吕娜到召陵区调研时要求

# 高质量推进"两委"换届工作

星期五

校对:刘 彧

本报讯(记者 左素莉)12月3日, 市委常委、组织部部长吕娜到召陵区调研 村(社区)"两委"换届工作。

吕娜先后到市村(社区)"两委"换 届办,召陵镇黄庄村、前油李村,万金 镇栗门张村了解村"两委"换届工作开 展情况,并为栗门张村送去了5000元党 支部活动经费。在随后召开的座谈会 上,吕娜听取了召陵区及召陵区万金 镇、万金镇部分村村"两委"换届工作

吕娜指出,要高度重视村(社区) "两委"换届工作,依法依规稳妥推进; 要把信访工作列入当前村(社区)"两 委"换届工作的重中之重,成立专班,定 期对信访工作进行研判, 形成闭环办理机 制;要按照时间节点高质量推进村(社 区)"两委"换届工作,选优配强村"两 委"班子,为推进乡村振兴提供强有力的 组织保障

## 2020比利时布鲁塞尔国际烈性酒 大奖赛(中国区)颁奖典礼在漯举行

本报讯(记者 刘 丹)12月3日, 2020比利时布鲁塞尔国际烈性酒大奖赛 (中国区)颁奖典礼在漯举行。省人大常 委会原副主任、省白酒业转型发展专项工 作领导小组组长刘满仓出席并颁奖。市委 常委、统战部部长、市政府党组成员余伟 致辞并颁奖。市人大常委会副主任杜广全 出席并颁奖。市政协副主席、市工商联主

余伟指出, 贾湖遗址考古发掘的酿酒 工艺将中国造酒史向前推进了3000多 年。今天,全球规模最大、参展商最

多、评酒机构最权威的比利时布鲁塞尔 国际烈性酒大奖赛(中国区)颁奖典礼 在漯河举办, 必将对推动中外酒文化交 流、提升贾湖品牌影响力、扩大经贸合 作产生积极影响。

本次大奖赛, 贾湖酒业获得大金奖1 枚、金奖1枚、银奖3枚。

典礼结束后,北京酒类国际交易所 分别与河南省酒业协会和贾湖酒业集团 签订战略合作协议。来自河南、贵州、 四川、山西等18个产区的中国烈酒获奖 企业领导和行业代表参加典礼。

### 市人大常委会督办 行政执法评议建议办理情况

本报讯(记者 陶小敏)12月3日, 市人大常委会副主任邵成山带领市人大常 委会督办组到漯河银保监分局督办行政执 法评议建议办理情况。

邵成山强调,金融工作直接关系到经 济繁荣、稳定和发展。漯河银保监分局在接 受评议建议以来,认识到位,整改积极有成 效,工作取得新进展。

邵成山希望漯河银保监分局进一步提

高认识,对代表们提出的合理建议进一步 做好落实;发挥好监管引领作用,不折不 扣地落实好各项金融惠企政策,促进"六 稳""六保"工作开展;围绕政策落实, 进一步深入调研,精简服务程序,更好地 为企业服务、为大局服务;关注保险行业 的相关政策文件,持续引导保险业健康发 展,稳定社会秩序;打好防范化解金融风 险攻坚战, 守住不发生系统性风险的底线。

## 市人大常委会视察 中华汉字文化名城建设工作

本报讯 (记者 张晨阳) 12月3 日,市人大常委会副主任赵坤炎带领视 察组视察我市中华汉字文化名城建设情

赵坤炎一行先后到许慎文化园、周彦 生美术馆、黄河路游园暨汉字文化广场、 郾城黉学街、食品文化小镇、石云美术馆

和沙澧河二期汉字文化元素植人项目现场

赵坤炎对中华汉字文化名城建设工作

员汇报,详细了解项目讲度。

等地察看重点项目建设情况, 听取工作人

取得的成绩给予充分肯定。他强调,各 级、各部门要认真落实好我市关于建设中 华汉字文化名城有关部署, 攻坚克难, 加 大项目推进力度,做好推广普及,把中华 汉字文化名城的招牌擦得更亮。

市领导在源汇区调研两委"换届"工作时要求

# 换出好班子好干部

本报讯(记者 张俊霞)12月3日. 副市长、市公安局局长李军信带领有关人 员到源汇区调研村(社区)"两委"换届

李军信一行先后到马路街街道友爱街 社区、干河陈乡姬崔村听取换届工作开展 情况汇报,就有关问题与工作人员深入交 流。在随后召开的座谈会上,源汇区及干 河陈乡、空冢郭镇分别汇报了换届工作。

李军信充分肯定了源汇区换届工作取 得的成效。他要求,各级、各有关部门要 充分认识这次换届的重大意义,把握关键 环节,严肃换届纪律,加强舆论引导,确 保如期完成各项目标任务;要下大力气选 拔政治可靠、能力较强、作风过硬的"两 委"带头人,换出好班子、好干部,换出 新气象、新面貌,向市委、市政府和全市 人民交上一份满意的答卷。

# 为市场主体厚植发展沃土

■本报记者 左素莉

2018年和2019年, 我市市场主体 增量与总量两项增速均蝉联全省第 一。今年3月份,我市市场主体逆势 增长,由负转正;11月底,全市实有 市场主体39.39万户,同比增长 7.10%。在2019年全省营商环境评价 中,我市"双随机、一公开"监管 率、监管执法信息公开率两项指标均 获满分,居全省第一。

按照市委、市政府把我市打造成 "企业开办用时最短、行政效能最 高、营商环境最优"城市的总体要 求, 市市场监督管理局采取一系列改 革措施,实现企业开办"一次不用 跑、一分不用掏、一天全办好";强 化监管创新,在全省率先推行跨部门 "双随机、一公开"监管,在2019年 底提前一年完成了部门联合"双随 机、一公开"监管全覆盖目标,市场 主体发展活力持续迸发。

#### 企业开办全面进入"1时代"

线上开办"一表申请、一网通 办"。升级漯河市"企业开办一网 通"网上服务平台,实现各业务部门 数据共享;整合各部门的业务表单, 将企业开办流程整合为一个,企业只 需登录企业登记全程电子化服务平台 完成相关材料的填报,即可完成申请 营业执照、刻制印章、申领发票、社 保登记备案、公积金缴存登记等。线 下开办"一表申请、一窗进出"。将 营业执照办理、公章刻制、税票申 领、社保登记等内容整合为一套表 格,实现企业开办登记"一表申 请"。将申领营业执照、刻制公章、 申领税务发票、办理社保登记、申请 银行开户等事项集中到企业开办专

责企业开办的咨询受理、材料接收、 各类证照公章发票的发放等工作,各 开办业务部门人员在后台提供分类审 批服务,为企业一次性发放营业执 照、公章、税控盘、发票等,并免费 邮寄送达。在全市推行"容缺受理" 制度,企业办理注册登记时,缺少非 主要材料或材料存在缺陷、瑕疵的, 先受理该申请事项,允许企业一边补 交材料、一边审批手续,大大缩短了 审批时间、提高了服务效能。我市在 全省率先实现了电子营业执照在不动 产登记领域的试点应用,企业出示电 子营业执照二维码即可便捷申办不动 产登记业务。2020年1月份,在全市 推行企业开办时间由三天压缩至一 天,实现"一次不用跑、一分不用 掏、一天全办好",企业开办全面进 入"1时代"。其中,企业营业执照办 理3小时办结,后续印章刻制、涉税 事项办理及发票申领、社保登记、公 积金登记备案等工作两小时办结,银 行开户由一天压缩至3小时。

全省首推无地址办公"集群注 册"模式。针对部分创业者和新业态 企业无固定办公场所而不能开办登记 的问题,在全省率先推行"集群注 册"改革,无场地开办者可以通过与 托管企业签订协议,借助托管企业的 经营场所办理注册登记,将个体工商 户作为集群注册的主体,将推行区域 由产业园区扩大到全市所有区域。在 登记过程中,统一提供格式化集群注 册合同文本,以高效、便捷的服务帮 助创业者实现创业梦想。

全省试点"证照分离"改革。针 对"办照容易"之后出现的"办证 难"问题,将"先证后照"改成"先 照后证",依法将注册登记的233项前

置审批事项削减为32项。在全市推行 "证照分离"改革,106类相关行政许 可事项直接取消或由审批改为备案, 对暂时不能取消的审批事项实行告知 承诺制或精简审批环节材料,让更多市 场主体持照即可经营;将涉及23个部 门的32项备案类证照事项全部整合到 营业执照上,实现企业"一照走天下"。

食品药品企业开办"多证合一" 全省独创。把药品、医疗器械、食品 经营等多个单项许可(备案)项目合 并到一个许可证上, 申办材料、办理 环节均压缩三分之二, 办理时间压缩 八分之七。

在全省率先开发个体工商户智能 化登记审批系统并投入使用, 在各便 民网点投放31个智能审批一体机,从 提交材料到打出营业执照最快仅需5 分钟,实现了"刷脸办照"、立办立 取。在市区60家银行网点设置免费代 办点、放置31台智能自助登记系统终 端机, 使群众即使在节假日也能就近 自助办理营业执照。

#### "双随机、一公开" 监管实现全覆盖

我市在全省率先构建起"政府主 导、市场监管局牵头、部门联动、综 合执法"的工作格局。市市场监督管 理局始终坚持"放管结合、以管促 放",自主开发了"双随机、一公

开"监管平台,建立了市场主体和执 法人员两个数据库,把全市27个行政 执法部门、4957名执法人员和36万余 户市场主体的信息全部纳入两个数据 库。市政府印发抽查事项清单,明确 27个部门的545项法定检查事项,逐 项明确抽查的主体、对象、比例、频 次、方式、内容和法律依据等。每次 联合抽查,都有相关部门参加,现场 通过电脑从"两库"中随机抽取执法人 员、随机抽取检查对象,并且随机匹配 分组,全过程公开透明,解决了"谁想 查谁就查、想查谁就查谁、想什么时候 查就什么时候查"的执法任性问题。

市市场监督管理局积极探索"双 随机+信用分类监管"模式,运用国 家企业信用信息公示系统归集企业信 息,公示抽查结果,实施信用分类, 实现了"互联网+监管"。统筹推进全 市范围的企业信息归集工作,全市32 个成员单位共归集各类信息 883887 条。每次联合抽查后,各部门都将抽 查结果通过国家企业信用信息公示系 统公示,接受社会监督,倒逼企业守 法。截至目前,全市已公示抽查结果 信息15653条次,对违法企业形成了 震慑。通过"双随机+信用分类监管 系统分析研判企业信用风险, 自动把 企业信用分成ABCDE五个等级, 按照 不同的企业信用等级确定随机抽查的 比例、频次、被抽查的概率,对守法 者无事不扰,对违法者利剑高悬。

# 深化放管服改革 不断优化营商环境



# 市委市直机关纪检监察工委明察暗访工作纪律

12月2日、3日,市委市直机关 纪检监察工委成立3个检查组,对我 市市直机关及其二级机构执行工作纪 律情况进行明察暗访,并现场下发 《漯河市直机关工作纪律检查立行立

改通知书》,要求有关单位对发现的 问题立行立改,对涉及人员进行严肃 处理,限期上报处理结果。

在检查时,检查组发现个别机关 存在办公场所空岗现象较多、请 (销) 假手续未规范履行、人员去向 与标识牌标识不符等共性问题。检查 组要求,各单位党组织要对照立行立 改通知要求认真整改,持续在加强人 员日常管理和改进机关作风上下功 夫, 弘扬争先出彩、攻坚克难、创新 创造、实干实效的工作作风, 迅速将 干部队伍思想和精力凝聚到全力做好 日常工作和完成年度重点工作任务上

# 我市召开全市公共机构节能减排暨垃圾分类工作推进会

12月3日下午, 市政府组织召开 全市公共机构节能减排暨垃圾分类工 作推进会, 部署2020年度公共机构节 能减排考核工作,对公共机构进一步 落实垃圾分类政策提出要求,并组织 专家对全市公共机构垃圾分类负责人 员开展专题培训。

习近平总书记强调, 要坚决杜绝 形形色色的形式主义、官僚主义,持 续为基层松绑减负, 让干部有更多时 间和精力抓落实。面对形式主义、官 僚主义新动向、新表现,关键是要深 化源头治理, 积极引导党员干部牢固 树立正确政绩观,同时,切实加大对 形式主义、官僚主义问题的惩处力 度, 让沾染不良作风者无利可图、付

持续为基层减负,要向改革要动 力,以深化治理改革为基层放权赋 能。基层承载着落实各项决策部署的 职责,基层干部直接服务于群众,应 推动更多社会资源、管理权限和民生 服务下沉到基层,人力物力财力投放 到基层。近年来,不少地方围绕上级

会议强调, 国家已将公共机构节 能工作纳入生态文明建设考核目标体 系,各公共机构必须站在服务全市经 济社会发展大局的高度,完善公共机 构节能管理体系,做好能源资源消耗 统计分析,加强能源资源使用常态化 管理,加快传统设施设备升级改造,

做好节约型公共机构示范单位创建工

会议指出,公共机构开展垃圾分 类是一项必须完成的重要政治任务, 也是义不容辞的责任。垃圾分类, 机 关先行。这项工作的推动在全社会中 具有先导和示范作用。

会议要求,要加强宣传引导,充 分发挥行业监管作用,规范垃圾分类 投放、分类收集、分类运输行为,推 动垃圾分类形成常态。

会议还对公共机构节能减排2020 年度考核工作提出了具体要求。

梁彦桢 耿书航

# 持之以恒为基层减负

机关"瘦身"、基层一线"强身",在 精简机关、充实基层上下功夫, 有力 推动了基层减负。事实证明, 机关精 简了, 职能归并了, 会议文件和督查 检查考核减少了,基层工作力量加强 了, 压在基层干部肩上的担子才会减

持续为基层减负,要注重疏堵结 合,不断创新工作方式方法。创建脱 贫大数据管理平台, 通过平台收集扶 贫报表;建立"新冠肺炎监测溯源系 统",依托大数据平台对接整合医

院、公安、通信、交通等部门数据; 探索运用"互联网+督查",让数据 多"跑腿",让干部群众少"跑 路" ……各地探索出的新模式、新办 法, 较好实现了信息互联互通, 有效 减轻了基层负担。善用大数据、云计 算等平台,实现数据归集和信息共 享, 让基层干部不再为文山会海、材 料表格而苦恼,就能让他们腾出更多 时间和精力抓落实, 更好为群众办实

为基层减负,从根本上说,仍须

健全制度,不断增强制度刚性。为给 基层松绑减负, 各地已制订不少制度 规定。下一步,关键是要一切从实际 出发,与时俱进织细织密制度之网, 使相关制度更具系统性、科学性、操 作性。与此同时,严格责任考核,强 化正向激励,坚持把制度执行力作为

负出现反弹的,严肃责任追究。 基层是治理体系的"底盘"。持 续为基层减负,进一步把干事创业的 手脚从形式主义、官僚主义的束缚中 解脱出来,广大基层干部就能更好地 守初心、担使命, 在奋进征程上迸发 更大力量。

衡量领导干部党性原则和能力水平的

重要尺度。对执行制度走形变味、减

据《人民日报》

宪法是国家的根本法,是治国安邦 的总章程,是党和人民意志的集中体 现,具有最高的法律地位、法律权威、 法律效力。今年12月4日是我国第七个 国家宪法日,也迎来了第三个宪法宣传 周。今年活动的主题是"深入学习宣传 习近平法治思想 大力弘扬宪法精神"。 当前,在全市上下深入学习贯彻习近平 法治思想和党的十九届五中全会、中央 全面依法治国工作会议精神之际,深入 学习宣传宪法、弘扬宪法精神、培育全 民法治信仰必将更加有利于发挥法治在 推进国家治理体系和治理能力现代化中 的积极作用, 为建设富强民主文明和谐 美丽的社会主义现代化强国凝心聚力, 为实现中华民族伟大复兴的中国梦夯基

"一切法律中最重要的法律,既不 是刻在大理石上,也不是刻在铜表上, 而是铭刻在公民的内心里。"从制定新 中国第一部法律, 到以宪法为核心的中 国特色社会主义法律体系的形成, 我国 的立法工作有了长足的进步。但, 法律 要真正发挥作用,离不开信法、守法的 深厚土壤。法律只有被信仰,成为坚定 的信念,才能内化为人们心中的公德信 念,外化为人们日常的行动自觉。党的 十八大以来,以习近平同志为核心的党 中央高度重视全民普法工作,强调坚持 把全民普法和守法作为全面依法治国的 长期基础性工作,把全民守法与科学立 法、严格执法、公正司法一起作为全面 依法治国的新十六字方针。从"一五" 普法到"七五"普法,再到即将迎来

# 让法治信仰根植民心

市委常委、市委政法委书记

"八五"普法,人民逐渐从"要我学 法"向"我要学法"转变过来,越来越 多的人选择拿起法律武器维护自身权 益,广大人民群众的法治意识不断增 强, 法治观念逐步深入人心, 社会法治 化水平明显提升, 法治固根本、稳预 期、利长远的重要作用愈加彰显。新时 代、新背景下,只有持续不断地弘扬法 治精神、培育法治信仰、建设法治文 化、树立法治权威, 更好地满足人民群 众的法治需求, 法治才能在人民心中生

根、在社会运行中生效。 培育全民法治信仰,习近平法治思 想是引领。在中央全面依法治国工作会 议上, 习近平总书记围绕建设中国特色 社会主义法治体系、建设社会主义法治 国家的总目标,针对当前和今后一个时 期推进全面依法治国要重点抓好的工 作,精辟概括了"坚持党对全面依法治 国的领导;坚持以人民为中心;坚持中 国特色社会主义法治道路; 坚持依宪治 国、依宪执政;坚持在法治轨道上推进 国家治理体系和治理能力现代化; 坚持 建设中国特色社会主义法治体系;坚持 依法治国、依法执政、依法行政共同推 进, 法治国家、法治政府、法治社会一

体建设;坚持全面推进科学立法、严格 执法、公正司法、全民守法; 坚持统筹 推进国内法治和涉外法治;坚持建设德 才兼备的高素质法治工作队伍;坚持抓 住领导干部这个'关键少数'""十一 个坚持"的全面依法治国科学思想体 系, 为法治建设提供了理论指引和实践 动力, 照亮了新时代全面依法治国的新 航程。培育法治信仰, 弘扬法治精神, 我们要认真学习领会习近平法治思想, 全面准确把握其重大意义、核心要义、 精神实质,自觉武装头脑、指导实践, 切实把科学思想转化为法治建设的实际 成效。要坚持以习近平法治思想为引 领,坚持以人民为中心的发展思想,积 极回应人民群众新要求、新期待,系统 研究、谋划和解决政法领域人民群众反 映强烈的突出问题, 体现人民利益、反 映人民愿望、维护人民权益、增进人民 福祉,不断增强人民群众的获得感、幸 福感、安全感,用法治保障人民安居乐

培育全民法治信仰, 普法教育是基 础。中国特色社会主义实践向前推进一 步, 法治建设就要跟进一步。法治建设 跟进的每一步,都离不开全民普法工作 的紧紧跟随。法律的权威源自人民的内 心拥护和真诚信仰,要使人民群众成为 社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守 者、坚定捍卫者, 让法治成为一种全民 信仰,全民普法任务艰巨、意义重 大。要深入学习宣传习近平法治思想, 深入学习宣传宪法,深入学习宣传民法 典,深入学习宣传中国特色社会主义法 律体系,深入学习宣传党内法规体系, 在全社会形成尊法学法守法用法的浓厚 氛围。要紧紧扭住"谁执法谁普法"普 法责任制这个"牛鼻子",通过丰富多 彩、务实管用的宣传方式,着力提升普 法宣传实效,积极构建齐抓共管、各司 其职、各负其责的大普法工作格局。 要抓住领导干部这个"关键少数",推 动领导干部带头尊法学法守法用法, 着力提高运用法治思维和法治方式深 化改革、推动发展、化解矛盾、维护 稳定、应对风险的能力,确保各项工 作在法治轨道上运行。要坚持法治教 育从青少年抓起,完善学校、家庭、 社会"三位一体"法治教育格局,引 导青少年从小树立法治意识、养成守 法习惯。要健全"以案释法"制度机 制,坚持在执法、司法活动中适时普

法,注重发挥典型案例的教育警示作 用,使执法、司法过程成为向群众宣 扬法治精神的过程。要加强新媒体新 技术在普法教育中的运用, 充分利用 互联网、"两微一端"、动漫、微电影 等,提高普法教育的针对性、实效 性。要加大法治文化阵地建设力度,积 极拓宽法治文化承载空间, 让法治文化 无时不在、无处不有,不断浸润群众心 灵。要坚持把社会主义核心价值观融入 法治教育内容,促进法治与德治相辅相 成、相得益彰,不断提升公民法治素养 和道德水平。要深入开展基层法治创建 活动,深入实施"法律明白人"培育工 程,切实加强农村农民普法教育,推动 基层自治、法治、德治融合发展,不断 提升基层社会治理法治化水平。

培育全民法治信仰,严格执法、公 正司法是支撑。法治不是抽象的概念, 它存在于每一次执法司法实施的过程 中。"100-1=0",这是习近平总书记提 出的"法治公式"。一个错案的负面影 响足以摧毁九十九个公正裁判积累起来 的良好形象。执法司法中万分之一的失 误,对当事人就是百分之百的伤害。只 有让人民群众在每一次执法过程中感受

到严格规范、在每一个司法案件中感受 到公平正义,才能让法治精神、法治意 识、法治观念渗透人心,成为全民信 仰。全市政法工作队伍站在维护社会公 平正义的第一线, 使命光荣、责任重 大,要以坚定的理想信念、强烈的责任 担当,积极推进阳光司法,推行司法为 民便民服务, 拓宽司法公开渠道, 推行 执法司法突出问题专项整治, 加强重点 领域执法司法和监督制约机制建设,推 进扫黑除恶专项斗争, 健全扫黑除恶常 治长效机制,推进司法体制综合配套改 革,完善司法机关制度机制,提升执法 司法的质量、效率和公信力,增强法治 对改革、发展、稳定的保障作用,努力 打造更高层次、更高水平的平安漯河。 尤其是在当前疫情防控常态化背景下, 更要依法防控、依法治理,以法治促发 展,把法治融入经济社会发展作为全面 依法治市的优先方向、工作重点,持续 深化法治漯河建设, 为全市经济社会高 质量发展保驾护航。 法治兴则国兴, 法治强则国强。当

今世界正处于百年未有之大变局,我国 正处于实现中华民族伟大复兴的关键时 期。站在新的历史起点上,全市普法教 育工作者要认真贯彻落实习近平法治思 想,坚持以人民为中心的发展思想,大 力弘扬宪法精神,持续培育全民法治信 仰,引导全体人民做宪法的忠实崇尚 者、自觉遵守者、坚定捍卫者, 共同推 进新时代法治漯河建设, 为谱写新时代 漯河奋勇争先出彩添彩的绚丽篇章提供 坚强的法治保障。