

# 全面推进乡村振兴 中央这样谋划

## ——中央农村工作会议传递五大新信号

中央农村工作会议12月28日至29日在北京举行。习近平总书记在会上发表重要讲话时强调，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

我国即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程。在这一历史节点，习近平总书记的重要讲话传递出哪些新信号？明年乃至“十四五”时期“三农”工作重要抓手是什么？

### 民族要复兴，乡村必振兴

习近平总书记强调，从中华民族伟大复兴战略全局看，民族要复兴，乡村必振兴。

北京大学中国农业政策研究中心主任黄季焜说，做好“三农”工作对稳住农业基本盘、守好“三农”基础意义重大。农业在任何时候都是经济社会发展的重要基石，具有“压舱石”作用，对稳定低收入人群的生计有重要作用。

2020年，全国粮食生产实现“十七连丰”，特别是在遭遇新冠肺炎疫情疫情影响下，我国农业农村的稳定发展为应对风险挑战起到了重要作用。专家认为，今后我国在构建新发展格局的新征程上，农村的发展空间巨大、大有可为。

中国人民大学农业与农村发展学院院长唐忠说，与发达国家相比我国农村人口占比依然较高，城乡二元结构依然突出，还有不少农民收入在“平均数”以下，收入有待进一步增加。新发展阶段要解决好城乡公共服务均等化等问题，才能在2035年基本实现社会主义现代化。

“翻开世界各国现代化历史，正反两方面的经验教训都告诉我们，能否处理好农村这一头一定程度上决定着我国现代化的成败。”农业农村部农村经济研究中心改革试验研究室副主任刘俊杰表示，长期以来城市这条腿长、农村这条腿短的问题突出，如果不能让乡村同步实现现代化就没有整个国家现代化，民族复

兴也无从谈起。

全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。习近平总书记在会上指出，要加强党对“三农”工作的全面领导。各级党委要扛起政治责任，落实农业农村优先发展的方针，以更大力度推动乡村振兴。

### “三农”工作重心发生历史性转移

习近平总书记指出，脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。

重心转移是不是意味着脱贫攻坚工作结束了？习近平总书记强调，要坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，工作不留空档，政策不留空白。

“巩固拓展脱贫攻坚成果的重要手段是推进乡村振兴，反之推进好乡村振兴也将促进脱贫攻坚成果的巩固和拓展。”中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵说，脱贫攻坚积累了很多宝贵的经验，可以借鉴应用推进乡村振兴。

党中央决定，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

“防止返贫动态监测和帮扶机制在乡村振兴阶段还要继续完善，且监测精准到户到人，目的是及时采取有针对性的帮扶措施，预防返贫情况发生。”汪三贵说。

脱贫攻坚期间，有960万农村贫困人口通过易地扶贫搬迁“拔穷根”。北京师范大学中国扶贫研究院院长张琦说，确保搬迁群众稳得住、逐步能致富，实现这一目标的重要手段是就业，可通过优化规范脱贫攻坚阶段的公益岗位，升级改造扶贫车间，以高质量就业提供更多更高质量的就业岗位。

### 牢牢把住粮食安全主动权

习近平总书记指出，要牢牢把住粮食安全主动权，粮食生产年年要抓紧。在连续6年全国粮食产量稳定在1.3万亿斤以上高水平的当下，习近平总书记为什么还要如此谆谆告诫？

一些专家认为，我国水稻、小麦自给率达100%，但耕地长期高强度、超负荷利用，耕地退化加剧。随着城镇化、工业化快速推进，优质耕地资源更加紧缺。

黄季焜说，农产品既要保数量，也要保多样、保质量，今后要鼓励优质稻米、小麦种植，同时解决饲料粮需求和进口不断增加的问题。耕地是粮食生产的命根子，既要做好高标准农田建设，也不能忽视中低产田改造，充分发挥土地的潜力和抗风险能力。

“现在所说的粮食安全实际是食物安全——随着人们生活水平提升，对于肉蛋奶等需求增加，对饲料粮的需求将持续增加。”唐忠表示，要确保粮食安全优先序，把“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的粮食安全战略落到实处。

专家还表示，保障粮食安全要加大扶持力度，解决好农民种粮和地方政府抓粮的积极性问题，健全专业化社会化服务体系。要深入实施重要农产品保障战略，持续深化农业供给侧结构性改革。

### 以钉钉子精神加强农村生态文明建设

全面实施乡村振兴战略，要做的事千头万绪。习近平总书记强调，必须加强顶层设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。其中，以钉钉子精神推进农业面源污染防治等农村生态文明建设，是习近平总书记提出的一个具体要求。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文说，近年来城市生态文明建设取得长足发展，城市工业污染和生活污染治理成效很大，但与之

相比，农村生态文明建设还有一些差距，农村基础设施建设滞后，工作基础薄弱，农民的环保意识仍不到位。同时，农业面源污染，包括畜禽养殖、农药化肥污染等亟需下大气力治理。

“我们要全面建设生态文明，短板不克服，生态文明建设的成就是不稳定的。”常纪文说，农村生态文明建设已成为国家生态文明建设的短板之一，必须大力加强。农村生态环境整治后，也将提升国家的整体生态环境容量。

一些专家提醒，在乡村生态文明建设中要科学合理、因地制宜地推进。一些人口相对集中居住的地方可以搞污水集中处理，但一些人口相对分散的地方就要结合具体情况，采取既符合国家标准和要求、又体现地方特色和优势的举措，建设生态美、百姓富的美丽乡村。

### 实施乡村建设行动

习近平总书记强调，要实施乡村建设行动，继续把公共基础设施建设的重点放在农村，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。

对此，国务院发展研究中心农村经济研究部副部长程郁认为，继续把公共基础设施建设的重点放在农村，要解决好水电路气网热等对边远村组的供应保障，切实保障农村生活质量的提高，加快交通、水利、仓储、物流、网络等基础设施的改造升级，有效支撑农村现代产业的发展。

“乡村建设是一项事关全局且投入巨大的工程，如果没有科学规划的引领，最终损害的还是农民利益。”刘俊杰说，实际工作中要坚持先规划后建设、无规划不建设，保持规划的严肃性和权威性；确保规划的前瞻性、合理性和统筹性，科学规划空间布局，合理确定乡村规模，注重完善乡村社区功能。

黄季焜表示，实施乡村建设行动，各地乡村情况不同，不能“一刀切”，要缺什么补什么，尤其要注意倾听地方意见。符合农民意愿的工程项目，农民会爱护，也愿意投入。

新华社北京12月29日电

(上接1版)要调动农民种粮积极性，稳定和加强种粮农民补贴，提升收储调控能力，坚持完善最低收购价政策，扩大完全成本和收入保险范围。地方各级党委和政府要扛起粮食安全政治责任，实行党政同责，“米袋子”省长要负责，书记也要负责。要深入推进农业供给侧结构性改革，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。要继续抓好生猪生产恢复，促进产业稳定发展。要支持企业走出去。要坚持不懈制止餐饮浪费。

习近平强调，全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，必须加强顶层设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。一是要加快发展乡村产业，顺应产业发展规律，立足当地特色资源，推动乡村产业发展壮大，优化产业布局，完善利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。二是要加强社会主义精神文明建设，加强农村思想道德建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，普及科学知识，推进农村移风易俗，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。三是要加强农村生态文明建设，保持战略定力，以钉钉子精神推进农业面源污染防治，加强土壤污染、地下水超采、水土流失等治理和修复。四是要深化农村改革，加快推进农村重点领域和关键环节改革，激发农村资源要素活力，完善农业支持保护制度，尊重基层和群众创造，推动改革不断取得新突破。五是要实施乡村建设行动，继续把公共基础设施建设的重点放在农村，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。要接续推进农村人居环境整治提升行动，重点抓好改厕和污水、垃圾处理。要合理确定村庄布局分类，注重保护传统村落和乡村特色风貌，加强分类指导。六是要推动城乡融合发展见实效，健全城乡融合发展体制机制，促进农业转移人口市民化。要把县域作为城乡融合发展的重要切入点，赋予县级更多资源整合使用的自主权，强化县城综合服务功能。七是要加强和改进乡村治理，加快构建党组织领导的乡村治理体系，深入推进平安乡村建设，创新乡村治理方式，提高乡村善治水平。

习近平指出，要加强党对“三农”工作的全面领导。各级党委要扛起政治责任，落实农业农村优先发展的方针，以更大力度推动乡村振兴。县委书记要把主要精力放在“三农”工作上，当好乡村振兴的“一线总指挥”。要选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是村党支部书记。要突出抓基层、强基础、固基本的工作导向，推动各类资源向基层下沉，为基层干事创业创造更好条件。要建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍，选派一批优秀干部到乡村振兴一线岗位，把乡村振兴作为培养锻炼干部的广阔舞台。要吸引各类人才在乡村振兴中建功立业，激发广大农民群众积极性、主动性、创造性。

李克强在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，全面总结了党的十八大以来我国农业农村发展取得的历史性成就、发生的历史性变革，从全面建设社会主义现代化国家的全局出发，深刻阐释了全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的重大意义、指导思想、总体要求，科学回答了在新发展阶段做好“三农”工作的一系列重大理论和实践问题。这对进一步统一思想、凝聚力量，做好新时代“三农”工作，具有十分重要的指导意义。要认真学习贯彻，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，结合工作实际，围绕优先发展农业农村，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，做好明年及“十四五”时期“三农”工作，把党中央决策部署贯彻落实好。

中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华在总结讲话中表示，习近平总书记重要讲话是做好新发展阶段“三农”工作的行动纲领和根本遵循。要深入学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，抓紧谋划全面推进乡村振兴，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，抓好粮食和重要农副产品生产供给，加快发展乡村产业，夯实现代农业发展基础支撑，坚决打好种业翻身仗，全面启动乡村建设行动，全面启动城乡融合发展，加强和改进乡村治理，强化组织领导，确保实现“十四五”良好开局。

会议讨论了《中共中央、国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见（讨论稿）》。

部分中共中央政治局委员，中央书记处书记，全国人大常委会、国务院、全国政协有关领导同志等出席会议。

中央农村工作领导小组成员，各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志和分管农业农村工作的负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央军委机关有关部门负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式召开，各省市区和新疆生产建设兵团设分会场。

## 介绍解读省委十届十二次全会暨省委经济工作会议精神

(上接1版)紧紧围绕奋勇争先、更加出彩，对河南现代化建设作出谋划和部署，引导全省上下不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，更好营造学的氛围、严的氛围、干的氛围。是一次坚定推动新时代中原更加出彩信心决心的重要会议。全会充分肯定了今年以来省委常委会的工作，高度评价了决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，必将鼓舞全省上下坚定信心、乘势而上，奋力谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。是一次加快建设河南人民幸福美好家园的重要会议。《规划建议》紧扣高质量发展主题，展望2035年远景目标，明确“十四五”时期我省经济社会发展的指导思想、原则、主要目标、重点任务，充分体现了党中央要求、时代特征、河南实际，顺应了1亿河南人民对美好生活的热切期待，必将更好地把亿万中原儿女的智慧力量凝聚起来，共同建设幸福美好家园。

发布会上，省委最重要的成果是审议通过了《规划建议》。《规划建议》起草工作是在省委常委会的直接领导下进行的，起草过程充分体现了

# 坚持把解决好「三农」问题作为全党工作重中之重 促进农业高质高效乡村宜居宜业农民富裕富足

领会中央精神与吃透河南省情相结合、加强顶层设计与开门问策相结合、持续我省好的做法与借鉴先进地区经验相结合的特点。《规划建议》共有14个部分，阐述了我省决胜全面建成小康社会的决定性成就、发展环境的深刻复杂变化，对河南未来经济社会发展作出总体谋划和系统部署。整体上看，《规划建议》凸显了奋勇争先、更加出彩的目标导向，体现了以新发展理念推动高质量发展的内涵要求，是指导和推动我省“十四五”乃至更长一个时期发展的纲领性文件。

30余家中央驻豫、境外和省内外新闻媒体记者到会采访，人民日报、中央广播电视总台、光明日报、河南日报、河南广播电视台、大河财立方等媒体记者就热点问题进行了提问。

据介绍，这次中共河南省委举行的首场新闻发布会，是省委深入贯彻落实党中央重大决策部署，坚持和加强党的全面领导，推动党务公开透明，密切党和群众血肉联系，提高党的执政能力和领导水平的重要举措。

## 漯河市人民政府关于国三及以下排放标准营运柴油货车公告

按照河南省污染防治攻坚战领导小组办公室文件《关于进一步加大力度强力推进国三及以下排放标准营运柴油货车淘汰工作的通知》(豫环攻坚办〔2020〕57号)要求，现对漯河市1795辆国三及以下排放标准营运柴油货车(大型汽车)进行公告(详见漯河市人民政府网)。请机动车所有人按照公安部《机动车登记规定》办理机动车注销登记。机动车所有人如有异议，请到漯河市公安局交通警察支队法制科复核处理。

2020年12月28日

## 各县区国三及以下排放标准柴油货车淘汰工作进度表

(截止日期12月28日)

序号	名称	淘汰总任务	报废机动车(汽车)回收				机动车注销				奖补资金			
			实际完成	完成率	日增	排名	实际完成	完成率	日增	排名	发放车辆数	完成率	已发放(万元)	排名
1	市运管中心	57(危货)	17	29.8%	1	2	53	93%	4	4	0	0%	0	6
2	临颍县	463	77	16.6%	5	5	485	104.8%	15	2	45	9.7%	77.6	5
3	舞阳县	258	87	33.7%	6	1	267	103.5%	24	3	29	11.2%	49.4	4
4	郾城区	547	110	20.1%	6	3	627	114.6%	5	1	77	14.1%	127.8	1
5	源汇区	3466	440	12.7%	26	6	3220	92.9%	50	5	394	11.4%	735.2	3
6	召陵区	2735	535	19.6%	26	4	2531	92.5%	146	6	377	13.8%	682.7	2
总计		7526	1266(含16台异地)	16.8%	70		7409(含226转出)	98.4%	244		922	12.3%	1672.7	

备注：统计数据含计划外车辆。

## 漯河市大型运输企业国三及以下排放标准柴油货车淘汰工作进度表

(截止日期12月28日)

序号	公司名称	淘汰总任务	机动车注销				报废机动车(汽车)回收				企业负责人	分包领导	所属县区
			实际完成	完成率	日增	排名	实际完成	完成率	日增	排名			
1	河南中远物流有限公司	452	419	92.7%	0	7	42	9.3%	2	11	冯广军	何向涛	召陵区
2	漯河市恒昌物流有限公司	227	200	88.1%	5	8	38	16.7%	0	5	应勇强	谢涛	源汇区
3	漯河市宏达汽车运输有限公司	217	231	106.5%	5	3	40	18.4%	4	3	刘建设	李凯康	召陵区
4	漯河市亿通汽车运输有限公司	208	194	93.3%	0	5	28	13.5%	0	9	姚登科	谭友成	源汇区
5	漯河双汇物流运输有限公司	206	158	76.7%	2	13	165	80.1%	8	1	历行	吕峥	召陵区
6	漯河市宏成公路运输有限公司	158	125	79.1%	13	12	18	11.4%	0	10	张少伟	沈建伟	召陵区
7	漯河市富达运输有限公司	145	157	108.3%	4	2	33	22.8%	4	2	张磊	吴忠辉	源汇区
8	漯河市骅仪运输有限公司	104	88	84.6%	2	10	18	17.3%	0	4	曹贵亭	王仕梁	召陵区
9	漯河市安顺货物运输有限公司	97	90	92.8%	2	6	8	8.2%	0	12	赵虎	孟晋军	源汇区
10	漯河市顺安运输有限责任公司	89	75	84.3%	4	11	12	13.5%	0	9	朱浩语	韩俊民	源汇区
11	漯河市富民运输有限公司	89	118	132.6%	4	1	14	15.7%	0	8	李长辉	陈宝山	召陵区
12	漯河市远顺货物运输有限公司	84	91	108.3%	0	2	2	2.4%	0	13	刘向丽	王君	召陵区
13	漯河市华通物流有限公司	82	61	74.4%	2	14	13	15.9%	0	7	高鹏	赵亮	源汇区
14	漯河市中鼎运输有限公司	81	70	86.4%	0	9	13	16%	3	6	庄媛	路颖	源汇区
15	漯河市顺通运输有限责任公司	75	72	96%	0	4	0	0%	0	14	孙瑞麟	程咏梅	召陵区
总计		2314	2149	92.9%	43		444	19.2%	21				