

深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想

开启全面建设社会主义现代化国家新征程

贯彻新发展理念 构建新发展格局

■董芳

党的十九届五中全会提出：“坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念”“不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央顺应时代和实践发展的新要求，坚持以人民为中心的发展思想，鲜明提出坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，引领我国发展全局发生历史性变革。学习贯彻党的十九届五中全会精神，必须坚定不移贯彻新发展理念，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，转变发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

新发展理念的时代价值

发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。新发展理念是指播棒、红绿灯。新中国成立71年来，我国在不同发展时期，由于对经济社会发展的认识不同，形成了不同的发展理念，引领着不同的发展实践。

走进新时代，创新、协调、绿色、开放、共享就成了指导我们实践的新发展理念，成为发展道路上新的指挥棒和红绿灯。《习近平谈治国理政》第二卷《以新的发展理念引领发展》一文中指出：新发展理念不是凭空得来的，是我们党在深刻总结国内外发展经验教训的基础上形成的，也是在深刻分析国内外发展大势的基础上形成的，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化，也是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的。这些突出的矛盾和问题，体现在新发展理念中，就表现为，创新发展是为了避免动力衰退，低水平循环的“平庸之路”；协调发展是为了避免畸轻畸重、顾此失彼的“失衡之路”；绿色发展是为了避免资源枯竭、环境恶化的“透支之路”；开放发展是为了避免画地为牢、自我设限的“封闭之路”；共享发展是为了避免贫富分化、社会动荡的“风险之路”。

新发展理念是我们发展道路上的指路明灯和价值标尺。在10月26号至29号召开的党的十九届五中全会上，通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。十四五规划《建议》的核心理要义就体现在三个“新”上：新发展阶段、新发展理念、新发展格局。新发展理念仍是十四五时期开展一切工作的根本原则与基本遵循。

新发展理念的理论内涵

“十四五”时期是承前启后、继往开来的关键时间节点，中国的新发展阶段即将开启。在十九届五中全会通过的“十四五”规划和2035年远景目标中，新发展理念贯穿发展的全过程和全领域。只有进一步坚定不移贯彻新发展理念，才

能破解当代中国发展难题、增强发展动力、厚植发展优势，书写发展美好蓝图。

创新发展是引领发展的第一动力。10月29日，《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报》重磅发布。在6000多字的公报当中，“创新”在不同内容板块中被着重提及15次。全会提出要“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”，要在“关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列”。“惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜”。坚持创新发展，就必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面的创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

协调发展是制胜要诀。协调既是发展手段又是发展目标，同时还是评价发展的标准和尺度；协调是发展两点论和重点论的统一，是发展平衡和不平衡的统一，是发展短板和潜力的统一。十九届五中全会提出，要优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化。坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。要构建国土空间开发保护新格局，推动区域协调发展，推进以人为本的新型城镇化。

绿色发展是金山银山。党的十九届五中全会强调“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”。绿色是高质量发展的鲜明底色，推动“十四五”时期经济社会发展，必须坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式，加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率，推动生态文明建设取得更大新进展。

开放发展是国家繁荣发展的必由之路。经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果，是谋划发展所要面对的时代潮流。随着社会化大生产在世界范围广泛展开，世界各国经济日益融合，全球供应链、产业链、价值链紧密联系，生产要素全球流动，各国日益形成利益共同体、责任共同体、命运共同体，世界经济已经连成一片大海。习近平总书记指出“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”，要“提高把握国内国际两个大局的自觉性和能力，提高对外开放质量和水平”。

共享发展是发展的出发点和落脚点。共享发展是中国特色社会主义的本质要求。发展的最终目标就是要实现共享发展，要让每一个老百姓都共享社会发展的成果，要让每一个老百姓都有获得感和幸福感。要坚持经济建设是共享发展的基础，毫不动摇坚持我国基本经济制度；要坚持政治建设是共享发展的保障，加强和改善党的领导；要坚持文化建设是共享发展的引领，培育和践行社会主义核心价值观，全面提高公民道德素质；要坚持社会建设是共享发展的支撑；要坚持生态文明建设是共享发展的条件，努力建设美丽中国，使全体人民共享蓝天白云、青山绿水。

新发展理念的实践要求

在深入理解新发展理念时代内涵的基础上，必须准确把握其实践要求，推动新发展理念向实践的转化。实践中，一个自主创新乏力、发展协同性弱、发展不平衡、发展成果无法惠及人民的国家是难以突破瓶颈并实现向上向好飞跃的。在新的起点上，践行新发展理念，应当树立科学思维方式，深入把握新发展理念的内在线索和实践要求，将新发展理念贯彻落实到改革发展各项工作中去。不割裂，树立系统思维。创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念不是孤立存在的，它们之间相互渗透、相互贯通，形成一个具有内在线索的集合体；不虚化，树立务实思维。贯彻落实新发展理念，不能脱离实际、急躁冒进、急于求成，更不能好大喜功、搞花架子，做表面文章，而必须坚持实事求是、从实际出发，既尽力而为、又量力而行；不空谈，树立实干思维。贯彻落实新发展理念，不能坐而论道。

作者单位：市委党校



■顾晓峰

2020年是我国实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点。在这一重要时刻召开的党的十九届五中全会，是一次具有全局性、历史性意义的重要会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（下称《建议》），是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。十九届五中全会的召开和《建议》的通过，意味着全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步；意味着吹响了迈向全面建设社会主义现代化国家新征程的号角，中华民族伟大复兴兴将攀登新的历史高峰。

实现第一个百年奋斗目标，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步

全面建成小康社会的第一个百年目标，不仅是建党百年与目标实现的重合，还是党领导人民在民族复兴伟大征程的百年奋斗中，一次次进军、一步步前行、一级级登高，所取得的一个重大历史性飞跃，成就辉煌、意义非凡。全面建成小康社会的伟大成就，是增强“四个自信”，凝聚人心力量，继续向着第二个百年奋斗目标昂首进发的强劲动力。

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命。新中国成立后，这一初心和使命集中体现为把贫穷落后的中国建设成为社会主义现代化强国。经过艰辛探索，我们党从我国处于社会主义初级阶段基本国情出发，有步骤、分阶段地建设社会主义。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，砥砺前行、开拓创新，决胜全面建成小康社会进入攻坚战阶段，战胜各种风险挑战，应对各种复杂局面，取得了决定性成就。“十三五”时期，经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，全面建成

■聂晓葵

年初以来，习近平总书记在各地调研考察时，多次就生态环境保护、生态文明建设做出重要阐述、提出新的要求，传递出在统筹推进疫情防控和恢复生产生活秩序中保持生态文明建设的战略定力、坚定不移建设永续发展的美丽中国的重大信号。我们要深入学习、系统把握其中所体现的战略考量，以更大的自觉加快构建生态文明体系，使美丽中国的蓝图尽快成为现实。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，形成了习近平生态文明思想，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明的重大理论和实践问题，深化了对人类文明发展规律、自然规律、经济社会发展规律的认识，丰富和发展了马克思主义生态观，为我国生态文明建设提供了思想遵循和行动指南。

这些年来，随着一系列根本性、长远性、开创性工作的开展，绿色发展理念日益深入人心，污染治理力度之大、制度出台频度之密、监管执法力度之严、环境质量改善速度之快前所未有，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。同时，也要看到，进入新时代，解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，对生态环境保护提出许多新要求。而一些地方和部门对生态环境保护认识不到位，责任落实不到位；经济社会发展同生态环境保护的矛盾仍然突出，资源环境承载能力已经达到或接近上限；城乡区域统筹不够，新老环境问题交织，生态破坏等问题时有发生。这些民生之患、民心之痛，成为经济社会可持续发展的瓶颈制约、全面建成小康社会的明显短板。

生态文明建设，是现代国家治理体系建设的重要内容，当前的一项迫切任务是加快构建起生态文明体系的“四梁八柱”，为建设美丽中国提供坚实基础和保障。

一是建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系。生态文化是人与自然和谐共生的文化；建立生态文化体系，就要将培育生态文化作为现代公共文化服务体系建设的重要内容，积极传递生态文明主流价值观，在全社会倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生产生活方式和消费模式，唤起向上向善的生态文化自信与自觉，为正确处理人与自然关系、解决生态环境领域突出问题、推进经济社会转型发展提供内生动力。

二是建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系。生态环境问题归根到底是经济发展方式问题，生态环境保护的成败归根到底取决于经

■韩强

习近平总书记纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年大会上指出：“伟大抗美援朝精神跨越时空、历久弥新，必须永续传承、世代发扬。”站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，铭记抗美援朝战争的伟大胜利，传承发扬伟大抗美援朝精神，对于激励我们在新征程上敢于斗争、善于斗争，知难而进、坚韧向前，把新时代中国特色社会主义伟大事业不断推向前进，具有重大意义。

砥砺不畏强暴、反抗强权的民族风骨。具有一脉相承优秀历史文化的中华民族之所以历经磨难而生生不息、屹立不倒，一个重要原因就是我们有着一往无强暴、反抗强权的民族风骨。70年前，当帝国主义侵略者在新中国家门口肆意

小康社会的胜利在望举世瞩目，中华民族伟大复兴的步伐铿锵有力。

中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。改革开放以来，党带领人民成功应对一系列重大风险挑战，有力应变局、平风波、战天灾、化危机，中国特色社会主义航船乘风破浪、坚毅前行，党和国家发展战略节节推进、步步落实。尤其是在决战决胜全面建成小康社会决定性的2020年，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，以习近平同志为核心的党中央，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，统筹发展和安全，统筹疫情防控和经济社会发展、决战决胜脱贫攻坚，统筹抗疫斗争和国际斗争，统筹决战决胜全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化国家开局起步，充分展现了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势，充分展现了中国人民和中华民族的伟大力量。

开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标继续进军

建设社会主义现代化国家，是新中国成立后党和国家的不懈追求和伟大目标，是从第一个五年计划到第十四个五年规划一以贯之的主题。党的十九届五中全会通过的《建议》，主题集中、目标明确、系统布局，为全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图特别是第一个五年和第一个阶段的建设工程，提供了总要求、总规划、总方略。从现在起再奋斗三十年，到新中国成立一百周年时，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

开启全面建设社会主义现代化国家新征程，是中国共产党走向第二个百年新的伟大革命，是坚持和发展中国特色社会主义新的伟大创举，是科学社会主义基本原理同新时代中国具体实际相结合新的伟大实践。全面建设社会主义现代化国家，是现代化的实践要求和历史

筑牢生态文明体系的“四梁八柱”

活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，对生态环境保护提出许多新要求。而一些地方和部门对生态环境保护认识不到位，责任落实不到位；经济社会发展同生态环境保护的矛盾仍然突出，资源环境承载能力已经达到或接近上限；城乡区域统筹不够，新老环境问题交织，生态破坏等问题时有发生。这些民生之患、民心之痛，成为经济社会可持续发展的瓶颈制约、全面建成小康社会的明显短板。

生态文明建设，是现代国家治理体系建设的重要内容，当前的一项迫切任务是加快构建起生态文明体系的“四梁八柱”，为建设美丽中国提供坚实基础和保障。

一是建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系。生态文化是人与自然和谐共生的文化；建立生态文化体系，就要将培育生态文化作为现代公共文化服务体系建设的重要内容，积极传递生态文明主流价值观，在全社会倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生产生活方式和消费模式，唤起向上向善的生态文化自信与自觉，为正确处理人与自然关系、解决生态环境领域突出问题、推进经济社会转型发展提供内生动力。

二是建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系。生态环境问题归根到底是经济发展方式问题，生态环境保护的成败归根到底取决于经

伟大事业需要伟大精神

燃起战火，英勇的中国人民没有退缩，而是以战止战、以武止武，以不畏强敌的英雄气概打出了国威军威，以浴血奋战拼来了山河无恙、家国安宁。

汇聚万众一心、勠力同心的民族力量。中华民族素来强调和衷共济、风雨同舟，倡导守望相助、休戚与共。中国人民深知，只有万众一心、勠力同心，才能汇聚民族复兴的磅礴力量和拼搏精神。70年前的那场伟大战争，充分展示了中国人民万众一心的顽强品格，充分证明了中国人民只要团结起来就能凝聚起恢宏力量。广大志愿军将士在前方保家卫国、浴血奋战，全国各族人民在后方大力支援、同仇敌忾，父母送儿女、妻子送丈夫、兄弟争相入伍……在党的领导下，万众一心、勠力同心成为我们战胜一切困难和强大敌人的磅礴力量，

规律，这一奋斗目标的提出，形成了全面建设社会主义现代化国家的系统布局，使之成为纲领、成为实践。

在全面建成小康社会的基础上，分两个阶段全面建成社会主义现代化强国，有其充分的根据和现实条件。决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，是全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步的雄厚基础；中国特色社会主义国家制度和国家治理体系，是全面建设社会主义现代化国家行稳致远的坚固轨道、抗击冲击的牢固堤坝；人民对美好生活的向往、对共同富裕的期盼、对进入现代化的渴望，是全面建设社会主义现代化国家持久不息的力量源泉；中国共产党的坚强领导和长期执政，是全面建设社会主义现代化国家久久为功、持续推进、保持正确方向的领导和组织保证；统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，是全面建设社会主义现代化国家行之有效的重法宝。

战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步

向第二个百年奋斗目标新的历史进军，是在世界百年未有之大变局加速演进，实现中华民族伟大复兴关键时期遇到挑战的形势下展开的。实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，面临着发展环境的深刻复杂变化，机遇和挑战都有新的内容。必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，切实解决新征程中的新矛盾新问题，战胜各种艰难险阻，让“复兴号”巨轮劈波斩浪、扬帆远航。

准确把握新发展阶段的内涵要求，善于在危机中育先机、于变局中开新局。新发展阶段，就是全面建设社会主义现代化国家向第二个百年奋斗目标进军的阶段。进入新发展阶段，是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越，在我国发展进程中具有里程碑意义。同时，国内外环境的深刻变

济结构 and 经济发展方式。构建现代化经济体系、推动经济高质量发展，都离不开生态经济体系的建设 and 支撑。其中，实现产业生态化，就要按照绿色、循环、低碳发展要求，利用先进生态技术，培育发展资源利用高、能耗排放少、生态效益好的战略性新兴产业，改造传统产业，淘汰落后产能，促进绿色发展；实现生态产业化，就要按照产业发展规律推动生态资源开发与建设、提供生态产品和服务，推动生态要素向生产要素转变、生态财富向物质财富转变，促进生态与经济良性循环发展。

三是建立健全以改善生态环境质量为核心的目标责任体系。近年来，我国深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划，建立并实施中央环境保护督察制度，取得了明显成效。未来，还要继续修订相关法律法规，进一步明确生态文明建设主体责任，推动各级政府通过权责清单等方式建立分工明确、责权清晰的环境监管和环境保护工作体系，提高环境监管体系的问责性。进一步完善政府绩效评价考核制度，统筹规范生态文明建设领域内容相近的考评工作，减少“运动式”考评、督查、检查等工作，明晰对政策绩效、监管绩效的评价考核。此外，还要进一步规范与完善环保督察问责程序，切实推动督察制度法治化、规范化、程序化。

四是建立健全以治理体系和治理能

化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战，危机并存、危中有有机、危可转机。当前，世界进入动荡变革期，我国新发展阶段要在与动荡变革期的碰撞交融中，统筹发展和安全，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

全面贯彻新发展理念的方针原则，满足人民日益增长的美好生活需要。创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，是统领新发展阶段的发展理念。新发展理念坚持以人民为中心，全面建设社会主义现代化国家，需要深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，把满足人民日益增长的美好生活需要作为现代化建设的根本目的。《建议》将人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，作为到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标的重要指标，体现了全面建设社会主义现代化国家与解决新的社会主要矛盾的内在统一。

提高构建新发展格局的能力水平，开辟我国经济发展空间。随着我国发展阶段、环境、条件的变化，加之新冠肺炎疫情和国际关系调整的影响，推动形成以内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局势在必行。市场和资源两头在外的国际大循环，要转向国内市场主导国民经济循环，开放的国内国际双循环持续运行。重塑我国国际合作和竞争新优势，是顺势而变、乘势而转，及时主动、占据先机的战略转型，为经济社会发展、现代化经济体系建设带来许多新的课题。新发展格局成为“十四五”规划时期乃至更长时期的主导格局，必将牵引全面建设社会主义现代化国家第一个阶段的发展路径。要充分认识这一重大调整带来的影响，认真研究怎样适应新发展格局的变化，着力提高促进国内大循环、国内国际双循环的能力水平，让新发展格局成为更好更快、更高更强的发展格局。

力现代化为保障的生态文明制度体系。党的十八大以来，我国生态文明体制中源头严防、过程严管、损害赔偿、后果严惩等基础性制度框架初步建立起来。党的十九届四中全会从实行最严格的生态环境保护制度、全面建立资源高效利用制度、健全生态保护与修复制度、严明生态环境保护责任制度4个方面，提出了坚持和完善生态文明制度体系的努力方向和重点任务。我们要坚决贯彻党中央的战略部署，已经出台的要抓紧落实落地，实践成熟的经验做法要及时上升为制度和法律，在坚持巩固、完善发展、遵守执行生态文明制度上持续用力、久久为功，推进系统集成、协同高效，把制度优势更好转化为治理效能。

五是建立健全以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系。生态安全是事关大局、对国家安全具有重大影响的安全领域。生态安全体系的建设是一项具有长期性、复杂性、艰难性的系统工程。当前和今后一个时期，我们要不断优化生态安全屏障，针对关键问题整合现有各类重大工程，构建生态保护、经济发展和民生改善的协调联动机制，加快体制机制建设，通过加强国家生态安全法治建设，加快国家生态安全体制机制建设，建立国家生态安全评估预警体系，设立国家生态安全保障重大工程，实现生态安全效益的最大化，全力维护生态安全。

子口”，靠民族血性创造新的奇迹。

激发守正创新、奋勇向前的民族智慧。逢山开路、遇水架桥，中国人民志愿军将士用机动灵活的战略战术取得最终胜利，再次证明中华民族是一个守正创新、奋勇向前的充满智慧的民族。守正创新、奋勇向前的民族智慧，是中华民族一次次在困境中奋起的动力源泉，是中国共产党人在斗争中锻造敢于压倒一切困难而不被任何困难所压倒的必胜信念的底气所在。从新中国成立到中国特色社会主义进入新时代，从一穷二白到全面建成小康社会……中华民族从不向困难和挑战低头，而是永远满怀希望、主动担当，奋发有为、开拓创新。在新时代的新征程中，我们更要激发守正创新、奋勇向前的民族智慧，奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。