

# 为构建新发展格局提供有力制度支撑

## ——聚焦《建设高标准市场体系行动方案》出台

■新华社记者 安 蓓 邹多为

中办、国办印发的《建设高标准市场体系行动方案》1月31日公布，提出通过5年左右的努力，基本建成统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系。

方案包括的51项具体举措，涉及公平竞争、户籍改革、职称评审、股票发行、消费维权等方方面面。今后5年，随着改革竞相落地，这些内容将为构建新发展格局提供有力制度支撑，对经济生活产生深远影响。

### 意义重大 “有效市场+有为政府”更好结合

“十四五”规划开局之年出台的这份行动方案，是指导今后5年建设高标准市场体系的行动指南。

党的十九届四中全会提出建设高标准市场体系。党的十九届五中全会提出实施高标准市场体系建设行动。

何为高标准市场体系？

国家发展改革委有关负责人说，高标准市场体系是对现代市场体系的延续和升级，更加强调制度的完备性、更加强调公平竞争、更加强调政府维护市场秩序弥补市场失灵的重要性。

这位负责人强调，不仅要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，还要更好发挥政府作用。将市场经济与社会主义充分结合，推动有效市场和有为政府更好结合，强化市场立规建制能力，积极对接和影响国际市场规则，全面提升市场规则的吸引力和竞争力。

### 筑牢根基 夯实市场体系基础制度

围绕夯实市场体系基础制度，行动方案提出全面完善产权保护制度、全面实施市场准入负面清单制度、全面完善公平竞争制度。

“完备的制度体系是市场体系有效运行的基础。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说，产权制度是市场经济的基石；市场准入负面清单制度，是厘清政府和市场边界的重要制度；公平竞争是市场经济的本质要求，是优化资源配置的前提。

围绕夯实基础制度，一系列举措极富针对性——

全面落实“全国一张清单”管理模式，对建立全国高效统一市场意义重大；针对企业注册容易注销难的问题，提出推进企业注销便利化具体措施；为促进公平



2020年9月5日拍摄的2020年中国国际服务贸易交易会综合展区。

新华社记者 鲁 鹏 摄

竞争，提出增强公平竞争审查制度刚性约束，完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范……

方案提出，推动涉产权冤错案件依法甄别纠正正常化机制化。“一个好案例往往胜过一沓文件。”全国政协经济委员会副主任刘世锦说，健全产权执法司法保护制度，将对稳定企业家和投资者预期产生积极作用。

### 补齐短板 推进要素资源高效配置

要素市场建设相对滞后，是我国市场体系的短板。

刘世锦说，不论是传统的土地、劳动力、资本市场，还是新兴的知识和技术、数据等市场，在产权界定与保护、市场准入、公平交易、科学监管等方面，都不不同程度存在不足。“必须把要素市场作为重点推进，尽快补上短板，使之成为市场体系上台阶、高标准的显著标志。”他说。

方案围绕土地、劳动力、资本等要素作出部署——

为推动经营性土地要素市场化配置，完善年度建设用地总量调控制度，推动不同产业用地类型合理转换等；

为推动劳动力有序流动，推动户籍准入年限同城化累计互认，试行以经常居住地登记户口制度等；

为促进资本市场健康发展，深化以信息披露为核心的股票发行注册制改革等；

为激发科研人员创新活力，探索职务科技成果产权激励新模式……

中国宏观经济研究院市场所研究员刘翔峰说，方案既通过一系列试点推进要素市场改革，同时着眼于健全要素市场运行机制，完善交易规则和服务体系，为全面推进要素市场改革夯实制度基础。

### 紧抓重点 改善提升市场环境和质量

市场环境和质量，是衡量高标准市场体系的重要依据。方案提出，深入实施质量提升行动、优化企业标准“领跑者”制度、制定消费者权益保护法实施条例等。

国家发展改革委有关负责人说，全面提升产品和服务质量，让消费者自由选择、放心消费；加强消费者权益保护，大幅降低消费者维权难度和维权成本，使各类市场主体获得感更强。

市场体系建设，既有赖于制度规则等“软件”的改革完善，也依托于市场基础设施等“硬件”的发展。

加强新一代信息技术在铁路、公路、水运、民航、邮政等领域的应用，实施智能市场发展示范工程，支持平台企业创新发展……强化市场基础设施建设，既有助于扩内需，推动建设强大国内市场，又是我国提升竞争力和规则影

### 突出关键 实施高水平市场开放

2020年，广交会、服贸会、进博会“如约”举办，外商投资准入负面清单再“瘦身”……疫情冲击下的世界更深刻感受到中国市场的巨大潜力和开放魅力。

我国经济与全球经济深度融合，国内国际市场体系相互依存、相互博弈、相互合作。“我们坚定维护和推进全球化进程，以制度型开放为重点推动更高水平对外开放，带动国内高标准市场体系建设，对全球市场体系建设起到积极引领作用。”刘世锦说。

高标准的市场开放，不仅体现在国内外开放领域的持续扩大，更体现在开放深度的持续拓展。

在事关千家万户的服务业市场，方案提出以医疗、教育、体育、托幼、环保、市政等领域为重点，减少市场准入限制；

在“走出国门”国际竞争领域，方案明确促进进出口外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接……

刘翔峰说，在医用电器、学生用品及婴幼儿配方食品等领域制定修订一批国家标准及其检测方法，加大国际标准采用力度，将优化国内供给，提升人民群众获得感。

### 强化保障 完善现代化市场监管机制

健全对新业态的包容审慎监管制度、大力推进信用分级分类监管、健全社会监督机制……围绕完善监管，方案作出部署。

“必须将该放的权放足放到位，该管的事管好管到位，提高市场监管的科学性和有效性。”国家发展改革委有关负责人强调。

“方案特别提出完善维护市场安全的体制机制，强调积极防范市场异常波动和外部冲击风险，体现统筹发展和安全，意义重大。”刘翔峰说。

为促进监管权力规范透明运行，方案明确部署，健全对监管机构履行职责的监督机制。

方案重在行动，必须落到行动。国家发展改革委有关负责人说，方案以五年为一个行动周期，压茬动态调整具体行动，确保有行动、可行动，行动能落地、能见效。

新华社北京2月1日电

# 国家医保局:全国27省份开展门诊费跨省直接结算试运行

新华社北京2月1日电（记者 彭韵佳）国家医疗保障局1日发布消息称，新增山西、内蒙古等15个省区作为普通门诊费用跨省直接结算试点。截至目前，全国已有27个省(区、市)开展普通门诊费用(不含门诊慢特病)跨省直接结算试运行。

新增试点包括山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、福建、江西、山东、湖北、广西、海南、陕西、宁夏、青海、新疆共计15个省区，首批开通统筹地区89个、定点医药机构663家。

2018年以来，长三角、京津冀、西南五省（区市）相继开展区域内普通门诊费用跨省直接结算试点。截至2020年底，北京、天津、河北、上海、江苏、浙江、安徽、重庆、云南的所有统筹地区，以及四川、贵州、西藏的部分统筹地区，开通门诊费用跨省直接结算定点医疗机构和定点零售药店双双突破1万家，累计直接结算人次突破300万。

据了解，已办理基本医疗保险跨省异地就医住院医疗费用直

接结算的备案人员，同步开通普通门诊费用直接结算服务，无需另外备案。其他有异地普通门诊就医需求的人员，按照参保地异地就医管理要求办理异地就医备案，在上述试点地区的试点定点医药机构就医时，可以按照规定直接结算。

此外，跨省异地就医人员直接结算的门诊费用，原则上执行就医地规定的支付范围及有关规定(基本医疗保险药品、医疗服务项目和医用耗材等的支付范围)。基本医疗保险基金起付标准、支付比例、最高支付限额等报销政策执行参保地规定。

据介绍，国家医保服务平台APP提供异地就医备案功能，22个省份的170个统筹地区参保人可以依托国家统一的线上备案渠道办理备案，同时，可以在线查询开通普通门诊试点的统筹地区和定点医药机构。

为保障参保人员权益，试运行期间直接结算未成功的费用，仍保留原有报销渠道。

# 外交部:继续在力所能及范围内向有关国家提供新冠疫苗

新华社北京2月1日电（记者 郑明达 董 雪）2月1日凌晨，中国政府向巴基斯坦捐赠的一批新冠病毒灭活疫苗运抵巴首都伊斯兰堡，这是中国政府对外提供的第一批疫苗援助。外交部发言人汪文斌1日说，中方将继续在力所能及范围内，及时向有关国家特别是发展中国家提供疫苗。

就向巴基斯坦提供疫苗援助一事，汪文斌说，中巴是全天候战略合作伙伴。疫情发生以来，双方相互支持、相互帮助。去年，在中国国内抗击疫情最困难的时刻，巴基斯坦向中方提供了宝贵支持，是首批向中方提供医疗物资捐助的国家之一。中方在国内疫情形势缓解后，也通过援助医疗防护物资、派遣医疗专家组等多种方式支持巴方抗击疫情。

“疫苗是中巴合作抗击疫情的重要领域。这种合作不仅体现了中巴作为全天候战略合作伙伴真诚的互帮互助，更体现了两个发展中国家为推动疫苗作为全球公共产品、提高疫苗在发展中国家可及性和可负担性作出的共同努力。”他说。

据汪文斌介绍，除巴基斯坦

外，中方还正在向文莱、尼泊尔、菲律宾、缅甸、柬埔寨、老挝、斯里兰卡、蒙古国、巴勒斯坦、白俄罗斯、塞拉利昂、津巴布韦、赤道几内亚等13个发展中国家提供疫苗援助，下一步将向其他38个有需要的发展中国家援助疫苗。中方还积极参与世界卫生组织“新冠肺炎疫苗实施计划”，通过实施计划向发展中国家提供疫苗。

他还表示，中方支持国内企业同国外的合作伙伴开展疫苗联合研发和合作生产，已经向阿联酋、摩洛哥、印尼、土耳其、巴西、智利等临床试验国家出口了国药集团和科兴公司的疫苗；中国支持有关企业向急需获取疫苗、认可中国疫苗、已授权在本国紧急使用中国疫苗的国家出口疫苗。譬如，中国企业向塞尔维亚出口的疫苗已于不久前运抵，当地已开始接种。目前，已有越来越多的国家批准中国疫苗在当地使用。

“我们也期待国际社会共同努力，促进疫苗在全球的公平分配和使用，确保发展中国家用得上、用得起疫苗。”汪文斌说。



近日，教育部办公厅印发《关于加强中小学生手机管理工作的通知》，规定不得使用手机布置作业或要求学生利用手机完成作业，对家长们来说如久旱逢甘霖。它断了孩子以作业在手机上为由拿着手机不撒手的念想。这个好办法要贯彻下去，坚持到底。

新华社发 徐 骏 作

# “十四五”规划开局之年,中国经济怎么看?怎么干?

## ——访国家信息中心经济预测部主任张宇贤

2020年中国经济怎么看？2021年中国经济走势如何？经济工作如何推动？围绕这些问题，记者日前采访了国家信息中心经济预测部主任张宇贤。

### 2020年经济怎么看：为“十四五”开局起步打下六方面坚实支撑

“不平凡的历程，高质量的答卷。”回望2020年中国经济走过的历程，张宇贤这样说。

张宇贤说，2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，新冠肺炎疫情暴发，对经济社会发展带来巨大挑战。中国经济处于经济增速换挡期、结构调整阵痛期和前期政策消化期“三期叠加”，面临结构性、体制性、周期性因素三者交织，中美经贸摩擦、疫情防控“两战碰头”。

“我国经济发展面临的国际国内环境异常复杂，不确定性、不稳定性明显增加。但在这样的背景下，我国交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的高质量答卷。为“十四五”规划开好局、起好步打下了坚实支撑。”他说。

张宇贤分析，坚实支撑体现在6个方面。一是市场预期更好了，市场主体和国

际社会对我国发展的信心大大增强；二是物质基础更牢了，我国科技实力、经济实力、综合国力跃上新的大台阶；三是产业韧性更足了，经过疫情冲击的压力测试，我国产业链供应链韧性进一步提高；四是市场动力更足了，在复杂严峻的形势下，2020年前三季度全国日均新设企业依然达2.2万户；五是民生保障更实了，2020年全国居民人均可支配收入实际增长2.1%，其中人均转移净收入增长8.7%；六是面对风险挑战，我国应对经验更多了。

### 2021年经济怎么走：经济加速回升，政策温和回归

2021年经济走势如何？张宇贤预计，经济加速回升，政策温和回归。

他指出，2021年我国发展依然面临诸多不确定性。从国际看，体现在全球疫情蔓延的不确定性、世界经济复苏的不确定性、国际金融市场的确定性和大国博弈的不确定性。从国内看，存在部分人群就业压力上升、防范化解风险任务艰巨、一些地方财政收支压力和地方债务风险增加等挑战。

“尽管面临诸多风险挑战和不确定性，我国经济持续向好的大趋势不会改变。”张宇贤强调，我国拥有优质的劳动力、资本、技术等要素供给，拥有完整的

产业体系 and 世界最发达的基础设施网络，以及城乡区域广阔的发展空间和回旋余地。

他认为，2021年，积极统筹疫情防控和经济社会发展，我国经济将加快恢复，预计季度经济增速将呈现前高后低的走势。

中央经济工作会议指出，2021年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。

“这意味着政策将温和回归，不搞急转弯。”张宇贤说，一些临时性、超常规政策要逐步退出，同时要充分考虑微观主体感受，兼顾当前和长远、需要和可能，合理把握宏观政策的时度效。

### 2021年经济工作怎么做：扎实办好自己的事

张宇贤强调，2021年经济工作要紧紧围绕中央经济工作会议提出的八项重点任务，扎实办好自己的事。

他认为，首先要紧紧抓住创新第一动力，这是加快构建新发展格局的关键点。其次，要牢牢夯实实体经济根基，保持制造业合理比重，这是新发展格局的重要基础。第三是坚持扩大内需这个战略基点，加快构建强大的国内市场，形成对国际资本、技术、人才强大的吸引力。第四是坚持扩大开放，加快从数量型开放向制度型开放转变。第五是守住安全底线，统筹好

发展和安全。

张宇贤说，当前我国形成强大市场仍然面临一些梗阻。要通过更充分更有质量的就业、保持居民收入增长和经济增长基本同步以及深化收入分配改革来提高消费能力；要发展消费新业态新模式，有序取消一些行政性限制消费购买的规定，充分挖掘县乡消费潜力，合理增加教育医疗等公共消费来促进消费回升；要通过合理扩大免税市场规模、促进跨境电商健康发展来引导消费回流；要加强消费基础设施建设，打击假冒伪劣、加强信用体系建设来优化消费环境。同时要保持合理投资强度，加强重大项目要素保障、加大制造业设备更新和技术改造，发挥好投资关键性作用。

“增强产业链供应链自主可控能力非常重要。”张宇贤强调，要把发展经济的着力点放在实体经济上，着力锻造长板，优化生产力布局，推动产业链创新链双向融合，加快数字化智能化发展。

他指出，着力补齐产业链供应链短板，要按照中央经济工作会议的部署，推动实施关键核心技术攻关工程、产业基础再造工程，打好“卡脖子”技术攻坚战。要发挥好新型举国体制优势，制定实施好基础研究十年行动方案，打好基础研究持久战。

新华社北京2月1日电

（上接01版）以习近平同志为核心的中共中央统筹推进党和国家各项事业，取得了人民满意、世界瞩目、彪炳史册的伟大成就。新的一年，各民主党派、工商联和无党派人士将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，不忘合作初心，迎难而上、开拓进取，按照中共十九届五中全会指明的方向，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献智慧和力量。

在听取万鄂湘致辞后，习近平发表了重要讲话。他强调，2020年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的形势任务、前所未有的风险挑战，中共中央团结带领全党全国各族人民齐心协力、迎难而上，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹深化改革开放和应对外部压力，统筹抓好

“六稳”工作和落实“六保”任务，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚。经过艰苦努力，疫情防控取得重大战略成果，经济增长率先实现由负转正，脱贫攻坚任务如期完成，“十三五”圆满收官，“十四五”全面擘画，全面建成小康社会取得伟大历史性成就。这是中国共产党坚强领导的结果，也是包括各民主党派、工商联和无党派人士在内的全国各族人民万众一心、顽强拼搏的结果。

习近平指出，一年来，各民主党派、工商联和无党派人士响应中共中央号召，聚焦党和国家中心工作履职尽责，适应新形势新任务要求全面加强自身建设，取得新的成绩。在抗击疫情的非同寻常时刻，各民主党派、工商联和无党派人士坚定不移同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起，同舟共济、

肝胆相照，为打赢疫情防控阻击战出主意、想办法，为中共中央科学决策、民主决策提供了重要参考。大家坚持问题导向，推动参政议政建设展现了新面貌。大家克服疫情不利影响，通过多种形式深入开展脱贫攻坚民主监督，为对口省区完成脱贫攻坚任务贡献了智慧和力量。习近平代表中共中央，向大家表示衷心的感谢。

习近平强调，2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，我们将隆重庆祝中国共产党成立100周年。希望大家全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面加强和展示同中国共产党团结奋斗、风雨同舟的光辉历程，引导广大成员继承和发扬光荣传统，坚定中国特色社会主义理想信念，坚持和完善中国共产党领导的

多党合作和政治协商制度，围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，积极建言资政，广泛汇集共识，以往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，谱写新时代多党合作事业新篇章。

习近平指出，各民主党派、工商联和无党派人士要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，引导广大成员和所联系群众不断增强对中国共产党领导和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，始终保持同中国共产党同心同德、团结奋斗的政治本色。要深刻领会中共中央对多党合作事业的新部署新要求，提高研究谋划工作的政治站位、理论站位、时代站位，提高工作本领，勇于担当作为，自觉做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事，做中国特色社会主义事业的亲

历者、实践者、维护者、捍卫者。要协助党和政府做好凝聚共识、化解矛盾、反映意见、维护稳定等工作，更好为新时代坚持和发展中国特色社会主义凝心聚力。

习近平强调，中共十九届五中全会为我国未来5年及15年的发展指明了方向，为全面建设社会主义现代化国家擘画了宏伟蓝图。希望大家充分发挥人才荟萃、智力密集的优势，开展战略性、宏观性研究，为中共中央决策提供更多务实管用的对策建议。要借鉴脱贫攻坚民主监督的好经验、好做法，谋划部署好新的专项民主监督工作。全国工商联要围绕促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长的主题履行职责、发挥作用，加强政治引领和思想引导。要发挥党外知识分子的专业优势，在做好

疫情防控和推动经济社会发展等方面作出新的贡献。

习近平指出，中共中央决定，今年在全党开展中共党史学习教育，激励全党不忘初心、牢记使命，在新时代不断加强党的建设。各民主党派和无党派人士要结合庆祝中国共产党成立100周年，全面回顾同中国共产党团结合作的奋斗历程，发扬光荣传统，坚守合作初心，加强自身建设。要继续贯彻中共中央关于中国特色社会主义参政党的建设的一系列决策部署，把思想政治建设摆在更加突出的位置，持续强化理论武装。要加强工商联自身建设和无党派代表人士队伍建设，在服务大局中更好履职尽责。

丁薛祥、尤权，各民主党派中央、全国工商联有关负责人，中央有关部门负责同志参加活动。