



求解乡村振兴五问

——从全国两会看全面推进乡村振兴

■新华社记者 于文静 杨玉华

民族要复兴，乡村必振兴。“十四五”规划纲要草案对全面实施乡村振兴战略做出全面部署，政府工作报告也提出一系列新举措。

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，农业、农村、农民将面对哪些新课题，呈现哪些新变化？

脱贫之后怎么办

当前，我国所有贫困县实现脱贫摘帽。如何巩固拓展脱贫成果、不发生规模性返贫，广受关注。

规划纲要草案提出，严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”要求，建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。政府工作报告强调，对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定。

“一些地区虽然已经脱贫，但发展基础和自我发展能力还不强。要健全动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口早发现、早干预、早帮扶。”全国人大代表、安徽省六安市副市长孙学龙说，要变“人找救助”为“救助找人”。

产业是根本。“这几年脱贫地区特色产业普遍搞起来了，但技术、资金、市场还不强。要发展加工、延长产业链，提升发展质量。”甘肃兰州牛肉拉面行业协会会长马利民代表说，今年他们将开发预包装食品，夯实产业基础。

“防止因病致贫返贫是‘硬骨头’，今后对口支援要更精准，分层分类做好重点人群健康管理、大病救助、社会互助等。”湖南省郴州市第一人民医院院长雷冬竹代表说。

粮食安全怎么办

“解决好吃饭问题始终是头等大

事，我们一定要下力气也完全有能力保障好14亿人的粮食安全。”政府工作报告中的这句话，引起代表委员热烈共鸣。

种子和耕地，是两个关键。规划纲要草案提出，加强种质资源保护和种子库建设，加强农业良种技术攻关，有序推进生物育种产业化应用，培育具有国际竞争力的种业龙头企业。

农业农村部部长唐仁健表示，正会同有关部门研究制定打好种业翻身仗的行动方案，力求10年左右时间实现重大突破。海洋渔业种质资源库已开建，新的农作物种质资源库今年将建好，在关键核心技术方面要尽可能突破，加快培育育繁推一体化种子企业。

“加强知识产权保护势在必行。”全国政协常委、中化集团董事长兼中国化工集团董事长李高宁说，加强种业知识产权立法，加大对违法侵权的执法力度，营造鼓励创新和公平竞争的环境，才能彻底改善种业发展环境。

粮食产量保持在1.3万亿斤以上，是今年我国发展主要预期目标之一。“藏粮于地、藏粮于技”是稳产高产关键。建设国家粮食安全产业带、实施黑土地保护工程，都是利长远的举措。”中国农业技术经济学会会长陈刚山委员说，面积、产量要年年抓，粮食安全党政同责要落实。

乡村产业怎么兴

从大路货到新奇特，从“路边卖”到“网上卖”，从卖产品到卖风景……乡村产业日渐红火。规划纲要草案提出，发展县域经济，推进农村一二三产业融合发展，延长农业产业链条，发展各具特色的现代乡村富民产业。

代表委员们认为，既要注重产品“调优”，也要生产方式“调绿”。

“推动种养加结合和产业链再造，提高农产品加工业和农业生产性服务业发展水平，壮大休闲农业、乡村旅游、民宿经济等特色产业，都是重要抓手。”东北财经大学教授武献华委员说。

“要多措并举推广以‘减肥、减药、节水’和‘耕地质量提升、作物产量提升和农产品品质提升’的生态种植模式。”全国人大代表、金正大集团董事长万连步建议。

今年中央一号文件提出，推进田头小型仓储保鲜冷链设施、产地低温直销配送中心、国家骨干冷链物流基地建设。

“采收、存储、保鲜、运输是农业产业‘老大难’，每年因采收不当、冷链物流不发达造成的损耗巨大。”新希望集团董事长刘永好委员建议，加快发展数字化仓库和冷链物流，完善标准和法规，实现从田间到餐桌全产业链现代化。

农村环境怎么建

望得见山、看得见水、记得住乡愁……规划纲要草案强调，实施乡村建设行动，优化生产生活生态空间，持续改善村容村貌和人居环境，建设美丽宜居乡村。

“开展农村人居环境整治提升行动，因地制宜建设好卫生厕所，加快与之配套的污水处理设施等建设，都是农民期待解决的问题。”甘肃省临夏州广河县庄窠集镇西坪村党支部书记马天龙代表说。

“乡村建设是为农民建的，要尊重农民的意见，遵循乡村发展规律，保留乡村特色风貌，不搞缩小版的城市。”安徽省潜山市黄铺镇黄铺村党委书记王绍南代表说，实施乡村建设行动，关键是规划先行，基础设施和公共服务也要“两手抓”。

“目前到村的设施有一定基础，堵

点主要在进村入户上。”全国人大代表、安徽省农科院副院长赵皖平说，下一步要将水电路气讯等公共设施向村覆盖、向户延伸，加快通组路和村内主干道硬化，加强资源路、产业路、旅游路建设。

“基层干部负担繁重，数字化公共服务滞后，迫切需要加快数字乡村建设。”王绍南代表说，软件方面，要提高农村教育和医疗养老条件，让农民群众有更多获得感。

城乡之间怎么融

当前，我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分。规划纲要草案提出，建立健全城乡要素平等交换、双向流动政策体系，促进要素更多向乡村流动。

陈萌山委员认为，健全城乡融合发展的体制机制，必须深化农业农村改革，加强农业农村发展要素保障。

“城乡融合发展，人才仍是瓶颈。”重庆市巫山县县委书记李春奎代表认为，既要增增量，吸引“新农人”，还要激活存量，发挥“土专家”“田秀才”等作用。

江苏省住房和城乡建设厅厅长周岚委员表示，围绕深化农村宅基地制度改革试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，规划纲要草案都做出部署，有利于城乡融合发展和乡村建设行动深入实施。

“金融服务不能缺位，要加快健全乡村金融服务体系，完善适配政策与机制，提供系统的金融服务与产品，真正支持产业更强、农民更富、乡村更美。”全国人大代表、建设银行湖南省分行行长文爱华说。

新华社北京3月8日电

十三届全国人大四次会议收到代表议案473件

收到代表建议约9000件

新华社北京3月9日电 记者9日从十三届全国人大四次会议秘书处获悉，到大会主席团决定的代表提出议案截止时间3月8日12时，大会秘书处共收到代表提出的议案473件。此外，目前收到代表对各方面工作提出的建议、批评和意见约9000件。

全国人大常委会副秘书长、大会秘书处议案组组长郭振华介绍，过去一年，代表们克服疫情影响，通过多种方式更加密切联系人民群众，为提出高质量议案打下坚实基础。据统计，代表通过专题调研、集中视察或座谈走访等方式形成的议案，超过议案总数的三分之二。

据了解，经初步梳理，今年代表提出的议案绝大多数为法律案，共有465件。从议案内容看，主要集中在加强民生保障和社会治理、健全现代化经济体系、生态环保和绿色发展、完善国家机构组织和职能以及公共卫生、国家安全等领域立法。从法律部门看，七个法律部门都有涉及，比较多的是行政法和经济法类，分别有172件和120件，合计占到近63%。从立法方式看，除传统的立法改废释外，还有涉

及法典编纂和法律清理方面的议案。从议案文本看，案由案据比较明确具体，附有草案文本的法律案有242件，达到法律案总数的一半以上。

郭振华介绍，代表建议关注较多的问题主要有：巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴；加强知识产权综合保护，提升企业技术创新能力；强化国家战略科技力量，补齐产业链供应链短板；推进数字社会建设，营造良好数字生态；解决好种子和耕地问题，保障粮食安全；推动绿色低碳发展，持续改善环境质量；加强青少年心理健康教育，建设高质量教育体系；深化医药卫生体制改革，加快中医药特色发展；加快完善养老和托育服务体系，积极应对人口老龄化。

据介绍，大会秘书处正在抓紧对收到的代表议案进行进一步认真分析，提出处理意见的报告，提请大会主席团审议，在本次会议期间向提出议案的代表书面反馈交付审议情况。今年年内，全国人大常委会有关专门委员会将在认真审议的基础上，依法向全国人大常委会报告代表议案的审议结果。

打造维护群众生活安全的“金钟罩”

■新华社记者 刘怀丕 刘硕 “针对高空抛物、偷盗窨井盖等问题，加大惩治力度”“守护‘舌尖上的安全’……从头顶上，到舌尖上，再到脚底下，群众身边的安全问题，都被写入今年的“两高”报告。着意打造维护群众生活安全的“金钟罩”，充分彰显司法增进百姓福祉的作用，让人感受到法治阳光的温暖。

按照此前的法律，高空抛物、偷盗窨井盖不算上严重违法，有时甚至只被视为道德素质问题。近年来，高空抛物逐渐成为一大热点话题，丢井盖“吃人”“伤人”事件日益多发。有关方面以调查取证难、处罚依据不明确、惩处力度不好掌握等为由搁置矛盾，问题越积越多。薄律轻罚难平民怨，不用重典不足以体现罪当其罪，不严惩不足以震慑遏止。

以人民为中心，群众需要什么，法治就要保障什么。针对高空抛物和偷盗窨井盖，法院和检察院不仅制发司法建议，还从惩处上升格入刑，明确可以故意伤害、故意杀人定罪处罚。从今年3月1日起，高空抛物罪成为一个独立罪名，目

前已有多人被判高空抛物罪。对涉嫌窨井盖刑事案件，2020年全国检察机关共批捕34件38人，起诉49件55人。与此同时，司法机关还积极发挥监督职能，推动相关要求落地，督促有关部门补上漏洞，并通过发布典型案例等方式提高群众的认知水平。这既起到了强有力的震慑教育作用，有助于减少和遏制此类悲剧的发生，也为防范此类问题继续发生筑起法治屏障。

安全无小事，防范无休止。“两高”报告强调头顶上、舌尖上、脚底下的安全，为打造维护群众生活安全的“金钟罩”又添一把力。除了司法手段，推动高空抛物、盗窃窨井盖等问题的防治，还需坚持综合治理、协同治理的理念，用好“黑科技”及时排查消除安全隐患，加强与有关部门、基层组织、物业企业等方面的联动，形成齐抓共管共治的局面，细微之处查漏补缺、织密铸牢，才能让老百姓安居乐业。

新华社北京3月9日电

新华时评

持续增长15年后首次下降 法院受理民事案件数量为何如此之变

■新华社记者 陈菲 刘硕

最高人民法院工作报告显示，全国法院受理的民事诉讼案件以年均10%的速度持续增长15年后首次下降。

这一变化背后，是推进一站式多元解纷机制建设，促进矛盾纠纷源头治理、多元化解的显著成效。

随着我国经济社会的快速发展，民商事纠纷日益增多。然而，法院案多人少，百姓打官司不方便，矛盾解决也不顺畅。为解决这一问题，2019年起全国法院开始力推一站式多元解纷和诉讼服务体系建设，让当事人到一个场所、在

一个平台就能一站式办理全部诉讼事项。

最高人民法院立案庭庭长钱晓晨介绍，一站式多元解纷和诉讼服务体系，其核心就是让大量矛盾纠纷预防在源头，化解在萌芽，解决在诉前，审理在前端。

全国人大代表、天津市律师协会会长才华认为，在诉前通过调解、和解方式解决大量纠纷，避免案件全部“对簿公堂”，能够在不伤和气的情况下，及时定分止争，充分缓和了社会矛盾冲突，有力促进社会和谐，既实现正义，

又解开当事人“心结”。

据了解，目前全国98%的法院已初步建成立体化、集约化、信息化诉讼服务中心。3331个法院使用人民法院调解平台，3.3万个调解组织、11.9万名调解员入驻参与调解，累计汇聚调解案件743万件。

报告显示，2020年诉前成功调解424万件民商事纠纷，同比增加191%。

钱晓晨指出，诉前成功调解案件越来越多，且调解成功后出具司法确认和调解书的仅占14.9%，大量诉前调解成功案件自动履行，让本应当以超过

10%速度持续增长民事案件出现下降。

“矛盾纠纷可能并没有减少，但案件数量下降了，说明多元解纷真正发挥了效果，机制创新符合社会的实际需求。”才华认为，引入各方社会力量参与矛盾纠纷解决，实现了社会资源的合理分配。他还建议，机制创新的同时还要从长远着眼，发挥法律的预防性功能，从根本上减少矛盾，让诉讼资源合理分配，助推法治中国建设。

新华社北京3月8日电

7张图，“画”出中国2025新模样

■新华社记者 熊争艳 刘红霞

“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案，超7万字，配了7张图。

这7张图，分别展示了我国能源、粮食、城市、生态、交通等方面未来5年的部署，放在一起则勾画出2025年我们脚下这片土地的样子和我们生活的变化。

能源：灯还是原来那盏灯，电不是原来那种电了

第一张是“十四五”大型清洁能源基地布局示意图。图中，西电东送的总体格局没有改变，但内涵更丰富。

布局的核心词是：清洁。

在雅鲁藏布江下游建设水电基地。

清洁能源基地有9个，分别在金沙江上下游、雅鲁藏布江流域、黄河上游和几字湾、河西走廊、新疆、冀北、松辽。

海上风电基地在广东、福建、浙江、江苏、山东等。

电力规划设计总院院长杜忠明认为，这一布局不是简单考虑电力调配的问题，更重要的是锚定从高污染高排放到低污染低排放的能源格局之变，这是我国为实现碳达峰、碳中和承诺作出的负责的战略安排。

当然，也不是说，我国就要彻底放弃传统电源了。杜忠明说，我国已建成的西电东送基地主要以水电、火电等传统电源为主。随着近年来清洁能源产业快速发展壮大，“十四五”时期，我国西电东送将以综合能源基地开发为主。

粮食：饭碗要牢牢端在自己手上

粮食生产功能区和重要农产品生产保护区布局示意图，以白色为底，以绿、红标出的两个区域，代表着我国粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，关系到我国14亿人能不能吃得饱、吃得好。

绿、红两个区域整体上位于“胡焕庸线”以东。

以水稻、小麦、玉米为代表的粮食生产功能区，主要集中在东北、华北和中部地区。在“胡焕庸线”西北、黄河几字湾的左拐角上，也有一块绿色，那是被称为“塞上粮仓”的河套平原。

大豆、棉花、油菜籽、糖料蔗、天然橡胶等重要农产品生产保护区，星星点点分布于我国东北、西北、中部、西南地区以及海南岛。

规划纲要草案提出，坚持最严格的耕地保护制度，强化耕地数量保护和质量提升，严守18亿亩耕地红线，遏制

耕地“非农化”、防止“非粮化”。

全国人大代表、安徽省农科院副院长赵皖平认为，这样的布局，最重要的一点，就是要确保中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上。

他注意到，近两年我国每年建设旱涝保收的高标准农田8000万亩，今年计划建设1亿亩高标准农田，任务量比去年明显增加。而规划纲要草案提出，建成1.075亿亩集中连片高标准农田。

“好的耕地一定要保障口粮，高标准农田是粮食生产的主力军。”赵皖平说，不仅如此，这也是促进乡村振兴、满足人民日益增长的美好生活需要的重要抓手。

另一点值得关注的是，示意图中白色区域，基本与青藏高原生态屏障区和北方防沙带重合。联系起来看，生态屏障建设可为粮安保驾护航。

城市：人是核心，城市群发展

城镇化空间格局示意图的骨干是五条纵横交错的曲线。

横向，一条是东起连云港、西至阿拉山口的陆桥通道，一条是沿长江通道；纵向是沿海、京哈京广、包昆通道。这就是规划纲要草案说的，“两横三纵”城镇化战略格局。

图中标注了19个城市群。目前这些城市群处于不同发展阶段。依据规划纲要草案，未来5年，它们承担不同的使命：优化提升5个——京津冀、长三

角、珠三角、成渝、长江中游等城市群。发展壮大5个——山东半岛、粤闽浙沿海、中原、关中平原、北部湾等城市群。

培育发展9个——位于东北、中西部的城市群。

“要继续推进以人为核心的新型城镇化。”全国政协委员、住房和城乡建设部副部长黄艳结合近期的城市体检报告分析，目前存在城市中心区人口过密、功能布局不均衡、社区基础设施和公共服务设施配套不足等问题。今年将实施八个方面的城市更新行动。

规划纲要草案强调“疏密有致、分工协作、功能完善”的城镇化空间格局，也指出要形成“多中心、多层次、多节点”的网络型城市群。

“这样的城市群是数亿中国人的期盼，意味着既居住在山清水秀的环境中，又能享受城市现代化公共服务。”中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞说。

生态：系统保护和修复中在“三区四带”

这是关于家园的图——重要生态系统保护和修复重大工程布局示意图。这张被深深浅浅绿色铺满的图，展示今后5年我国重要生态系统保护和修复重大工程布局。

“十三五”规划中有一张“全国主体功能区示意图”，侧重从开发视角规划。“十四五”规划纲要草案中这张

图，紧扣生态系统保护和修复，可见对生态建设的重视。

从图中看，未来5年我国生态屏障建设集中在：

“三区”——青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区；

“四带”——东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带。

生态环境部卫星环境应用中心主任高吉喜介绍，“带”一般是条状的，“区”则更多强调区域性。“三区四带”是我国生态屏障构建的重要组成部分，现实是这些地方生态问题较为突出。未来5年加大保护和修复力度，正是基于现实、突出重点的部署。

规划落地，要以具体的工程项目为支撑。图中几十个绿色圆点，代表今后5年我国计划实施的重要生态系统保护和修复的重点工程。高吉喜说，今后国家的资金投入、实施的重大工程会以“三区四带”为主。

以北方防沙带为例，今后5年，防护林体系建设、退化草原修复等工程落地实施，这里将新增沙化土地治理750万公顷，退化草原治理270万公顷。黄沙渐退，绿意铺展，中国人的治沙传奇将在这里延续。

交通：“轨道上”的京津冀、粤港澳大湾区、长三角基本建成

前面讲了4张全国性的图，现在讲

3张区域图，它们展示到“十四五”末基本建成京津冀、粤港澳大湾区、长三角轨道交通网。

“它们是我国轨道交通发展最快的三个区域。”全国人大代表、中国铁路上海局集团有限公司南京铁路办事处主任吴向东说，以长三角为例，到2025年底，长三角铁路营业里程预计达1.7万公里，其中高铁9500公里，除舟山这样四面环海的城市，长三角所有地市通高铁。

轨道交通，具体说，由四张网构成。最大的是国家级高速铁路网，“八横八纵”格局；其次是城际铁路网；再次之是市域（郊）铁路网；最小的网是城市轨道交通，即地铁。

根据规划纲要草案，未来5年，第二张网和第三张网将增加运营里程3000公里。地铁也将新增运营里程3000公里。

四张网在逐渐联通。全国人大代表、中国铁路广州局集团科技开发公司总工程师钱春阳说，今年底高铁将覆盖广东省所有21个地市，未来要推进四张网的深度融合、无缝对接。

吴向东说，由于信号、供电等标准的不同，四张网完全融合有难度，但便捷的换乘正在实现，很多车站有了零换乘、同站台换乘、旅客最短距离换乘等设计，出行更方便。

通过7张图，看到了令人向往的2025。让我们一起用行动把蓝图变成现实吧！

新华社北京3月8日电