

深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想

加强党的领导 全面推进依法治国

持续为基层“松绑减负”

■周 望

日前,中共中央印发《法治中国建设规划(2020—2025年)》,明确提出“推进党的领导入法入规,着力实现党的领导制度化、法治化”。推进党的领导制度化、法治化是习近平法治思想的重要内容,是中国特色社会主义法治道路历史和实践经验的总结,为正确处理党和法的关系提供了理论支撑和方向指引。

党的十八大以来,我们党明确提出全面依法治国,强调法治是治理国家的基本方略、治国理政的基本方式。党的十八届三中全会指出,建设法治中国,必须坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。

党的十八届四中全会强调“把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面,是我国社会主义法治建设的一条基本经

验”,指出“党的领导和社会主义法治是一致的,社会主义法治必须坚持党的领导,党的领导必须依靠社会主义法治”。

党的十九大提出“全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障”,决定成立中央全面依法治国领导小组,加强对法治中国建设的统一领导。中央全面依法治国领导小组后升格为中央全面依法治国委员会,作为党中央决策议事协调机构,进一步强化了对法治中国建设的集中统一领导,进一步健全了我们党领导全面依法治国的制度和工作机制。

党的十九届四中全会把坚持和完善党的领导制度体系,提高科学执政、民主执政、依法执政水平,放在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的首要位置,强调要把党的领导落实到国家治理各领

域各方面各环节。

推进党的领导制度化、法治化是贯穿社会主义法治建设的一条主线,是国家治理深刻变革的逻辑必然。在我国,法是党的主张和人民意愿的统一体现,党和法、党的领导和依法治国是高度统一的。依法治国是我们党提出来的,把依法治国上升为治理国家的基本方略也是我们党提出来的。全面推进依法治国,有利于加强和改善党的领导、巩固党的执政地位。

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。坚持中国特色社会主义法治道路,最根本的是坚持中国共产党的领导,这也是党和国家的根本所在、命脉所在以及各族人民的利益所系、幸福所系。坚持党的领导不是一句空的口号,而必须具体体现在党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法上。国际、国

内环境越是复杂,改革开放和社会主义现代化建设任务越是繁重,越要运用法治思维和法治手段巩固执政地位、改善执政方式、提高执政能力。

中国特色社会主义实践向前推进一步,法治建设就要跟进一步。要推进党的领导入法入规,切实把党的主张依照法定程序转化为国家意志,成为全社会一体遵循的行为规范和活动准则,从法律制度上保证党的理论和路线方针政策贯彻实施;要在重要法律法规中明确规定党的全面领导的法律地位,为党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用提供制度保障。

此外,各级党组织和党员干部要注重强化依法治国、依法执政观念,提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。

■ 苛 文

2019年是党中央确定的首个“基层减负年”。2020年岁末,中央政治局再次在民主生活会上审议通过有关基层减负工作情况的报告。近年来,党中央把解决形式主义、官僚主义突出问题,为基层松绑减负作为作风建设的重点,找准病根、对症下药,收到了很好的“疗效”。中央办公厅问卷调查结果显示,85%以上的受访干部认为形式主义带来的负担在持续减轻。但仍需警惕的是,形式主义、官僚主义的养成非一日之功,还需持续发力、久久为功,防止“反弹回潮”。

防止“反弹回潮”,要强化思想意识。形式主义、官僚主义问题在表面,根源在思想,只有思想上高度重视,才能在行动中抓牢抓实。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践,在学用结合中增强党性修养、提高工作能力、改进工作作风。要深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,将力戒形式主义、官僚主义纳入各级教育培训的重要内容,引导党员干部牢记党的宗旨,树立正确的政绩观,切实把“对上负责”与“对下负责”统一起来,确保政令畅通、执行有力。

防止“反弹回潮”,要抓好关键少数。作为“关键少数”,领导

干部应当以身作则、率先垂范,一级做给一级看,一级带着一级干,把基层干部从文山会海、迎来送往中解脱出来,形成“层层落实责任、层层传导压力”的浓厚氛围。要加强调查研究、科学决策,领导干部不管是谋划部署,还是督促落实,都要深入基层一线听民意、察民生,了解基层的实际情况和问题困难,有没有需求、不可不执行,坚决防止“拍脑袋”做决定,把“歪点子”当作是创新,让基层“摸不着头脑”。

防止“反弹回潮”,要健全制度保障。没有规矩,不成方圆,只有把制度的“笼子”扎牢,有章可循、照章办事,才能根治形式主义、官僚主义“顽疾”。要进一步完善健全基层减负常态化机制、动态监测及效果评估机制、反面典型案例通报曝光机制等制度办法,持续加大突出问题整治力度,不断提高基层减负工作水平。要同步完善问责制度和激励关怀机制,坚持严管和厚爱相结合,切实保护基层干部干事创业的积极性,对基层干部给予更多理解支持,营造“实干干事、科学作为”的浓厚氛围。

新形势需要新担当,新征程呼唤新作为。只有以“钉钉子”精神把深化拓展基层减负工作一抓到底,才能凝聚党心民心、激励担当作为,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

全面从严治政党为实现高质量发展提供根本保证

■王友明

习近平总书记指出:“我们党团结带领人民进行革命、建设、改革的实践证明,什么时候我们党自身坚强有力,什么时候党和人民事业就能无往而不胜。”党的十九届五中全会着眼推动高质量发展,明确提出“提高党的建设质量”,为深入推进全面从严治党、加强和改进党的建设明确了目标、任务和方向。实现高质量发展,需要高质量党建提供引领和保障。

党政军民学、东西南北中,党是领导一切的。中国共产党是中国人民最可靠的主心骨,是中华民族伟大复兴征程上坚强的领导核心。毛泽东同志将“统一战线、武装斗争、党的建设”作为中国革命的“三大法宝”。历史和实践一再

证明,只要毫不动摇坚持和加强党的全面领导,把全面从严治党引向深入,我们就能战胜一切困难和风险,不断创造新的历史伟业。加强党的建设是推动经济社会发展的必然要求。实现高质量发展,必须坚持党的全面领导,围绕发展抓党建、抓好党建促发展。

以高质量党建引领高质量发展,需要在科学把握党的建设与经济社会发展关系中找到着力点。遵循“十四五”时期经济社会发展的首要原则,坚持党的全面领导,必须深入贯彻落实新时代党的建设总要求。党的十九大提出的新时代党的建设总要求,科学规划了党的建设路线图和总体布局,是提高党的建设质量的根本遵循。以高质量党建推动高质量发展,要贯彻落实新时代党的建设

总要求,加强党的各项建设。习近平总书记指出:“旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。”党的政治建设是党的根本性建设,决定党的建设方向和效果。我们要以党的政治建设为统领,全面推进政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设以及制度建设、反腐败斗争,把提高党的建设质量要求贯彻落实到党的各项建设和各项工作之中。正确把握高质量发展与党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设和反腐败斗争之间的内在逻辑关系,围绕推动高质量发展,加强党的各项建设,为“十四五”时期高质量发展提供根本保证。

党的干部是党和国家事业的中坚力量。习近平总书记指出:“干部掌握着

方方面面的权力,是党的理论和路线方针政策的具体执行者,如果干部队伍素质不高、作风不正,那党的建设是不可能搞好的。”实现高质量发展,离不开高素质干部队伍。要加强党对干部队伍建设的领导,贯彻新时代党的组织路线,选拔任用忠诚干净担当、专业能力突出的干部,引导广大干部自觉更新知识、提高本领,为推动经济社会高质量发展提供人才支撑。强化在高质量发展实践中锻炼干部、识别干部、培养干部的导向,根据高质量发展需要优化干部队伍布局。广大干部要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,吃透精神、把握精髓,勇于担当、真抓实干,切实把高质量党建引领和保障高质量发展落实到工作的各个领域、各个环节。

坚持新发展理念 推进农业绿色发展

■余欣荣

推进农业绿色发展是农业发展的第一场深刻革命。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央做出一系列重大决策部署,农业绿色发展实现了良好开局。根据《中国农业绿色发展报告(2019)》,2012—2018年全国农业绿色发展指数从73.46提升至76.12,在资源节约与保育、生态环境安全、绿色产品供给、生活富裕美好等方面得到不同程度改善,为生态文明建设提供了基础支撑。同时也应看到,我国农业绿色发展不平衡不充分的问题依然突出,与党中央要求和人民群众期盼相比还有很大提升空间。比如,农业主要依靠资源消耗的粗放经营方式没有根本改变,农业面源污染和生态退化的趋势尚未得到有效遏制,绿色优质农产品和生态产品供给还不能满足人民群众日益增长的需求。巩固农业绿色发展良好势头,必须深入贯彻落实习近平生态文明思想,科学认识和推进农业绿色发展。

科学认识农业绿色发展。近年来,我们深入贯彻落实习近平生态文明思想,坚持新发展理念,开展高标准农田

建设和耕地轮作休耕试点,实施畜禽粪污资源化利用、果菜茶有机肥替代化肥、东北地区秸秆处理、农膜回收和以长江为重点的水生生物保护等农业绿色发展“五大行动”,创建两批国家农业绿色发展先行区。从世界潮流看,农业绿色发展是农业现代化的必然选择。我国充分借鉴20世纪以来发达国家和部分发展中国家在农业可持续发展方面的经验与教训,推动农业可持续发展观念从过去简单注重环保向生命共同体的高度转变,关注资源、安全、健康、产业、环境多重目标协同实现。从科技进步看,农业绿色发展是数字技术、生物技术的发展的时代产物。随着物联网、大数据、区块链等新一代信息技术和新型育种、栽培技术的研发应用,农业生产技术正在由依靠增加肥、药、水、劳动力等实现增产增收向减少肥、药、水、劳动力等实现增产增收转变。这为不断推动我国农业绿色发展、保障国家粮食安全、加快农业现代化开辟了新途径。

用科学思维和方法谋划农业绿色发展。一方面,守底线、保全局、重创新。坚守粮食安全底线、耕地数量与质

量红线和水资源红线,从农业绿色发展的全局性、长期性、复杂性出发,加强战略谋划、强化风险应对、坚持久久为功,推动农业发展从思想观念到方式方法、从政策举措到工作安排的全面变革,实现农业可持续发展。另一方面,增强系统思维,坚持统筹兼顾。农业绿色发展贯穿于乡村振兴的各个方面,是一项宏大系统工程。需要系统研究把握土、水、气、种、肥、药、废弃物和生物多样性等农业绿色发展诸要素的内在规律,提高绿色全要素生产率;统筹兼顾、协调推进,重点处理好质和量的关系,以最小投入和环境代价实现最好产出和效益;处理好政府与市场的关系,充分调动各类市场主体参与农业绿色发展的积极性、主动性、创造性。

遵循科学路径推进农业绿色发展。加强农业绿色发展理论研究,聚焦农业绿色发展基础理论,坚持理论与实践相结合,持续深化理论研究、丰富理论内涵,破除思想观念障碍。加快农业绿色发展技术研发应用,面对增加优质农产品供给与立足资源环境承载能力的要求,围绕“农业资源环境保护、要素投

入精准环保、生产技术集约高效、产业模式生态循环、质量标准规范完善”,按照系统、集成、智能的规划,破解“卡脖子”技术难题,创新集成绿色农业技术,加快绿色农业机械装备研发应用,推动农业科技绿色转型。优化农业绿色发展政策制度环境,健全以绿色、生态为导向的投入补贴制度,强化粮食主产区利益补偿、耕地保护补偿、生态补偿、金融激励等政策支持,注重发挥金融和保险的作用;完善绿色农业相关法律法规,构建标准明确、激励有效、约束有力的农业绿色发展制度环境。加强农业绿色发展标准化、产业化、市场化、数字化建设,加快建立农业绿色标准体系,实施达标提质行动,引导经营主体推进农业标准化生产,强化对农产品质量安全的全程监管;以绿色为导向,优化农村一、二、三产业,增加农村生态服务产品供给;注重发挥市场作用,激发各类主体内生动力,引导农业绿色发展走良性可持续之路;注重大数据建设,推动农业生产数字化改造,为农业生产生活方式绿色转型奠定坚实基础。

推动全体人民实现共同富裕

■求是

党的十九届五中全会强调“扎实推动共同富裕”,在描绘2035年基本实现社会主义现代化远景目标时,明确提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上,习近平总书记强调“实现共同富裕不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治问题”,深刻阐明了推动全体人民实现共同富裕的重大意义。

实现共同富裕,反映了社会主义的本质要求,是我们党矢志不渝的奋斗目标。早在新中国成立之初,毛泽东同志就指出,“现在我们实行这一种制度,这么一种计划,是可以一年一年走向更富更强的,一年一年可以看到更富更强者。而这个富,是共同的富,这个强,是共同的强,大家都有份”。改革开放后,邓小平同志多次指出,“社会主义不是少数人富起来、大多数人穷,不是那个样子。社会主义最大的优越性就是共同富裕,这是体现社会主义本质的一个

东西”。党的十八大以来,习近平总书记反复强调,共同富裕是中国特色社会主义的根本原则,实现共同富裕是我们党的重要使命。全面建成小康社会,一个也不能少;共同富裕路上,一个也不能掉队。

我们党波澜壮阔的百年奋斗历程,也是我们党团结带领人民向着共同富裕目标不断前进的历程。新中国成立以来,在党的领导下,经过几代人一以贯之、接续奋斗,我国人民生活质量和共享水平得到显著提高,取得了人民满意、举世瞩目的成就。特别是党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国建成世界上规模最大的社会保障体系,基本医疗保险覆盖超过13亿人,基本养老保险覆盖近10亿人,人均国内生产总值超过1万美元。尤为令世界惊叹的是,我国组织实施了人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战,这是促进全体人民共同富裕的一项重大举措。经过8年持续奋斗,我们如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务,现行标准下农村贫困人口全部

脱贫,832个贫困县全部摘帽,消除了绝对贫困和区域性整体贫困,近1亿贫困人口实现脱贫,困扰中华民族几千年的绝对贫困问题历史性得到解决。这在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史上都具有重大的标志性意义,生动彰显了社会主义制度的优越性,集中体现了我们党坚持全心全意为人民服务的根本宗旨。

也要看到,当前我国发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡区域发展和收入分配差距较大,促进全体人民共同富裕仍是一项长期任务,需要付出更加艰辛的努力。实践证明,不断朝着全体人民共同富裕的目标前进,全体人民推动发展的积极性、主动性、创造性就能充分调动起来,国家发展才能具有最深厚的伟力,党的执政基础才能更加巩固。

我国进入新发展阶段,开启了全面建设社会主义现代化国家新征程,必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置。我国经济规模已经突破100万亿元,经济实力、科技实力和综合国力

迈上了一个新的大台阶。在新的发展起点上,推动共同富裕具备了更加坚实的物质基础,这也是我们的信心和底气所在。要统筹考虑需要和可能,按照经济社会发展规律循序渐进,自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。不断解放和发展生产力,充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,不断把“蛋糕”做大,为实现共同富裕奠定更坚实的基础。做出更有效的制度安排,完善收入分配制度,把不断做大的“蛋糕”分好,让社会主义制度的优越性得到充分体现,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续取得新进展,让人民群众共享改革发展成果。

“治天下也,必先公,公则天下平矣。”站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,只要按照党的十九届五中全会擘画的现代化蓝图,脚踏实地,久久为功,豪迈奋进,就一定能够朝着全体人民共同富裕的目标不断迈进。

新发展阶段的三个逻辑

■解 放

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,是由我国经济社会发展的理论逻辑、历史逻辑、现实逻辑决定的。

从历史逻辑来看,新发展阶段是我国社会主义发展进程中的一个重要阶段,是社会主义初级阶段阶段式发展的必然阶段。当前,我们正处于中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的历史交汇点,国内形势和国际环境都在发生深刻复杂变化。但时与势在我们一边,要有乘势而上的定力和底气,要有攻坚克难的决心和信心。

从现实逻辑来看,新发展阶段是实现“强起来”历史性跨越的新阶段。新发展阶段具有清晰的目标指向和时间跨度,是指导我国未来30年发展的的重要依据。2010年以来,我国经济总量稳居世界第二位。2020年,国内生产总值突破100万亿元大关。在新冠肺炎疫情的冲击下仍能逆势而上,成为首个实现经济正增长的主要经济体,体现出我国经济的强大韧性。完全有理由相信,我们已经拥有开启新征

程、实现新的更高目标的雄厚物质基础。

从理论逻辑来看,新发展阶段是社会主义从初级阶段向更高阶段迈进的必经环节。唯物辩证法认为,世界上的一切事物都处于普遍的联系之中,联系的普遍性引起了事物的运动发展;只有在量的积累达到一定程度时,才能实现质的飞跃。社会主义初级阶段是一个动态发展、积极有为、充满生机活力的过程,是一个阶梯式递进、不断发展进步、日益接近质的飞跃的量的积累和发展变化的过程。当阶段性的发展积累到一定程度时,就可以推动社会主义初级阶段迈向更高层次。

总之,正确认识我们所处的历史方位和发展阶段,是明确阶段性中心任务、制定路线方针政策的基本依据,是我们党领导革命、建设、改革不断取得胜利的重要经验。站在“十四五”开局之年与社会主义现代化建设的新节点上,要全力办好自己事,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

共筑网络强国梦

■郭振纲

中共中央党史和文献研究院编辑的《习近平关于网络强国论述摘编》一书,近日由中央文献出版社出版。《论述摘编》分9个专题,共计285段论述,摘自习近平总书记2013年3月4日至2020年11月23日期间的讲话、报告、演讲、指示、批示、贺信等一百篇重要文献。

党的十八大以来,习近平总书记围绕网络强国建设发表一系列重要论述,提出一系列新思想新观点新论断,为新时代网信事业发展提供了根本遵循。认真学习习近平总书记关于网络强国的重要论述,对于做好网络安全和信息化各项工作、推进网络强国建设,开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有十分重要的意义。

当今社会已经进入移动互联网时代,人类的生产生活高度网络化、信息化、互动化,任何一个社会主体都不可能置身于网络之外,网上网下相互贯通已经成为社会常态。建设一个契合社会主义核心价值观的网络社会,构建一个既能发挥网络“新的生产力”效能,又能有效防范网络风险的网络强国,已经成为关乎国家安全、社会安全的战略问题。

网络强国的构建,人人都是建

设者;网络社会的治理,人人都是参与者。

一方面,在“人人都是麦克风”的时代,每个人都是网络信息员。无论是主动上传网络信息,还是被动接收网络信息,都会自动成为网络信息生产者。个体的网络安全意识、网络安全行为每时每刻都在影响着社会,产生着正向或者负向效应。网络安全不再是“他我”的事,而成为“自我”的事,每个人都应树立正确的网络安全观、网络发展观。

另一方面,网络不是法外之地,每个人都应成为“网络审查员”。通过主动过滤不良网络信息,通过一个干净、安全的网络社会,通过发现网络漏洞促进有关部门、相关主体扎紧网络安全的“笼子”,通过举报网络违法行为打击不法分子破坏网络安全、污染网络空间的行为,通过配合网络安全监管部门加强网络管理防范网络风险……网络强国建设道路上,每个人都应成为网络安全的维护者、网信事业的奋斗者。

行动是最好的践行。只要每一个社会主体都笃信之、力行之,认真学习领会习近平总书记的重要论述精神,学懂悟透做实相关要求和部署,凝聚社会共识、汇聚磅礴力量,共筑网络安全“同心圆”、共筑网络强国梦就一定能够实现。