

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十三次会议强调 加快建设全国统一大市场提高政府监管效能 深入推进世界一流大学和一流学科建设

新华社北京12月17日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平12月17日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二十三次会议，审议通过了《关于加快建设全国统一大市场的意见》、《关于进一步提高政府监管效能推动高质量发展的指导意见》、《关于深入推进世界一流大学和一流学科建设的若干意见》、《关于加强科技伦理治理的指导意见》、《关于推动个人养老金发展的意见》。

习近平在主持会议时强调，发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造，关键是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。构建新发展格局，迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，建立全国统一的市场制度规则，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。要加快转变政府职能，提高政府监管效能，推动有效市场和有为政府更好结合，依法保护企业合法权益和人民群众生命财产安全。要突出培养一流人才、服务国家战略需求、争创世界一流的导向，深化体制机制改革，统筹推进、分类建设一流大学和一流学科。科技伦理是科技活动必须遵守的价值准则，要坚持增进人类福祉、尊重生命权利、公平公正、合理控制风险、保持公开透明的原则，健全多方参与、协同共治的治理体制机制，塑造科技向善的文化理念和保障机制。要推动发展适合中国国情、政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的个人养老金，与基

本养老保险、企业（职业）年金相衔接，实现养老保险补充功能。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议指出，党的十八大以来，党中央坚持社会主义市场经济改革方向，从广度和深度上推进市场化改革，减少政府对资源的直接配置，减少政府对微观经济活动的直接干预，不断完善产权保护、市场准入、公平竞争等制度，推进价格改革和土地、资本、劳动力、技术、知识、数据等重要生产要素市场化改革，加强反垄断、反不正当竞争，着力清除市场壁垒，提高资源配置效率和公平性，加快形成企业自主经营、公平竞争，消费者自由选择、自主消费，商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系。同时，我国市场体系仍然存在制度规则不够统一、要素资源流动不畅、地方保护和市场分割等突出问题。

会议强调，要从制度建设着眼，坚持立破并举，在完善市场基础制度规则、推进市场设施高标准联通、加快要素和资源市场建设、推进商品和服务市场高水平统一、提升监管治理水平等方面出台有效的政策举措，不断提高政策的统一性、规则的一致性、执行的协同性，以统一大市场集聚资源、推动增长、激励创新、优化分工、促进竞争。要加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。要结合区域重大战略、区域协调发展战略实施，优先开展统一大市场建设工作，发挥

示范引领作用。

会议指出，提高政府监管效能，要着力解决好“谁来管”、“管什么”、“怎么管”的问题。按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则，理清责任链条，提高履责效能，严肃问责追责。行业主管部门要严格落实行业监管职责，相关监管部门要切实履行各自职责范围内监管责任，地方政府要全面落实属地监管责任，企业要加强自我管理、自我约束。对涉及多个部门、管理难度大、风险隐患突出的监管事项，要建立健全跨部门综合监管制度，完善各司其职、各负其责、相互配合、齐抓共管的协同监管机制。要统筹推进市场监管、质量监管、安全监管、金融监管，加快建立全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管，堵塞监管漏洞。对直接关系到人民群众生命财产安全、公共安全，以及潜在风险大、社会风险高的重点领域，要实施重点监管，防范化解重大风险。要坚持依法监管，抓紧制定重点领域、新兴领域、涉外领域监管亟需的法律法规，建立任职限制、终身禁入和终身追责制度。要创新监管方法，提升监管的精准性和有效性。要严格规范政府监管行为，建立贯穿监管工作全过程的监督机制，提高监管规范性和透明度。

会议强调，办好世界一流大学和一流学科，必须扎根中国大地，办出中国特色。要坚持社会主义办学方向，坚持中国特色社会主义教育发展道路，贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任

务。要牢牢抓住人才培养这个关键，坚持为党育人、为国育才，坚持服务国家战略需求，瞄准科技前沿和关键领域，优化学科专业和人才培养布局，打造高水平师资队伍，深化科教融合育人，为加快建设世界重要人才中心和创新高地提供有力支撑。

会议指出，党的十八大以来，党中央组建国家科技伦理委员会，完善治理体制机制，推动科技伦理治理取得积极进展。要坚持促进创新与防范风险相统一、制度规范与自我约束相结合，强化底线思维和风险意识，把科技伦理要求贯穿到科学研究、技术开发等科技活动全过程，覆盖到科技创新各领域，加强监测预警和前瞻研究，及时从规制上做好应对，确保科技活动风险可控。要避免把科技伦理问题泛化，努力实现科技创新高质量发展与高水平安全的良性互动。

会议强调，发展多层次、多支柱养老保险体系，是积极应对人口老龄化、实现养老保险制度可持续发展的重要举措。要完善制度设计，合理划分国家、单位和个人人的养老责任，为个人积累养老金提供制度保障。要严格监督管理，完善配套政策，抓紧明确实施办法、财税政策、金融产品规则等，让老百姓看得明白、搞得懂、好操作，让参与各方有章可循、制度运行可监测可检验。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

是否“就地过年”？国务院联防联控机制：要精准防控 防止“一刀切”

■新华社记者 徐鹏航 宋晨

元旦、春节临近，“双节”期间能否返乡？冬春季如何精准防控疫情？国务院联防联控机制有关专家就焦点问题进行回应。

是否“就地过年”不能“一刀切”

近日，多地发出“就地过年”倡议。国家卫生健康委新闻发言人米锋表示，冬春季疫情防控要始终坚持“动态清零”总方针，着力在科学精准上下功夫。要因地制宜、分类指导、分区施策，在落实防控措施的同时，保障人员安全、有序流动，坚决防止简单化、“一刀切”、“层层加码”，最大限度减少对群众生产生活的影响。

国家卫生健康委疫情应对处置工作领导小组专家组组长梁万年表示，一些重点地区和重点人群仍要严格执行现行防控政策。对于高危人群，比如老年人、慢性病患者、孕妇倡导尽量减少不必要的出行和 unnecessary 的聚集。现在处于疫情中高风险的

区域，口岸、边境等特殊区域，开展冬奥会、冬残奥会的地区等要继续保持相对严格的管控措施。

对于其他地区，梁万年表示，要做好风险评估，综合考虑风险等级、个人免疫状态、疫情形势提出有力度又有温度的相关政策，要体现精准防控的要求。

铁路民航多措并举保出行

国铁集团劳动和卫生部副主任伍世平表示，据预测，明年铁路春运客流量较2021年春运有较大增长，春运疫情防控工作面临较大考验。

提供有利于疫情防控的运力条件，严格落实乘车全流程站车防控措施，规范旅客列车运行途中涉疫旅客应急处置……伍世平表示，铁路部门将统筹疫情防控和春运组织工作，科学精准、从严从紧落实各项疫情防控措施，严防疫情通过铁路传播，努力为广大旅客提供安全健康的出行环境。

对于飞机出行，中国民用航空局飞行标准司司长韩光祖表示，民航局将进一步

优化运力安排，科学预测旅客流向，有针对性地对安排加班、包机、临时航班，最大限度满足假日旅客出行高峰期的航班运力需求。航空公司要落实旅客登机前手部清洁消毒，督促旅客在机上做好个人防护等防控措施，机场有针对性地做好旅客宣传引导，提醒旅客佩戴口罩，避免人员聚集，同时加强候机楼内通风，做好公共区域清洁消毒。

“今年‘双节’期间疫情防控必须高度重视，不能有丝毫的麻痹大意。”国家卫健委疾控局一级巡视员贺青华提示，个人外出和返乡时要做好个人防护，保持良好的卫生习惯和健康的生活方式，积极接种新冠病毒疫苗，做到应接尽接。

全国疫情形势 总体保持比较平稳

贺青华介绍，目前全国疫情形势总体保持比较平稳，局部地区发生由境外输入疫情引起的本土聚集性疫情有的已经得到控制，有的正在控制之中。

据介绍，截至目前，云南陇川疫情已连续8天无新增病例，黑龙江哈尔滨、齐齐哈尔已连续4天无新增病例。内蒙古满洲里疫情基本得到控制，进入收尾阶段。浙江宁波、浙江杭州、上海等地近日新增的散发病例均来自集中隔离点，疫情风险逐步得到控制。

浙江绍兴疫情仍处于持续发展阶段，主要集中在封控的管控区域，当地仍存在后续传播的风险。陕西西安和广东东莞两地疫情仍在继续发展，存在进一步扩散可能。

“总体来看，近期国内的疫情仍然呈局部散发和规模性聚集并存特征。”贺青华表示，航空口岸和陆地口岸是主要输入途径，主要由境外输入病例和相关的物品、冷链食品引起。

贺青华表示，下一步将继续指导各地落实国务院联防联控机制的部署，推进核酸检测和流调溯源，加强隔离点的管理和社区管控，加快排查高风险人群和场所，确保各项措施及时落实到位，防止疫情进一步扩散蔓延。

新华社北京12月18日电

“十四五”时期我国将大力提高技工待遇

新华社北京12月17日电（记者 姜琳）人力资源和社会保障部、教育部等四部门近日印发的《“十四五”职业技能培训规划》提出，“十四五”时期，要“大力提高技术工人待遇”“推动高技能人才纳入城市直接落户范围，其配偶、子女按有关规定享受公共就业、教育、住房等保障服务。”

根据规划，“十四五”时期，我国将推动技能人才薪酬分配指引落地落企，引导企

业建立健全符合技能人才特点的工资分配制度。定期发布工资价位，指导企业合理确定技能劳动者的工资水平。做好职业院校毕业生参加事业单位公开招聘工作，切实维护、保障职业院校毕业生参加机关企事业单位招聘的合法权益和平等竞争机会。

人社部数据显示，“十三五”时期，我国共组织开展补贴性职业技能培训近1亿人次。我国技能人才总量超过2亿人，高技能人才超过5000万人。技能人才总量扩大，结构逐步优化，就业质量不断提升。

“十四五”时期，产业转型升级、技术进步对劳动者技能素质提出了更高要求，亟待加大职业技能培训的工作力度，发动全社会力量，建设一支规模宏大、质量过硬、结构合理的技能劳动者队伍。

为此，规划提出了健全完善终身职业技能培训体系、提升职业技能培训供给能力、提高职业技能培训质量、加强职业技能培训标准化建设、完善技能人才职业发展通道等五项重点任务。

规划指出，“十四五”时期要推进技能型社会建设，全面实施技能中国行动，进一步健全完善劳动者终身职业技能培训制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，配合实施国家重大战略、区域协调发展战略，加大职业技能培训力度，吸引更多劳动者技能就业技能成才，为全面建设社会主义现代化国家提供有力的人才和技能支撑。

勇敢的人民，有底蕴深厚的文化，中国走向繁荣富强是历史的必然。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程！任何人、任何势力、任何国家，想要阻断中国发展进程，既不可能，也不明智。正如《金融时报》这篇文章所说，想要完全阻止中国崛起，超出了西方的力量限度”。

美国前国务卿基辛格日前说，美国要处理的首要问题不是阻止中国崛起，这是看清历史发展大势、合乎世界发展潮流的理性呼声。它告诉人们，与中国携手寻找和扩大利益交汇点，深化和推进务实合作，才是正确的努力方向。

新华社北京12月18日电

新华社天津12月19日电（记者 周润健）“天时人事日相催，冬至阳生春又来。”《2021年中国天文年历》显示，北京时间12月21日23时59分将迎来“冬至”节气。

历史学者、天津社科院研究员罗澍伟介绍，每年公历12月21日或22日，太阳到达黄经270度时，“冬至”节气开始，它是二十四节气中第二十二个节气，也是冬季的第四个节气。“冬至日”这天，太阳几乎直射南回归线，北半球阳光最少，白天最短，“终藏之气，至此而极也”。此后虽夜渐短而昼渐长，但地表热量积蓄越来越来，一年中最冷的“数九寒天”到来，须经九九八十一天，方能春回大地。

“冬至”不仅是一个重要的节气，在中国古代，一向被当作一个比较重要的节日加以纪念。

古人认为，阴阳二气自然转化和阳气温起，均始于“冬至”。周秦时期，以“冬至”为岁首，举国相庆；因“冬至”总在十一月，所以十一月又被称为“冬月”。汉代以正月为岁首，“冬至”为“冬节”，仍与岁首并重，“百官绝事，不听政”，官府有“贺冬”仪式，官场有“拜冬”礼俗，民间有“冬至大如年”之说。自唐末起，盛行

■人民日报评论员

文化兴则国家兴，文化强则民族强。在中国文学艺术界联合会第十一次全国代表大会、中国作家协会第十次全国代表大会开幕式上，习近平总书记站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，高度评价一百年来在党的领导下广大文艺工作者发挥的重要作用，充分肯定党的十八大以来我国文艺事业取得的巨大成就，给广大文艺工作者提出5点希望。习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、视野宏大、内涵丰富、思想深刻，对于繁荣发展社会主义文艺、建设社会主义文化强国具有重大指导作用，必将鼓舞和激励广大文艺工作者增强文化自觉、坚定文化自信，积极投身社会主义文化强国建设，用自强不息、厚德载物的文化创造，展示中国文艺新气象，铸就中华文化新辉煌。

文化是民族的精神命脉，文艺是时代的号角。今年是中国共产党成立一百周年，党的百年奋斗凝结着中华文化奋进的历史。一百年来，在党的领导下，广大文艺工作者坚持与时代同步伐，与人民同呼吸、共命运、心连心，高擎民族精神火炬，吹响时代前进号角，矢志不渝投身革命、建设、改革事业，用丰富的文艺形式，激励受剥削受压迫的劳苦大众浴血奋战、百折不挠，激励站起来的中国人民自力更生、发愤图强，激励改革开放大潮中的亿万人民解放思想、锐意进取，激励新时代的中国人民自信自强、守正创新，为增强人民力量、振奋民族精神发挥了重要作用。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视文化建设，作出一系列重大决策部署，我国意识形态领域形势发生全局性、根本性转变，全党全国各族人民文化自信明显增强，全社会凝聚力和向心力极大提升，为新时代开创党和国家事业新局面提供了坚强思想保证和强大精神力量。在这一进程中，广大文艺工作者与党同心同德、与人民同向同行，围绕中心、服务大局，真情倾听时代发展的铿锵足音，生动讴歌改革创新火热实践，在文艺创作、文艺活动、文艺惠民等方面作出积极贡献、取得丰硕成果。特别是围绕一系列党和国家重大活动，围绕决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会等重大主题，围绕抗击新冠肺炎疫情等重大风险挑战，围绕实现人民对美好生活的向往、实现中华民族伟大复兴的中国梦，广大文艺工作者倾情投入、用心创作，推出大量优秀作品，开展系列文艺活动，发挥了聚人心、暖民心、强信心的作用。文学、戏剧、电影、电视、音乐、舞蹈、美术、摄影、书法、曲艺、杂技、民间文艺、文艺评论、群众文艺、艺术教育等领域都取得长足进步，我国文艺事业呈现百花齐放、生机勃勃的繁荣景象。实践证明，文艺事业是党和人民的重要事业，文艺战线是党和人民的重要战线，广大文艺工作者无愧于党和人民的期待与要求。

习近平总书记强调：“一百年来，党领导文艺战线不断探索、实践，走出了一条以马克思主义为指导、符合中国国情和文化传统、高扬人民性的文艺发展道路，为我国文艺繁荣发展指明了前进方向。”一百年来，中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，团结带领中国人民在这片广袤大地上绘就了人类发展史上波澜壮阔的壮美画卷，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。中国共产党从成立之日起就把建设民族的科学的大众的中华民族新文化作为自己的使命，积极推动文化建设和文艺繁荣发展。实践证明，中国共产党是具有高度文化自觉的党，既是中国先进文化的积极引领者和践行者，又是中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者，党的领导是我国文艺繁荣发展的根本保证。源于人民、为了人民、属于人民，是社会主义文艺的根本立场，也是社会主义文艺繁荣发展的动力所在。新时代新征程是当代中国文艺的历史方位，我们要坚持走以马克思主义为指导、符合中国国情和文化传统、高扬人民性的文艺发展道路，坚持为人民服务、为社会主义服务方向，坚持百花齐放、百家争鸣方针，坚持创造性转化、创新性发展，聚焦举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大的价值引导力、文化凝聚力、精神推动力。

“大鹏一日同风起，扶摇直上九万里。”今天，中国、中国人民、中华民族的未来无限广大。新时代需要文艺大师，也完全能够造就文艺大师！新时代需要文艺高峰，也完全能够铸就文艺高峰！我们要坚定这个自信！在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，广大文艺工作者不忘初心、牢记使命，不负时代、不负人民，始终与党同心同德、与人民同向同行，以文弘业、以文培元，以文立心、以文铸魂，把文艺创造写在民族复兴的历史上、写在人民奋斗的征程中，就一定能为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

新华社北京12月15日电

21日23时59分“冬至” 严冬将至 春归可期

新华社天津12月19日电（记者 周润健）“天时人事日相催，冬至阳生春又来。”《2021年中国天文年历》显示，北京时间12月21日23时59分将迎来“冬至”节气。

历史学者、天津社科院研究员罗澍伟介绍，每年公历12月21日或22日，太阳到达黄经270度时，“冬至”节气开始，它是二十四节气中第二十二个节气，也是冬季的第四个节气。“冬至日”这天，太阳几乎直射南回归线，北半球阳光最少，白天最短，“终藏之气，至此而极也”。此后虽夜渐短而昼渐长，但地表热量积蓄越来越来，一年中最冷的“数九寒天”到来，须经九九八十一天，方能春回大地。

“冬至”不仅是一个重要的节气，在中国古代，一向被当作一个比较重要的节日加以纪念。

古人认为，阴阳二气自然转化和阳气温起，均始于“冬至”。周秦时期，以“冬至”为岁首，举国相庆；因“冬至”总在十一月，所以十一月又被称为“冬月”。汉代以正月为岁首，“冬至”为“冬节”，仍与岁首并重，“百官绝事，不听政”，官府有“贺冬”仪式，官场有“拜冬”礼俗，民间有“冬至大如年”之说。自唐末起，盛行

‘冬至’祭祖。明清两代，皇帝于‘冬至’郊野祭天，‘百官贺冬毕，吉服三日，具红箋互拜，朱衣交于衢，一如元旦’。自古以来，民间过‘冬至’，各地传统习俗大同小异，北方大多吃‘冬至馄饨’，代表‘冬至’为‘天地混沌’之始，当然也有吃饺子的，如东北地区，而南方，尤其江南地区则普遍吃寓意‘团圆’的汤圆。”罗澍伟说。

数九寒天，严冬将至，公众该如何调整饮食起居，做好养生保健工作？罗澍伟结合民间传统和养生专家建议说，此时节，人体需要足够的能量来御寒，肉类富含丰富的蛋白质、脂肪、碳水化合物和钙等营养成分，是进补佳品，但应注意饮食多样性，应与谷物、果蔬等合理搭配；寒冬是呼吸道传染病高发期，要注意保持口腔和鼻咽部卫生，注意室内空气流通，并适当进行御寒锻炼，以提高机体的耐寒能力；养生重点是养心，始终保持良好心境，可提升冬季人体免疫功能；随着严寒到来，人体血管收缩加剧，心脏病和高血压患者病情往往加重，中风患者也会增多，因此老年基础病患者要做好全身防寒保暖，坚持日常用药，若感不适，要及时就医。

与党同心同德、与人民同向同行

——论学习贯彻习近平总书记在中国共产党第十九次全国代表大会开幕式上重要讲话