

# 不断强化社区为民便民安民功能

## ——《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》解读

■新华社记者 高蕾

社区服务是人民群众家门口的服务，关系民生、连着民心。不断强化社区为民、便民、安民功能，是推进基层治理现代化建设的必然要求。国务院办公厅日前印发《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》，对“十四五”时期推进城乡社区服务体系建设

的指导思想和基本原则、主要目标、组织保障等予以明确。

“十四五”时期，我国城乡社区服务体系将如何布局？基层医疗卫生服务机构将如何更好服务百姓健康？城乡社区服务设施建设将如何加强？国务院新闻办公室9日举行国务院政策例行吹风会，就相关社会热点予以回应。

### 服务更全面

据介绍，为满足群众新需求，规划既指明了场地、设施、人员、服务对象和投入等“硬件”要素，也明确了社区服务项目、活动、载体、机制等“软件”设施要求。

在服务内容上，规划强调为

民服务、便民服务、安民服务一体推进。为民服务功能主要指幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶，文体活动有服务等；便民服务功能主要指社区公共事业服务事项和商业服务事项两大类；安民服务功能主要涉及社区平安建设的各项服务。

在服务主体上，规划强调充分调动群团组织、社会组织、社会工作者、志愿者和社会慈善资源等社会力量，引导市场力量，更好发挥政府作用，构建多方参与格局。

在服务模式上，规划要求完善服务统筹、即时响应等机制，健全群众对社区服务的满意调查评估制度，推广“好差评”评价激励制度，促使社区服务更精准地适应群众需要。

“规划推动基本公共服务资源向社区下沉，以老年人、残疾人、未成年人、困难家庭为重点，优先发展社区养老、托育等服务。”民政部副部长王爱文介绍，在聚焦群众期待的同时，规划紧扣就业优先、乡村振兴、新型城镇化等国家重大战略，统筹城市、农村不同需求。

### 就医更便利

基层医疗卫生机构既是城市社区服务体系的重要组成部分，也是守护人民群众健康的第一道防线。

吹风会上，国家卫健委基层卫生司司长王传志以一组数据介绍“十三五”期间，基层医疗卫生机构建设进展。

服务可及性方面，截至2020年底，全国有基层医疗卫生机构97万个，基本实现了城乡基层社区的全面覆盖；

基层卫生人员队伍建设方面，到2020年底，全国基层卫生人员超过430万人，其中执业医师或执业助理医师增加到153万人，学历、职称、专业结构都有较大提高；

基层服务量方面，2020年，全国基层医疗卫生机构诊疗人次超过了41亿人次，除了门诊医疗服务以外，基层每年还管理高血压患者超过1亿人，2型糖尿病患者超过3500万人，健康管理的老年人超过1亿人。基层医疗卫生机构健康守门人的作用不断加强。

傅卫表示，“十四五”期间，国家卫健委将持续开展优质

服务基层行活动，着力提升基层医疗服务能力，力争使乡镇卫生院和社区卫生服务中心普遍达到能力基本标准。同时，通过订单定向免费医学培养、人员培训、对口支援等综合措施，为基层提供更多人才保障。

### 设施更完备

社区服务设施是发展社区服务的载体，也是长期以来社区服务的痛点和难点。

据国家发改委社会发展司司长刘晓理介绍，“十四五”时期，国家发改委将把社区服务设施摆在城镇老旧小区改造的突出位置，纳入县城城镇化建设的重要内容，推动各地通过加大资金投入、优化功能布局，狠抓政策落地，争取到2025年，实现城乡社区综合服务设施全覆盖，农村社区综合服务设施覆盖率达到80%以上。

事实上，当前，我国已对社区配建服务设施人均用地标准等有较明确的政策要求：新建居住区要按人均用地不少于0.1平方米的标准配建社区养老服务设施，要按室内人均建筑面积不低

于0.1平方米或室外人均用地不低于0.3平方米的标准配建公共体育设施。

“这些配建要求，不能是口头说说，各地要纳入施工图纸审查，验收未达标不得交付使用。”刘晓理说。

如何解决社区居民健身去哪儿的难题？

国家体育总局群众体育司负责人邱汝表示，近年来，国家体育总局支持推动地方建设完善全民健身场地设施。截至2020年底，全国体育场的数量较2017年增长了89.7%，体育场地总面积增长了33.4%，人均场地面积增长了32.5%。此外，国家体育总局每年支持上千个公共体育场馆免费或低收费开放，每年大约有2亿人次享受体育健身的优惠政策。

谈到下一步工作打算，邱汝介绍，国家体育总局将推动各地将土地、资金等资源向群众身边的健身设施倾斜，避免场馆建设“高大上”而群众用不上。同时，积极支持配合教育部门推动符合条件的学校体育设施向社会开放，特别是向社区居民开放。

新华社北京2月9日电

■新华社记者 顾天成 叶昊鸣

当前正值春运返程、节后复工复产高峰期，今年春运客流情况如何？春运返程疫情防控有哪些针对性举措？怎样确保务工人员如期返岗、平安返岗、顺利返岗？国务院联防联控机制权威回应大众关切。

### 针对“层层加码”，春运返程继续坚持“五个不得”

春节期间，全国疫情防控形势整体平稳，但仍有局部聚集性疫情的发生和扩散，国家卫健委新闻发言人米锋在8日召开的国务院联防联控机制新闻发布会上表示，要采取坚决果断措施快速控制疫情。

国务院联防联控机制明确，各地要继续按照“五个不得”要求，分地区分人群科学精准落实各项防控措施，保障人员安全有序流动。

“五个不得”即不得随意禁止外地群众返乡过年；不得随意扩大限制出行范围；不得将限制出行的范围由中、高风险地区扩大到所在地市及全省；不得对低风险地区返乡群众采取强制劝返、集中隔离等措施；不得随意延长集中隔离观察和居家健康监测期限。

针对群众可能遇到的“层层加码”问题，国家卫健委官网首页自1月29日起便开设了“春节返乡”公众留言板。对于明确违反“五个不得”的做法，各地将继续与留言群众认真沟通核实，帮助解决实际问题。

### 低风险和涉疫地区往返有哪些防疫举措

节后返程，低风险地区和涉疫地区之间的人员流动有哪些具体防疫原则和举措是大众关心焦点。国家卫健委疾控局一级巡视员贺青华从三个方面作出提醒：

一是发生疫情的地方，中高风险地区所在地的县（市、区、旗）人员严格限制出行。

二是中高风险地区所在地市的其他非疫情的县（市、区、旗）人员非必要不出行，确实需要出行的要持48小时内核酸检测阴性证明，做好个人防护，并遵守目的地疫情防控规定。

三是严格限制前往中高风险地区，有疫情的中高风险县（市、区、旗）非必要不前往，已经到达的人员必须遵守当地疫情防控要求。

在返程出行前，既要关注目的地疫情防控规定，提前做好核酸检测等准备工作。同时，要做好个人防护，加强健康监测，如有发热、咳嗽等感冒症状，应当暂时中止行程和出行计划，并及时就医。

### 预计16日至17日将再次迎来春运返程客流高峰

交通运输部运输服务司副司长韩敬华介绍，自1月17日启动以来，今年春运总体运行平稳有序，客流呈现“节前客流稳步提升、节后客流低位运行”的特征。截至2月7日，共计发送旅客5.39亿人次，较2021年同期增长约42.8%。

“预计2月16日至17日，也就是正月十六和正月十七，还将再次迎来返程客流高峰。”韩敬华说，目前春运运行总体平稳有序，应急保障有力，安全形势稳定。

为加强春运返京保障，目前，北京市地铁2号线首班车前增加两列临客；16条途经火车站夜班公交线路加密间隔；北京西站始发的5条市班公交线路每日增配机动车；北京朝阳站开行地铁直达摆渡线，直达地铁14号线、10号线，做好返京客流接续运输准备。

四川省根据务工人员返乡出行需求，采取“点对点、一站式”包车运输方式，实现从厂门到家门，引导务工人员错峰有序出行。“我们早上五点半驾车从广安城区出发，到多个乡镇去接人，接齐后统一从汽车站出发去东莞。”四川返岗专车驾驶员黎平告诉记者，每辆车还配备了体温检测器、口罩、消毒液等。

根据《2022年综合运输春运疫情防控和运输服务保障总体工作方案》，交通运输部、国家卫健委等有关部门将继续从引导重点旅客群体错峰有序出行、做好交通运输场站和运输工具疫情防控、实施中高风险地区客运管控、强化春运一线服务保障人员防护、监督检查补齐防疫短板漏洞五个方面做好春运返程疫情防控工作。新华社北京2月9日电

## 广西百色本土确诊病例增至180例

新华社南宁2月9日电（记者 徐海涛 曹伟铭）记者从9日召开的广西百色市新冠肺炎疫情防控工作新闻发布会上获悉，2月8日12时至2月9日12时，百色市新增本土确诊病例54例，其中德保县51例、靖西市3例。百色市卫生健康委主任黄再波介绍，截至2月9日12时，本轮百色本土疫情累计报告确诊病例180例，其中德保县162例、靖西市11例、右江区3例、田阳区2例、隆林各族自治县1例、平果市1例；现有本土无症状感染者1例。180例确诊病例中，普通型40例，轻型140例，所有病例均收治在定点医院进行隔离治疗。



2月9日，广西德保县群众在超市内选购大米。日前，地处桂西的百色出现一轮本土疫情。连日来，广西百色市德保县抓好“米袋子”“菜篮子”产品稳价保供工作，积极调配群众急需的食品、药品等物资。目前，德保县生活必需品市场供应整体平稳，肉蛋奶菜等货源充足。

新华社记者 曹伟铭 摄

# 迎来返程客流高峰，如何确保疫情不因春运而扩散

## 透过“冰墩墩”感受可爱的中国

■新华社记者 高文成

《“我必须有一个！”》吉祥物商品受到争抢》《从领奖台到观众看台，冬奥会吉祥物“冰墩墩”无处不在》……英国路透社、美国有线电视新闻网等外媒近日不约而同报道北京冬奥会吉祥物“冰墩墩”的走红。“冰墩墩”不仅在国内外引爆购买热潮，导致“一墩难求”，也打动了世界各国民众的心，成为海外朋友关注冬奥、感知中国的新纽带。

“冰墩墩”何以“征服”世界？“冰墩墩”可爱幽默，充满了正能量。“冰墩墩”看起来就像一只大熊猫刚刚在雪地里打过滚，看起来十分有

趣……包括国际奥委会奥运执委会执行主任杜比等海内外人士如此表示。

“冰墩墩”的设计将憨态可掬的中国“国宝”大熊猫形象与冰晶外壳相结合，体现了冬季冰雪运动和现代科技的特点。它将活泼与敦厚融为一体，令人感受到纯洁和力量，象征着冬奥会运动员坚韧的意志和鼓舞人心的奥林匹克精神，体现了拥抱创新和未来等时代价值。“冰墩墩”身上展现的美好品质，引起了中外共通的情感共鸣。

“冰墩墩”以体现中国美学的造型设计赢得人心，展现的也是中国文化的独特魅力。不仅是

冬奥会吉祥物“冰墩墩”“雪容融”，整个北京冬奥会在诸多场合展现出的中国文化风采，都给海内外观众留下深刻印象。从开幕式上诗画交融的二十四节气倒计时、充满中国美学意趣的“黄河之水天上来”等场景，到冬奥会会徽、奖牌、场馆等系列设计，无不体现出中国文化的深厚底蕴和拥抱时代的创新精神。民族的就是世界的，中国文化的雅致与亲和，在润物无声中呈现在世界面前。

“冰墩墩”走红的背后，是一个给世界带来信心和鼓舞的中国。在疫情挑战下，中国如期献上一场简约、安全、精彩的奥运盛会，选手们得以尽情

绽放运动风采，各国体育迷们可以尽情享受观赛欢乐。在疫情的阴霾下，这样的欢乐已经久违。“冰墩墩”走红的背后，是一个促进世界和谐与团结的中国。美国运动员特莎·莫德为冬奥志愿者们的心而感动落泪，很多运动员说“非常享受和感谢在中国遇到的一切”。无论是举办北京冬奥会，还是携手各方抗疫，中国始终如一推动世界各国合作发展，始终致力

于共同进步。

可爱的“冰墩墩”，是可爱中国的一个缩影。通过冬奥会，世界各国愈发感受到一个传统与现代水乳交融的中国，一个自立自强同时又热情拥抱世界的中国，一个更加坚定自信、从容大气的中国。衷心希望，以冬奥会为契机，更多外国朋友走近中国，感知真实中国，增进彼此了解，携手迈向未来。

新华社北京2月9日电

## 新华国际时评



二月九日，在福建晋江一家玩具有限公司，工人赶制毛绒玩具版“冰墩墩”。从大年初五开始，位于福建省泉州市晋江市的一家玩具生产商提前复工，调配工人和设备加紧生产，以满足各大渠道需求。新华社发

## 国际奥委会点赞“双奥场馆” 汇集奥运可持续发展的优点

新华社北京2月9日电（记者 姬烨 汪涌）在9日的北京冬奥会新闻发布会上，国际奥委会品牌和可持续发展总监玛丽·萨鲁瓦认为，北京“双奥场馆”点赞，认为这种场馆利用模式，汇集了往届奥运会在可持续方面的优点。

大型体育赛事场馆的赛后利用是一个世界性难题，北京冬奥会使用了多个2008年奥运会场馆，国家体育场、国家体育馆、国家游泳中心、五棵松体育中心、首都体育馆等冬奥场馆变身冬奥场馆。而新建场

馆也从一开始就充分考虑赛后利用需求。

萨鲁瓦认为，这种场馆利用模式为未来的奥运会提供了借鉴，也为场馆长期运行提供了方案。“所有冬奥场馆都有多种用途，可以办比赛、训练，也可以办文化活动，一些还可以办冬夏两用。场馆功能针对不同人群、涵盖多种活动，我相信一定可以得到长期使用”。

她总结道，北京冬奥会场馆利用的模板，可以说汇集了往届奥运会在可持续方面的优点。

## 任子威被判犯规 无缘冬奥第三金

据新华社北京2月9日电 两金在手的中国选手任子威在9日晚进行的北京冬奥会短道速滑男子1500米半决赛中被判犯规出局，无缘第三金。

在当天的男子1500米四分之一决赛中，此前获得了混合团体接力和男子1000米金牌的任子威以小组第一的身份晋级，参赛的另外两名中国选手孙龙和张添翼都被淘汰出局。在半决赛的第三组比赛中，任子威第三个冲过终点。随后，当值裁判认定，当哈萨克斯坦选手加利娅赫梅托夫试图超越任子威时，任子威有手臂阻挡动作，因此被取消了比赛成绩，无缘决赛。

任子威赛后说，他本以为和韩国选手的碰撞会有犯规，没想到和哈萨克斯坦选手的碰撞被判犯规了。他承认，这场比赛想法比较多。

“前两场比赛上场，这场包袱有点重。”任子威说，“很多人说拿三块金牌，这个项目没有绝对实力，之前1000米没给

自己压力。今天主要是想法太多，不仅仅是赛场上的，还有很多外界的，担心自己比不好。带着这种心态比赛，上场之前已经输了一半。”

在3场半决赛中，有多名选手因为对手犯规被判进决赛，因此总共有10位选手出现在当晚的男子1500米决赛中。韩国选手黄大宪在后半程完成超越之后牢牢占据领先地位，最终以2分09秒219的成绩夺冠。加拿大选手杜博伊斯和俄罗斯奥委会队的叶利斯特拉托夫几乎和黄大宪同时撞线，最终两人分别以2分09秒254和2分09秒267的成绩获得银牌和铜牌。

在当天进行的女子1000米预赛中，参赛的3名中国选手韩雨桐、曲春雨和张楚桐都成功晋级。在女子3000米接力第一场半决赛中，中国队名列第二，与获得第一的荷兰队携手晋级决赛。在另一场半决赛中，加拿大队和韩国队获得前两两名，也入围决赛。

## 谷爱凌回应攻击：想用体育团结而不是分裂人们

据新华社北京2月9日电 “我并不是想要让所有人都满意，我只是是一个18岁的女孩，我只是希望可以享受我自己的生活。事实上我并不是很在意别人高兴与否。我觉得我自己在竭尽全力，也在享受整个过程。”8日夺得北京冬奥会自由式滑雪女子大跳台冠军后，面对新闻发布会上英国《卫报》记者提问她如何看待之前一部分美国媒体和网友的批评时，谷爱凌这样回应。

“如果有人不相信或不喜欢我，那么这是他们的损失。”谷爱凌说，“我在美国和中国的时候都会很自在。我觉得，体育一定是用来团结人们的，而不是分裂我们的。”

在她的首枚冬奥会金牌拿到手后，谷爱凌在社交媒体上发帖向海外的朋友们分享自己的喜悦。帖文的大多数评论是滑雪圈知名运动员、她的朋友以及粉丝为她送上的祝贺，同时也有一部分关于“她代表中国参赛”的不友好的评论。

帖文下有一条获得200多个

“赞”的英文评论这样写道：“她能够成功不主要是因为她自己的刻苦努力以及家人的支持吗？承认谷爱凌很棒，很鼓舞人心，然后为她夺冠表示祝贺，为什么对一些人来说如此之难？”

18岁的谷爱凌出生于美国旧金山，母亲是中国人，父亲是美国人，能说流利的汉语和英语。她说特别喜欢中国美食，喜欢吃姥姥做的菜。

“八岁的时候，我加入了一个滑雪队，是里面唯一的女孩。我回家对妈妈说，我想去冬奥会。”对于自己奥运梦想的起点，谷爱凌记忆犹新。

2019年，谷爱凌宣布正式代表中国队参加各项赛事。当时，这一决定在美国体育界引起了很大反响。

2021年1月，谷爱凌在世界极限运动会夺得两金一铜。赛后在电话采访中，她对新华社记者说，促使她决定代表中国参赛的直接原因是，她在2019年得知中国将大力普及群众性冰雪运动作为一项政策，提出“带动三

亿人参与冰雪运动”，决心通过举办北京冬奥会和冬残奥会，提升中国的冰雪运动特别是雪上运动的成绩，推动建设体育强国。

谷爱凌当时说，她认为自己的成功可以鼓励成千上万的中国人与滑雪运动，考虑到这一潜在的巨大影响力，她毫不犹豫地做出了代表中国参加冬奥会的选择。她认为，自己可以成为冰雪运动与中国女性之间的桥梁，让更多中国女性投入到这项运动中；她也可以成为中国和美国的桥梁，让两国冰雪运动爱好者和普通人更好地理解对方，毕竟体育运动是全世界共通的语言。

“我一直都坦率表达对美国队的感激，他们对我的帮助不遗余力，我永怀感激；同样的感激也要送给中国队，他们给予了我莫大的支持。”

“我想两边都能理解，我想把体育运动作为一种团结的力量，在国家之间建立联系，而不是去分化彼此。我的最终目标是向世界展示这项运动。”谷爱凌8日在赛后发布会上说。