

# 中共中央国务院印发《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》

央视网消息 近日，中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》（以下简称《纲要》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《纲要》指出，法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。当前，我国已经开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，必须立足全局、着眼长

远、补齐短板、开拓进取，推动新时代法治政府建设再上新台阶。

《纲要》的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻习近平法治思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维

护”，把法治政府建设放在党和国家事业发展全局中统筹谋划，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

《纲要》的总体目标是：到2025年，政府行为全面纳入法治轨道，职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全，行

政执法体制机制基本完善，行政执法质量和效能大幅提升，突发事件应对能力显著增强，各地区各层级法治政府建设协调并进，更多地区实现率先突破，为到2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会奠定坚实基础。

《纲要》在以下方面提出明确要求，一是健全政府机构职能体系，推动更好发挥政府作用；二是健全依法行政制度体系，加快推进政府治理规范化、程序化、法治化；三是健全行政决策

制度体系，不断提升行政决策公信力和执行力；四是健全行政执法工作体系，全面推进严格规范公正文明执法；五是健全突发事件应对体系，依法预防处置重大突发事件；六是健全社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系，不断促进社会公平正义；七是健全行政权力制约和监督体系，促进行政权力规范透明运行；八是健全法治政府建设科技保障体系，全面建设数字法治政府；九是加强党的领导，完善法治政府建设推进机制。

## 从上海到嘉兴——梦想起航地的圆梦之旅



位于上海兴业路76号的中共一大会址（6月1日摄）。

新华社记者 刘 颖 摄



这是嘉兴南湖红船（8月3日摄）。

新华社记者 翁忻旸 摄

■新华社记者 肖春飞 袁震宇

兴业路76号、博文女校、上海北站、嘉兴站、南湖红船……1921年夏，中国共产党第一次全国代表大会在上海召开，后受法租界巡捕袭扰，转移到浙江嘉兴继续进行。一百年后，新华社记者循着当年一大代表的足迹，重走上海到嘉兴之路，如同翻开百年历史画卷，中国共产党梦想起航地的蝶变密码跃然眼前。

这片饱经沧桑却又充满活力创新的土地，见证了通过百年奋斗，中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。这里每一幅繁荣图景都在诉说：中国共产党始终与中国人民在一起，为实现人民对美好生活的向往不懈努力。

### 梦想从这里起航

“我们要换一个地方开会，最好是离开上海，躲开法国巡捕。”

“到哪儿去继续把会开完呢？代表的意见不一。我想到我的家乡嘉兴南湖……”

根据资料记载，在中共一大代表李达及其夫人王会悟等人的回忆中，代表们商议决定从上海转移到嘉兴继续开这次会议。

“决定后，李达同志叫我当晚去上海北站了解到嘉兴车的班次。”王会悟曾回忆说。

早晨7点35分从上海北站出发的104次早班快车，于10点13分抵达嘉兴站。沪宁、沪杭甬铁路管理局印制的1921年《沪杭甬沪杭线行时刻价目表》，登载了沪杭间最快列车的时间。

经过党史学者考证，部分一大代表于8月初搭乘这趟列车，从上海转移至嘉兴。车轮滚滚向前，中国历史翻开崭新一页。

为什么是嘉兴？有历史的偶然性，更有历史的必然性。

“1909年通车的沪杭铁路，是江浙爱国力量从英国手中争回路权后兴建的，而且起点从苏州改成了上海。”上海师范大学历

史系副教授岳钦韬说，“嘉兴这片土地充满了斗争精神与创新精神，第一次鸦片战争中南江地区，第一场反侵略的战斗就发生在乍浦。1911年辛亥革命光复嘉兴的革命群体创办了嘉兴女子师范学校，正是这所学校培养了王会悟……”

基于史料文献，我们大致能想得出来，一百年前中共一大代表们沿途看到的景象：军阀混战，落后的民族工业，凋敝的乡村，穷苦的农民……

如果他们看到今日的新貌，该是何等欣喜——沿沪杭高铁一路南下，窗外长河如带、碧湖如玉，满眼是江南水韵。与交通大动脉地理空间高度重合的长三角G60科创走廊，串联起中国经济最具活力、城镇化水平最高的连片区域，上海、嘉兴皆在其中。

五年来，这条科创走廊的“含金量”与“含新量”不断提升，扮演着长三角更高质量一体化“引擎”的重要角色。在全国率先探索跨省市“一网通办”，进一步加速了长三角城市间的互联互通。

越来越多的企业唱响“双城记”，越来越多的人过上“双城生活”。上海人王文军现在是嘉兴华悦包装用品有限公司总经理。几年前，他把企业搬到嘉兴平湖的张江长三角科技城平湖园区，早上从上海奉贤的家中出发，开车45分钟就能到公司。

“前方到站，嘉兴站。”

“同样的路程，100年前一大代表们坐快車，要将近3小时，如今，沪嘉两地之间最快的高铁只需要27分钟。”中国铁路上海局集团有限公司嘉兴车务段党委书记董伟鑫说。

铁路建设是中国共产党领航中国取得伟大建设成就的一个注脚。

从1949年底全国铁路营业里程2.18万公里，到2020年底的14.63万公里，70多年来，中国不断制定铁路建设规划并扎实推进。“仅1997年至2007年10

年间，中国铁路就完成了6次大提速。自1977年始，沪杭铁路分期进行了复线和电气化改造，2010年沪杭高铁正式通车，从嘉兴通往上海、杭州均可半小时抵达。”董伟鑫说。

穿过1：1复原的1921年嘉兴火车站老站房，触摸块上“建党百年”“嘉兴2021”的字样，历史与现实在这一刻悄然相遇。

眼前是一派欣欣向荣的景象：约1.2万块光伏组件提供着源源不断的绿色能源，公园的森林绿地覆盖整个车站广场。游人争相体验一条路线：走出火车站，途经修旧如旧的宣公路、春波门城楼、狮子汇渡口，登上游船，前方是南湖。

这条路，叫新时代“重走一大路”。一百年前，中国共产党的梦想从这里起航。

### 百年梦圆

“朋友，我相信，到那时，到处都是活跃跃的创造，到处都是日新月异进步，欢歌将代替了悲叹，笑脸将代替了哭脸，富裕将代替了贫穷，康健将代替了疾苦，智慧将代替了愚昧，友爱将代替了仇杀，生之快乐将代替了死之悲哀，明媚的花园，将代替了凄凉的荒地！”

1935年，方志敏在狱中写下对未来美好中国的期盼。

从上海到浙江，再到整个长三角，一个个坐标、场景、人物，仿佛都在回应革命先烈的期盼：这盛世如您所愿——通过不懈努力，中国共产党团结带领中国人民实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。

在长三角，看中国梦。

上海，长三角城市群的“龙头”。至“十三五”末，上海GDP超过3.87万亿元，总量规模

列全球城市第六位；口岸贸易总额达8.75万亿元，位居全球城市首位；上海港集装箱吞吐量连续11年居世界第一；居民人均可支配收入增至7.2万元，覆盖城乡的基本公共服务均等化全面实现……

作为浙江高质量发展的缩影，嘉兴也交出一份喜人答卷：农村居民人均可支配收入连续17年居全国第一，城乡居民收入比1.61：1；地方财政用于民生领域的支出常年保持在一般公共预算的80%左右；全市户籍人口养老保险参保率超过97%，医保参保率超过99%……

“以前一年只能在过年和过生日时吃两次鸡蛋，现在每天都能吃。”93岁的朱亚老人感慨道。朱亚参与过抗日战争、解放战争和抗美援朝，经历了国家翻天覆地的变化。

新中国成立以前，血吸虫病一度肆虐，浙北曾是重灾区。

新中国成立后，作为军医，朱亚迅速投入到消灭血吸虫病的斗争。他说，这场斗争虽然过去几十年了，但现在回顾，依然振奋人心。“我们中国人遇事很团结，在党的坚强领导下，万众一心！”

从消灭血吸虫病、阻断疟疾传播，到抗击SARS、新冠肺炎疫情……中国共产党带领中国人民应对了一次次挑战，创造了一个个奇迹。

这里，正展现出景美人物和诗意栖居的美好图景。

“黄浦江猪漂流”事件，曾是上海和浙江人民心中的痛。痛定思痛，在浙江，农村生猪养殖业转型发展，许多曾经粪水横流的养猪村，如今成了上海人周末度假、休闲养老的“网红村”。

嘉兴市南湖区新丰镇竹林村党总支书记陈云华说，从生猪规范养殖、腾退“低小散”产业，到厕所革命、“五水共治”、垃圾分类、乡村振兴……这一路走来的变化，就是不断践行以人民为中心的发展思想的实践成果。

### 新起点，新征程

踏上实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路，中国共产党的梦想起航地有了新的使命担当：长三角一体化发展示范区，社会主义现代化建设引领区，高质量发展建设共同富裕示范区，新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口……

“社会主义是要富的，不是要穷的，是整理生产的，不是破坏生产的……”近百年前，李大钊发出这样的呼唤。

江南自古富庶，但贫富差距问题一直存在。朱亚曾在浙西的常山县工作过，这里曾因“八山半水半分田”找不到好的发展路径，如今，常山县借助好山好水孕育的胡柚、山茶油等农产品，正在实现乡村振兴。

只有在中国共产党的领导下，才有共同富裕的伟大实践。中国共产党的梦想起航地，正在努力率先成为人民向往的幸福之地。

“推动共同富裕，必须坚持党的领导、坚持改革创新、坚持矢志奋斗、坚持人民至上。只争朝夕地把人民群众希望我们做的事办好，充分激发全体人民的积极性、主动性、创造性。”嘉兴市委书记张兵说。

以4%的国土面积，创造了约四分之一的经济总量。放眼全国经济版图，长三角不仅经济体量大、活跃程度高，也是创新能力最强的区域之一。根据规划，到2035年，长三角区域将基本建成现代化经济体系，城乡区域差距明显缩小，公共服务水平趋于均衡，基础设施互联互通全面实现，人民生活保障水平大体相当，成为我国最具影响力和带动力的强劲活跃增长极。

从上海到浙江，在区域一体化发展进程中，将变更多制度创新为制度红利，共同创造、共同分享，让群众过上更好的日子，不负人民。

新华社杭州8月11日电

新华社北京8月11日电 8月12日出版的《经济参考报》将刊发记者班娟娟采写的文章《大学生就业冲刺攻坚 多种支持举措密集而至》。摘要如下：

时值8月，高校毕业生就业工作进入关键期。《经济参考报》记者了解到，近段时间，从拓宽就业渠道到加大招聘频次，从力挺创新创业到大力支持新就业形态，多种稳就业促就业举措密集而至，助力高校毕业生就业。

今年以来，经济运行稳定恢复，有力拉动就业复苏。与此同时，人社部等相关部门先后出台延续实施部分减负稳岗扩就业政策举措等，扎实做好高校毕业生等重点群体就业工作。

人社部就业促进司司长张莹近日指出，我国就业形势逐步企稳，稳中加固。虽然今年高校毕业生生达909万人，再创历史新高，但综合各方面情况，高校毕业生就业形势保持基本平稳。

58同城招聘研究院院长李妍对《经济参考报》记者表示，各级政府为促进大学生就业“用足政策”，利用各种方式拓宽招聘渠道。不少网络招聘平台也积极参与。截至目前，无论是参与招聘企业数量、职位质量还是求职效率，均有不错的表现。

“大学生就业已经进入最后冲刺阶段，总体上看就业状况良好。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚对《经济参考报》记者表示，相关调查显示，企业招聘岗位数量总体上高于2019年，且平均年薪比2019年提高了。这些数据证明了大学生劳动力市场的好转。

大规模网络招聘活动仍将持续展开。截至7月30日，百日千万网络招聘线上举办招聘会17663场次，共计129万家人单位发布岗位需求1833万人次，上线求职的劳动者达931万人次。线下举办招聘会13527场次，共计37万家人单位提供岗位需求872万人次，入场求职的劳动者为381万人次。

近段时间，稳就业促就业政策不断加码。扩大就业容量、优化就业服务、为就业创业营造良好环境成为重要发力点。

7月30日召开的中共中央政治局会议强调，强化高校毕业生就业服务，畅通农民工外出就业渠道，改进对灵活就业人员的劳动者权益保障。

各地也在加快行动，稳住高校毕业生就业“基本盘”。河北、江苏等地密集发文延续实施部分减负稳岗扩就业政策举措，加大高校毕业生等重点群体就业创业支持力度，大学生就业创业税收优惠延至2025年年底。安徽结合推行职业培训券创新实施高校毕业生强技计划。

据记者了解，针对新就业形态的支持举措也在不断完善。近日召开的国务院常务会议确定加强新就业形态劳动者权益保障的若干政策措施。人社部表示，将落实社会保险补贴政策，支持有意愿的毕业生灵活就业。人社部等八部门共同印发指导意见，维护新就业形态劳动者劳动保障权益。

## 大学生就业冲刺攻坚 多种支持举措密集而至



8月10日，在孟加拉国达卡机场，工作人员运送中国通过“新冠疫苗实施计划”供应孟加拉国的新冠疫苗。

中国通过“新冠疫苗实施计划”供应孟加拉国的首批170余万剂新冠疫苗10日晚运抵孟加拉国首都达卡。

新华社发

## 扬州疫情管控力度再升级 为特殊人群发放补贴

新华社南京8月11日电（记者 朱 程）11日，扬州市新冠肺炎疫情防控工作指挥部发布通告称，将设置六个重点管控区域严防疫情扩散。区域内封控管理小区居民不得离开所在小区。为保证困难群众生活，扬州还将对主城区5000户困难对象按照300元/户标准发放生活物资。

对比此前封控管理小区每户每3至5天限一人外出采购的政策，此次通告提出，六个重点管控区域内的封闭管理小区居民严格执行“足不出户”，封控管理小区居民不得离开所在小区，严禁聚集性活动，非必要不出户。

为及时解决疫情防控期间部分群众面临的生活困难，扬州已对主城区封控管理范围内城乡低保、特困供养对象及困境儿童等困难群众按740元/户的标准，发放一次性临时生活补贴。对确诊病例中的低保对象、特困供养人员、重度残疾人、困境儿童，和对因家庭成员被隔离收治导致基本生活出现暂时困难的低保边缘家庭也分别提供特殊救助。

截至8月10日，扬州各地已发放一次性临时生活补贴5013户、合计370.8万元；开展应急性临时救助432人次，发放临时救助金6.25万元，发放物资折计3.7万元。



8月11日，药剂师在张家界市中医医院药房称中药。

近日，为助力疫情防控，湖南省张家界市中医医院按照新冠肺炎疫情防控中药预防方熬制汤药。据了解，张家界市中医医院目前每天可以熬制成品12000余袋，免费发放给抗疫一线工作者、隔离群众等人群。

新华社记者 陈思汗 摄

## 河南省公安厅通报11起涉疫情防控违法犯罪案件

新华社郑州8月11日电（记者 韩朝阳）拒不配合防疫检查伤害民警、隐瞒虚报个人行程、编造发布虚假疫情信息……河南省公安厅10日晚集中通报11起涉疫情防控违法犯罪案件，依法严厉打击妨害疫情防控的违法犯罪行为。

其中包括，8月4日，焦作

市孟州市西虢镇全义防疫卡点民警在设卡盘查过程中，犯罪嫌疑人郭某琳、杨某怡两人拒不配合接受检查，并对卡点民警进行辱骂、殴打，郭某琳使用一铁凳将民警左腿砸伤。公安机关根据《中华人民共和国刑法》第二百七十七条规定，已对郭某琳、杨某怡以涉嫌袭

警罪立案侦查并采取刑事强制措施。

8月7日，济源市郑某战在北海街道办事处三庄学校核酸检测点进行核酸检测时，不服从工作人员管理，故意插队引发现场混乱，维护现场秩序的北海派出所警务人员上前劝阻时，其不听劝说并殴打警务人

员。根据《中华人民共和国刑法》第二百七十七条规定，公安机关已对郑某战以涉嫌妨害公务罪立案侦查并采取刑事强制措施。

此外，其他通报案例的违法违规行为还涉及隐瞒虚报行程、发布虚假疫情信息、拒不配合防疫人员扫码测温等。

8月6日，河南省高级人民法院、河南省人民检察院、河南省公安厅曾联合印发《关于严格遵守疫情防控有关法律规定的通告》，明确提出，违反疫情防控相关法律规定的，依法承担相应法律责任，对于在疫情防控期间实施有关违法犯罪行为，的，依法从严从重惩处。