

习近平出席并主持中国—东盟 建立对话关系30周年纪念峰会

正式宣布建立中国东盟全面战略伙伴关系

新华社北京11月22日电（记者杨依军）国家主席习近平22日上午在北京以视频方式出席并主持中国—东盟建立对话关系30周年纪念峰会。中国东盟正式宣布建立中国东盟全面战略伙伴关系。

习近平发表题为《命运与共 共建家园》的重要讲话。

习近平指出，中国东盟建立对话关系30年来，走过了不平凡的历程。这30年，是经济全球化深入发展、国际格局深刻演变的30年，是中国和东盟把握时代机遇、实现双方关系跨越式发展的30年。我们摆脱冷战阴霾，共同维护地区稳定。我们引领东亚经济一体化，促进共同发展繁荣，让20多亿民众过上了更好生活。我们走出一条睦邻友好、合作共赢的光明大道，迈向日益紧密的命运共同体，为推动人类进步事业作出了重要贡献。

习近平强调，今天，我们正式宣布建立中国东盟全面战略伙伴关系。这是双方关系史上新的里程碑，将为地区和世界和平稳定、繁荣发展注入新的动力。

习近平指出，30年来中国东盟合作的成就，得益于双方地缘相近、人文相通得天独厚条件，更离不开我们积极顺应时代发展潮流，作出正确历史选择。

一是相互尊重，坚守国际关系基本准则。平等相待、和合与共是我们的共同诉求。我们率先倡导和平共处五项原则和“万隆精神”，在中国东盟对话伙伴中率先加入《东南亚友好合作条约》。我们照顾彼此重大关切，尊重各自发展路径，以真诚沟通增进理解和信任，以求同存异妥善处理分歧和问题，共同维护和弘扬亚洲价值观。

二是合作共赢，走和平发展道路。实现国家安定和人民幸福是我们的共同目标。我们坚定维护地区和平稳定，始终聚焦发展主题，率先建立自由贸易区，高质量共建“一带一路”，共同推动签署《区域全面经济伙伴关系协定》，促进了地区融合发展和人民福祉。

三是守望相助，践行亲诚惠容理念。互帮互助是我们的共同传统。我们像亲戚一样常来常往，重情义，讲信义，遇到困难共克，遇到难事互帮。通过携手应对亚洲金融危机、国际

金融危机、新冠肺炎疫情等挑战，强化了命运共同体意识。

四是包容互鉴，共建开放的区域主义。多元包容是我们的共同基因。我们从东亚文明中汲取智慧，以开放理念引领地区经济一体化，以平等协商推进东盟主导的地区合作，以包容心态构建开放而非排他的朋友圈，落实了共商共建共享原则。

习近平指出，30年的宝贵经验是中国和东盟的共同财富，为双方发展全面战略伙伴关系奠定了基础、提供了遵循。我们要倍加珍惜、长期坚持，并在新的实践中不断丰富和发展。

习近平指出，“路遥知马力，日久见人心。”中国过去是、现在是、将来也永远是东盟的好邻居、好朋友、好伙伴。中方将坚定不移以东盟为周边外交优先方向，坚定不移支持东盟团结和东盟共同体建设，坚定不移支持东盟在区域架构中的中心地位，坚定不移支持东盟在地区和国际事务中发挥更大作用。

习近平指出，不久前，中国共产党召开了十九届六中全会，全面总结了中国共产党百年奋斗重大成就和历史经验，中国人民正满怀信心在全面建设社会主义现代化国家新征程上前行。中国发展将为地区和世界提供更多机遇、注入强劲动力。中国愿同东盟把握大势、排除干扰、同享机遇、共创新繁荣，把全面战略伙伴关系落到实处，朝着构建更为紧密的中国—东盟命运共同体迈出新的步伐。

习近平就未来的中国东盟关系提出5点建议。

第一，共建和平家园。和平是我们最大的共同利益，也是各国人民最大的共同期盼。我们要做地区和平的建设者和守护者，坚持对话不对抗、结伴不结盟，携手应对威胁破坏和平的各种负面因素。要践行真正的多边主义，坚持国际和地区的事大家商量着办。中方坚决反对霸权主义和强权政治，愿同周边邻国长期友好相处，共同维护地区持久和平。中方支持东盟建设无核武器区的努力，愿尽早签署《东南亚无核武器区条约》议定书。

第二，共建安宁家园。新冠肺炎疫情再次证明，世界上不存在绝对安全的孤岛，普遍安全才是真正的安全。中方

愿启动“中国东盟健康之盾”合作倡议，鼓励再向东盟国家提供1.5亿剂新冠疫苗无偿援助；再向东盟抗疫基金追加500万美元，加大疫苗联合生产和技术转让，开展关键药物研发合作；帮助东盟加强基层公共卫生体系建设和人才培养。要坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，深化防务、反恐、海上联合搜救和演练、打击跨国犯罪、灾害管理等领域合作。要共同维护南海稳定，把南海建成和平之海、友谊之海、合作之海。

第三，共建繁荣家园。我前不久提出的全球发展倡议契合东盟各国发展需要，可以与《东盟共同体愿景2025》协同增效。中方愿在未来3年再向东盟提供15亿美元发展援助，用于东盟国家抗疫和恢复经济。中方愿同东盟开展国际发展合作，支持建立中国—东盟发展知识网络，加强减贫领域交流合作，促进均衡包容发展。尽早启动中国东盟自由贸易区3.0版建设，提升贸易和投资自由化便利化水平，拓展数字经济、绿色经济等新领域合作，共建经贸创新发展示范园区。中国愿进口更多东盟国家优质产品，包括在未来5年力争向东盟进口1500亿美元农产品。要高质量共建“一带一路”，进一步打造“一带一路”国际产能合作高质量发展示范区，欢迎东盟国家参与共建国际陆海贸易新通道。中方将启动科技创新提升计划，向东盟提供1000项先进适用技术，未来5年支持300名东盟青年科学家来华交流。倡议开展数字治理对话，深化数字技术创新应用。

第四，共建美丽家园。中方愿同东盟开展应对气候变化对话，加强政策沟通和经验分享，对接可持续发展规划。要共同推动区域能源转型，探讨建立清洁能源合作中心，加强可再生能源技术分享。要加强绿色金融和绿色投资合作，为地区低碳可持续发展提供支撑。中方愿发起中国东盟农业绿色发展行动计划。增强中国—东盟国家海洋科技联合研发中心活力，构建蓝色经济伙伴关系，促进海洋可持续发展。

第五，共建友好家园。要倡导和平、发展、公平、正义、民主、自由的全球共同价值，积极恢复疫后有序恢复人员往来，继续推进文化、旅游、智

库、媒体、妇女等领域交流。中方愿同东盟加强职业教育、学历互认等合作，增加中国—东盟菁英奖学金名额。明年，我们将相继迎来北京冬奥会和杭州亚运会，中方愿以此为契机，深化同东盟各国的体育交流合作。

习近平最后强调，中国古人说：“谋度于义者必得，事因于民者必成。”让我们把人民对美好生活的向往放在心上，把维护和平、促进发展的时代使命扛在肩上，携手前行，接续奋斗，构建更为紧密的中国—东盟命运共同体，共创更加繁荣美好的地区和世界！

东盟轮值主席国文莱苏丹哈桑纳尔共同主持峰会。柬埔寨首相洪森、印度尼西亚总统佐科、老挝国家主席通伦、马来西亚总理伊斯迈尔、菲律宾总统杜特尔特、新加坡总理李显龙、泰国总理巴育、越南总理范明政与会。东盟秘书长林玉辉出席。

东盟各国领导人感谢中方主持召开东盟—中国建立对话关系30周年纪念峰会，祝贺中国共产党百年华诞，并取得全面建成小康社会等非凡成就。他们表示，东盟中国建立对话关系30年来，双方已经发展成为最全面、最具实质内涵、最为互利共赢的战略伙伴，有力促进了东盟共同体建设，为双方人民带来实实在在的好处。东盟赞赏并感谢中方率先为东盟抗击新冠肺炎疫情、促进疫后经济复苏提供有力支持。东盟欢迎中方提出的全球发展倡议，愿同中方加快对接“一带一路”倡议和《东盟互联互通总体规划2025》，进一步释放合作潜能，深化各领域务实合作，加强人文交流。东盟国家愿同中方共同维护多边主义、多边贸易体制以及公认的国际法原则，携手促进区域经济一体化，共同应对气候变化等全球性挑战，实现绿色可持续发展。东盟各国领导人表示，东盟和中国正式建立全面战略伙伴关系是双方关系中具有重要历史意义的里程碑，东盟愿同中方共同努力，加强推进全方位合作，迎接东盟和中国关系更加美好的30年，为地区和平、稳定和繁荣作出更大贡献。预祝北京冬奥会取得圆满成功。

峰会通过《中国—东盟建立对话关系30周年纪念峰会联合声明》。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰参加峰会。

■人民日报评论员

党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，人民是党执政兴国的最大底气。党的十九届六中全会深入研究党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的百年历程，深刻指出党的百年奋斗从根本上改变了中国人民的前途命运，把“坚持人民至上”概括为党百年奋斗的十条历史经验之一，强调全党必须永远保持同人民群众的血肉联系，践行以人民为中心的发展思想，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，团结带领全国各族人民不断为美好生活而奋斗。

为人民而生，因人民而兴，始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是我们党立党兴党强党的根本出发点和落脚点。回望百年奋斗历程，我们党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，我们党付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。回望百年奋斗历程，我们党历经挫折而不断奋起、历尽磨难而淬火成钢，正是因为始终把人民作为“源”和“本”，深深植根于人民之中。回望百年奋斗历程，从建党的开天辟地，到新中国成立后的改天换地，到改革开放的翻天覆地，再到党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，这些伟大成就的取得，靠的就是始终坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终保持党同人民群众的血肉联系。一百年来，党领导人民经过波澜壮阔的伟大斗争，中国人民彻底摆脱了被欺负、被压迫、被奴役的命运，成为国家、社会和自己命运的主人，人民民主不断发展，14亿多人口实现全面小康，中国人民对美好生活的向往不断变为现实。党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史；党与人民生死相依、休戚与共，始终保持血肉联系，是党战胜一切困难和风险的根本保证。

学习贯彻党的十九届六中全会精神，就要深刻认识党同人民生死相依、休戚与共的血肉联系，更好为人民谋幸福、依靠人民创造历史伟业。必须清醒认识到，我们党来自人民、植根人民、服务人民，从根本上说，党的理论就是一切为了人民的理论，党的路线就是一切为了人民的路线，党的事业就是一切为了人民的事业。党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。党代表中国最广大人民根本利益，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益，这是党立于不败之地的根本所在。正如全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》强调的：只要我们始终坚持以人民为中心的发展思想，始终牢记江山就是人民、人民就是江山，坚持一切为了人民、一切依靠人民，坚持为人民执政、靠人民执政，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，坚定不移走全体人民共同富裕道路，就一定能够领导人民夺取中国特色社会主义新的更大胜利，任何想把中国共产党同中国人民分割开来、对立起来的企图就永远不会得逞。

从“能吃饱肚子”到“吃‘净粮子’”，再到“想吃细粮就吃细粮，还能经常吃肉”，回忆起陕北黄土高原上老百姓对幸福生活的目标，习近平总书记深情讲述：“我们这代人有一份情结，扶一把老百姓特别是农民。社会主义道路上一个也不能少，全面建成小康社会，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。新的伟大征程上，我们必须坚持尊重社会发展规律和尊重人民历史主体地位的一致性、为崇高理想奋斗和为最广大人民谋利益的一致性、完成党的各项工作和实现人民利益的一致性，永不脱离群众，与群众有福同享、有难同当，有盐同咸、无盐同淡；必须紧紧依靠人民创造历史，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，站稳人民立场，坚持人民主体地位，尊重人民首创精神，践行以人民为中心的发展思想，始终把人民放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展，让14亿多中国人民凝聚成推动中华民族伟大复兴的磅礴力量。

今天，中国人民更加自信、自立、自强，极大增强了志气、骨气、底气，在历史进程中积累的强大能量充分爆发出来，焕发出前所未有的历史主动精神、历史创造精神，正在信心百倍书写着新时代中国发展的伟大历史。新征程上，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，永远保持马克思主义执政党本色，永远走在时代前列，永远做中国人民和中华民族的主心骨，始终与人民心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，我们就一定能战胜一切艰难险阻，不断创造中华民族新的历史辉煌！

新华社北京11月17日电

国务院办公厅印发《关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》

新华社北京11月22日电 近日，国务院办公厅印发《关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》（以下简称《通知》）。

中小企业是国民经济和社会发展的主力军，在促进增长、保障就业、改善民生等方面发挥着重要作用。受原材料价格上涨、订单不足、用工难用工贵、应收账款回款慢、物流成本高以及新冠肺炎疫情散发、部分地区停电限电等影响，中小企业成本压力加大、经营困难加剧。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，进一步加大对中小企业纾困力度，《通知》从九个方面提出了政策措施。

《通知》明确，要加大纾困资金支持力度，鼓励地方安排中小企业纾困资金，落实创业担保贷款贴息及奖补政策，用好小微企业融资担保降费奖补资金。进一步推进减税降费，制造业中小微企业按规定延缓缴纳2021年第四季度部分税费，研究适时出台部分惠企政策到期后的接续政策，持续清理规范涉企收费。灵活精准运用多种金融政策工具，用好新增3000亿元支小再贷款额度，加大信用贷款投放，对于受新冠肺炎疫情、洪涝灾害及原材料价格上涨等影响严重的小微企业，加强流动资金贷款支持。

《通知》强调，要推动缓解成本上涨压力，加强大宗商品监测预警，严厉打击囤积居奇、哄抬价格等违法行为，推动期货公司为中小企业提供风险管理服务，稳定班轮公司在中国主要出口航线的运力供给，鼓励班轮公司推出中小企业专线服务。加强用电保障，科学实施有序用电，合理安排错峰用电，保障产业链关键环节中小企业用电需求，鼓励有条件的地方对小微企业用电实行阶段性优惠。

《通知》提出，要支持企业稳岗扩岗，更多吸纳高校毕业生等重点群体就业，加强用工供需信息对接。保障中小

企业款项支付，继续开展清理拖欠中小企业账款专项行动，从源头防范层层拖欠形成“三角债”。着力扩大市场需求，加大民生领域和基础设施建设投资力度，进一步落实《政府采购促进中小企业发展管理办法》，促进大型企业扩大向中小企业采购规模，开展中小企业跨境撮合服务，加快海外仓发展。

《通知》要求，各有关部门、各地区要强化责任担当，勇于开拓创新，帮助中小企业应对困难，推动中小企业向“专精特新”方向发展。各有关部门要加强调研和指导支持力度，扎实推动各项政策措施落地见效。

每年动辄数十万甚至数百万元 一些小区公共收益缘何成“糊涂账”

停车费、电梯广告费、公共收益收入……每年动辄数十万甚至数百万元的住宅小区公共收益，去哪儿了？

上海市某小区业委会向物业公司发函，要求对小区停车收费情况进行核查；在遭物业公司拒绝后，业委会在小区内电梯等候厅屏幕上滚动播放物业公司的“劣迹”。物业公司向法院起诉业委会侵犯其名誉权。近日，上海市虹口区人民法院二审判决，驳回物业公司的诉请。

“新华视点”记者在多地调查发现，不少小区的公共收益账目不清、去向不明。

多地小区公共收益账目不清、流向不明

2020年2月起，上海某小区业委会在小区电梯等候厅屏幕上滚动播放物业公司的“劣迹”：根据道闸记录，2016年至2019年，小区临时停车总收入超过45万元；而物业公司说只有12.3万元，且拒绝作出解释。

多位小区居民表示，物业公司拒绝业委会监管，瞒报小区公共收益，企图持续获取不当利益。“物业公司不配合业委会监管，就是想浑水摸鱼，得到更

多利益。这损害了小区全体业主的利益！”业主李先生气愤不平。

一个拥有3000余户居民的小区，一年公共收益到底有多少？

记者在位于上海市闵行区某商品房小区看到，这个拥有3400多户居民的小区，仅停车和场地租赁两项收入每年就超过350万元，外加没有公示的电梯广告费等收入，该小区的年公共收益至少超过500万元。一些中高端商品住宅小区的公共收益甚至高达上千万元。

小区公共收益该如何分配？实际流向如何？

依照民法典规定，物业服务企业利用业主的共有部分产生的收入，在扣除合理成本之后，属于业主共有。物业服务人应当定期将业主共有部分的经营与收益情况等以合理方式向业主公开并向业主大会、业主委员会报告。

但记者调查发现，在实际操作中，很多地方的商品房小区公共收益账目鲜见公布，不少物业公司账目管理混乱，公共收益账目不清、物业公司把公共收益转化为公司利润甚至私设“小金库”等情况比比皆是。有的小区甚至出现保安用个人二维码累计收取10多万元停车费后“跑路”的情况。

为此，一些地方的小区业委会开展

维权行动，加强对小区公共收益的监管。

“2018年小区成立业委会前，公共收益一直由物业公司代管。公共收益由业委会监管后，通过重新招标，小区停车费、电梯广告的收入达到70余万元，是往年的3倍。”宁夏银川市兴庆区中藏御景小区业委会主任张金国说，2019年底，他们将结余的98万元公共收益发放给业主，曾在当地引起不小的轰动。

小区公共收益为何屡屡被随意支配？

小区公共收益为何经常成了一笔“糊涂账”，屡屡被随意支配？

首先，业主与物业公司较量，力量对比悬殊。不少受访业主告诉记者，在要求物业公司公布小区账目的过程中，他们往往面临诸多困难，最常收到的“建议”就是“成立业委会后再来申请公开”。“但成立业委会本身就是一个难题，物业公司千方百计阻止成立业委会，不提供业委会成立所需的材料。”上海某小区业主说。

记者调查发现，绝大多数业主对于小区设施哪些属于业主共有财产、哪些

收益归业主所有等并不了解，给开发商和物业公司侵占业主合法权益以可乘之机。

一方面业主个人势单力薄，另一方面，很多地方业委会覆盖率又很低。目前，部分城市业委会覆盖率仅为10%左右。不少业主反映，小区成立业委会的阻力较大。因害怕被更换或被监督，物业公司天然抵触业委会。

银川市住建局物业服务中心主任徐绍伟表示，截至2020年末，在银川市2100多个小区中有物业管理的为1300多个，成立业委会的小区仅有150个左右。

“在监督公共收益使用等方面，业委会作用很大。”张金国说，他所在小区成立业委会后，设立专门账户，定期公布收支明细，群众获得感很强。

与此同时，很多地方基层监管力量薄弱，业主相关维权行为很难得到相关部门有效支持。基层房管干部表示，公共收益主要靠小区业委会来进行监管，基层住建部门和社区一般不介入。同时，基层主管部门人员紧缺，对物业企业的监管力量较为薄弱。以银川为例，“全市共有2100多个小区，但物业服务中心仅有工作人员十余人。”徐绍伟说。

记者调查发现，虽然绝大多数省份出台了物业管理方面的规范性文件，规定街道办事处、乡镇政府等对小区成立

业委会具有指导和监督职责，但在实际操作中，指导和监督变相成了“审批”。由于相关工作未与政绩挂钩，基层政府积极性并不高。

吉林省长春市消协秘书长钟萍说，公共收益纠纷在物业服务投诉中占比较大比例，但因并非单纯的消费维权行为，消协介入较难。

完善监管体系让“糊涂账”变明白账

如何规范管理和使用小区公共收益？专家建议，各方搭建基层自治平台，在沟通中厘清职责。

“任性”物业企业屡现，背后是业主和物业企业间的权责不对等。上海外国语大学城市基层治理研究中心主任俞祖成建议，各地房管部门应摸清辖区内市场化物业管理公司服务的的小区公共收益情况，为后续监管打下坚实基础。

目前《物业管理条例》《物业服务收费管理办法》对小区公共收益的管理和使用规定不够详细。专家建议，应进一步完善相关法规、规章，各地监管部门进一步完善监管体系，每年督促小区物业、业委会进行账目审计，并向全体业主公示，曝光负面典型案例，推动物

业公司提高账目透明度。

近年来，上海等地从信用管理入手，创新物业企业监管模式。对物业服务企业量化评分，建立“红黑名单”制度，实行优胜劣汰。上海市2020年对近200家物业服务企业、超过260名项目经理实施失信行为记分，建立了日常监管标准体系。

小区业委会等自治组织是监督物业公司的重要手段。上海市虹口区曲阳路街道办事处副主任王佳伟认为，应不断提高小区自治水平，厘清街道、社区、业委会、物业等各方职责，进一步明确细化业委会的职权范围，让业委会在筹备、选举各环节有章可循。同时，相关部门应依法行政，指导业主依法自治并尊重业主决定，做到不缺位、不越位。

中央财经大学法学院教授陈华彬建议，基层政府和相关部门应依法监督业委会工作，并为业委会提供法律咨询等方面的服务。政府或社区还应借助信息化手段，让更多业主参与到小区自治中。

据新华社上海11月22日电

