

深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想

乘势而上加快法治中国建设

■唐一军

“十三五”时期，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治，坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快推进中国特色社会主义法治体系建设，推动法治中国建设实现全方位发展、取得历史性成就，开创了法治中国建设新局面。

党的十八大以来，习近平总书记在领导法治中国建设谋新篇、开新局的伟大实践中，创造性地提出一系列全面依法治国重要论述。习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，是马克思主义法治思想同中国实际相结合的最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，将中国特色社会主义法治理论推向新的历史高度，为全面依法治国、建设法治中国，加快推进国家治理体系和治理能力现代化，指明了正确方向、提供了根本遵循。

党对全面依法治国的集中统一领导全面加强。党的十九大明确提出到2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会，确立了新时代法治中国建设的路线图、时间表；党的十九届二中全会专题研究宪法修改，更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中的重大作用；党的十九届三中全会决定组建中央全面依法治国委员会，加强党对全面依法治国的统一领导、统一部署、统筹推进；党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力做出专门部署、提出更高要求。中央全面依法治国委员会成立以来，习近平总书记先后三次主持召开全体会议，发表一系列重要讲话、做出一系列重大部署、提出一系列明确要求，法治中国建设力度不断加大、步伐不断加快、成效不断彰显。

绿色筑底 生态文明深入人心

■石聆

“十三五”时期，我国成为世界上污染治理力度最大的国家，生态文明建设取得巨大成就，进一步擦亮全面小康的绿色底色；我国进入高质量发展阶段，还需要继续加快构建生态文明体系，推动我国经济发展质量和效益显著提升。

今年1月至8月，北京市空气优良天数累计达170天；陕西省加快能源产业绿色转型，2019年碳排放强度较2015年下降21%；青海省实施重点流域干支流环境综合整治，湟水河变成“清水河”……一段时间以来，很多地方都传来了或提前、或超额完成“十三五”规划目标的喜讯，描绘出全国生态环境持续改善的美丽图景。

小康全面不全面，生态环境质量很关键。习近平总书记强调：“不能一边宣布全面建成小康社会，一边生态环境质量仍然很差，这样人民不会认可，也经不起历史检验。”正是从这样的政治高度出发，各级党委和政府以壮士断腕的决心、背水一战的勇气、攻城拔寨的拼劲，

以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完备。十三届全国人大一次会议对宪法部分内容做出修改，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，推动宪法与时俱进、完善发展。圆满完成新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律——民法典编纂，充分发挥民法典作为固根本、稳预期、利长远的基础性法律作用。监察法、外商投资法、土地管理法、电子商务法、网络安全法、政府投资条例、优化营商环境条例、政府信息公开条例等一批法律法规制定修改，为推进国家治理体系和治理能力现代化、满足人民群众对美好生活新期待提供了重要保障。同时，立法体制机制更加健全，备案审查制度深入实施，公众参与立法覆盖面不断扩大，科学立法、民主立法、依法立法扎实推进。

法治政府建设取得显著成效。2015年底，《法治政府建设实施纲要（2015—2020年）》印发实施，明确规划了“十三五”时期法治政府建设的总蓝图、施工图。中央依法治国办先后部署开展了法治政府建设实地督察和第一批全国法治政府建设示范创建活动，督察和示范创建“两手抓”的推进机制初步形成。“放管服”改革持续推进、成果丰硕，我国营商环境不断优化。地方各级人民政府严格执行《重大行政决策程序暂行条例》，行政决策公信力不断提升。行政执法体制改革深入推进，行政执法“三项制度”全面推行，落实行政执法责任制，严格规范公正文明执法。行政复议化解行政争议主渠道作用有力彰显，各级行政机关依法行政水平不断提升。

司法体制机制改革深入推进。司法责任制改革全面推行，人员分类管理改革全面完成，法官检察官办案主体地位逐步确立，司法权力运行制约监督机制更加优化，司法机关依法独立公正行使职权得到有效保障。以审判为中心的刑事诉讼制度改革稳步推进，认罪认罚从宽制度不断完善，刑事案件律师辩护全覆盖试点有序开展。人权司法保障水平进一步提升，刑

认真贯彻落实习近平生态文明思想，切实解决人民最关心最现实最直接的生态环境问题。从坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战，到实施保护天然林、退耕还林还草等生态保护重大工程，再到开展排污许可、实行河湖长制、禁止洋垃圾入境，“十三五”时期我国成为世界上污染治理力度最大的国家，生态文明建设取得巨大成就，进一步擦亮全面小康的绿色底色。

生态环境问题归根结底是生活方式和生活方式问题。要从根本上解决生态环境问题，必须加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。“十三五”时期，生态旅游、生态农业快速发展，减排增收、变废为宝的企业遍地开花，许多保护区的渔民成为漂漂人、伐木工变身护林员，这些事例无不说明：通过技术创新、结构优化、思路转变，生态与经济能够平衡，保护和发展的双赢。处理好“绿水青山”和“金山银山”的关系，不仅是实现可持续发展的内在要求，而且是推进现代化建设的重大原则。我国进入高质量发展阶段，还需要继续加快构建生态文明

罚执行机制日趋健全，司法公开全面深化，便民利民服务管理制度措施不断丰富，立案登记制全面实施。

法治社会建设迈入新阶段。各级党政领导干部运用法治思维和法治方式能力持续提升，更加积极主动带头遵法守法用法。“七五”普法规划全面推进，宪法学习宣传教育扎实开展，覆盖50多家单位的《中央国家机关普法责任清单》印发实施，“谁执法谁普法”的普法责任制逐步落实，法治文化阵地建设不断加强，全社会法治观念明显提升。公共法律服务网络平台、热线平台全面建成并不断完善，社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制更加健全，人民调解、行政调解、行业性专业性调解、司法调解协调联动的大调解工作格局逐步建立，通过法定渠道解决矛盾纠纷的比率大幅提升。

法治服务保障党和国家事业全局的地位作用有力彰显。法治在党和国家事业全局中的地位越来越重要，引领、规范、保障作用越来越突出。在抗击新冠肺炎疫情斗争中，抓紧推动传染病防治法、突发公共卫生事件应急条例等法律法规制定修改，依法严厉打击暴力伤医、制假售假、妨碍疫情防控等违法犯罪行为，在处置重大突发事件中切实提高依法执政、依法行政水平。为保障国家机构改革、“放管服”改革、自由贸易试验区建设等顺利实施，全国人大常委会、国务院通过一系列授权改革决定，修改、废止一批法律法规，为统筹推进疫情防控和经济社会发展提供了有力法治保障和有效法治服务。

“十三五”时期，法治中国建设之所以能迅速开创历史新局面、取得重大新成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，也是各地区各部门团结奋进、开拓进取的结果。成绩来之不易，经验弥足珍贵。“十四五”时期，我们将乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，进一步弘扬法治精神，加快推进法治中国建设。

体系，推动我国经济发展质量和效益显著提升。

习近平总书记指出：“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。”按照“坚持绿色富国、绿色惠民”的要求，“十三五”时期重点解决损害群众健康的突出环境问题，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。“蓝天变多了，空气新鲜了，河水清澈了”，道出了“十三五”时期广大群众的共同心声。当普惠的生态福祉逐渐成为现实，又进一步激发了人们投身生态文明建设的激情。绿色低碳日益融入生活，环保意识日渐浓厚，形成生态文明建设的强大合力。

新时代的生态环境治理是从系统工程和全局角度寻求新的治理之道，强调统筹兼顾、整体施策、多措并举，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。“十四五”时期我国将进入新发展阶段，要构建新发展格局、打造发展新优势，必须坚持绿色发展理念，推动生态文明建设再上新台阶。相信努力推进人与自然和谐共生的现代化，我们一定能赢得中华民族永续发展的美好未来。

法治建设：坚持人民主体地位

■周菲菲

《习近平谈治国理政》第三卷第十个专题《积极发展社会主义民主政治》中，收入了《坚持以全面依法治国新理念新思想新战略为指导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路》一文。文中强调要坚持人民主体地位，法治建设要为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。第十三届全国人民代表大会第三次会议审议通过的《中华人民共和国民法典》就很好地体现了“坚持人民主体地位”这一观点，对于公民私权的保障十分显著和突出，充分表明了“人民至上”这一基本精神，是“新时代人民权利宣言书”。

从立法宗旨和基本原则的视角来看，民法典在第1条就对“保护民事主体的合法权益”进行了明确规定，并在第3条进一步明确“民事主体的人身权利、财产权利以及其他合法权益受法律保护”。

从体例角度看，民法典在其第七编专门对民事责任做出了规定，并将其设置为民事权利救济的方式，呈现出“民事权利—民事义务—民事责任”的清晰逻辑主线。基于该逻

辑主线而确立的民法体例，有效地明确了如果侵犯其他民事主体权利或不履行民事义务会带来什么不利后果，对于提高民事主体行为可预测性和理性起到了促进作用。此外，第187条还突出了“民事责任优先”之理念。根据这一理念，首先，同一个行为导致民事主体需要同时承担公法责任和民事责任时，对公法责任的承担不能成为民事责任承担的排除事由；其次，当民事主体的担责能力——通常情况下是财产支付能力不足以清偿全部责任时，应优先清偿民事责任。

在民事权利领域，民法典也形成了一套完整且清晰的民事权利体系框架，并且在立法技术上做到了对民事权利的规定更为完善周全、更能回应时代和社会发生的新变化。例如顺应互联网时代、大数据时代的客观形势，将自然人的“信息权”作为一种独立的民事权利写入其中；“数据”“账号”“虚拟财产”也作为独立的民事权利被纳入财产权范围；在用益物权编规定“居住权”一章，明确居住权人有权按照合同约定，对他人的住宅享有占有、使用的用益物权，以满足生活

居住需要，为人民群众“住有所居”提供了更有力的法律保障；人格权独立成编，被认为民法典的突出亮点和重大创新，将我国法律对人身自由、人格尊严的保护提升到了新高度。这些细致而又紧贴时代变化的立法调整，使得我国的民事权利在内容上更为丰满，在覆盖面更为全面，令民法典作为基本权利保障法的地位更显突出。

在对民事权利保护的强度上，民法典也表现出了很明显的关切。例如第113条规定就将各类民事主体的财产权利给予了一视同仁的平等保护。该条款的精神实质基础于《物权法》，同时又有了拔高突破。增加的“平等”二字，掷地有声，意义深远。

翻开民法典，不难发现，它不仅是一本“社会生活的百科全书”，更是用基本法的形式来回应社会公众的关切，不断增强人民群众获得感、幸福感和安全感，促进人的全面发展，反映出我们这个伟大时代应有的价值追求。可以说，一部民法典，就是一部维护民事权利、增进人民福祉、促进人的全面发展的“宣言书”。
作者单位：市委党校

提升七种能力 锤炼过硬本领 肩负起新时代宣传思想工作使命

■朱文超

习近平总书记在全国宣传思想工作会议上发表的讲话指出：“面对复杂形势和艰巨任务，我们要在危机中育先机、于变局中开新局，干部特别是年轻干部要提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，勇于直面问题，想干事、能干事、干成事，不断解决问题、破解难题。”习总书记的讲话情真意切、语重心长，鼓舞人心、催人奋进，提出的“七种能力”论述，不仅是对中青年干部的要求，也是对广大宣传思想工作者的要求，为宣传思想工作者自觉肩负起新时代的使命任务指明了努力方向。初心如磐，使命在肩。宣传思想工作者只有认真学习、深刻领会，认识到位、理解到位、把握到位、实践到位，才能真正做到方向明、思路清、措施实、效果好，才能为创造性开展好新时代宣传思想工作打下坚实的“软实力”。

提高政治能力，做一个对党忠诚的宣传思想工作者

旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。党的宣传思想工作就是政治工作，其出发点是人，根本目的是为了人。宣传思想工作者必须旗帜鲜明讲政治，提高政治站位，把准政治方向，坚定政治立场，明确政治态度，严守政治纪律，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决杜绝。政治能力不足就易犯下笔千言离题万里的错误，就会好心办坏事，必须增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。心中有信仰，脚下有力量。宣传思想工作连天接地，不能腰里软。党报党刊党台姓党，各类宣传媒体也应姓党，是党的喉舌，在任何时候任何情况下，都要坚定信仰，挺直脊梁，准确理解总书记的要求，正确传递中央的声音，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要注重提升马克思主义理论水平，学深悟透，融会贯通。注重提升政治敏锐性、政治鉴别力，不被表面的鲜艳所蒙蔽，善于透过现象看本质，见真章。

提高调查研究能力，做一个与时代同频共振、与人民心心相通的宣传思想工作者

调查研究是宣传思想工作者应该练就的基本功。宣传思想工作者如何提高调查研究能力？习近平总书记在全国宣传思想工作会议上已经给我们指明了方向，就是要不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍。脚力，位于“四力”首位，是根基。如履薄者在字下，群众最有创造力。广大宣传思想工作者要放下架子，迈开步子，甩开膀子，接地气，取真经，善于发现好经验、好典型，引领风尚，成风化人，推动工作。“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。”要提高调查研究能力，只有迈开双脚，带着感情、带着责任深入群众之中，身体力行带头学习实践，才能掌握群众所思所盼，才能真正站在群众的立场考虑问题，才能着眼基层实际和群众需要改进工作，努力打通宣传思想工作的“最后一公里”。

提高科学决策能力，做一个“危机中育新机、变局中开新局”的宣传思想工作者

当前，我国正处于决胜全面小康社会、决战脱贫攻坚最后时刻，各种艰难险阻不可避免。世界百年未有之大变局加速演进，风险和隐患时刻需要警惕。内部改革发展稳定的艰巨任务和外部复杂环境交织，宣传思想工作面临的新形势、新任务、新风险和新挑战也会越来越复杂。但机遇和挑战并存，这也为新时代宣传思想工作带来了新的发展机遇。宣传思想工作者要提高战略眼光，坚持目标导向，在结合创新上寻突破、育特点、增亮点，解决好宣传思想工作上一股粗、不接地气、老百姓难以接受、宣传效果不佳的局面。学会与风险共舞，深入研究、综合分析，全面权衡、科学决断，面对风险迎难而上，面对危机挺身而出，不断增强防范化解各种风险危机的能力。

提高改革攻坚能力，做一个勇于创新、勇于开拓、勇于实践的宣传思想工作者

新形势下宣传思想工作环境、对象、范围、方式都发生了很大的变化。面对新时代宣传思想新形势、意识形态领域新态势、互联网

加速发展的新问题新趋势，做好宣传思想工作，比以往任何时候都更加需要创新、开拓、实践。特别是进入融媒体时代，面临新特征、新环境、新矛盾，需要认真研究琢磨，使出攻坚创新举措。既要立足时代前沿、摸着石头过河，又要拓展新视野、形成新理念、探索新路径，精心创新设计做好宣传工作的平台、载体、制度，做好变频、变压工作，让宣传思想工作为民服务变得更加精准、更加生动、更加有效。牢固树立“既要拉长板，更要补齐短板，关键是要牢固好‘桶底’”的理念，使宣传思想工作既落实好上级的要求，又要有特色、亮点和品牌，以新应新、以变应变、以新求进，使宣传思想工作更加适应时代要求、符合群众需求。

提高应急处突能力，做一个有实力、有智慧、有方法的宣传思想工作者

当前，我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化，中国正在走近世界舞台中央。我们即将进入“十四五”时期，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，风险和挑战必不可少。进入新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，需要广大宣传思想工作者坚持问题导向，增强发现问题的敏锐性、正视问题的清醒度、解决问题的自觉性，增强对世情、国情、党情、民情、舆情的判断辨别能力，冷静分析，沉着应对，透过纷繁复杂的表面现象，把握事物的本质要求，抓住主要矛盾和内在规律，逐步提升巩固壮大主流思想的能力、强化意识形态阵地管理的能力、加强网上舆论宣传和斗争的能力、处理复杂问题和突发事件的能力，练就一身真本领。

提高群众工作能力，做一个懂人民、爱人民、为人民的宣传思想工作者

群众路线是党的生命线，重视群众工作是我们党的优良传统和政治保障。宣传思想工作归根结底还是群众工作，要做好群众工作，必须深入学习习近平总书记以人民为中心的发展思想，牢固树立以人民为中心的宣传思想工作导向，提高做好群众工作的本领。一方面要摆正位置，端正态度。扎根基层，深入群众，从群众中来，到群众中去，站稳群众立场，和老百姓坐到一条板凳上，给群众讲实话、讲真话、讲有用的话，做有温度、有情怀、暖人心的事，及时回应群众关切，从切实解决好群众身边的事开始，有效纾解群众情绪，取得群众支持，赢得群众信赖，走好新时代宣传思想工作的群众路线；一方面要结合党的创新理论宣讲进基层、推动农村移风易俗、增强基层公共文化服务效能、传承弘扬家风家教、群众性文艺活动和创作、乡村旅游融合发展、新时代文明实践中心、“扫黄打非”实践站建设等具体目标，常态化做好群众工作，培育主流价值，活跃文化生活，多思考品牌项目，让理论宣讲接地气、听得懂、有活力，让文艺作品有筋骨、有情怀、有温度，让主流声音更感人、更动人、更吸引人，激发群众感情共鸣，以文化人、成风化俗，让宣传思想工作成果引人入胜、深入人心。

提高抓落实能力，做一个勤思考、会统筹、能结合、有追求的宣传思想工作者

成事立业，实干为要。习总书记强调的“七种能力”，最终还要体现在履职尽责、担当作为的抓落实上。宣传思想工作者要对标工作实际，针对每项目标任务善于动脑思考，工作如何推进，问题如何解决，必须有具体可行的办法措施，否则就会大而化之、流于形式。针对问题短板要重点研究，有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就重点解决什么问题，拿出解决方案，规划好解决的时间表、路线图，发扬钉钉子精神，确保各种载体、平台、制度建设再上新台阶，形成工作有阵地、活动有场所，点上有特色、面上有品牌，宏观层面有氛围、有活动、有力量，中观层面有特色、有亮点、有品牌，微观层面有思想、有格局、有践悟的生动格局，做到守土有责、守土负责、守土尽责。始终以“衣带渐宽终不悔，为伊消得人憔悴”的精神抓工作落实，确保宣传思想工作各项决策部署落实、落细、落稳。

新时代新征程，宣传思想工作者只有对标对表习总书记提出的“七种能力”，起而行之、勇挑重担，找差距、知不足、补短板、强弱项，不断提高解决实际问题的能力，争做党和人民宣传思想战线上的忠诚战士，自觉肩负起使命任务，以奋斗向上的姿态，书写宣传思想工作新的篇章，不负大有可为的新时代。

作者系舞阳县委常委、宣传部部长

深入学习《习近平谈治国理政》第三卷