

夯实党员权利保障的制度基础

——新修订的《中国共产党党员权利保障条例》亮点解读

■新华社记者 朱基钗 孙少龙

1月4日，新修订的《中国共产党党员权利保障条例》全文公布。这是继2004年条例修订以来，党中央再一次对该条例作出修订。

修订后的条例共5章52条。在以党章为根本遵循、继承和坚持2004年条例仍然适用的规定基础上，修订后的条例以完善为着力点，对党员权利具体有哪些、怎样行使权利、如何保障党员权利的行使等进行了规定。

明确党员享有13项权利

此次条例修订后的一个重要变化，就是将第二章的章名从“党员权利”修改为“党员权利的行使”。多出的三个字，强调的是党员要本着对党高度负责的政治责任感，积极主动行使权利。

举例来说，该章规定党员有党内监督权，党员要敢于开展监督，通过进行批评、揭发、检举以及提出处理、处分要求，切实发挥民主监督作用。

作为制定条例的根本遵循，党章原则规定了党员享有的8个方面权利。修订后的条例在第二章中对党员享有的各项权利作出具体规定，用13个条文将党章规定的8个方面党员权利进一步明确细化，即：党内知情权、接受党的教育培训权、党内参加讨论权、党内建议和倡议权、党内监督权、党内提出罢免撤换要求权、党内表决权、党内选举权和被选举权、党内申辩权、党内提出不同意见权、党内请求权、党内申诉权、党内控告权。

同时，修订后的条例还对权利表述方式作了创新，具体到每项权利，都采用“权利名称+权利内容”的方式进行表述，既直观反映权利的实质，又准确表达权利的内容。

中央纪委国家监委法规室负责人表示，修订后的条例划出权利行使的边界，要求党员行使权利应当按照组织原则，符合有关程序等。

20项措施保障党员权利行使

“保障”是修订后条例的重要内容。没有切实有效的保障措施，就难以保证党

坚持义务与权利相统一，严明纪律要求

修订后的条例将“坚持义务和权利相统一”作为党员权利保障应当遵循的重要原则，强调义务在先，要求广大党员切实履行党章规定的义务，正确行使各项权利。

一方面，修订后的条例立足党员权利保障专门法规的定位，以党章为根本遵循明确党员享有广泛而充分的权利，并切实完善保障措施。

——有关13项权利的条文每一条都首先强调党员“有权”行使的权利内容；——20项保障措施每一项都围绕如何保障权利的正常行使进行具体设计。

另一方面，在明确权利、保障权利的同时，强调正确行使权利的相关要求，指出党员行使权利必须以履行义务、担当责任、遵守纪律为前提。

——第四条规定，党员应当增强党的观念和主体意识，将行使党章规定的权利作为对党应尽的责任，向党组织讲真话、讲实话、讲心里话，敢于担当、敢于负责，遵守纪律规矩，正确行使权利；

——第十一条规定，党员进行批评、揭发、检举以及提出处理、处分要求，应当通过组织渠道，不得随意扩散传播、网络散布，不得夸大和歪曲事实，更不得捏造事实、诬告陷害；

——第四章中集中规定党员不正确行使权利应当追究责任的五种情形，进一步明确了权利行使的纪律要求。

中央纪委国家监委法规室负责人表示，在党员义务和权利的关系上，明确提出义务在先，义务和权利相统一，强调要正确认识和履行义务与权利、责任与担当、行使权利与遵守纪律的辩证统一，是党的建设重要理论创新。修订后的条例对这一创新理论成果进行了贯彻和运用。

保障党员权利，谁来负责？如何负责？

保障党员权利，谁来负责？如何负责？修订后的条例对党委（党组）、党的纪律检查机关、党的工作机关、党的基层组织、领导干部的职责任务逐一作出明确规定。

——党委（党组）是关键，必须落实全面从严治党主体责任，加强对党员权利保障工作的领导。

——党的纪律检查机关要加强监督检查，受理和处置党员权利保障方面的检

员权利的正常行使和不受侵犯。

修订后的条例遵循“坚持充分全面保障党员权利”的原则，设立“保障措施”专章，系统规定了实行党务公开、严格的组织生活制度、严格落实党内民主监督制度等20项保障措施，努力实现党员权利保障与党的建设各项工作有机融合，构建系统全面的保障措施体系。

对2004年条例中已有的保障措施，修订后的条例进行了改进和完善，并根据实践发展和工作需要，总结有关经验做法和创新性制度，新增了系列保障措施，如健全三个代表、领导干部联系党员制度，落实“三个区分开来”要求等。

在设计保障措施时，修订后的条例注重提高保障措施的针对性、协调性和可操作性，如规定巡视巡察检查督查中听取党员意见，对保障党员建议和倡议权、监督权、提出不同意见权等多项权利。此外，支持党员提出意见建议、严格落实党内民主监督制度等多项措施都体现了对党员监督权的保障。

修订后的条例注意把握与其他法规制度的有机衔接。中央纪委国家监委法规室负责人介绍，立足党员权利保障基础性法规的定位，修订后的条例对其他法规制度已有专门规定的不作重复规定。同时坚持系统观念，将党章、《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、其他条例以及相关具体法规制度的规定衔接贯穿起来，发挥党内法规体系的整体作用。

增强全党共抓党员权利保障的合力

保障党员权利，谁来负责？如何负责？修订后的条例对党委（党组）、党的纪律检查机关、党的工作机关、党的基层组织、领导干部的职责任务逐一作出明确规定。

——党委（党组）是关键，必须落实全面从严治党主体责任，加强对党员权利保障工作的领导。

——党的纪律检查机关要加强监督检查，受理和处置党员权利保障方面的检

举、控告和申诉，对侵犯党员权利的案件进行检查和处理。

——党的工作机关要结合自身职能和工作实际，抓好党员权利保障工作的落实，研究解决职责范围内党员权利保障工作的重要问题，提出相关意见建议，为保障党员权利正常行使创造条件、提供服务。

——党的基层组织要发挥战斗堡垒作用，着力打通党员权利保障工作的“最后一公里”。

——领导干部特别是高级干部要以身作则，带头履行义务、正确行使权利，营造党员积极行使权利的良好氛围，模范遵守和严格执行党员权利保障方面的法规制度，抓好工作落实。

强化对侵犯、漠视党员权利行为的责任追究

在实践中，当前一些地方一些部门还存在保障职责落实打折扣、保障措施执行不到位、有的领导干部侵犯和漠视党员权利的问题。

同时，有的党员不正确行使权利、滥用权利，甚至公开发表违背党的理论路线方针政策 and 党中央重大决策部署的观点意见的情况也时有发生。

针对上述问题，修订后的条例在第二章“党员权利的行使”、第三章“保障措施”中分别针对党员、党组织和领导干部强调了相关纪律要求。

特别是在第四章“职责任务和责任追究”中，修订后的条例详细列明了党组织和领导干部侵犯党员权利、党员不正确行使权利的具体情形，并明确了对侵犯党员权利和在保障党员权利工作中失职失责的党组织、领导干部、党员的追究问责方式，以及纪律责任与法律责任等其他责任相衔接的内容。

“加强对党员权利保障的监督，促进党员发挥主体作用，是新时代纪检监察工作的重要任务。”中央纪委国家监委法规室负责人介绍，下一步将结合纪检监察机关职能职责，把握好、落实好条例的各项规定，督促推动条例落实。

新华社北京1月4日电

努力绘就乡村振兴的壮美画卷

习近平主席二〇二一年新年贺词启示录②

民族要复兴，乡村必振兴。脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。

在二〇二一年新年贺词中，习近平主席充分肯定过去一年全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得决定性胜利，强调我们还要咬定青山不放松，脚踏实地加油干，努力绘就乡村振兴的壮美画卷，朝着共同富裕的目标稳步前行。豪情满怀的宣示、语重心长的嘱托，给人以深刻的启示、奋进的力量，鼓舞人们撸起袖子加油干、越是艰险越向前。

打好脱贫攻坚战是实施乡村振兴战略的优先任务。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的标志性工程，采取许多具有原创性、独特性的重大举措，组织推进人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战。2020年，我们向深度贫困堡垒发起总攻，啃下了最难啃的“硬骨头”。历经8年，现行标准下近1亿农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，我们如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务，消除了绝对贫困和区域性整体贫困，取得了令全世界刮目相看的重大胜利。习近平主席深情回顾：“这些年，我去了全国14个集中连片特困地区，乡亲们愚公移山的干劲，广大扶贫干部倾情投入的奉献，时常浮现在脑海。”脱贫攻坚取得胜利，充分彰显了党的领导和我国社会主义制度的政治优势，向全世界展现了党领导亿万人民创造的人间奇迹。

“农，天下之大业也。”历史和现实都告诉我们，农为邦本，本固邦宁。我们要坚持用大历史观来看待农业、农村、农民问题，只有深刻理解了“三农”问题，才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族。必须看到，全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。还要看到，在我们这样一个拥有14亿人口的大国，实现乡村振兴没有现成的、可照抄照搬的经验。同时，尽管“三农”工作取得了显著成就，但农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，城乡发展不平衡、农村发展不充分仍是社会主要矛盾的集中体现。正因此，全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，必须加强顶层设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。

“乡村振兴是一盘大棋，要把这盘大棋走好。”去年底召开的中央农村工作会议对巩固和拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化作出重大部署。要清醒认识到，乡村振兴不是坐享其成，等不来、也送不来，需要我们坚定信心、咬定目标，苦干实干、久久为功，努力把这盘大棋走好、这件大事办好。全面推进乡村振兴落地见效，加快发展乡村产业，加强社会主义精神文明建设，加强农村生态文明建设，深化农村改革，实施乡村建设行动，推动城乡融合发展见实效，加强和改进乡村治理，才能绘就乡村振兴的壮美画卷。

乡村振兴战略是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务，乡村是一个可以大有作为的广阔天地。只要我们举全党全社会之力推动乡村振兴，以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，就一定能谱写新时代乡村全面振兴新篇章。

据《人民日报》

国台办：严正谴责台陆委会蓄意污蔑抹黑大陆疫苗

新华社北京1月4日电 国台办发言人朱凤莲4日应询表示，台陆委会蓄意污蔑抹黑大陆疫苗，再次暴露其无视台湾民众健康福祉、制造与大陆对抗的政治恶意。我们对此予以严正谴责。

有记者问，大陆正进行新冠疫苗重点人群接种，请问大陆台胞接种情况如何？具体有哪些安排？台陆委会要求台胞“注意大陆疫苗风险”，妄称大陆“不要把台湾人民视为疫苗试验品”，对此有何评论？朱凤莲答问时作上述表示。

朱凤莲说，我们在疫苗研发生产过程中，始终把疫苗的安全性、有效性放在第一位。截至2020年底累计接种超过450万剂次，实现安全性、有效性、可及性、可负担性的统一，保护效力达到世界卫生组织及国家药监局相关标准要求。随着疫苗附件条

件上市和生产供应保障能力的逐步提升，将全面有序地推进老年人、有基础疾病的高危人群接种，后续再开展其他普遍人群的接种。对包括台湾同胞在内的符合条件的群众，都将做出妥善安排，逐步在全体人群构筑起免疫屏障，阻断新冠病毒的传播。

朱凤莲指出，需要说明的是，我们贯彻以人民为中心的思想，秉持生命至上、健康至上理念，一直非常关心在大陆台胞的生命健康安全。去年疫情发生以来，在各地工作、学习、生活的台胞都得到妥善照顾，5名确诊的台胞都得到及时救治并很快痊愈。对在大陆台胞的疫苗接种完全是出于同胞关爱，体现对台胞一视同仁，回应广大台湾同胞的愿望。疫苗接种完全在自愿申请、知情同意的前提下进行，台胞对是否接种疫苗有选择权。

首个工作日四“虎”被“开”：打虎的拳头，很硬！

■新华社记者 王研

2021年首个工作日，中央纪委国家监委网站发布重庆市原副市长、公安局原局长邓恢林等4名中管干部被处理的消息，再次释放出党中央坚定不移惩治腐败的决心意志。打虎的拳头，就是这么硬！

反腐败坚持无禁区、全覆盖、零容忍。这4名中管干部都曾身处重要岗位，但有人热衷政治投机，搞迷信活动；有人对党中央重大决策部署敷衍了事；有人政绩观扭曲，严重偏离企业经营主体责任；有人干扰巡视工作、对抗组织审查。无论是谁、无论身居何位，只要越过红线、触碰底线，都必须受到党纪、政务处分和司法审判。

新华社北京1月4日电

新华社北京1月4日电（记者 梅世雄 梅常伟）国防部新闻发言人任国强4日就美通过“2021财年国防授权法案”答记者问。他说，上述法案涉华内容固守冷战思维，炒作所谓“中国军事威胁”，中方对此坚决反对，并向美方提出严正交涉。

有记者问，据媒体报道，当地时间1月1日，美方审议通过包含多项涉华条款的“2021财年国防授权法案”。该法案提出制定“全政府对华战略”和实施“太平洋威慑倡议”应对中国军力发展，支持继续向台湾售武，在涉港、涉疆问题上坚持既有干涉立场。此外，美国总统特朗普近日还签署“2021财年综合拨款法案”，要求美政府常态化对台军售，进一步支持台湾参加国际组织等。请问对此有何评论？

任国强说，上述法案涉华内容固守冷战思维，炒作所谓“中国军事威胁”，鼓噪中美战略竞争，公然背离国际关系基本准则，粗暴干涉中国内政，严重违反一个中国原则和中美三个联合公报规定，严重破坏中美两国两军关系发展，严重损害中国主权、安全、发展利益，中方对此坚决反对，并向美方提出严正交涉。

任国强表示，中国始终坚持走和平发展道路，秉持共同、综合、合作、可持续的安全观，坚定奉行防御性国防政策和积极防御的军事战略，坚持做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。近年来，中国军队在国际维和、远海护航、人道主义救援减灾等领域提供了

德国：谁将接棒默克尔

德国将于9月举行联邦议院选举。从目前形势看，基督教民主联盟（基民盟）和基督教社会联盟（基社盟）组成的执政党联盟党仍有希望获得最多选票。

从2005年起就担任德国总理的默克尔此前已表示将不再参选总理，这意味着德国的“默克尔时代”将在本次选举后落幕。由于联盟党极有可能成为选举最大赢家并主导新政府，因此新总理将大概率由联盟党中占主导地位的基民盟的新主席出任。

基民盟定于1月中旬以线上形式举行党代会并选出党主席。北莱茵-威斯特法伦州州长阿明·拉舍特、曾任左翼党联邦议院党团主席的弗里德里希·默夫、联邦议院外事委员会主席诺贝特·勒特根是新主席热门人选。

日本：菅义伟能否连任

2021年，日本有两场重要选举：一是主要执政党自民党将于9月举行总裁选举；二是本届众议院将于10月任期届满，面临换届选举。

去年9月，菅义伟当选自民党总裁，

越来越多的公共安全产品。特别是新冠肺炎疫情发生以来，中国军队积极开展抗疫国际合作，为服务构建人类卫生健康共同体贡献力量。事实充分证明，中国军队的发展，给世界各国人民带来的不是威胁和挑战，而是安全与希望，中国军队始终是维护世界和平的坚定力量。

任国强说，美方出于一己私利，鼓吹实施“太平洋威慑倡议”，不断加强在亚太地区军事存在，渲染军事竞争，推动军事对抗，暴露了其一贯的霸权主义本质，只会加剧地区紧张，危害世界和平，最终也必将损害美方自身利益。

任国强表示，台湾、香港、新疆等问题事关中国主权和领土完整，纯属中国内政，不容任何外部势力干涉。中方维护国家主权、安全、发展利益的决心

2021年，这六场选举世界关注

随后接替因健康原因辞职的安倍晋三出任日本首相。安倍是中途辞职，菅义伟只能接替其剩余的自民党总裁任期至2021年9月。由于目前在野党实力太弱，自民党赢得众议院大选维持执政地位几无悬念，因此自民党总裁选举结果实际上将决定首相人选。菅义伟在党内本来就势力薄弱，如果他在剩余时间内拿不出政绩、内阁支持率持续下跌，连任自民党总裁进而保住首相之位绝非易事。

伊朗：美伊关系何去何从

伊朗总统选举将于今年6月举行。目前，前国防部长侯赛因·达赫甘已宣布参选，多名现政府高官及部分前政要后代等也被舆论认为可能参选。不过眼下各政治派别内部仍在酝酿、协调，尚未确定候选人，而且候选人还需要通过资格审查，因此选战格局可能要到四五月间才会逐渐明朗。

新的伊朗总统来自保守派还是改革派，被认为关乎美伊关系走向和伊核问题全面协议未来命运。德黑兰大学访问学者、清华大学伊朗问题专家刘岚认为，若保守派领导人当选，或将推动伊朗在地区事务上采取更多攻势，美伊关系缓和难度恐会较高；若改革派领导人当选，则可

采取较低姿态，意味着美伊进行谈判和交往的空间较大，或能实现关系缓和；若代表改革派的现任总统鲁哈尼在选举前能与美国新政府就重返伊核协议达成共识，对改革派的选情将是利好。

以色列：政治乱局能否结束

以色列总理内塔尼亚胡领导的右翼政党利库德集团和中间派大党蓝白党2020年5月组成联合政府打破了该国长期的组阁僵局，但双方由于分歧严重不久前合作破裂，导致该国将于3月23日举行两年内的第四次议会选举。

与前三次选举相比，今年议会选举将是一场全新竞争，变数颇多：蓝白党内部出现分裂，选情堪忧，中左翼政党更受挤压；内塔尼亚胡的党内对手吉德翁·萨尔组建新政党并将角逐总理一职，另一右翼政党统一右翼联盟民调支持率攀升，选举格局演变成右翼内部之争；内塔尼亚胡很难像前三次选举那样得到美国“助选”……

这一次，内塔尼亚胡能否继续连任，新内阁会否再度“难产”，以色列政局何时能稳定下来，都是颇受关注的看点。

伊拉克：提前选举能否顺利

伊拉克将于6月6日提前举行原定于2022年的国民议会选举。

饱受战乱之苦的伊拉克内部政治派系林立、矛盾深重，且美国等多方外部势力

坚定不移。需要强调的是，台湾是中国神圣不可分割的领土。美方无论以何种方式“以台制华”，注定是痴心妄想。我们坚决反对任何国家与台湾开展任何形式的官方往来和军事联系，决不允许任何人、任何组织、任何政党在任何时候、以任何形式、把任何一块中国领土从中国分裂出去。中国人民解放军将采取一切必要措施，坚决捍卫国家主权和领土完整。

任国强说，我们敦促美方顺应和平与发展的时代潮流，摒弃冷战思维和零和博弈观念，客观看待中国和中国军队建设发展，立即停止干涉中国内政，不得实施法案中有关涉华条款。我们也期待美方与中方相向而行，共同维护中美两国两军关系大局，维护世界和平与稳定。

秘鲁：是否会有新人出现

秘鲁将于4月11日举行总统选举。截至目前，秘鲁共有19个政党向特别选举委员会递交总统候选人名单。

经历2020年弹劾总统引发的政治和社会危机之后，今年的大选被许多秘鲁人视为恢复国家政治稳定和社会安定的出路。在過去20年中，秘鲁政坛腐败丑闻不断，一些政客不但自己贪污受贿，还以反腐名义争权夺利，让秘鲁民众倍感失望。不少选民不再信任传统政客，希望政坛能有新人出现。

分析人士认为，确保大选顺利、公平和透明地举行并实现政权和平过渡，将是恢复民众对国家信任的第一步。

新华社北京1月4日电

国际观察