深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想

建设人与自然和谐共生的现代化

■邰庆治

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）提出："推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。"这为推动生态文明建设实现新进步，建设人与自然和谐共生的现代化指明了方向、明确了路径。

准确把握人与自然和谐共生现代化的科学内涵

建设人与自然和谐共生的现代化，基于人与自然是生命共同体的马克思主义生态哲学理念，强调人类必须下决心抛弃工业文明以来形成的轻视自然、支配自然、破坏自然的观念，转向尊重自然、顺应自然、保护自然。在对自然资源和生态环境的利用上，需要自觉认识与遵循自然规律，既包括自然界物质运动与生态系统本身发展的规律，也包括人与自然、社会与自然之间相互作用的规律。新时代推进社会主义现代化建设，需要主动适应社会主要矛盾的变化，既努力创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，又努力为人民提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

《建议》贯彻落实党的十九大精神，对人与自然和谐共生的现代化做出进一步论述与阐发。在理念层面，强调坚持"绿水青山就是金山银山"理念，提出守住自然生态安全边界，即承认自然界存在人类经济社会发展不可逾越的界限，为准确把握人与自然的关系、建设人与自然和谐共生的现代化夯实了理论基础。在实践层面，把建设人与自然和谐共生的现代化与深入实施可持续发展战略、完善生态文明领域统筹协调机制、构建生态文明体系、促进经济社会发展全面绿色转型一同作为"十四五"时期以及更长时期生态文明建设的指导原则，阐明了当前和未来推动绿色发展、促进人与自然和谐共生具体需要做什么、怎么做的问题，为生态文明建设实现新进步指明了方向。

深刻认识建设人与自然和谐共生现代化的时代价值

坚持以习近平生态文明思想为指导，建设人与自然和谐共生的现代化，契合我国发展需要，为推动绿色低碳发展、广泛形成绿色生产生活方式、促进经济社会发展全面绿色转型明确了前进方向，必将有力推动生态文明建设实现新进步。

践行习近平生态文明思想的必然要求。党的十八大以来，习近平总书记站在历史和全局高度坚持"绿水青山就是金山银山"理念，提出尊重自然、顺应自然、保护自然，促进人与自然和谐共生，保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力，良好生态环境是最公平的公共产品、是最普惠的民生福祉，生态兴则文明兴、生态衰则文明衰等一系列标志性、创新性、战略性思想观点，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等一系列重大理论和实践问题，形成了习近平生态文明思想。习近平生态文明思想为推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化提供了根本遵循。深入学习贯彻这一重要思想，内在要求建设人与自然和谐共生的现代化。《建议》提出加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率，为贯彻落实习近平生态文明思想、推动实现人与自然和谐共生的现代化指明了实践路径。

促进经济社会发展全面绿色转型。人与自然是生命共同体，人类善待自然，自然也会回馈人类；人类对大自然过度开发利用甚至造成伤害，最终会招致自然无情的报复。构建新发展格局、推动高质量发展、实现中华民族永续发展，迫切需要用绿色倒逼升级，彻底改变大量生产、大量消耗、大量排放的生产模式和消费模式，使资源、生产、消费等相匹配相适应，推动我国经济社会发展全面绿色转型，推动实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、相互促进，推进人与自然和谐共生的现代化。

推动实现美丽中国建设目标。党的十九大报告将"生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现"作为基本实现社会主义现代化的重要目标之一。《建议》对建设美丽中国做出更为详尽的战略部署，提出更为明确的具体要求，把广泛形成绿色生产生活方式、碳排放达峰后稳中有降、生态环境根本好转、美丽中国建设目标基本实现作为到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标之一。在"十四五"时期，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，推动生态文明建设实现新进步，建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，需要以建设人与自然和谐共生的现代化为重要抓手，坚定不移贯彻新发展理念，牢牢坚持生态优先、绿色发展，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，向着美丽中国建设目标砥砺前行。

推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局

推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，实现生态文明建设新进步，必须以贯彻落实《建议》为牵引，加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率。

加快推动绿色低碳发展。"十四五"时期，推动绿色低碳发展需要强化国土空间规划与用途管控，减少人类活动对自然空间的占用。开展绿色生活创建活动，促进生产生活方式绿色转型，推动能源清洁低碳安全高效利用，降低碳排放强度，二氧化碳排放力争2030年前达到峰值，力争2060年前实现碳中和。实现这一目标，需要大力推进重点行业和重要领域的绿色化改造，进一步加强清洁生产、环保产业、绿色技术的创新发展，积极发展绿色金融，加快构建市场导向的绿色技术创新体系，为绿色发展提供坚强法律和政策保障。

持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率。生态文明建设实现新进步，一个重要方面体现为生态系统质量和稳定性的稳步提升。对资源的高效利用，是人与自然和谐共生的现代化的显著标识。"十四五"时期，全面提高资源利用效率，重在通过行政管理手段的不断完善和经济政策工具的科学运用，按照《建议》决策部署，大力健全自然资源资产产权制度和法律法规，加强自然资源调查评价监测和确权登记，建立生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化生态补偿，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。实施国家节水行动，建立水资源刚性约束制度。提高海洋资源、矿产资源开发保护水平。完善资源价格形成机制。推行垃圾分类和减量化、资源化。加快构建废旧物资循环利用体系，奋力实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、相互促进。

全面从严治党 提升党内法规制度执行力

■陈一远

习近平总书记指出，全面从严治党，要"坚持思想建党和制度治党紧密结合，全方位扎紧制度笼子，更多用制度治党、管权、治吏"。党的十八大以来，党内法规制度建设进程加快，党内法规制度体系不断健全，有法可依的目标正逐步达成。但也应看到，党内法规制度的实施效果还不够理想，如何有效提升党内法规制度执行力已成为深入推进全面从严治党必须解决的问题。

健全党内法规公开机制，让党内法规在"阳光"下运行。公开是党内法规制度得到有效实施的重要保障，是对各级党组织、党员干部执行和遵守党内法规制度情况进行有效监督的前提。《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》指出，要加大党内法规制度公开力度，建立健全党内法规制度统一发布平台。首先，对党内法规应明确"公开为一般、不公开为例外"的基本原则，除确实涉密或有其他不能公开的理由外，党内法规均应予以公开。其次，依托网站等新媒体建立权威的党内法规制度发布平台，充分运用现代信息技术，建设统一的党内法规及党内规范性文件数据库，方便党员、群众学习和查阅。再次，有关部门应定期汇编党内法规及规范性文件，为党内法规理论研究与实务提供有力支撑；进一步健全完善党内法规公开的体制机制，推动党内民主与党内公开协同推进。

完善党内法规执行机制，增强党内法规执行能力。注重组织实施好《中国共产党党内法规执行责任制规定（试行）》，建立健全党内法规执行责任制，在全党凝聚遵守党内法规、维护党内法规权威的共识，压实各级党组织、党员领导干部的执规责任。认真严肃查处执行党内法规打折扣、搞变通或者选择性执行等问题，及时纠正党内法规执行过程中的畸轻畸重甚至违法违规等问题。根据党内法规执行情况，掌握党内法规制度设计的不足，推动党内法规制度进一步完善，提高党内法规制度建设的规范化、科学化水平。进一步健全党内法规执行与执法、司法工作的衔接机制，确保各级党组织能够及时获取党员违法违纪信息，使受到行政处罚、承担刑事责任的党员能够及时受到党内处理。建立健全党内法规执行的案例指导制度，由权威机构定期发布党内法规执行的指导性案例，有效规范各方执行主体的行为，切实增强党内法规执行的权威性与公信力。

健全党内法规监督检查机制，发挥各方主体的监督作用。首先要确立党内法规监督检查职责独立与工作融合相统一的权力配置原则，既将党内法规监督检查确立为有关部门的一项具体职责，又要避免加重各级党组织尤其是基层党组织的监督检查负担，实现党内法规监督检查与巡视巡察、党内督促检查、监督检查等工作有机融合，尤其要注重防范形式主义与官僚主义问题。其次，要系统总结党内法规监督检查的制度建设经验，出台专门的党内法规监督检查规范性文件，明确党内法规监督检查的责任主体、体制机制、方式方法与激励保障机制等。再次，为使各级党组织、党员干部更加重视党内法规，应重点完善党内法规监督检查结果应用制度，将党内法规监督检查情况作为党政领导班子和党员领导干部考核、选拔任用等工作的重要依据。最后，为避免形成对党内法规监督检查专门机构的路径依赖，应建立健全依职权监督检查与依申请监督检查相结合的监督检查模式，有效发挥普通党员、人民群众在党内法规监督中的积极作用，使党内监督与党外监督依托党内法规监督检查协同发力。

强化党内法规宣传教育与培训，夯实党内法规执行的思想基础。坚持定期将党内法规制定实施情况向社会公开，让广大群众习惯依据党内法规对各级党组织、党员干部开展监督。既要实现党内法规教育培训的全覆盖，又要针对不同党员群体开展富有针对性的党内法规教育培训。坚持将党内法规教育有效融入党校教育、军队政治院校教育、干部培训、党课教育等领域与环节，多方协力增强党内法规教育成效；按照抓早抓小、防患于未然的原则，重点加强对入党积极分子、新发展党员、新提拔任用的党员领导干部等群体开展针对性强的党内法规教育。同时，着力培养造就一支理想信念坚定、业务能力精湛、作风过硬的党内法规教育培训师资队伍，为进一步提升党内法规教育培训质量提供人才保障。

如何实现脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

■陈 昊

市委七届十三次全会强调，实施乡村建设行动，全面深化农村改革，健全城乡融合发展体制机制，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全力打造城乡融合发展引领区。乡村振兴与脱贫攻坚具有基本目标的统一性和战略举措的互补性。在脱贫攻坚的基础上衔接乡村振兴战略，不仅是我国高质量稳定脱贫的重要路径，更是贫困地区全面实现乡村振兴目标的重要制度保障。

巩固拓展脱贫攻坚成果

如何巩固脱贫攻坚成果？

一是保持现有帮扶政策总体稳定，对已经脱贫的地区和群众要有"扶上马送一程"的意识，在一定期限内做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。二是保持现有的各方面投入，保持财政投入总体稳定，保持驻村工作队工作力度不减，特别是要持续推进扶贫产业发展壮大。三是做好制度保障，加快建立防止返贫监测和帮扶机制，加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、收入骤减或支出骤增户的监测，提前采取措施给予有效帮扶。四是加大扶志扶智力度，激励和引导脱贫群众靠自己的努力过上更好的生活。

加快推进减贫战略和工作体系平稳转型

一是将减贫工作统筹纳入乡村振兴战略。坚决打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略，具有目标的统一性和阶段的递延性。新征程上，要把巩固拓展脱贫攻坚成果和进一步解决相对贫困问题统筹纳入乡村振兴战略之中，继续支持和加快推进脱贫地区发展，全面推进乡村振兴，逐步实现共同富裕。二是推动工作体系和工作机制有效衔接。将脱贫攻坚中形成的"中央统筹、省负总责、市县抓落实"管理体制和"五级书记抓扶贫"工作机制，及全社会共同参与的大扶贫格局等协同发展方略，逐步融入乡村振兴工作体系中，推动减贫工作和乡村振兴向更高层次发展。三是深化拓展理论成果和实践经验。深刻把握党领导"三农"工作的新思想、新方略，准确把握习近平总书记关于扶贫工作重要论述和乡村振兴战略的精神实质，继承"精准"理念，按照统筹推进"五个振兴"的战略部署，将脱贫攻坚中探索形成的理论成果和实践经验融入乡村振兴中，科学、有序、有效推进。

接续推进扶贫政策由特惠性向普惠性转变

一是适度扩大扶贫政策惠及范围。加快建立相对贫困治理政策框架体系，将临界贫困户纳入低收入群体政策支持范围，鼓励先富户、脱贫户与边缘户之间形成合作帮扶机制，形成农户之间资源互补、利益共享的发展路径。二是探索贫困村与非贫困村协同发展路径。高效整合乡村发展的要素资源，通过统一规划、合理布局，促进贫困村与非贫困村协同发展产业，建立共建共享的区域利益均衡机制。三是加强对共同性生产条件和生产服务体系的建设支持，注重进一步整体改善农业生产条件，跨村域共同推动农田、灌溉水渠等生产性基础设施改造，大力发展农业社会化服务体系，实现贫困地区社会经济发展水平的区域性整体提升。

纵深推进扶贫产业由单链条向全链条发展

一是高质量发展优势特色产业。依托各地农业资源优势，突出区域特色，坚持"一乡一业"和"一村一品"的特色产业发展路径，循优推进、错位发展，避免过度规模化和同构化，加快形成贫困地区具有市场竞争力的优势特色产业体系。二是有效改善生产性基础设施条件，更加重视修建和完善小型灌溉设施等生产性基础设施，重点解决贫困地区产业发展中最突出和最紧迫的短板制约因素，提升抵御自然灾害的能力，增强产业发展的稳定性。三是加快推进多业态融合。运用产业链思维推进农业与服务业深度融合。瞄准农业研发、加工、流通、零售等环节，加快与现代信息技术的深度融合，在贫困地区农村发展电商、直播带货平台等新业态，拓展农业休闲、文旅、康养服务等功能，提高产业附加值。

作者单位：市委党校

学习贯彻全会精神 奋力实现"十四五"开新局

科技要自立自强

■求是

党的十九届五中全会明确提出，要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。2020年底召开的中央经济工作会议强调，"科技自立自强是促进发展大局的根本支撑"，并将"强化国家战略科技力量"列为2021年经济工作的重点任务摆在首位。这些重要论述和重大部署深刻体现了以习近平同志为核心的党中央对科技创新的高度重视和对经济社会发展规律的深刻把握，是新形势下把我国建设成为科技强国的科学指引。

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起。历史经验表明，科技革命能够深刻改变世界发展格局，一个国家和民族的科技创新能力从根本上影响甚至决定国家和民族的前途命运。谁在创新上先行一步，谁就能拥有引领发展的主动权。从我国发展的现实需要看，无论是推动经济高质量发展还是构建新发展格局，无论是实现人民高品质生活还是建设社会主义现代化强国，都需要强大的科技实力做支撑。科学技术从来没有像今天这样深刻影响着国家前途命运，从来没有像今天这样深刻影响着人民生活福祉。只有强化国家战略科技力量，实现科技自立自强，才能在危机中育先机、于变局中开新局，不断拓展发展新空间，塑造发展新优势。

习近平总书记始终高度重视科技创新工作，亲自谋划、亲自部署、亲自推动，深入实施创新驱动发展战略，提出了一系列大政策、大举措。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国重大创新成果竞相涌现，科技创新实现量质齐升，创新型国家建设取得重大进展。量子信息、铁基超导、胚胎干细胞等科学前沿取得一批重大成果；500米口径球面射电望远镜、散裂中子源等一批国之重器相继建成运行；载人航天、移动通信、高速铁路、特高压输变电、全球卫星导航、大型客机、深地、深海、核能等领域关键核心技术加快突破；5G、自动驾驶、无人快递等加速走入百姓生活。特别是在这次抗击新冠肺炎疫情过程中，广大科技工作者在治疗、疫苗研发、防控等多个重要领域开展科研攻关，为统筹推进疫情防控和经济社会发展提供了有力的科技支撑。世界知识产权组织发布的《2020年全球创新指数》显示，中国创新质量连续8年位居中等收入经济体首位；在全球创新指数的大版图中，中国位列第14位，是跻身综合排名前30位中的唯一中等收入经济体。这些成就，充分证明我们具备实现科技自立自强的基础和条件，为我国跻身创新型国家前列、成为世界科技强国注入了强大的创新底气和信心。

也要清醒看到，当前我国科技领域仍然存在一些亟待解决的突出问题。比如，基础科学研究短板依然突出，企业对基础研究重视不够，重大原创性成果缺乏，关键核心技术受制于人的局面没有得到根本性改变；技术研发聚焦产业发展瓶颈和需求不够，科技成果转化能力不强；人才发展体制机制还不完善，顶尖人才和团队比较缺乏；科技管理体制还不能完全适应建设世界科技强国的需要，全社会鼓励创新、包容创新的机制和环境有待优化等。这就要求必须加快解决制约科技创新发展的一些关键问题，改善科技创新生态，激发创新创造活力，让科技创新成果源源不断涌现出来。

进入新发展阶段，形势逼人，挑战逼人，使命逼人。面向未来，必须丢掉幻想、正视现实，走更高水平的自力更生之路，走出适合国情的创新路子，提高自主创新能力，实现关键核心技术自主可控，着力解决"卡脖子"问题。要坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，强化国家战略科技力量，充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，确定科技创新方向和重点，打好关键核心技术攻坚战，着力解决制约国家发展和安全的重大难题。要提升企业技术创新能力，强化企业创新主体地位。要激发人才创新活力，深化人才发展体制机制改革，造就更多国际一流的科技领军人才和创新团队。要完善激励机制和科技评价机制，落实好攻关任务"揭榜挂帅"等机制，优化国家科技规划体系和运行机制。

只要秉持科学精神、把握科学规律、大力推动自主创新，就一定能够把国家发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上，为"十四五"开好局、为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实基础。

学习贯彻党的十九届五中全会精神

紧紧依靠人民创造伟业

■景平

人民性是马克思主义最鲜明的品格。我国是人民当家做主的社会主义国家，人民是我们党执政的最大底气，是党和国家最深厚的根基。

人民是历史的创造者，人民是真正的英雄。勤劳勇敢的中国人民是中华民族生生不息、发展壮大的脊梁。回望上下5000年，波澜壮阔的中华民族发展史是中国人民书写的，博大精深的中华文明是中国人民创造的，历久弥新的中华民族精神是中国人民培育的，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃是中国人民奋斗出来的。

新中国成立70多年来，我们党团结带领人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。特别是2020年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，14亿中国人民同呼吸、共命运，肩并肩、心连心，将涓滴之力汇聚成磅礴伟力，构筑起守护生命的铜墙铁壁，生动展示了伟大抗疫精神。中国共产党之所以能够发展壮大，中国特色社会主义之所以能够不断前进，正是因为我们坚持人民主体地位，充分调动人民积极性。

党的十九届五中全会提出了"十四五"时期经济社会发展主要目标，明确提出要坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点。这充分体现了我们党始终把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力奋斗。新征程上，必须坚持人民主体地位，坚持以人民为中心的发展思想，努力做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，充分尊重人民群众的首创精神，自觉拜人民为师，向能者求教，向智者问策。始终保持党同人民的血肉联系，善于倾听群众呼声，深入了解群众意愿，与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，使全体人民都满腔热情地投身到建设祖国的美好未来和创造自己的幸福生活中去。

习近平总书记指出："时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。"在前进的道路上，无论遇到任何困难和挑战，只要我们紧紧依靠人民，就没有克服不了的困难，就没有越不过去的坎，就没有完成不了的任务！