



成绩单世界瞩目 新征程催人奋进

——政府工作报告解读

“民生清单”回应百姓期待

今年的政府工作报告，民生新举措令人关注。在“十四五”开局之年，“民生清单”既强调纾困兜底，又强调满足人民日益增长的美好生活需要。诸多百姓生活的热点、焦点、难点，都在“民生清单”里得到正面回应。



就业

对不裁员少裁员的企业予以政策支持，加快推进职业伤害保障试点

今年政府工作报告中的就业政策，一是聚焦稳岗；对不裁员少裁员的企业，继续给予必要的财税、金融等政策支持。二是拓渠道；拓宽市场化就业渠道。三是提质量；实施提升就业服务质量工程；完成职业技能提升和高职扩招三年行动目标。此外，随着零工市场不断扩大，外卖骑手、货车司机等劳动者

的保障问题屡屡成为新闻热点；报告对相关问题予以关注，提出支持和规范发展新就业形态，加快推进职业伤害保障试点。全国政协委员、中国一重集团有限公司董事长刘明忠对于国家投入“真金白银”的就业补贴有切身体会：“在政策鼓励下，我们吸纳应届毕业生和技校毕业生较往年有明显提高，去年实现营业收入增长45.8%。稳住企业就是保住了就业。”



生态环境

加强细颗粒物 and 臭氧协同控制，北方地区清洁取暖率达到70%

报告提出，继续加大生态环境治理力度，加强细颗粒物和臭氧协同控制，北方地区清洁取暖率达到70%。报告还提出，制定2030年前碳排放达峰行动方案，加快建设全国用能权、碳排放权交易市场。此外，继续严禁洋垃圾入境，推动快递包装绿色转型，加强

危险废物、医疗废物收集处理，落实长江十年禁渔。全国政协常委、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵表示，这些举措将倒逼企业生产方式和生活方式的改变。全国政协委员、正泰集团董事长南存辉说，做好碳达峰、碳中和各项工作是可持续发展的要求，对企业而言，既是必须承担的社会责任，也是高质量发展新机遇。



教育

完善普惠性学前教育保障机制，更好解决进城务工人员子女就学问题

追求更公平、更高质量是报告提出的教育发展理念。“努力让广大学生健康快乐成长，让每个孩子都有人生出彩的机会”等提法引发代表委员热议。

在全国人大会议上，华中师范大学计算机科学与技术学院院长冯丹说，报告充分体现出“以人为本”的发展理念，对于学前教育紧迫近利的问题进行了充分反思和建设性制度设计。

报告提出，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，健全教师工资保障长效机制，改善乡村教师待遇。此外，对于不同教育阶段透露了新的政策导向：完善普惠性



医疗

居民医保人均财政补助再增30元，提升县级医疗服务能力

针对看病难、看病贵的问题，报告提出，健全公共卫生应急处置和物资保障体系，深化公立医院综合改革，扩大国家医学中心和区域医疗中心建设试点，提升县级医疗服务能力，居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加30元和5元。报告还提出，更好统筹推进疫情防控和经济社会发展。坚

持常态化防控和局部应急处置有机结合，有序推进疫苗研制和免费接种。全国人大代表、云南省第一人民医院院长蒋立虹表示，随着医保资金“池子里的水”不断增加，希望作出更多政策安排，让更多百姓享受更多医保待遇；促进“互联网+医疗健康”规范发展，扩大优质医疗资源服务范围，促进优质医疗资源下沉。



应对老龄化

未来5年基本养老保险参保率提高到95%，逐步延迟法定退休年龄

报告在概述“十四五”规划目标任务中提到，人均预期寿命再提高1岁，逐步延迟法定退休年龄，基本养老保险参保率提高到95%。今年，提高退休人员基本养老金，推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。

针对老年人生活中的诸多不便，报告还具体提出，推进智能化服务要适应老年人需求，并做到不让智能工具给老年人日常生活造成障碍。全国人大代表、云南省红河哈尼族彝族自治州民政局局长邓进秀表示，应对“银发潮”，除了传统的居家、社区、机构养老，还应推广家庭养老床位新模式、发展“养老+”新业态等，给老年人提供更多可及的“身边、床边、周边”养老服务。



消费

多渠道增加居民收入，加快电商、快递进农村

报告提出多项拉动消费的举措，除强调多渠道增加居民收入，报告还提出健全城乡流通体系，运用好“互联网+”等政策重点，比如加快电商、快递进农村，扩大县乡消费；稳定增加汽车、家电等大宗消费，取消对二手车交易不合理限制，增加停车场、充电桩、换电站等设施。报告还提出，引导平台企业合理降低商户服务费。

“稳定和扩大消费，有利于充分持久释放超大规模国内市场潜力，带动国内大循环全面畅通。”国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群说。



住房

解决好大城市住房突出问题，帮助新市民、青年人等缓解住房困难

报告提出“疏堵结合”的措施：一方面坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，稳地价、稳房价、稳预期；另一方面提出，解决好大城市住房突出问题，通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法，切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给，规范发展长租房市场，降低租

赁住房税费负担，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。报告还提出，新开工改造城镇老旧小区5.3万个。中央党校（国家行政学院）经济学部副主任王小广说，上述举措表明，“房住不炒”的政策信号十分明确，同时调控政策更加趋向目标精准、措施有力。



乡村振兴

确保不发生规模性返贫，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”

报告对于“三农”工作重心如何转移、如何加快农业农村现代化作出明确部署。报告提出，对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定，确保不发生规模性返贫。报告还提出，加强种质资源保护利用和优良品种选育推广，

坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”；此外，提高土地出让收入用于农业农村比例；保障农产品市场和价格基本稳定；启动农村人居环境整治提升五年行动。“脱贫只是新起点，巩固成果需要扶上马送一程。要尽快发展乡村产业，巩固脱贫成果。”来自宁夏吴忠市红寺堡区红寺堡镇玉池村的马慧娟代表说。

2020年政府主要做的工作

- 01 围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策，稳住了经济基本盘
- 02 优先稳就业保民生，人民生活得到切实保障
- 03 坚决打好三大攻坚战，主要目标任务如期完成
- 04 坚定不移推进改革开放，发展活力和内生动力进一步增强
- 05 大力促进科技创新，产业转型升级步伐加快
- 06 推进新型城镇化和乡村振兴，城乡区域发展格局不断优化
- 07 加强依法行政和社会建设，社会保持和谐稳定

2021年发展主要预期目标

- 国内生产总值增长6%以上
- 城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右
- 居民消费价格涨幅3%左右
- 进出口量稳质升，国际收支基本平衡
- 居民收入稳步增长
- 生态环境质量进一步改善，单位国内生产总值能耗降低3%左右，主要污染物排放量继续下降
- 粮食产量保持在1.3万亿斤以上

“十三五”时期我国发展成就

- 经济运行总体平稳，经济结构持续优化，国内生产总值从不到70万亿元增加到超过100万亿元
- 脱贫攻坚成果举世瞩目，5575万农村贫困人口实现脱贫，960多万建档立卡贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土难养一方人”的困境，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务
- 1亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户目标顺利实现，城镇棚户区住房改造超过2100万套
- 污染防治力度加大，资源能源利用效率显著提升，生态环境明显改善
- 金融风险处置取得重要阶段性成果
- 全面深化改革开放取得重大突破，供给侧结构性改革持续推进，“放管服”改革不断深入，营商环境持续改善
- 对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕
- 人民生活水平显著提高，城镇新增就业超过6000万人，建成世界上规模最大的社会保障体系
- 教育、卫生、文化等领域发展取得新成就，教育公平和质量较大提升，医疗卫生事业加快发展，文化事业和文化产业繁荣发展
- 国防和军队建设水平大幅提升
- 国家安全全面加强，社会保持和谐稳定

“十四五”时期主要目标任务

- 着力提升发展质量效益，保持经济持续健康发展
- 坚持创新驱动发展，加快发展现代产业体系
- 形成强大国内市场，构建新发展格局
- 全面推进乡村振兴，完善新型城镇化战略
- 优化区域经济布局，促进区域协调发展
- 全面深化改革开放，持续增强发展动力和活力
- 推动绿色发展，促进人与自然和谐共生
- 持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕
- 统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国

增速6%以上！2021GDP目标“回归”

“6%以上”刷屏了。5日提请十三届全国人大四次会议审议的政府工作报告，提出今年发展的主要预期目标，其中，国内生产总值增速设定为“6%以上”。“中国建设年度GDP目标”——不少海外媒体第一时间报道关注。2020年全国两会上，鉴于突如其来的新冠肺炎疫情席卷全球、世界经济形势面临极大不确定性等因素，我国从实际出发，没有设定GDP增长的量化目标。而2020年，经过全国上下艰苦努力，我国率先控制住了疫情，率先复工复产，全年经济总量突破100万亿元大关，同比增长2.3%，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。从某种意义上讲，今年GDP增速目标“回归”，一方面印证我国经受考验稳住了经济基本盘这个“时”，另一方面也昭示我国经济长期向好的基本面没有改变这个“势”。把今年经济增速目标设定为6%以上，出于什么考虑？政府工作报告中有这样几处表述——“考虑了经济运行恢复情况”“与今后目标平衡衔接”“有利于实现可持续健康发展”。换句话说，设定GDP增速目标，不仅要考虑眼前这一年的情况，还要统筹考虑接下来几年，尽可能避免预期目标在年度之间忽高忽低，保持经济长期平稳运行。而翻开5日提请审议的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案，在20项经济社会发展主要指标中，并没有设定5年的年均增速指

标，而是强调“保持在合理区间，各年度视情提出”。从这个角度看，把今年的GDP增速目标设定在6%以上，符合“保持在合理区间”的要求，是留有余地、较为稳妥的，充分体现稳中求进的总基调。经济增速是综合性指标，除了6%以上的预期增速外，政府工作报告还提出“城镇新增就业1100万人以上”“城镇调查失业率5.5%左右”“居民消费价格涨幅3%左右”“单位国内生产总值能耗降低3%左右”“粮食产量保持在1.3万亿斤以上”等一系列经济社会发展指标。国家发展改革委主任何立峰5日在两会“部长通道”上表示，从今年前两个月看，中国经济延续稳中向好的态势，一些先行指标保持景气区间。发电量、用电量保持20%以上的增幅，铁路货车量等货运指数保持10%以上的增幅。由于基数的原因，今年一季度我国经济预计出现较大幅度的同比上升，全年可能呈现“前高后低”的走势。政府工作报告提出，今年我国发展仍面临不少风险挑战。从国际看，疫情仍在全球蔓延，国际形势中不稳定不确定因素增多。从国内看，经济恢复基础尚不牢固，居民消费仍受制约，投资增长后劲仍不足等问题依然存在。我国发展仍处于重要战略机遇期。做好今年各项工作，要立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，集中精力推进改革创新、推动高质量发展，确保“十四五”开好局起好步。

本版稿件及图表均据新华社



2021年坚持扩大内需 充分挖掘国内市场潜力

- 扩大有效投资**
 - 2021年拟安排地方政府专项债券3.65万亿元，优先支持在建工程，合理扩大使用范围
 - 中央预算内投资安排6100亿元
 - 持续支持推进基础设施建设的重大工程，推进“两新一重”建设，实施一批交通、能源、水利等重大工程项目，建设信息网络等新型基础设施，发展现代产业体系
 - 投资更多向项目和民生项目倾斜，新开工改造城镇老旧小区5.3万个，提升县城公共服务水平
 - 完善支持社会资本参与政策，进一步破除妨碍民间投资的各种藩篱，在更多领域让社会资本进得来、能发展、有作为
- 稳定和扩大消费**
 - 多渠道增加居民收入
 - 健全城乡流通体系，加快电商、快递进农村，扩大县乡消费
 - 发展健康、文化、旅游、体育等服务消费
 - 鼓励企业创新产品和服务，便利新产品市场准入，推进内外贸产品同线同标同质
 - 引导平台企业合理降低商户服务费
 - 稳步提高消费能力，改善消费环境，让居民消费、敢消费，促进民生改善和经济发展
- 简化投资审批程序，推进实施企业投资项目承诺制**