稳字当头 稳中求进 推动高质量发展

人民日报 社论

刚刚闭幕的中央经济工作会议，是党的十九届六中全会之后中央召开的一次重要会议。会议认真总结今年经济工作，深入分析当前经济形势，全面部署明年经济工作，对于我们凝聚共识、坚定信心、真抓实干，做好明年经济工作，具有重大而深远的意义。

今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也必将是载入史册的一年。以习近平同志为核心的党中央沉着应对百年变局和世纪疫情，团结带领全党全国各族人民勠力同心、艰苦奋斗，奋力完成改革发展艰巨任务，实现了“十四五”良好开局。一年来，我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，国家战略科技力量加快壮大，产业链韧性得到提升，改革开放向纵深推进，民生保障有力有效，生态文明建设持续推进，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效。

一年成绩来之不易，我们在应对风险挑战的实践中进一步积累了对做好经济工作的规律性认识：必须坚持党中央集中统一领导，沉着应对重大挑战，步调一致向前进。必须坚持高质量发展，坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，全党都要聚精会神贯彻执行，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。必须坚持稳中求进，调整政策和推动改革要把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打。必须加强统筹协调，坚持系统观念。

明年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事，要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

做好经济工作，要聚焦主要任务、抓好重点工作。明年经济工作要稳字当头、稳中求进。在世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我国经济发展面临多年未见的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，困难和挑战明显增多。我们要坚定不移做好自己的事情，不断做强经济基础。要坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则、坚持改革开放，防范各种风险，坚定不移走高质量发展之路。要把稳增长、调结构、推改革有机结合起来，保持战略定力和耐心，保持宏观大局稳定。

稳字当头、稳中求进，稳定宏观经济大盘是高质量发展的重要基础，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。宏观政策要稳健有效，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续，稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕，实施好扩大内需战略，促进消费持续恢复，积极扩大有效投资，增强发展内生动力。微观政策要持续激发市场主体活力，提振市场主体信心，规范市场秩序，以公正监管保障公平竞争，营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。结构政策要着力畅通国民经济循环，深化供给侧结构性改革，促进经济循环和产业链畅通，提升制造业核心竞争力，促进房地产业健康发展。科技政策要扎实落地，抓好关键核心技术攻关，强化国家战略科技力量，强化企业创新主体地位，完善优化科技创新生态，继续开展国际科技合作。改革开放政策要激活发展动力，抓好要素市场化配置综合改革试点等改革，调动地方改革积极性，鼓励各地因地制宜、主动改革，扩大高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘，开拓新的增长点。区域政策要增强发展的平衡性协调性，全面推进乡村振兴，提升新型城镇化建设质量。社会政策要兜住兜牢民生底线，统筹推进经济发展和民生保障，加快补齐民生领域短板，落实好就业优先政策，推进基本养老保险全国统筹，推动新的生育政策落地见效，积极应对人口老龄化。

进入新发展阶段，我国发展内外环境发生深刻变化，面临许多新的重大理论和实践问题。我们要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径，正确认识和把握资本的特性和行为规律，正确认识和把握初级产品供给保障，正确认识和把握防范化解重大风险，正确认识和把握碳达峰碳中和。

稳字当头、稳中求进，要加强和改善党对经济工作的领导。领导经济工作必须尊重客观实际和群众需求，必须有系统思维、科学谋划。各级党委和政府、各级领导干部要自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力落实到行动上，体现到贯彻落实党的路线方针政策的实际行动上，体现到推动高质量发展的实际行动上，体现到为党分忧、为国尽责、为民奉献的实际行动上。

明年经济工作的大政方针已定，任务艰巨，责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，运用好党史学习教育成果，以实际行动把党中央决策部署落实到位，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

新华社北京12月10日电

中央经济工作会议在北京举行

（上接01版）加快数字化改造，促进传统产业升级。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加强预期引导，探索新的发展模式，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

四是科技政策要扎实落地。要实施科技体制改革三年行动方案，制定实施基础研究十年规划。强化国家战略科技力量，发挥好国家实验室作用，重组全国重点实验室，推进科研院所改革。强化企业创新主体地位，深化产学研结合。完善优化科技创新生态，形成扎实的科研作风。继续开展国际科技合作。

五是改革开放政策要激活发展动力。要抓好要素市场化配置综合改革试点，全面实行股票发行注册制，完成国企改革三年行动任务，稳步推进电网、铁路等自然垄断行业改革。调动地方改革积极性，鼓励各地因地制宜、主动改革。扩大高水平对外开放，推动制度型开放，落实好外资企业国民待遇，吸引更多跨国公司投资，推动重大外资项目加快落地。推动共建“一带一路”高质量发展。

六是区域政策要增强发展的平衡性协调性。要深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，促进东、中、西和东北地区协调发展。全面推进乡村振兴，提升新型城镇化建设质量。

七是社会政策要兜住兜牢民生底线。要统筹推进经济发展和民生保障，健全常住地提供基本公共服务制度。解决好高校毕业生等青年就业问题，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。推进基本养老保险全国统筹。推动新的生育政策落地见效，积极应对人口老龄化。

会议认为，进入新发展阶段，我国发展内外环境发生深刻变化，面临许多新的重大理论和实践问题，需要正确认识和把握。

要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。在我国社会主义制度下，既要不断解放和发展社会生产力，不断创造和积累社会财富，又要防止两极分化。实现共同富裕目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程，要稳步朝着这个目标迈进。要在推动高质量发展中强化就业优先导向，提高经济增长的就业带动力。要发挥分配的功能和作用，坚持按劳分配为主体，完善按要素分配政策，加大税收、社保、转移支付等的调节力度。支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。要坚持尽力而为、量力而行，完善公共服务政策制度体系，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务。

要正确认识和把握资本的特性和行为规律。社会主义市场经济是一个伟大创造，社会主义市场经济中必然会有各种形态的资本，要发挥资本作为生产要素的积极作用，同时有效控制其消极作用。要为资本设置“红绿灯”，依法加强对资本的有效监管，防止资本野蛮生长。要支持和引导资本规范健康发展，坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

要正确认识和把握初级产品供给保障。要坚持节约优先，实施全面节约战略。在生产领域，推进资源全面节约、集约、循环利用。在消费领域，增强全民节约意识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。要增强国内资源生产保障能力，加快油气等资源先进开采技术开发应用，加快构建废弃物循环利用体系。要把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，持续推进高标准农田建设，深入实施种业振兴行动，提高农机装备水平，保障种粮农民合理收益，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中。

要正确认识和把握防范化解重大风险。要继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针，抓好风险处置工作，加强金融法治建设，压实地方、金融监管、行业主管等各方责任，压实企业自救主体责任。要强化能力建设，加强金融监管干部队伍建设。化解风险要有充足资源，研究制定化解风险的政策，要广泛配合，完善金融风险处置机制。

要正确认识和把握碳达峰碳中和。实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求，要坚定不移推进，但不可能毕其功于一役。要坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则。传统能源逐步退出要建立在新能源安全可靠的替代基础上。要立足以煤为主的基本国情，抓好煤炭清洁高效利用，增加新能源消纳能力，推动煤炭和新能源优化组合。要狠抓绿色低碳技术攻关。要科学考核，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制，创造条件尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，加快形成减污降碳的激励约束机制，防止简单层层分解。要确保能源供应，大企业特别是国有企业要带头保供稳价。要深入推动能源革命，加快建设能源强国。

会议指出，要继续做好“六稳”、“六保”工作特别是保就业保民生保市场主体，围绕保持经济运行在合理区间，加强和改善宏观调控，加大宏观政策跨周期调节力度，提高宏观调控的前瞻性针对性。市场主体承载着数亿人的就业创业。要继续面向市场主体实施新的减税降费，帮助他们特别是中小微企业、个体工商户减负纾困、恢复发展。加大对实体经济融资支持力度，促进中小微企业融资增量、扩面、降价。抓好重点群体就业，落实落细稳就业举措。推动财力下沉，更好支持基层政府落实助企纾困政策和保基本民生保工资保运转。加强煤电油气运等调节，促进电力充足供应。要深化重点领域改革，更大激发市场活力和发展内生动力，运用市场化机制激励企业创新投入。促进多种所有制经济共同发展，优化民营经济发展环境，依法保护各类市场主体产权和合法权益，政策要一视同仁、平等对待。扩大高水平开放，多措并举稳定外贸，保障产业链供应链稳定，加大吸引外资力度。

会议要求，各级党委和政府、各级领导干部要自觉同党中央保持高度一致，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，还必须学习历史知识、厚植文化底蕴、强化生态观念，要落实到行动上，体现到贯彻落实党的路线方针政策的实际行动上，体现到推动高质量发展的实际行动上，体现到为党分忧、为国尽责、为民奉献的实际行动上。

会议指出，领导经济工作必须尊重客观实际和群众需求，必须有系统思维、科学谋划。领导干部要提高领导经济工作的专业能力，经济社会发展是一个系统工程，必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素。领导干部要加强经济学知识、科技知识学习，特别是要悟透以人民为中心的发展思想，坚持正确政绩观，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，慎重决策、慎重用权。要加强调查研究，坚持“三严三实”，坚决防止简单化、乱作为，坚决反对不担当、不作为。

会议强调，要坚持“外防输入、内防反弹”，科学精准做好疫情防控工作。要统筹安排好煤电油气运保障供应。做好粮油肉蛋奶果蔬等保供稳价。保障农民工工资发放，加强安全生产和公共安全。要全力做好冬奥会、冬残奥会服务保障工作，确保办成一届简约、安全、精彩的奥运盛会。

会议号召，全党同志要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，运用好党史学习教育成果，以实际行动把党中央决策部署落实到位，迎接党的二十大胜利召开。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

中央经济工作会议

六大民生看点

■新华社“新华视点”记者

“社会政策要兜住兜牢民生底线”“要统筹推进经济发展和民生保障”……围绕人民群众关心的就业、住房、养老、生育等民生问题，12月8日至10日在京举行的中央经济工作会议释放一系列重要信息。

【就业优先】提高经济增长的就业带动力

“要在推动高质量发展中强化就业优先导向，提高经济增长的就业带动力。”会议鲜明的观点，传递稳就业积极信号。

这次会议要求，“明年经济工作要稳字当头、稳中求进”，“继续做好‘六稳’、‘六保’工作”。稳就业正是题中之义。

会议要求，解决好高校毕业生等青年就业问题，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。

今年1至10月份，全国城镇新增就业1133万人，提前完成全年目标任务。

“今年我国就业基本恢复到了疫情前的水平，但就业结构性矛盾分化趋势有所加重、重点就业群体就业心态呈现新变化、中小微企业等就业主要创造者仍受到疫情影响，就业形势依然面临一定挑战。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚说。

市场主体承载着数亿人的就业创业。会议强调实施新的减税降费政策。

专家表示，这有利于强化对市场主体，特别是广大中小微企业的扶持力度，增强市场主体信心，助力发挥各种就业形态在就业方面的作用。

【住房需求】坚持“房住不炒”，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求

会议要求，要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加强预期引导，探索新的发展模式，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞表示：“‘房住不炒’既包括抑制‘炒’，也包括支持‘住’，这个定位有利于夯实房地产长期平稳健康发展的根基。当前形势下，这对于提振市场信心、稳定市场预期具有重要意义。”

倪鹏飞认为，通过发展和利用保障房、长租房、商品房，完善金融、土地、税收等政策措施，有利于满足居民更高质量、更多样化的合理居住需求。

房地产业链条长、产值大，在国民经济中举足轻重。业内人士表示，会议提出“因城施策促进房地产业良性循环和健康发展”，意义重大。

【养老保障】推进基本养老保险全国统筹

积极应对人口老龄化，兜住兜牢民生底线格外重要。会议要求，推进基本养老保险全国统筹。

据预测，“十四五”期间，全国老年人口将突破3亿，从轻度老龄化迈入中度老龄化。

“积极应对人口老龄化已上升为国家战略，为老年人提供收入、服务等方面的保障，要求我国加快探索和推进一系列改革。”中国人民大学公共管理学院教授胡宏伟说。

今年6月，人力资源和社会保障部发布《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》，提出“十四五”时期，基本养老保险参保率达到95%，补充养老保险覆盖面不断扩大，年金基金规模超过4万亿元。

胡宏伟认为，提升养老保险统筹层次，有利于养老保险制度健康运行、推进劳动力市场一体化和区域协调发展。

【生育政策】推动新的生育政策落地见效

会议要求，推动新的生育政策落地见效。

今年7月，《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》发布，作出实施三孩生育政策及配套支持措施重大决策。8月，全国人大常委会通过了关于修改人口与计划生育法的决定。

目前，我国多地已陆续修订人口与计划生育条例。上海将生育假由30天延长到60天；青海给予男方看护假15天……增设育儿假、延长产假、发放补贴等举措成为亮点。

中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健表示，优化生育政策的核心在于释放家庭生育意愿，这需要社会各界通力协作，提升社会化服务的支撑能力，缓解家庭生育、抚育压力，促进人口长期均衡发展，应对好人口老龄化压力。

【共同富裕】“蛋糕”既要做大做好，又要切好分好

会议认为，实现共同富裕目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。要发挥分配的功能和作用，坚持按劳分配为主体，完善按要素分配政策，加大税收、社保、转移支付等的调节力度。支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。

目前，脱贫攻坚已取得胜利，全面建成小康社会，把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置。国务院发展研究中心社会发展研究部研究员冯文猛表示，会议强调发挥分配的功能和作用，有助于更好促进收入分配合理、社会公平正义。

冯文猛表示，慈善事业作为第三次分配的主要方式，在促进共同富裕中发挥着积极作用。同时，自觉自愿是慈善事业发挥作用的重要原则，有助于让更多社会力量怀着使命感参与其中。

【能源供应】做好保供稳价，倡导绿色低碳

会议认为，要确保能源供应，大企业特别是国有企业要带头保供稳价。

关于要正确认识和把握初级产品供给保障，会议认为，要坚持节约优先，实施全面节约战略。在生产领域，推进资源全面节约、集约、循环利用。在消费领域，增强全民节约意识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

今年以来，国际市场能源价格大幅上涨，国内电力、煤炭供需持续偏紧，多种因素导致此前一些地方出现拉闸限电。各级部门采取有力措施保证能源供应特别是民生用能，能源供需紧张形势有所缓解。

国家发展改革委能源研究所高级顾问韩文科表示，确保能源供应特别是民生用能，事关经济平稳运行，关系千家万户的生活。国企是我国煤炭、电力生产的“主力军”，要带头保供稳价。

新华社北京12月10日电

坚定前行方向 凝聚奋进力量

——与会同志谈贯彻落实中央经济工作会议精神

■新华社记者 邹伟 安蓓

中央经济工作会议12月8日至10日在北京举行，习近平总书记在会上发表重要讲话。会议期间，部分与会同志接受新华社记者采访，畅谈对会议精神的理解与感悟。

大家一致表示，聆听和学习习近平总书记重要讲话，对2021年经济工作成绩的来之不易感触更加深切，对当前经济形势、对中国经济一系列重大理论和实践问题的认识和把握更加深刻，预期更稳、信心更足，进一步坚定了前行的方向，凝聚起奋进的力量。

预期更稳、信心更足，来自复杂环境和多重压力下取得的优异成绩——

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民勠力同心、艰苦奋斗，沉着应对百年变局和世纪疫情，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，实现了“十四五”良好开局。

亮点引人注目：我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，国家战略科技力量加快壮大，产业链韧性得到提升，改革开放向纵深推进，民生保障有力有效，生态文明建设持续推进。

数据足以佐证：前三季度国内生产总值同比增长9.8%，全年经济增长有望超过8%；1至11月全国居民消费价格同比上涨0.9%，保持较低水平；城镇新增就业提前完成全年目标任务，城镇调查失业率控制在5.5%左右；国际收支好于预期。

“主要经济指标表现良好，这样的优化组合在全球主要经济体中都很亮眼。”国务院发展研究中心党组书记马建堂说，面对严峻形势和繁重任务，以习近平同志为核心的党中央统筹疫情防控和经济社会发展，创新宏观调控方式，推动经济运行保持在合理区间，高质量发展取得新成就。

预期更稳、信心更足，来自以习近平同志为核心的党中央坚强领导——

在充分肯定成绩的同时，必须看到我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。

“我们既要正视困难，又要坚定信心。”江苏省代省长许昆林说，我国经济韧性强，长期向好的基本面不会改变。有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，有中国特色社会主义制度的显著优势，无论风雨挑战甚至惊涛骇浪，我们一定能够战胜各种艰难险阻，走好现代化建设新征程的每一步。

预期更稳、信心更足，来自思想的科学指引——

在应对风险挑战的实践中，我们党做好经济工作的规律性认识进一步积累：必须坚持党中央集中统一领导，必须坚持高质量发展，必须坚持稳中求进，必须加强统筹协调。

聚焦进入新发展阶段后出现的许多新的重大理论和实践问题，会议就正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径、资本的特性和行为规律、初级产品供给保障、防范化解重大风险、碳达峰碳中和等重大问题深刻阐释，正本清源。

这是与会同志的共识：这次会议为许多战略性、全局性、前瞻性问题厘清了思路、指明了方向，为做好经济工作精准导航。

上海市市长龚正说，“四个必须”规律性认识和对五个重大问题的深刻阐释，是习近平经济思想的最新成果，为推动高质量发展提供了根本遵循。“当前，我们碰到的很多问题是‘两难’‘三难’甚至‘多难’，必须坚持系统观念，努力实现多重目标的动态平衡。”他说，要深入贯彻落实会议精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，不断提高抓经济工作、推动高质量发展的能力。

贵州省委书记谌贻琴说，会议对重大理论和实践问题的深刻阐述，令大家深受启发、倍感振奋。这深化了对中国特色社会主义本质要求、高质量发展内在要求、社会主义市场经济规律和总体国家安全观的认识，把党对社会主义市场经济规律的认识提升到一个新高度。“我们要在推动经济运行保持合理区间、实现‘稳’的基础上，坚定不移推动高质量发展、实现‘进’的目标。”

从聆听讲话到分组讨论，从会间交流到认真研读，从写得满满的笔记本到反复修改的发言提纲……与会同志结合实践进一步体会、体悟，思考持续深化，共识更加凝聚。

更稳定的预期、更清晰的指向、更强大的信心，转化为坚定不移贯彻落实党中央决策部署、沉着应对重大挑战、步调一致向前进的深刻自觉。

陕西省委书记刘国中说，我们要发扬伟大建党精神，坚持稳中求进，努力完整、准确、全面贯彻新发展理念，依托科技优势，做足科技创新文章，加强“卡脖子”技术攻关，努力生成更多科创项目和科创企业，做大做实创新驱动发展；扛起责任，有序推进碳达峰碳中和，做好煤炭保供、电力外送工作；聚焦共同富裕，持续稳就业促增收，稳字当头，稳中求进，不断取得高质量发展新的进步。

勇立潮头，扬帆奋进。

与会同志表示，稳定宏观经济大盘，坚持高质量发展，根本要靠实干，要靠开拓进取。有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，全党全国人民团结奋斗，中国经济定能沿着高质量发展航向破浪前行，创造新的奇迹。

新华社北京12月10日电