促进国内国际双循环,全面促进消费,拓展投资空间……规划建议的一系列部署,将在构建新发展格局中开拓发展新境界。

新发展阶段、新发展理念、新发展格局背后,始终贯穿着两件大事:统筹发展和安全。

实施国家安全战略、防范和化解影响我国现代化进程的各种风险……规划建议中关于“安全”的提法和系统部署,彰显着我们在实践中不断完善总体国家安全观。

“越是开放越要重视安全,统筹好发展和安全两件大事,增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力。”习近平总书记强调。

下好先手棋,打好主动仗。规划建议彰显了以习近平同志为核心的党中央总揽全局和守正创新,将为中国在新时代新征程上开好局、起好步发挥统领作用。

## 永葆初心使命,坚持以人民为中心的发展思想,不断满足人民美好生活需要

“十四五”规划建议对人民群众意味着什么?

习近平总书记这样生动阐述:“为了不断满足人民群众对美好生活的需要,我们就要不断制定新的阶段性目标,一步一个脚印沿着正确的道路往前走。”

不断满足人民对美好生活的向往和需求,正是起草“十四五”规划建议的价值基点,也是我们党治国理政的出发点和落脚点。

“十四五”开启之时,恰逢中国共产党建党百年。

百年风雷激荡,中国共产党始终以为人民谋幸福、为民族谋复兴为初心和使命。此次起草规划建议的过程,也无时无刻不澎湃着赤诚火热的为民之心。

研读全会规划建议,扑面而来的

是浓郁的人民情怀,贯穿始终的是以人民为中心的发展思想。

发展为了人民——文件起草期间,正值新冠肺炎疫情肆虐之际。

习近平总书记指出,“这次应对新冠肺炎疫情,暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生体系等方面存在的一些短板”。广大人民群众也对补齐发展短板有高度期待。

民有所呼,党有所应。

规划建议中有关公共卫生体系建设的论述篇幅,占到“全面推进健康中国建设”内容的一半以上。习近平总书记还亲自提出,科技创新要增加“面向人民生命健康”的要求,这进一步凸显中国共产党对生命的尊重、对人民的关爱。

一名起草组成员介绍:“起草本次全会文件的时候,我们始终秉持这样

一条原则——是否能够真正增进人民福祉。”

习近平总书记曾深刻指出,“党中央的政策好不好,要看乡亲们是哭还是笑。”

百姓期盼天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美,这份规划建议就提出了促进经济社会发展全面绿色转型的一系列新举措;

贫困群众脱贫后仍有返贫风险,规划建议就提出建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制、健全防止返贫监测和帮扶机制等具体举措,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接;

高速城市化进程中老旧小区暴露出治理困境,规划建议就对我国实施城市更新行动作出部署,努力让城市“有里有面”、百姓安居乐业……

据文件起草组介绍,规划建议提出的12个方面重大任务中,改善人民生活品质、提高社会建设水平所占的篇幅最大。可以说,规划建议中的一切发展政策都以人民利益为出发点和落脚点。

发展依靠人民——

网友“问琴知雅意”从未想到,听起来十分“高大上”的“十四五”规划建议,也有自己的一份“功劳”。

8月中旬,当看到几家中央媒体推出建言“十四五”专栏时,“问琴知雅意”便在央视网建言专栏上留言:

“养老问题已经成为社会保障的热点,农村养老更是困中之困,农村老龄化更为严重,探索有效的农村特色养老模式非常必要”“为农村老年人提供家门口的照料、医疗、娱乐服务”。

几乎同一时间,一位网名为“云帆”的网友在人民网建言专栏上建议:

“乡村振兴应该先从农村互助养老开始,让留守老人有归宿、让进城子女在城里能安心创业。在农村人口聚集区域,由政府财政投入建设公共食堂、公共宿舍,有意愿的老人都可以免费居住、生活在一起,年龄小的、有力的人照顾年龄大的、能力弱的老人,形成互助养老模式。”

网友们的建议,很快就送到了文件起草组案头,并得到起草组同志高度重视。

经过统筹考虑研究,规划建议把积极应对人口老龄化从卫生健康领域单列出来,作为单独的一条“实施积极应对人口老龄化国家战略”。同时,网友建议的“互助性养老”模式也正式写入了文件。

从群众中来,到群众中去。规划建议充分汲取了人民群众智慧,也必将凝聚起广大干部群众撸起袖子加油干的强大合力。

发展成果由人民共享——

中国共产党是以马克思主义理论武装起来的政党,对社会主义本质有着清醒的认识:解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终实现共同富裕。

“我们追求的发展是造福人民的发展,我们追求的富裕是全体人民共同富裕。改革发展搞得成功不成功,最终的判断标准是人民是不是共同享受到了改革发展成果。”习近平总书记话语坚定。

经过数十年高速发展,我国历史性解决了绝对贫困问题,促进共同富裕的基础和条件比以往更加厚实。

在规划建议中,我们党第一次在全会文件中突出强调“扎实推动共同富裕”,同时下了更大力气促进共享发展——

“加大对欠发达地区财力支持,逐步实现基本公共服务均等化”“推进以县城为重要载体的城镇化建设”“千方百计稳定和扩大就业”“推动义务教育均衡发展 and 城乡一体化”……

规划建议还在收入分配领域出台一系列政策组合拳:“提高劳动报酬在初次分配中的比重”“着力提高低收入群体收入,扩大中等收入群体”“多渠道增加城乡居民财产性收入”“合理调节过高收入,取缔非法收入”……

生活在伟大祖国和伟大时代的中国人民,享有同祖国共发展、与时代同进步的无限机遇。

时代大潮,澎湃向前。从1953年至今,14个五年规划(计划)勾勒着中国从一穷二白到繁荣富强的伟大飞跃,也贯穿着一个百年大党一以贯之的主题:把我国建设成为社会主义现代化国家!

站在新的重大历史关口,中华民族伟大复兴将向前迈出更大的步伐,14亿中国人民携手迈入现代化社会,逐步实现共同富裕,将是人类历史上一件影响深远的大事。

“这是何其远大的目标,何其宏伟的蓝图!”参加全会的一位中央委员动情地说,“百年大党的初心使命,就浓缩在这份规划建议中。这个伟大愿景不仅会造福14亿中国人民,更将深刻影响整个世界!”

全面建成小康社会——社会主义现代化国家——社会主义现代化强国,一步一个脚印,一个台阶一个台阶的接力棒,交到了新时代中国共产党人手中。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,深刻认识新发展阶段、全面贯彻新发展理念、着力构建新发展格局,亿万人民团结一心不懈奋斗,中国,必将在现代化新征程上再创让世界刮目相看的更大奇迹!

新华社北京11月4日电



近日,临颍县人民检察院举行检察开放日活动,邀请临颍县委政法委、县工商联领导、民营企业代表等走进检察机关,开展零距离互动。王剑 摄



近日,舞阳县人民检察院联合舞阳县工商联举办检察开放日活动,邀请舞阳县人大代表、政协委员、民营企业代表走进该院沟通交流。张迪 摄

## 源汇区司法局指派法律援助案件 入选省十大优秀案件

近日,由源汇区司法局法律援助中心指派河南信鼎律师事务所李莉律师承办的“某·木合力甫涉嫌盗窃罪”入选河南省2019~2020年度法律援助十大优秀案件。这是该年度我市唯一一件入选的法律援助案件。

承办律师在办案过程中意识到,某·木合力甫系初犯,因法律意识淡薄临时起意导致犯罪,如何在案件中让受援人敬畏法律,今后不再实施盗窃等犯罪行为是本案的重中之重。其间,承办律师多次对某·木合力甫释法说理,某·木合力甫认罪态度较好。根据某·木合力甫的表现,承办律师积极寻找相关法律依据,请求法院对某·木合力甫作出从轻或减轻刑事处罚的判决。

经法院审理,法官部分采纳了承办律师的辩护意见,判处某·木合力甫有期徒刑1年,并处罚金人民币3000元,最终实现了案结事了。

近年来,源汇区司法局始终把提升案件质量作为法律援助工作重中之重,积极做好法律援助案卷质量日常评估,建立服务质量日常监管机制、案件投诉处理机制,做到法律援助案件事事有落实、件件有回音。年初以来,未出现一起投诉案件。张思远

## 国家税务总局漯河市税务局第一稽查局 关于公告送达税务稽查文书的公告

国家税务总局漯河市税务局第一稽查局公告2020第7号

根据《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》第一百零六条规定,现将税务文书公告送达,自公告送达之日起满30日,即视为送达。如查阅文书所载详细内容请与国家税务总局漯河市税务局第一稽查局联系索取。

联系电话:3511960  
特此公告

2020年11月5日

附件:涉税企业名单及送达文书文号

序号	社会信用代码	纳税人名称	送达文书文号
1	411122099208409	临颍县新航机械有限公司	漯税稽一局处[2020]16号
2	91411122MA3XH4Y88C	临颍博德机械有限公司	漯税稽一局处[2020]20号
3	914111043174205721	河南省鼎阳节能科技有限公司	漯税稽一局处[2020]21号
4	91411104330150001J	漯河市利达电子有限公司	漯税稽一局处[2020]22号

## 网上挂牌出让国有建设用地使用权 结果公告

我局于2020年10月1日始发布公告,网上挂牌出让下列宗地国有建设用地使用权,现将成交结果公告如下:

宗地编号	位置	面积(m <sup>2</sup> )	用途	出让年限	成交价(万元)	竞得人
2020-66	源汇区桂江西路北侧、锦屏山路东侧	82652.64	住宅兼容商用	居住70年 商业40年	32235	漯河市文城实业有限公司

特此公告

漯河市自然资源和规划局 2020年11月5日

## 遗失声明

(统一社会信用代码:91411103MA44MJMJ5K)丢失,声明作废。  
●河南博顺置业有限公司丢失收据一本(票号:0003321~0003340),声明作废。  
●刘艳红丢失由漯河源升置业有限公司开具的收据(金额:130000元,票号:№1041063),声明作废。

## 30年的积案终化解

近日,市中级人民法院庭审庭再调解一起积怨近30年、涉民行交叉、多次发生群体信访的宅基地转让合同效力确认案,80余名当事人全部达成调解。

上世纪九十年代初,我市城区某村委会将一处宅基地分配给本村一位村民使用,后该村民又将宅基地转让给村外人员。村外人员取得宅基地后进行房屋建设。但宅基地所在村的第一村民小组认为,村外人员占用的宅基地面积大于应有面积,要求确认宅基地使用转让合同无效。由于该处宅基地处于两个自然村的交界处,对宅基地的面积划分年代久远、定界困难,村民小组与村外人员产生严重分歧,诉诸法院。这起纠纷历经多次行政二审诉讼、民事二审诉讼,各方当事人仍不能息诉服判。

案件进入再审程序后,市中级人民法院庭审法官宋跃武主持各方当事人、律师、现宅基地实际使用人进行调解,从宅基地法律政策演变的阐释,到安定团结大好形势的宣讲,再到“三尺巷”邻里故事的循循善诱,最终赢得各方信任和理解。诉讼参与人均表示愿意调解,且按照协议约定履行了各自义务,一场多年的纷争得到妥善解决。宋跃武