

新时代推进全面依法治国的纲领性文件

——中央依法治国办负责同志就《法治中国建设规划（2020-2025年）》答记者问

近日，中共中央印发了《法治中国建设规划（2020—2025年）》。中央依法治国办负责同志就规划有关问题回答了记者的提问。

问：规划出台有什么背景？

答：制定《法治中国建设规划（2020—2025年）》，是以习近平总书记为核心的党中央为统筹推进全面依法治国作出的重大决策。习近平总书记强调指出，“法治建设规划，事关全面依法治国工作全局”“统筹考虑我国经济社会发展状况、法治建设总体进程、人民群众需求变化等因素，使规划更科学、更符合实际”。

为了深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，中央依法治国办自成立以来就着手开展规划制定工作，经过深入调研论证、反复讨论修改，形成了规划征求意见稿，先后征求了各地方各部门意见、有关专家学者意见、中央依法治国办委员意见，在此进程中多次进行修改完善，形成了规划送审稿，先后报经中央全面依法治国委员会第三次会议、中央政治局常委会会议审议通过后，印发实施。

问：规划出台有哪些重要意义？

答：规划是新中国成立以来第一个关于法治中国建设的专门规划，是新时代推进全面依法治国的纲领性文件，是“十四五”时期统筹推进法治中国建设的总蓝图、路线图、施工图，对新时代更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，推进国家治理体系和治理能力

现代化，适应人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的新要求新期待，加快实现到2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会的奋斗目标具有重大意义。

特别需要强调的是，规划是深入贯彻落实习近平法治思想的重大成果。2020年11月召开的中央全面依法治国工作会议，确立了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位。规划的制定始终坚持以习近平法治思想为指导，把全面贯彻习近平法治思想作为贯穿全篇的主题主线，切实将习近平法治思想落实到规划各个方面。

问：规划的制定遵循了什么样的总体思路？

答：规划的制定重点把握了以下四点：

一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻习近平法治思想，加强党对全面依法治国的集中统一领导，努力为建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

二是坚持以人民为中心，坚持法治建设为了人民、依靠人民，把切实维护人民合法权益落实到规划每一部分，努力让人民群众在每一项法律规范、每一个执法决定、每一宗司法案件中都能感受到公平正义。

三是坚持问题导向和目标导向，围

绕到2035年法治国家、法治政府、法治社会基本建成的目标，聚焦党中央关心、社会关注、人民群众反映强烈的突出问题，加强顶层设计，鼓励试点改革和基层探索，分阶段、有步骤谋划任务部署。

四是坚持衔接协调，系统梳理党的十八大以来党中央提出的法治领域重大改革举措，需持续推进的进一步强化，试点成绩突出的全面推广，并根据新形势新要求提出新举措。同时注重处理好规划与中央其他法治建设有关规划、纲要、意见等的关系，努力实现有机统一。

问：规划的总体框架是什么？

答：规划以中国特色社会主义法治体系“五大体系”为主体框架，围绕“五大体系”作出具体部署安排，把中国特色社会主义法治体系的“总抓手”作用落到实处，突出统筹性、全面性、保障性、创新性，共由九部分组成：第一部分，主要明确法治中国建设的指导思想、基本原则和主要目标；第二部分至第九部分，主要围绕全面贯彻实施宪法，建设完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系、完善的党内法规制度体系，依法维护国家主权、安全和发展利益，加强党对法治中国建设的集中统一领导等，提出相关改革发展举措。

问：规划的主要目标是如何确定的，有什么考虑？

答：考虑到这是法治中国建设的第一个总体规划，我们在规划中既分阶段提出了到2025年、2035年的奋斗目标，也提出了法治中国建设的远景目标，以增强规划的目标统领性、指导性。在总体目标的确定上，主要依据了以下几点：一是深入贯彻落实习近平法治思想，将习近平总书记关于全面依法治国的有关目标要求在规划中落下来；二是根据党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，将党中央有关重大目标要求在法治建设领域具体化；三是立足党的十八大以来全面依法治国的宏伟实践，深入研判新时代面临的新形势新任务，在更高起点、更高层次上确立全面依法治国的更高目标；四是依据各方面意见建议，广泛征求各地方各部门对规划包括主要目标意见建议，并专门就主要目标征求了法学界有关专家学者的意见，在集思广益、反复研究修改的基础上确定了这些目标。

问：如何抓好规划贯彻落实？

答：各地区各部门要坚持以习近平法治思想为指导，把深入学习贯彻习近平法治思想同实施规划统一起来，把宣传学习规划作为尊法学法守法用法的重要内容，全面准确贯彻落实规划精神和要求，结合实际制定实施方案，明确分工、压实责任，狠抓落实、务求实效，力戒形式主义、官僚主义。中央依法治国办将强化统筹协调，加强督办、推进落实，确保规划各项任务措施落到实处。

新华社北京1月10日电

今年，这六场国际会议有何看点

《生物多样性公约》大会： 共商治理新框架

2021年，从保护生态环境、应对气候变化到探索经济复苏之路，围绕不同主题的多场重要国际会议将陆续召开。它们分别都有哪些看点？

原定2020年在昆明举行的《生物多样性公约》第十五次缔约方大会，受疫情影响延期至2021年5月举行。会议主题为“生态文明：共建地球生命共同体”。

《生物多样性公约》于1992年6月签署，目前共有196个缔约方，是联合国地球生物多样性领域最具影响力的国际公约之一。在昆明举行的缔约方大会将审议“2020年后全球生物多样性框架”，确定2030年全球生物多样性新目标，努力达成“人与自然和谐共生”的美好愿景。

“大自然已经为我们敲响警钟。”《生物多样性公约》秘书处执行秘书伊丽莎白·穆雷玛指出，此次新冠疫情凸显国际合作的重要性。“没有一个国家能够单独阻断新冠疫情。同样，一个国家也无法独自应对生物多样性危机，我们需要共同努力。”

世界经济论坛年会： 探讨疫后“大重构”

总部位于瑞士日内瓦的世界经济论坛每年1月在瑞士阿尔卑斯山小镇达沃斯举行年会。2021年，受新冠疫情影响，第51届世界经济论坛年会调整举办时间和地点，将于5月在新加坡举行。

2021年世界经济论坛年会主题为“大重构”。年会期间，来自各国政府、企业和公民社会等方面的领导人将就后疫情时代全球经济复苏进行讨论，寻找应对全球最紧迫挑战所需的解决方案。

世界经济论坛创始人兼执行主席克劳斯·施瓦布说：“当前，我们比以往任何时候都更需要公私合作，重建信任并解决2020年开始出现的社会断层问题。”

G20峰会： 聚焦“人，星球，繁荣”

2021年10月30日至31日，二十国集团（G20）领导人第十六次峰会将在意大利罗马举行。意大利方面为峰会确定了三个关键词：“人，星球，繁荣。”

成立于1999年的二十国集团，成员包含主要发达经济体和新兴市场经济体，人口约占全球的三分之二，国内生产总值约占全球的86%，贸易额约占全球的75%。二十国集团如今在全球事务中发挥着举足轻重的作用，成为共同应对全球性问题的多边机制。

作为二十国集团轮值主席国，意大利方面表示，会议将重点讨论如何加强卫生和环保领域合作，更好保护人类和我们的星球，以及如何抓住数字革命带来的机遇，努力消除“数字鸿沟”，实现强劲、包容和可持续的经济复苏。

联合国气候变化大会： 化解分歧求共识

受疫情影响，原定于2020年11月在英国格拉斯哥举行的第26届联合国气候变化大会推迟至2021年11月举行。

由于2019年12月在西班牙马德里举行的联合国气候变化大会未能就核心议题——《巴黎协定》第六条实施细则达成共识，新一届气候大会上相关问题谈判能否取得成果备受关注。

与此同时，化解发达国家和发展中国家在减排责任和资金安排等议题上的分歧，保持各国绿色产业投资高速增长，构建全球气候治理体系也将是会议重要看点。

慕尼黑安全会议：“西方缺失”在加剧

慕尼黑安全会议主办方2020年12月8日宣布，持续的疫情导致第57届慕尼黑安全会议计划在2021年2月19日至21日举行，主办方将在与各方协商后宣布新会期。

慕安会主席沃尔夫冈·伊申格表示，除了推迟会议，没有别的选择。一旦条件允许，2021年慕尼黑安全会议仍以传统的面对面形式召开。

慕尼黑安全会议始于1963年，是国际战略和安全领域的重要年度论坛之一，会议地点设在德国南部城市慕尼黑。2020年2月举行的第56届慕尼黑安全会议聚焦“西方缺失”，凸显西方阵营内部裂痕加深、国际影响力下降的现实。

世贸组织理事会特别会议：新总干事待确认

2020年8月31日，世界贸易组织第六任总干事阿泽维多正式离任，提前一年结束任期。根据世贸组织规则，新总干事任命通常采取协商一致的方式，即在164个成员全部同意的情况下，由世贸组织理事会做出决定。

2020年11月6日，世贸组织理事会主席戴维·沃克表示，受疫情及其他因素影响，世贸组织成员无法在11月9日就新总干事人选做出正式决定，因此推迟原定于9日举行的理事会特别会议。沃克同时表示，他将继续与世贸组织成员就新总干事人选开展磋商。

截至目前，特别会议的具体日期仍未确定。世贸组织发言人基思·罗克韦尔日前接受新华社记者专访时表示，新总干事尽快就任十分重要。“在一些需要做出真正决定的时刻，总干事的作用必不可少。”

新华社北京1月10日电

国际观察

美国日增新冠确诊病例数 超30万再创新高

新华社洛杉矶1月9日电（记者 谭晶晶 黄恒）美国疾病控制和预防中心9日公布的疫情数据显示，8日全美报告新增新冠确诊病例超过30万例，达314093例，刷新美国新冠确诊病例以来最高纪录；新增死亡病例逾3600例。

据美疾控中心消息，截至8日，美国近7日平均日增新冠确诊病例超过24.8万例，平均日增死亡病例近3000例，两项数据均创美国新冠历史以来新高。

美国《大西洋月刊》发起的追踪全美疫情项目9日发布的数据显示，全美过去一周报告的确确诊病例、死亡病例数均创美国新冠疫情爆发以来单周最高纪录。加利福尼亚州是近期美国新冠疫情“重灾区”，近7日平均日增确诊病例近4万例，平均日增死亡病例超过410例。今年以来，加州平均每105人中就有1人确诊感染新冠病毒。

一些公共卫生专家担心，日前发生在华盛顿的美国国会骚乱事件可能引发新冠病毒“超级传播”事件。美国乔治敦大学全球卫生科学与安全中心病毒学家安杰拉·拉斯穆森9日表示，示威者中很多人未戴口罩，他们彼此长时间近距离相处，大声喊叫，且暴露在催泪瓦斯等引起的化学刺激环境中易导致咳嗽，所有这些条件都可能加剧新冠病毒传播。

美国约翰斯·霍普金斯大学的统计数据显示，美国是全球新冠确诊病例、死亡病例数最多的国家。截至美国东部时间9日晚，该国累计新冠确诊病例近2213万例，累计死亡病例超过37.2万例。

“暂停的城市”为何按下检测“快进键”？

——聚焦石家庄完成第一次全员核酸检测

■新华社记者 孙铁翔 闫起磊 杨帆

1月5日晚，石家庄市所有农村、社区开始实施封闭管理，一座千万级人口的城市按下了“暂停键”；6日凌晨，全市开始对千万人口进行核酸检测，又同时按下“快进键”。

截至8日24时，石家庄市完成第一次全员核酸检测，共检测10251875人，累计检出阳性人员354人。既要减少人员流动，又要与时间赛跑，一“停”一“动”之间，又有哪些考虑？

如何按下3天核酸检测1025万人的“快进键”？

“新冠病毒核酸检测既是排查重点人员的有效手段，也是准确、快速确诊新冠肺炎疫情的‘金标准’。”河北省卫生健康委副主任段云波说，本轮疫情发生后，为遏制疫情蔓延，河北省迅速作出对石家庄、邢台、定州、辛集等4个市开展全员核酸检测的决定。

1月6日0时开始，石家庄市启动超1000万人的大规模全员核酸检测工作。

——全省制定了支援石家庄市全员核酸检测工作方案，抽调省直医疗机构和其他地市医务人员驰援石家庄，弥补采样人员缺口；

——省市医疗机构、第三方机构等各方检测力量19754人，立即奔赴全市5000多个采样点；

——石家庄市在城区、农村“以乡镇、街道为一级，行政村、居委会为二级”构建两级网格，以乡镇、社区、居民小区、行政村等单位共设置了采样点5011个；

——国家卫生健康委也组织江苏省派出5支106人、浙江省5支103人的实验室检测医疗队，支援石家庄和邢台市开展全员核酸检测……

石家庄市卫健委副主任张东生说，全市还专门调动医疗、疾控、街道办、

派出所等机构，实行点对点、人对人的方式，配足配齐采样场所人员和环境消杀人员，确保无缝衔接。

据了解，此次石家庄市全员核酸检测，在检测方法上，高风险地区采用1：1方式采样检测，其他地区采用1：5或1：10混采的方法，进一步提高了检测效率。

“此次短时间内开展全员核酸检测工作，得到了广大市民的有力支持和积极配合，这也是检测工作效率有序推进的重要基础。”石家庄市副市长孟祥红说。

按下检测“快进键”，感染者数量初步“摸底”

截至8日24时，石家庄市完成第一次全员核酸检测，共检测10251875人，累计检出阳性人员354人。

“从新冠肺炎流行病学特征看，核酸检测阳性病例数减少应该是传播控制有效的迹象。”河北省新冠肺炎医疗救治专家组组长、河北医科大学第二医院呼吸与危重症科主任阎锡新说。

据了解，随着石家庄市第一轮全员核酸检测完成，核酸检测出的阳性人员主要集中在藁城区，溯源工作还在进行。

石家庄市市委副书记、代市长马宇骏介绍，目前核酸检测出的阳性人员分布主要有两个特点：一是集中度高。主要分布在12个县（市、区），目前共有298人在藁城区（占80%以上）；二是关联性不强。除行唐县1例阳性病例以外，其他10个县阳性人员均与藁城区有关，下一步将组织专家对核酸检测结果进行分析和研究。

全员核酸检测的同时，石家庄市对阳性人员的流调工作也在紧锣密鼓进行。目前，全市共派出328支流调队，第一时间按每名流调对象不少于100个密接者、50个次密接者标准进行流调，努力从源头上切断传播。



1月10日，在石家庄市裕华区天海誉天下小区，医护人员为居民进行核酸采样。当日，河北省石家庄市部分小区开始第二轮全员核酸检测。

截至1月9日12点，石家庄市已累计流调排查密接人员8739人，流调次密接人员5779人。

持续按住“快进键”，开展二次全员检测

1月8日晚，石家庄市疫情防控指挥部办公室发布通告称，为防止疫情扩散，保障人民群众健康安全，全市完成核酸检测任务后，广大群众居家7天。

“居家隔离是阻断病毒传播最有效、最直接的手段。根据专家的建议，市委、市政府结合石家庄市疫情防控形势，提出了继续居家隔离7天的措施。”马宇骏表示，按照国家新冠肺炎临床诊疗指南规定，一次核酸检测阴性，不能完全说明没有感染，需要测两次，结果均为阴性才行，要求市民居家，也是

新华社石家庄1月10日电

石家庄蔬菜供应充足 商超、小店线上线下午忙

——记者走访市场见闻

■新华社记者 白明山 范世辉

10日早晨，记者经过测温、扫码、登记后，进入石家庄市裕华区石门小区。离大门不远处有两个小区超市，门外韭菜、西红柿、猪肉等摆放在显眼位置，居民正有序购物。

石门社区党委书记贾清说，这里有2469户7086名常住人口。目前，包括蔬菜在内的居民日常生活供应主要依靠小区内的两个超市，居民日常吃喝供应没有问题。为了方便市民买到蔬菜，他们正在和槐中路蔬菜市场对接，想在小区内另辟一个地方，给居民供应蔬菜。

10日是石家庄闭环管控第5天。9日，石家庄市宣布商超等暂停线下营

业，转入线上销售，实行网上下单和无接触配送。

石家庄市桥西蔬菜批发市场，保障着石家庄以及周边地区八成左右的农副产品供应，是石家庄最重要的“菜篮子”之一。市场工作人员说，平日里市场每天蔬菜上市量在3000吨左右。此次疫情以来，每天蔬菜上市量达3500吨左右，不降反增。

当然，蔬菜价格有波动。一名居民说：“社区小店平时白萝卜1元一斤，10日涨到了3元；平时大白菜2元一斤，10日涨到了3.5元。”

记者随后走访位于市西边的北国超市西兴店。店长韦荣敏说，按照疫情防控要求，为避免人员聚集，他们这个

店9日下午一点半关闭了线下销售。10日上午转为线上接单，9点系统打开，两个小时，线上接单量将近1000单，瞬间爆棚。

线上订单的大量涌入给分拣、配送带来了压力。全店平时有205人，10日实际到岗175人。记者在店内看到，理货员拿着订单明细，小步快跑着在卖场内分拣配货。分拣后的订单被放进手推车，等待配送。

在线上订单生成打印处，几位员工正在装订打印后的订单。一位员工拿着厚厚一沓小票，告诉记者：“也就10分钟时间，接到了这么多订单。”

韦荣敏说，他们是集团采购，尽管物流配送成本上升，店内蔬菜价格基本

稳定，有的直接按照成本价售卖。超市还推出“惠民套餐”“民生礼包”，与社区团购群合作，社区志愿者来超市拉货，能够节约大量时间。

记者走访看到，一些快递小哥步履匆匆，以最快速度从超市取货配货，焦急的表情写在脸上，但是面对这么多的订单，目前配送“最后100米”依然存在痛点。多名居民反映，期盼着越来越多的快递小哥活跃在城市街道上，为家家户户送去生活必需品。

为了让居民早点拿到所需物品，他们让有私家车的员工开车送货。超市员工做起了快递小哥，往来于大街小巷。

新华社石家庄1月10日电