

深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想

建设法治政府 全面依法治国

■熊文钊

法治政府就是政府在行使权力履行职责过程中坚持法治原则，严格依法行政，政府的各项权力都在法治轨道上运行。要求各级人民政府从决策到执行及监督的整个过程都纳入法治化轨道，权力与责任紧密相连，集阳光政府、有限政府、诚信政府、责任政府于一身，并用法律加以固定。

全面依法治国是一个系统工程，要整体谋划，更加注重系统性、整体性、协同性。党的十九届五中全会提出到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标之一，就是要基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本建成法治国家、法治政府、法治社会。其中，法治政府建设是重点任务和主体工程，要率先突破，用法治给行政权力定规矩、划界限，规范行政决策程序，加快转变政府职能。

法治政府建设是推进政府治理体系乃至国家治理体系的重要动力。“构建职责明确、依法行政的政府治理体系”是党中央立足于国家治理现代化全局，在全面总结中国特色社会主义社会治理体系的基础上作出的重大决策部署，法治政府建设要进一步完善国家行政体制和優化政府职能体系、优化政府组织结构 and 健全充分发挥中央和地方政府两个积极性体制机制。关键是要推进政府法制建设，建立健全政府行政的法律依据和督促政府依

法行政的法律制度。要求政府全面推进依法行政，不断提高政府公信力和执行力。保障政府职能依法全面履行，依法行政制度体系完备，行政决策科学民主合法，宪法法律严格公正实施，行政权力规范透明运行，人民权益切实有效保障，依法行政能力普遍提高。

建设法治政府，要加强行政组织立法，落实职权法定、权责一致原则。建设法治政府，推进依法行政，需要坚持两个原则：一是职权法定，二是权责一致。行政组织法是规范依法行政主体的法律，直接关系到能否建成一个结构合理、权力配置适当、运作协调、廉洁高效，并充分发挥中央和地方两个积极性的行政组织体系。当前，一些地方政府正在制定权力清单，清单中权力的设定应依据行政组织法中关于职权的规定以及由此制定的单行法中关于具体职权的规定。各级政府必须坚持依法行政，恪守法定职责必须为、法无授权不可为，把政府活动全面纳入法治轨道。

加强行政程序立法，推进行政程序法治化。政府要做到依法全面履行职能，除了加强行政组织立法以外，还应当完善行政程序方面的法律制度，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。我国已经颁布行政复议法，出台多种行政行为程序制度，但尚未制定全国统一的、涵盖各个领域和层次的行政

程序法。

要严格落实重大行政决策程序制度，全面推进政务公开。切实防止违法决策、不当决策、拖延决策。充分发挥法律顾问、公职律师在重大行政决策中的作用。建立健全重大行政决策跟踪反馈和评估制度。全面推行行政规范性文件合法性审核机制，凡涉及公民、法人或其他组织权利和义务的行政规范性文件均应经过合法性审核。在公开的内容上，要一体推进决策公开、管理公开、服务公开、结果公开。

深化行政执法体制改革，统筹配置行政执法职能和执法资源，最大限度减少不必要的行政执法事项。进一步整合行政执法队伍，继续探索实行跨领域跨部门综合执法。推动执法重心向市县两级政府下移，加大执法人员、经费、资源、装备等向基层倾斜力度。健全事前事中事后监管有效衔接、信息互联互通共享、协同配合工作机制。完善行政执法权限协调机制。健全行政执法和刑事司法衔接机制，全面推进“两法衔接”信息平台建设和应用。完善行政强制执行体制机制。

要坚持严格规范公正文明执法。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。加大食品药品、公共卫生、生态环境、安全生产、劳

动保障、野生动物保护等关系群众切身利益的重点领域执法力度。推进统一的行政执法人员资格和证件管理、行政执法文书基本标准、行政执法综合管理监督信息系统建设。建立行政执法案例指导制度。建立健全行政执法风险防控机制。

加强和创新行政监管体系，加强对执法工作监督。加强和创新事中事后监管，推进“双随机、一公开”跨部门联合监管，强化重点领域重点监管，探索信用监管、大数据监管、包容审慎监管等新型监管方式，努力形成全覆盖、零容忍、更透明、重实效、保安全的事中事后监管体系。加大对执法不作为、乱作为、选择性执法等有关责任人的追责力度，落实行政执法责任制和责任追究制度。完善行政执法投诉举报和处理机制。

持续营造法治化营商环境，加强政务诚信建设。实施统一的市场准入负面清单制度，清理破除隐性准入壁垒，普遍落实“非禁即入”。全面清理、废止对非公有制经济的各种形式不合理规定，坚决纠正滥用行政权力排除、限制竞争行为。全面清理违法违规的涉企收费、检查、摊派事项和评比达标表彰活动。加强政务诚信建设，重点治理政府失信行为，加大惩戒和曝光力度。实行知识产权侵权惩罚性赔偿制度，激励和保护科技创新。

“拆墙透绿”拆出开放共享空间

■徐根兴

据报道，浙江省衢州市启动实施“拆墙透绿”行动以来，233个“大院”的围墙已拆或正拆。拆掉各种挡在政府和人民、干部与群众之间的“围墙”，是一种亲民、开放、共享的实际举动。

在不少地方，居民小区由围墙分割，基层政府大院也普遍用围墙包裹起来。但是，有“围墙”的政府不能成为“围墙政府”。一旦门难开、事难办，就会拉远与百姓的距离。从这个意义上说，政府“拆墙”就是要让“围墙政府”变成“透明政府”。

政府“拆墙”，让似乎有点严肃、神秘的政府大院变成开放、共享的公共空间，有助于营造祥和的社会氛围、打造社会治理共同体。

当百姓能够经常自由进出政府大门，还相当于增加了公务人员微调研的频次，减少了运动式调研、形式主义调研。了解情况多了，决策和执行就会更多考虑群众的感受，群众工作的能力也能够得到锻炼。相信群众、依靠群众就会真正变成党政干部的思维自觉和行为自觉。

近年来，各地在“一网通办”“最多跑一次”或“不见面审批”等方面取得了很大成效，方便了人民群众办事。但随着网上办事的普及，官僚主义出现了一个变种，叫“电子官僚主义”。有学者对这一现象作了画像：“门难找”“脸不见”“话不说”“事不成”。技术手段的进步，不是为了营造一个冷冰冰的世界。城市数字化转型，不应成为懒政的借口。

我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。有形的墙拆掉了，关键还要把心里的那道无形的墙拆掉。只有这样，才能真正做到以人民为中心。总之，基层政府拆围墙看似小事，实际上是一件不容易的事，是从形式到内容两方面增强为人民服务意识、提升人民群众信任度的具体体现。

为“敢说敢言”的环保督察点赞

■向学坚

“全国罕见”“长期不作为”“大做表面文章”“久拖不决”……4月16日，生态环境部集中公开通报山西、辽宁、安徽、江西、河南等8省一批突出的生态环境问题。语气之严厉、用词之犀利、批评之锐利，给当地生态环境问题敲响了警钟，也给更多地方推进生态文明建设以不小的警示。

从中央生态环境保护督察通报的标题中不难看出，个别地方环保问题的严重程度触目惊心。为何环境保护经常“说起来重要、喊起来响亮、做起来挂空挡”？对此，通报在原因分析和责任分析部分的表述可谓一针见血。有的地方不作为、乱作为问题突出；有的地方在推进防治工作上尚未形成思想自觉和行动自觉，存在“以文件落实文件”问题；有的地方工作敷衍应付，落实要求打折扣；有的地方对生态环境保护工作重视不够，谋划部署不力，治污决心长期“难产”。种种行为，暴露出形式主义、官僚主义作风，折射出执行不到位、惩处不得力现象。

给言辞犀利的通报点赞，但最重要的还是用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境。通报中的环境问题如果现在不解决，将来解决起来难度会更高、代价会更大、后果会更严重。越是生态环境保护工作迈上新台阶，越要让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。对整改不力、弄虚作假的问题，要抓住不放、严肃查处；对破坏生态环境的行为不能手软，不能下不为例，要下大气力抓住破坏生态环境的反面典型，释放出严加惩处的强烈信号。一言以蔽之，对任何地方、任何时候、任何人，凡是需要追责的，必须一追到底。

打好污染防治攻坚战是“得罪”人的事，但这种“得罪”，归根底是为子孙万代计、为长远发展谋。蓝天白云、绿水青山，都做不到。只有敢于直面矛盾、动真碰硬，咬住问题不放松，才能真找准问题、真抓住问题、真解决问题。要让中央生态环境保护督察制度成为推动地方党委和政府及其相关部门落实生态环境保护责任的硬招实招。

“二孩时代”不能用“一孩规矩”

■张 倩

近日，成都一市民反映，自己带着6岁的双胞胎孩子乘坐地铁时，被工作人员告知：一名家长只能带一名身高1.3米以下的小孩免费乘地铁，另一名小孩则要买票。当地交通部门表示，将结合《成都市城市轨道交通管理条例》修订工作，研究改进和优化。

这样的问题并非个例。比如，在不少公共景点和游乐场所都存在一名成人只能免费携带一名儿童的规定。这样的规定无论从保障儿童福利的层面，还是在全面放开二孩政策实行后，都显得不太合时宜。

近年来，随着二孩政策落地，家长们“拉大抱小”的出行将成为普遍现象。“一名成年乘客只能免费带一名儿童”的规定已经到了亟须调整的时候。允许一名成年乘客免费携带两名儿童乘车，这不仅关乎二孩家庭的权益，更是社会公共服务换位思考的重要体现。当老规矩遇上新情况，相关部门须与时俱进，跟上社会发展变化，对那些陈旧滞后的社会政策及时调整改进。

值得肯定的是，上海、广州等地结合全面二孩政策，“考虑到乘客的现实需求”，将一名成年乘客携带免费儿童的人数从一名调整为两名，并收到积极的效果。希望有更多城市能改变以往“一名成年乘客只能带一名儿童乘车”的规定，让家庭的“第二个孩子”与其他孩子一样，享受到同等的民生福利。

补齐生态短板 建设美丽中国

■刘 毅

党的十八大以来，我国绿色发展按下快进键，生态文明建设驶入快车道，生态环境保护决心之大、力度之大、成效之大前所未有，中央生态环境保护督察等制度创新持续深化和有力推行，一大批群众反映强烈的问题得到有效解决，生态环境显著改善。

与此同时也要看到，生态文明建设是一个久久为功的过程。第二轮中央生态环境保护督察组向有关省份的督察反馈显示，“督察整改还不到位”是一些地方的共同问题。例如，某省一个海滨度假区在第一轮督察进驻结束后就“顶风而上”，违法抽取海砂围海造地，甚至大面积填埋红树林；某市县两级党委政府在水电站、探矿项目整改任务没有完成的情况下就申请整改销号；某直辖市有关部门降低要求，在27家污水处理厂验收监测发现7家出水超标的情况下，仍认定全部完

成整改任务，等等。整改不“真改”等问题的存在提醒我们，解决环境突出问题既是攻坚战，也是持久战。

整改不力的根源在哪里？主要还是一些地方、部门与企业对生态环境保护紧迫性、重要性的思想认识还没有完全到位，抱着“督察一阵风、躲过就轻松”的心理，解决突出环境问题的责任意识、担当意识欠缺。这就导致环保工作压力传导不到位，生态环境保护的行动滞后，落实党和国家的部署打了折扣。

习近平总书记强调：“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。”思想是行动的先导。只有认识到位，行动才会自觉主动。解决敷衍整改、表面整改、假装整改问题，首要的是各地各部门要学深悟透习近平生态文明思想，使之成为化解矛盾和难题、坚定信心和决

心、推进高质量发展的强大思想武器，坚决扛起生态文明建设的政治责任，咬住问题不放松，把整改作为重大政治任务、重大民生工程、重大发展问题抓紧抓好。

制度是刚性的约束和不可触碰的高压线，整改任务就是军令状。不担当、不作为、慢作为、整改不“真改”等生态环境保护工作中的形式主义、官僚主义问题严重背离党中央决策部署，侵害群众切身利益，制约经济社会可持续发展，应发现一起查处一起，对典型问题及时通报曝光，对那些损害生态环境的领导干部真追责、敢追责、严追责，做到终身追责。对于整改不力、弄虚作假问题，不能“下不为例”，也不能对干部搞假问责。应在调查核实基础上实事求是、依纪依法从严问责，形成强烈震慑，用严格的制度、严密的法治守护好绿水青山。

整改不力、“纸面销号”等问题的出现，

也暴露出一些地方的整改销号验收环节存在管理漏洞。一方面，一些地方市县政府和相关部门是生态环境问题整改及销号的责任主体，上级部门对相关问题销号的核查，大多是根据报上来的资料；另一方面，一些地方整改销号标准不够明确，敷衍应对、弄虚作假者因此有了可乘之机。这就需要上级部门在资料核查之外加强现场暗查暗访，利用卫星遥感等科技手段加强核查。同时，各地应进一步明确整改验收销号的标准和办法。

作为中华民族永续发展的千年大计，生态文明建设任重道远。持之以恒把生态文明建设摆在全局工作的突出地位，牢固树立绿水青山就是金山银山的重要理念，推动形成绿色发展方式和生活方式，动真碰硬，补齐生态短板，才能实现天更蓝、山更绿、水更清的美丽中国。



赓续共产党人精神血脉

烈牺牲。一百年来，在应对各种困难挑战中，我们党锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利的风骨和品质。这是我们党最鲜明的特质和特点。”

在一百年的非凡奋斗历程中，一代又一代中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗，涌现出一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范。井冈山精神、长征精神、遵义会议精神、延安精神、西柏坡精神、红岩精神、抗美援朝精神、“两弹一星”精神、特区精神、抗洪精神、抗震救灾精神、抗疫精神、脱贫攻坚精神……一座座中国共产党人的精神丰碑巍峨矗立，光照千秋，永不褪色。习近平

总书记在重要讲话中系统阐释中国共产党人的精神谱系，豪迈指出，“我们党之所以历经百年而风华正茂、饱经磨难而生生不息，就是凭着那么一股革命加拼命的强大精神”“这些宝贵精神财富跨越时空、历久弥新，集中体现了党的坚定信念、根本宗旨、优良作风，凝聚着中国共产党人艰苦奋斗、牺牲奉献、开拓进取的伟大品格，深深融入我们党、国家、民族、人民的血脉之中，为我们立党兴党强党提供了丰厚滋养”。

精神所在，就是血脉所在、力量所在。“在我国这样一个14亿人口的国家实现社会主义现代化，这是多么伟大、多么不易！”当

此之际，我们比任何时候都更加需要“雄健的精神”的支撑，保持初心使命、永远奋进进取的朝气锐气。习近平总书记着眼党和国家事业未来发展，告诫全党要警惕党员干部中出现的种种“承平日久、精神懈怠的心态”，再次强调要“发扬将革命进行到底的精神”“发扬老一辈革命家‘宜将剩勇追穷寇，不可沽名学霸王’的革命精神”“发扬共产党人‘为有牺牲多壮志，敢教日月换新天’的奋斗精神”。全党要认真贯彻总书记的指示要求，大力发扬红色传统、传承红色基因，始终保持革命者的大无畏奋斗精神，赓续共产党人精神血脉，鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神。

提高政治能力 永葆政治本色

■吕文涓

习近平总书记在学习党史教育动员大会上强调，在全党开展党史学习教育，“是推进党的自我革命、永葆党的生机活力的必然要求”。从党的百年伟大奋斗历程中汲取智慧和力量，对加强党的政治建设、掌握历史主动，具有重大而深远的意义。

历史是教科书，也是营养剂。从古田会议到遵义会议，再到延安整风运动，无不深刻表明一个道理：“旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命，也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。”对广大党员干部而言，学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，必须坚定不移向党中央看齐，把准政治方向，提高政治能力，永葆政治本色。

知史爱党，不断提高政治判断力。从蔡和森、瞿秋白等撰写党史开始，我们党成立早期就高度重视党史研究和学习教育。学习党的历史，就要深刻认识中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑。要通过把握历史规律、总结历史经验，提高科学把握形势变化、有效抵御风险挑战的能力。对事关道路方向、战略全局、前途命运等原则性问题，要善于主动拿起政治上的望远镜和显微镜进行观察和认知，做到在重大问题和关键环节上头脑特别清醒、眼睛特别明亮。

学史明理，努力历练政治领悟力。政治领悟力是政治实践的先导。党史学习教育的一个重要任务，在于教育引导全党从党的非

凡历程中感悟马克思主义的真理力量和实践力量，坚持不懈用党的创新理论最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。历练政治领悟力，就要认真学习马克思主义的立场观点方法，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，挺起共产党人的精神脊梁。各级领导干部必须对党中央精神深入学习、融会贯通，坚持用党中央精神分析形势、指导实践、推动工作。

以史为鉴，切实提高政治执行力。革命战争年代，中央军委以无线电波指挥千军万马所向披靡；和平建设时期，我们牢牢坚持党的基本路线这个国家的生命线、人民的幸福线。旗帜鲜明讲政治，自觉向党中央看齐，是我们党的光荣传统。面对中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，