

我国修改人口计生法 拟明确实施三孩生育政策、取消社会抚养费……

8月17日，人口与计划生育法修正草案提请十三届全国人大常委会第三十次会议审议。这是自全面两孩政策实施修改人口计生法以来，对这部法律的又一次重大修改。

现行人口与计划生育法于2002年施行，2015年实施全面两孩政策时进行了修改。此次的修正草案重点围绕实施三孩生育政策、取消社会抚养费等制约措施、配套实施积极生育支持措施进行修改，同时强化对全面两孩政策实施前计划生育家庭权益的保障。

拟明确实施三孩生育政策

修正草案将现行人口计生法第十八条规定的“国家提倡一对夫妻生育两个子女”修改为“国家提倡适龄婚育、优生优育。一对夫妻可以生育三个子女。”

如何理解这一表述的变化？中国政法大学法学院副院长张力说，将“提倡”表述为“可以”，是关于公民生育权利更为精准的法律表达，公民有权在履行实行计划生育义务的同时，自主决定生育子女。同时，这一修改明确公民有权生育三个子女，也有助于划定政府相关责任的范围，如采取各项奖励与社会保障措施来更好地保护公民这项权利。

中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健说，在某种程度上，过度的晚婚晚育压缩了育龄人群的生育时限，成为生育水平的重要抑制因素，因此，“提倡适龄婚育”，也是推动实现适度生育水平的必要措施。

在“计划生育服务”一章，修正草案明确，医疗卫生机构应当对已婚育龄妇女开展的服务内容新增了“围孕期、孕产期保健服务”，应当承担的咨询、指导和技术服务内容新增了“优生优育”，还新增了“规范开展不孕不育症诊疗”的表述。

宋健说，由于晚婚晚育已成为社会现

实，很多女性生育二孩和三孩时可能已属高龄孕产妇，这就需要增强围孕期、孕产期保健服务，确保母婴健康；而不孕不育是生育水平低迷的一个原因，规范开展不孕不育症诊疗有助于帮助有需要的家庭满足生育意愿。

拟取消社会抚养费

《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》明确提出，“取消社会抚养费，清理和废止相关处罚规定，将入户、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩。”修正草案贯彻决定精神，删去社会抚养费相关条款。

宋健认为，社会抚养费是在控制人口过快增长时期生育政策的一个重要辅助措施，与当时的计划生育奖励扶助措施共同发挥作用。通过修法，社会抚养费将会退出历史舞台。

张力说，删除社会抚养费相关条款是为了扫清优化生育政策促进人口长期均衡发展的障碍，未来将更多地依靠惠民措施与生育政策有效衔接。

删去部分计划生育相关内容

修正草案删去一些现行法律中计划生育的相关内容，涉及计划生育证明、计划生育技术服务等方面。一些表述也发生变化，如“计划生育行政部门”改为“卫生健康行政部门”。

对此，张力认为，删去这些内容是为了减少生育障碍，推动实现适度生育水平，这并不意味着取消计划生育，而是更新了计划生育的内涵。

“计划生育仍是我国的基本国策，三孩生育政策及配套支持措施仍在计划生育的框架下实施，但人口与计划生育工作理念与方式已经发生了重大变革。所以，表述的变化是与当前工作形势相呼应的。”宋健说。

探索设立父母育儿假

2019年国务院办公厅印发的关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见提出，鼓励地方政府探索试行与婴幼儿照护服务配套衔接的育儿假、产休假。此次修法新增“支持有条件的地方探索设立父母育儿假”的规定，将对推动这一政策落地起到怎样的作用？

张力认为，由于我国各地经济、社会发展水平不同，产业特点和用工结构也不同，对父母育儿假的认识也存在一些差异，加上涉及用人单位的经济利益，所以有必要通过法律方式来加以规定。

他说，修正草案此处新增，是以国家法律的形式支持地方设立父母育儿假。如果这部法律能够照此完成修改，有立法权的地方可以据此制定地方性法规，来具体规定父母育儿假的内容、条件和时间，深化男女平等，优化家庭内部分工，从而推动生育意愿转化为生育行动。

中国社会科学院法学研究所研究员支振锋说，“支持有条件的地方探索设立父母育儿假”是一个鼓励性的规定。今后在积极探索的基础上，当条件成熟时，也可以通过行政法规或规范性文件来对育儿假进一步作出明确规定。

加强婴幼儿照护服务

修正草案在完善积极生育支持措施方面新增不少内容。其中明确“国家采取支持措施，减轻家庭生育、养育、教育负担”，尤其是针对婴幼儿照护难题，明确要推动建立普惠托育服务体系，在居住社区建设婴幼儿活动场所及配套服务设施，在公共场所、工作场所按规定配置母婴设施，加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导。

张力说，完善婴幼儿照护服务尤其是其中的托育服务，是有效提升生育意愿的重要手段之一。针对很多家庭因为缺乏充足的婴幼儿照护服务支持而不愿生、不敢

生的现状，修正草案系统性增加与婴幼儿照护服务相关的内容，有利于减少家庭顾虑。

为确保托育服务质量和安全，修正草案还在“法律责任”一章新增了托育机构违反托育服务相关标准和规范、有虐待婴幼儿行为的处罚规定。

张力说，对于托育机构违反托育服务相关标准和规范的处罚种类和幅度轻重适中，对法律责任的设置体现了处罚和教育相结合原则、过罚相当原则的要求。这些修改表明了“积极支持生育、主动保障健康、有效提升服务”的态度，有利于推动托育服务水平提升。而对虐待婴幼儿相关责任人员进行限制从行业行政处罚，并衔接刑法规定，有助于形成有效威慑，确保托育行业的服务质量。

保障计划生育家庭权益

修正草案在保障计划生育家庭尤其是计划生育特殊家庭的权益方面新增了一些内容，如针对在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间按照規定应当享受计划生育手术老年人奖励扶助的，在老年人福利、养老服务等方面给予必要的优先和照顾；针对获得《独生子女父母光荣证》的夫妻，独生子女发生意外伤残、死亡的，建立健全对这类人群的全方位帮扶保障制度。

“保障计划生育家庭权益是优化生育政策的题中应有之义。”宋健说，我国计划生育政策控制了人口过快增长，广大计划生育家庭作出了重要贡献。保障他们的权益、给予必要的照顾并对特殊家庭给予全方位帮扶保障，是政策相互协调有序衔接的体现。

支振锋说，全方位的帮扶保障既包括经济上的扶助，也包括医疗保障、养老关怀和其他社会保障措施。他建议修正草案进一步完善计划生育特殊家庭扶助制度。

新华社北京8月17日电

神舟十二号航天员乘组 将执行第二次出舱活动

据新华社北京8月17日电（李国利 邓 孟）中国载人航天办公室17日透露，神舟十二号航天员乘组将于近日择机执行第二次出舱活动。

自北京时间2021年6月17日顺利进驻天和核心舱以来，神舟十二号航天员乘组在轨工作生活已满2个月。其间，航天员乘组先后圆满完成了货运飞船物资转移、天和核心舱组合体管理、大机械臂操作等工作；开展了首次出舱活动和舱外操作试验，以及多领域的空间科学实验与技术试验等任务，达到了阶段性工作目标。

目前，神舟十二号航天员乘组状态良好，核心舱组合体运行稳定，具备开展出舱活动条件。



稳投资·稳物价·纠正运动式“减碳” ——国家发展改革委回应经济运行热点

■新华社记者 安 磊
如何巩固投资持续恢复增长态势？粮食、大宗商品、猪肉价格如何保供稳价？纠正运动式“减碳”，怎么干？国家发展改革委8月17日召开的8月份例行新闻发布会上，新闻发言人孟玮作出回应。

稳投资： 尽早形成实物工作量

国家统计局数据显示，1至7月份，全国固定资产投资同比增长10.3%，两年平均增长4.3%。民间投资同比增长13.4%，延续较快增长态势。

孟玮表示，为巩固投资持续恢复增长态势，重点从五方面抓好补短板稳投资工作。

一是积极推进实施“十四五”规划确定的重大工程项目。102项重大工程项目是保持经济运行在合理区间、加快构建新发展格局的重要支撑。发挥其牵引带动作用，抓紧建立重大工程项目实施推进机制，开工一批、投产一批、储备一批。

二是多措并举稳定制造业投资。积极支持先进制造业投资，加快补齐产业链供应链短板弱项。引导企业加大技术改造投资，推进绿色低碳投资。综合施策缓解大宗商品价格上涨压力，落实降成本政策，增强中下游制造业企业投资动力。

三是扎实做好项目前期工作。督促各地方加大项目前期工作投入，依法依规加快办理项目审批核准备案和用地、规划、环评等手续，深化投资领域放管服改革。

四是发挥政府投资引导带动作用。提前组织明年中央预算内投资计划编制工作，集中力量办大事难事急事。指导督促各地高质量做好今年下半年和明年上半年专项债券项目准备，尽早形成实物

工作量。

五是进一步调动民间投资积极性。不断完善支持社会资本参与政策，规范推广政府和社会资本合作（PPP）模式，稳妥开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点。

稳物价： 做好保供稳价工作

针对河南遭受特大暴雨袭击对我国粮食生产的影响，孟玮说，总体上影响有限。近年来，我国粮食连年丰收，国家粮食储备充裕，收储调运能力增强，粮食产供储加销体系日益完善，粮食价格不会因此次暴雨灾害大幅上涨。目前，河南受灾地区粮油肉等农副食品货源充足、价格平稳，局部地区不易储存运输的鲜菜特别是叶类菜价格小幅上涨，但涨幅均在正常波动范围内。

“密切关注灾情后续影响，加强对受灾地区农产品生产形势和市场供应监测，指导和支持地方做好灾后补种改种工作，保障粮食等重要农产品稳定供应。”她说。

为稳定大宗商品价格走势，近日我国分别投放2批次国家储备铜铝锌，共计27万吨。

孟玮说，相关企业积极参与竞买，成交价均低于市场价格。此次国家储备投放分批次、不定期、不定量，有利于灵活开展市场调节，提高预期引导效果；面向制造业企业定向投放，让实体企业直接获得实惠；采用网络公开竞价，有利于制造业中小加工企业充分参与。“下一步将综合采取措施，包括加大增产增供、适时储备投放、加强进出口调节、加大市场监管力度等，切实做好大宗商品保供稳价工作。”

化肥是粮食的“粮食”。今年以来，受生产成本提升、国际市场价格传导、社会库存较低等因素影响，国内化肥价格上行。孟玮说，为保障国内化肥供应和价格基本稳定，采取一系列调控措施：一是春耕期间，连续3个月组织投放部分国家化肥商业储备。二是推动200亿元实际种粮农民一次性补贴尽快落地。三是约谈提醒重点化肥企业；配合有关部门，加强化肥市场监管，对涉嫌哄抬价格的化肥企业立案调查。四是鼓励有关行业协会发布倡议，呼吁企业增加生产供应、稳定市场价格。

“部分化肥品种价格上涨已明显趋缓，有关政策措施起到积极效果。”她说，有关加强市场供需和价格形势分析研判，采取推动降低化肥企业生产成本、支持企业提高开工率和产量、加强储备和进出口调节、畅通化肥成品及原辅料运输配送、维护化肥市场流通秩序、大力推进化肥减施增效等政策措施，保障化肥供应和价格基本稳定。

7月份以来，为应对生猪和猪肉价格过快下跌，有关部门合计挂牌收储5万吨中央冻猪肉储备，并指导各地同步收储。孟玮说，这有效遏制了生猪价格过快下跌的势头，生猪价格出现明显反弹。目前，价格较前期低点回升15%以上。

她表示，截至7月底，全国生猪存栏同比增长31.2%，其中能繁母猪存栏同比增长24.5%，已恢复至正常年份水平。未来一段时期，随着消费趋旺，生猪养殖利润可能逐步回升，将在一定程度上提振养殖场和养殖户的积极性。

“运动式”减碳： 坚决纠正

孟玮说，今年以来，各地区各部门积

极推进碳达峰碳中和相关工作，取得一定成效。但也出现有些地方、行业、企业工作着力点有所“跑偏”，行动措施不符合实事求是、尊重规律、循序渐进、先立后破的要求。

一是目标设定过高、脱离实际。有的地方、行业、企业“抢头彩”心切，提出的目标超越发展阶段；有的地方对高耗能项目搞“一刀切”关停；有的金融机构骤然对煤电等项目抽贷断贷。

二是遏制“两高”行动乏力。有的地方口号喊得响，行动跟不上，有的地方甚至违规上马“两高”项目，未批先建问题较突出。

三是节能减排基础不牢。有的地方能耗“双控”落实不力；有的行业寄希望于某种技术一劳永逸解决问题；有的机构热衷于打标签、发牌子，碳中和“帽子”满天飞。

据介绍，今年上半年，青海、宁夏、广西、广东、福建、新疆、云南、陕西、江苏9省（区）能耗强度同比不降反升，10个省份能耗强度降低率未达到进度要求，全国节能形势十分严峻。

“这些现象与碳达峰碳中和工作的初衷和要求背道而驰，必须坚决予以纠正。”孟玮表示，我国正抓紧制定完善碳达峰碳中和“1+N”政策体系。下一步将及时发现并纠正相关问题，确保不跑偏、不走样。

孟玮说，国家发展改革委等部门近期开展专项检查，督促各地压减拟上马“两高”项目350多个，减少新增用能需求2.7亿吨标准煤。将进一步完善和强化能耗“双控”制度，制出台三年工作方案，坚决遏制“两高”项目盲目发展。

新华社北京8月17日电

第16届残奥会中国体育代表团 出征动员大会在京举行

据新华社北京8月17日电（记者 赵建通 胡佳丽 董意行）17日，第16届残奥会中国体育代表团出征动员大会在京举行。

代表团团长、中国残联主席、中国残奥委员会主席张海迪表示，残奥会是全世界残奥运动员展示运动才华、实现人生梦想的盛会。本届残奥会在新新冠肺炎疫情中举行，更展示人类合作团结、战胜一切困难的力量。残奥运动员直面挑战、奋力拼搏的精神彰显了对生命的热爱和战胜困难的勇气，体现了百折不挠的意志和乐观向上的生活风貌，也将激励更多残疾人创造美好生活。

代表团将于8月19日起分4批赴东京参加残奥会。

第16届残奥会将于2021年8月24日至9月5日在日本举行，共设22个大项、539个小项，届时将有来自约160个国家和地区的4400名运动员参赛。

湖南除张家界以外 其他均为低风险地区

部分景点恢复开放

新华社长沙8月17日电（记者 帅 才）记者从湖南省卫健委获悉，2021年8月16日0时至24时，湖南省报告新增新冠肺炎确诊病例0例。目前，除张家界有高风险地区3个、中风险地区11个以外，其他均为低风险地区。韶山毛泽东同志纪念馆、凤凰古城核心景点等已经恢

复开放。

据介绍，湖南省对已恢复对外开放的部分景点，严格采取限流、错峰、预约的方式安排游客入园，日接待量将不超过最大承载量的50%至75%。部分景区对营业时间和相关服务进行了调整。长沙博物馆则只接受个人参观，每日限流2000人。

在高质量发展中促进共同富裕 统筹做好重大金融风险防范化解工作

（上接01版）
会议指出，党的十九大把防范化解重大风险作为三大攻坚战之一，几年来，在党中央坚强领导下，国务院金融委按照“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”的基本方针推进工作，防范化解重大金融风险攻坚战取得重要阶段性成果，守住了不发生系统性金融风险的底线，有力维护了国家经济金融稳定和人民财产安全。

会议强调，确保经济金融大局稳定，意义十分重大。要坚持底线思维，增强系统观念，遵循市场化法治化原则，统筹做好重大金融风险防范化解工作。要夯实金融稳定的基础，处理好稳增长和防风险的关系，巩固经济恢

复向好势头，以经济高质量发展化解系统性金融风险，防止在处置其他领域风险过程中引发次生金融风险。要落实地方党政同责，压实各方责任，畅通机制、明确职责、分工配合、形成合力。要落实全面从严治党要求，提升金融系统干部队伍监管能力，提高监管数字化智能化水平，一体推进惩治金融腐败和防控金融风险，加快重点领域改革，做好金融市场舆情引导。要加强金融法治和基础设施建设，深化信用体系建设，发挥信用在金融风险识别、监测、管理、处置等环节的基础作用。

中央财经委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志同志列席会议。

常态化文明交通志愿服务活动督查通报

根据我市创建更高水平全国文明城市工作要求，为持续开展好文明交通志愿服务活动，市纪委会、市创文办组织人员在8月9日、11日、13日通过实地察看和市智慧域大数据平台督导相结合的方式，对全市23个重点路口的“文明交通示范岗”志愿服务活动进行了督查。有关情况通报如下：

一、基本情况
各单位参与全市23个重点路口文明交通志愿服务活动的志愿者，大部分能够按时到岗到位、着装规范、认真履职尽责，为我市创建更高水平的全国文明城市作出了积极的贡献。市沙澧河建管委（嵩山路与大学路交叉口）志愿者，提前到岗，着装规范，劝导工作认真；市科协（人民路与泰山路交叉口）1名志愿者7：41到岗。

2. 志愿者未按要着装规范方面：8月9日上午，鄆城区畜牧局（黄河西路与井冈山路交叉口）2名志愿者执勤期间未戴帽子、未拿旗，未做到“有衣、有帽、有旗、有哨”的“四有”要求。

三、工作要求
各有关单位要高度重视文明交通志愿服务活动，明确分管领导和工作职责，强化人员培训，做好后勤保障和人文关怀。广大志愿者要积极弘扬“奉献 友爱 互助 进步”的志愿服务精神，工作有热情，劝导有温度，用实际行动为我市创建更高水平全国文明城市工作作出积极贡献。被通报的单位，要深入查摆问题，认真整改措施，全面整改到位，确保不再发生类似问题。整改情况于8月20日前报市创文办志愿服务处（市科技局501房间）。其他单位要吸取教训，引以为戒，避免出现此类问题。

市纪委监委
市创文办
2021年8月17日

公告

根据漯河市政府新建道路工作安排,S323（鹿方线）在修建过程中,需占用、挖掘X009（后袁村至空家郭水厂段）进行封闭施工。施工期间,禁止一切车辆、行人通过,过往请绕行。
施工断行日期:2021年8月26日至2022年6月25日,共10个月。
绕行路线:由东向西,车辆从小于村北侧X001或前袁村绕行;由西向东,车辆从空家郭镇、关庄村绕行。
因施工带来的不便,敬请谅解。

漯河市公安局交通管理支队
漯河市区源汇区交通运输局
2021年8月18日