

又乘春风浩荡时

——习近平总书记同全国两会代表委员共商国是十年纪实

(上接02版)总书记调研的重点,很多都聚焦在代表委员们反映的问题和情况上。

勤政发自初心,真情源于热爱。

犹记得2016年青海代表团会场上的那一幕:

“没想到今天能和您这样面对面说说心里话。我的那种心里紧张,还有说不出的那种,心跳。”贵德县河阴镇大史家村党委书记毕生忠刚一张嘴,就被大家会心的笑声打断了。

毕生忠停顿了一会儿接着说:“我普通话你说不好,希望主席见谅。”

“你说的挺好。”习近平总书记鼓励道。

“我们现在家家都有电视,手机都能上网,看到总书记您到什么地方都是讲为我们老百姓的这些事,我们就是觉得,您把这些事情都记在心里面了。”

“我们那里的老百姓把您……怎么说呢,喜欢得不得了!”

掌声又一次打断了毕生忠的话。

质朴的话语背后,是人民对习近平总书记的深情爱戴、坚决拥护。

爱民如亲,万众归心。

实践已经昭示:习近平总书记是新时代中国特色社会主义的掌舵者、实现中华民族伟大复兴中国梦的领航者。

时间必将继续证明:确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,是时代呼唤、历史选择、民心所向,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

十年全国两会,见证上下同心、团结奋进的磅礴力量

人民大会堂东大厅,见证了一个载入史册的瞬间。

2012年11月15日,刚刚当选中共中央总书记的习近平同中外记者见面时的铿锵誓言如在耳畔:

“我们的责任,就是要团结带领全党全国各族人民,接过历史的接力棒,继续为实现中华民族伟大复兴而努力奋斗,使中华民族更加坚强有力地自立于世界民族之林,为人类作出新的更大的贡献。”

十年来,习近平总书记多少次在这里同人民代表共商国是,凝聚继续前进的智慧和力量。

十年之间,沧桑巨变,时代又迈向新的征程。

从站起来、富起来到强起来,中华民族伟大复兴的航船驶入不可逆转的历史航道,14亿多中国人民意气风发地奋进在全面建设社会主义现代化国家的新征程上。

春雷一响万物生,在春天的盛会上,习近平总书记带领全党全国人民一次次开启新的航程。

春天的盛会,宣示一往无前的领导力量——

今年全国两会期间,习近平总书记回首党的百年奋斗历程、着眼迎接党的二十大胜利召开,以五个“必由之路”深刻阐明过去为什么成功、将来怎么继续成功的中国密码。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。

2020年全国两会期间,湖北武汉新洲区陈玉村党支部书记张文喜代表,以亲身经历向习近平总书记分享了自己战“疫”的体悟:

“疫情封不封得住,关键要看党支部。”张文喜带领5名党员干部召集下沉干部、志愿者,组建了24人的队伍,分别包保,发动群众建起“铜墙铁壁”,最终做到了全村无一例确诊、无一例疑似。

“这次疫情考验了我们基层的治理

体系治理能力水平,也进一步凸显我们街道和社区、乡镇和村基层组织的作用。”习近平总书记指出,“关键时刻能拉得出来、顶得上去。”

抗击百年不遇的新冠肺炎疫情,打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战,有理有利有节应对外部势力极限施压……新时代的伟大斗争一次次雄辩证明,中国共产党所具有的无比坚强的领导力,是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。

今年全国两会期间,代表委员们结合审议讨论和工作实际,谈意见、讲体会,不约而同地表达了共同的心声:党和国家事业之所以能取得具有里程碑意义的成就,根本在于有以习近平同志为核心的党中央掌舵领航,根本在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

春天的盛会,指明行稳致远的前进方向——

“粮食安全是‘国之大者’。悠悠万事,吃饭为大。”

今年3月6日下午,习近平总书记在参加政协联组会时,重点讲了保障粮食安全问题。

“谁来养活中国?中国要靠自力更生,自己养活自己!”习近平总书记指出,“手中有粮、心中不慌”如果我们端不稳自己的饭碗,就会受制于人”。

从粮食安全的战略底线,又谈到社会保障的托底制度:“要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力,实现制度安排更加公平,覆盖范围更加广泛,为人民生活安康托底。”

反复强调“国之大者”,为各项工作划出重点。

十年来,通过审议审查政府工作报告、五年规划纲要等重要文件,习近平总书记紧扣大会议题,为中国经济社会发展定调明向、描绘蓝图。

2016年正逢中国经济转型的关键

阶段。

当年召开的全国两会,一项重要议题就是审查“十三五”规划纲要草案。为此,习近平总书记反复强调,要把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿始终。

他语重心长地说:“发展理念搞对了,目标任务就好定了,政策举措也就跟着好定了。”

五年之后,政府工作报告将当年经济增长目标设定为6%以上,而“十四五”经济增速指标被设定为“保持在合理区间、各年度视情提出”,这在五年规划史上还是首次。

对此,习近平总书记一语中的:“今年我们定的是6%以上,实际上可以高于这个指标,但是我们留有余地,这样我们更能够把主要精力用在高质量发展方面。”

完整准确全面贯彻新发展理念,坚持走高质量发展之路;发展全过程人民民主,坚定走中国特色社会主义民主之路;扎实推进共同富裕,以中国式现代化推进中华民族伟大复兴……有了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、定向领航,中国号巨轮必将行稳致远。

春天的盛会,夯实长治久安的制度根基——

2018年3月11日下午,人民代表大会堂万人礼堂迎来历史性的时刻:十三届全国人大一次会议表决通过了《中华人民共和国宪法修正案》。

将习近平新时代中国特色社会主义思想写入宪法,充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容,增加有关监察委员会的各项规定……

掌声如潮。凝聚人民的共同心声和强烈意志,党和人民在实践中取得重大理论创新、实践创新、制度创新成果转化为国家意志,载入治国安邦的总章程。

六天之后,3月17日上午,人民共

和国历史上首次国家领导人宪法宣誓在这里举行。

国徽高悬、宪法庄严。全票当选国家主席的习近平左手抚按宪法,右手举拳,宣读誓词:

“我宣誓:忠于中华人民共和国宪法,维护宪法权威……”

十年来,习近平总书记率先垂范、亲自推动,将法治信仰注入亿万人民心中,熔铸为治国安邦的定则。

人们注意到,党中央提出的重要理论、作出的重大部署,总是会第一时间成为总书记同代表委员共商国是的重要议题,并且在全国人民代表大会的制度平台上通过法定程序转化为国家意志。

2013年11月,党的十八届三中全会拉开全面深化改革的大幕。2014年全国两会,习近平总书记着重强调“改革的集结号已经吹响,关键是各地要结合自身实际情况加以落实”。

2014年底,党的十八届四中全会作出全面依法治国的部署。2015年全国两会,习近平总书记着重要求“各级党政机关和每一位领导干部、每一个工作人员都要增强法治意识、法治观念,坚持有法必依,善于运用法治方式开展工作”。

从通过新中国历史上首部民法典,到30多年来首次修订全国人民代表大会组织法和全国人民代表大会会议事规则,再到审议通过监察法、慈善法、外商投资法等重要基础性法律……习近平

总书记同代表委员一道,为国家治理体系和治理能力现代化,为国家长治久安年度任务、谋长远之策。

春天的盛会,凝聚团结奋进的磅礴力量——

“为了让孩子们直观形象理解‘各民族要像石榴籽一样紧紧抱在一起’的道理,有的小学老师到市场上买来石榴,在课堂上现场剥开给孩子们去看、去感悟。”

今年3月5日下午,在内蒙古代表

团审议现场,来自通辽市科尔沁艺术职业学院的王晓红代表讲述了当地开展民族团结进步教育的一个小故事。

“你们那一带出产石榴吗?”

“不出产,很多孩子都没见过石榴。”

“那还挺生动形象的。”总书记笑着说。

“内蒙古的今天各族群众共同奋斗的结果,内蒙古的明天仍然需要各族群众团结奋斗。”对内蒙古如此,对各民族地区如此,对整个中华民族大家庭更是如此。

十年全国两会,习近平总书记看望政协少数民族界委员并参加联组会,到民族自治区代表团参加审议,都会强调民族团结的“生命线”意义,引导各族群众铸牢中华民族共同体意识,共同建设伟大祖国,共同创造美好生活。

今年3月7日,习近平主席出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调,要贯彻依法治军战略,提高国防和军队建设法治化水平,为推进强军事业提供坚强法治保障。

这是连续第十年,习近平主席在催人奋进的春天里发出强军号令。

十年间,从科技强军到改革强军,从军民团结到备战打仗,从人才强军到依法治军……站在实现中国梦的高度,习近平主席吹响新时代新征程上铿锵嘹亮的强军号角,为实现中华民族伟大复兴提供坚强战略支撑。

我们靠团结奋斗创造了辉煌历史,还要靠团结奋斗开辟美好未来。

2019年全国两会,习近平总书记一席话意味深长——

“‘大鹏之动,非一羽之轻也;骐骥之速,非一足之力也’。中国要飞得高、跑得快,就要汇集和激发近14亿人民的磅礴力量。”

从春天再出发,中国人民豪情满怀!

新华社北京3月12日电

(上接01版)基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大。教育改革发展迈出新步伐。新开工改造城镇老旧小区5.6万个,惠及近千万家庭。

——疫情防控成果持续巩固。落实常态化防控举措,疫苗全程接种覆盖率超过85%,及时有效处置局部地区聚集性疫情,保障了人民生命安全和身体健康,维护了正常生产生活秩序。

回顾过去一年,成绩得来殊为不易。我国经济尚处在突发疫情等严重冲击后的恢复发展过程中,国内外形势又出现很多新变化,保持经济平稳运行难度加大。我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署,贯彻落实中央经济工作会议精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,扎实做好“六稳”、“六保”工作,注重宏观政策跨周期和逆周期调节,有效应对各种风险挑战,主要做了以下工作。

一是保持宏观政策连续性针对性,推动经济运行保持在合理区间。宏观政策适应跨周期调节需要,保持对经济恢复必要支持力度,同时考虑为今年应对困难挑战预留政策空间。建立常态化财政资金直达机制,将2.8万亿元中央财政资金纳入直达范围。优化地方政府专项债券发行使用。有效实施稳健的货币政策,两次全面降准,推动降低贷款利率。有序推进地方政府债务风险防范化解,稳妥处置重大金融风险事件。强化稳岗扩就业政策落实,扎实做好高校毕业生等重点群体就业工作,推进大众创业万众创新。加强大宗商品保供稳价,着力解决煤炭电力供应紧张问题。从全年看,主要宏观经济指标符合预期,财政赤字率和宏观杠杆率下降,经济增速连续位居世界前列。

二是优化和落实助企纾困政策,巩固经济恢复基础。上亿市场主体承载着数亿人就业创业,宏观政策延续疫情发生以来行之有效的支持路径和做法。去年新增减税降费超过1万亿元,还对制造业中小微企业、煤电和供热企业实施阶段性缓缴税费。实践证明,减税费是助企纾困直接有效的办法,实际上也是“放水养鱼”、涵养税源,2013年以来新增的涉税市场主体去年纳税达到4.76万亿元。加强铁路、公路、航空、海运、港口等运输保障。加大对受疫情严重影响行业企业信贷投放,继续执行小微企业贷款延期还本付息和信贷支持政策,银行业金融机构普惠小微企业贷款增长27.3%,大型商业银行普惠小微企业贷款增幅超过40%,企业综合融资成本稳中有降。

三是深化改革扩大开放,持续改善营商环境。加强市场体系基础制度建设,推进要素市场化配置等改革。继续压减涉企审批手续和办理时限,更多政务服务事项实现一网通办。推广一批地

方改革经验,开展营商环境创新试点。加强和创新监管,反垄断和防止资本无序扩张,维护公平竞争。深入实施国企改革三年行动。支持民营企业健康发展。基本完成行业协会商会与行政机关脱钩改革。设立北京证券交易所和广州期货交易所。稳步推进农业农村、社会事业、生态文明等领域改革。深化共建“一带一路”务实合作。加大稳外贸稳外资力度,成功举办进博会、广交会、服贸会及首届消博会等重大展会。新增4个服务业扩大开放综合试点,推出海南自由贸易港开放新举措。

四是强化创新引领,稳定产业链供应链。加强国家实验室建设,推进重大科技项目实施。改革完善中央财政科研经费管理,提高间接费用比例,扩大科研自主权。继续实施研发费用加计扣除政策,将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%。强化知识产权保护。开展重点产业强链补链行动。传统产业数字化转型改造加快,新兴产业保持良好发展势头。

五是推动城乡区域协调发展,不断优化经济布局。落实区域重大战略和区域协调发展战略,出台新的支持举措,实施一批重大项目。推进以县城为重要载体的城镇化建设。加强农业生产,保障农资供应,对种粮农民一次性发放200亿元补贴。推动乡村振兴,确定160个国家乡村振兴重点帮扶县。实施农村人居环境整治提升五年行动。

六是加强生态环境保护,促进可持续发展。巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果。推动化肥农药减量增效和畜禽养殖废弃物资源化利用。持续推进生态保护修复重大工程,全面实施长江十年禁渔。可再生能源发电装机规模突破10亿千瓦。出台碳达峰行动方案。启动全国碳排放权交易市场。积极应对气候变化。

七是着力保障和改善民生,加快发展社会事业。加大农村义务教育薄弱环节建设力度,提高学生营养改善计划补助标准,3700多万学生受益。减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。超额完成高职扩招三年行动目标。国家助学贷款每人每年最高额度增加4000元,惠及500多万在校生。上调退休人员基本养老金。提高优抚标准。将低保边缘家庭重病重残人员纳入低保范围,做好困难群众帮扶救助。改革疾病预防控制体系。把更多常见病、慢性病等门诊费用纳入医保报销范围,住院费用跨省直接结算率达到60%。严格药品疫苗监管。实施三孩生育政策。加强养老服务。加快发展保障性租赁住房。繁荣发展文化事业和文化产业,创新实施文化惠民工程。营造良好网络生态。积极开展全民健身运动。我国体育健儿在东京奥运会、残奥会上勇创佳绩。经

过精心筹备,我们成功举办了简约、安全、精彩的北京冬奥会,也一定能办好刚刚开幕的冬残奥会。

八是推进法治政府建设和治理创新,保持社会和谐稳定。提请全国人大常委会审议法律议案10件,制定修订行政法规15部。认真办理人大代表建议和政协委员提案。出台法治政府建设实施纲要。发挥审计监督作用。继续开展国务院大督查,深入实施“互联网+督查”。创新城乡基层治理。扎实做好信访工作,化解信访积案。强化安全生产和应急管理。加强国家安全保障能力建设。完善社会治安防控体系,常态化开展扫黑除恶斗争,集中打击电信网络诈骗等犯罪。去年一些地区发生严重洪涝等灾害,各方面积极开展防灾减灾和灾后重建,努力保障人民群众生命财产安全安全。

贯彻落实党中央全面从严治党决策部署。开展党史学习教育。加强党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实中央八项规定精神,持之以恒纠治“四风”,进步为基层减负。

中国特色大国外交全面推进。习近平主席等党和国家领导人通过视频方式出席联合国大会、二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、金砖国家领导人会晤、中国—东盟建立对话关系30周年纪念峰会、中非合作论坛部长级会议开幕式、东亚合作领导人系列会议、亚欧首脑会议等重大活动。成功举办多场重大主场外交活动。推动构建人类命运共同体,积极发展全球伙伴关系,积极参与全球治理体系改革和建设,推进国际抗疫合作,共同应对全球性问题和挑战。中国为促进世界和平与发展作出了积极贡献。

各位代表!

过去一年取得的成绩,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院,向全国各族人民,向各民主党派、各人民团体和各界人士,表示诚挚感谢!向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞,表示诚挚感谢!向关心和支

持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友,表示诚挚感谢!在肯定成绩的同时,我们也清醒看到面临的问题和挑战。全球疫情仍在持续,世界经济复苏动力不足,大宗商品价格高位波动,外部环境更趋复杂严峻和不确定。我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。局部疫情时有发生。消费和投资恢复迟缓,稳出口难度增大,能源原材料供应仍然偏紧,输入性通胀压力加大,中小微企业、个体工商户生产经营困难,稳

就业任务更加艰巨。关键领域创新支撑能力不强。一些地方财政收支矛盾加大,经济金融风险隐患较多。民生领域还有不少短板。政府工作存在不足,形式主义、官僚主义仍然突出,脱离实际、违背群众意愿现象屡有发生,有的在政策执行中采取“一刀切”、运动式做法。少数干部不担当、不作为、乱作为,有的漠视严重侵害群众权益问题、工作严重失职失责。一些领域腐败问题依然多发。我们要增强忧患意识,直面问题挑战,全力以赴做好工作,决不辜负人民期待!

二、2022年经济社会发展总体要求和政策取向

今年将召开中国共产党第二十次全国代表大会,是党和国家事业发展进程中十分重要的一年。做好政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,弘扬伟大建党精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持创新驱动发展,推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,继续做好“六稳”、“六保”工作,持续改善民生,着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间,保持社会大局稳定,迎接党的二十大胜利召开。

综合研判国内外形势,今年我国发展面临的风险挑战明显增多,必须爬坡过坎。越是困难越要坚定信心、越要真抓实干。我国经济长期向好的基本面不会改变,持续发展具有多方面有利条件,特别是亿万人民有追求美好生活的强烈愿望、创业创新的巨大潜能、共克时艰的坚定意志,我们还积累了应对重大风险挑战的丰富经验。中国经济一定能顶住新的下行压力,必将行稳致远。

今年发展主要预期目标是:国内生产总值增长5.5%左右;城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率全年控制在5.5%以内;居民消费价格涨幅3%左右;居民收入增长与经济增长基本同步;进出口保持稳定,国际收支基本平衡;粮食产量保持在1.3万亿斤以上;生态环境质量持续改善,主要污染物排放量继续下降;能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核,并留有适当弹性,新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。

经济增速预期目标的设定,主要考虑稳就业保民生防风险的需要,并同近

两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。这是高基数上的中高速增长,体现了主动作为,需要付出艰苦努力才能实现。

完成今年发展目标任务,宏观政策要稳健有效,微观政策要持续激发市场主体活力,结构政策要着力畅通国民经济循环,科技政策要扎实落地,改革开放政策要激活发展动力,区域政策要增强发展的平衡性协调性,社会政策要兜住兜牢民生底线。各方面要围绕贯彻这些重大政策和要求,细化实化具体举措,形成推动发展的合力。

要保持宏观政策连续性,增强有效性。积极的财政政策要提升效能,更加注重精准、可持续。稳健的货币政策要灵活适度,保持流动性合理充裕。就业优先政策要提质加力。政策发力适当靠前,及时动用储备政策工具,确保经济平稳运行。

继续做好常态化疫情防控。坚持外防输入、内防反弹,不断优化防控措施,加强口岸城市疫情防控,加大对病毒变异的研究和防范力度,加快新型疫苗和特效药物研发,持续做好疫苗接种和工作,更好发挥中医药独特作用,科学精准处置局部疫情,保持正常生产生活秩序。

今年工作要坚持稳字当头、稳中求进。面对新的下行压力,要把稳增长放在更加突出的位置。各地区各部门要切实担负起稳定经济的责任,积极推出有利于经济稳定的政策。要统筹稳增长、调结构、推改革,加快转变发展方式,不搞粗放型发展。坚持实事求是,立足社会主义初级阶段基本国情,着力办好自己事,尊重发展规律、客观实际和群众需求,因地制宜创造性开展工作,把各方面干事创业积极性充分调动起来。推动有效市场和有为政府更好结合,善于运用改革创新办法,激发市场活力和社会创造力。要坚持以人民为中心的发展思想,依靠共同奋斗,扎实推进共同富裕,不断实现人民对美好生活的向往。

三、2022年政府工作任务

今年经济社会发展任务重、挑战多。要按照以习近平同志为核心的党中央部署要求,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,推动高质量发展,扎实做好各项工作。

(一)着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间。

继续做好“六稳”、“六保”工作。宏观政策有空间有手段,要强化跨周期和逆周期调节,为经济平稳运行提供有力支撑。

提升积极的财政政策效能。今年赤

字率拟按2.8%左右安排。比去年有所下调,有利于增强财政可持续性。预计今年财政收入继续增长,加之特定国有金融机构和专营机构依法上缴近年结存的利润、调入预算稳定调节基金等,支出规模比去年扩大2万亿元以上,可用财力明显增加。新增财力要下沉基层,主要用于落实助企纾困、稳就业保民生政策,促进消费、扩大需求。今年安排中央本级支出增长3.9%,其中中央部门支出继续负增长。中央对地方转移支付增加约1.5万亿元、规模近9.8万亿元,增长18%、为多年来最大增幅。中央财政将更多资金纳入直达范围,省级财政也要加大对市县的支持,务必使基层落实惠企利民政策更有能力、更有动力。

要用好政府投资资金,带动扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券3.65万亿元。强化绩效导向,坚持“资金、要素跟着项目走”,合理扩大使用范围,支持在建项目后续融资,开工一批具备条件的重大工程、新型基础设施、老旧公用设施改造等建设项目。民间投资在投资中占大头,要发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用,完善相关支持政策,充分调动民间投资积极性。

要坚持政府过紧日子,更好节用裕民。大力优化支出结构,保障重点支出,严控一般性支出。盘活财政存量资金和闲置资产。各级政府必须艰苦奋斗、勤俭节约,中央政府和省级政府要带头。加强收支管理,严禁铺张浪费,不得违规新建楼堂馆所,不得搞形象工程,对违反财经纪律、肆意挥霍公款的要严查重处,一定要把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上。

加大稳健的货币政策实施力度。发挥货币政策的总量和结构双重功能,为实体经济提供更有有力支持。扩大新增贷款规模,保持货币供应量和社融规模增速与名义经济增速基本匹配,保持宏观杠杆率基本稳定。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。进一步疏通货币政策传导机制,引导资金更多流向重点领域和薄弱环节,扩大普惠金融覆盖面。减少金融机构降低实际贷款利率、推动降费,让市场主体切身感受到融资便利度提升、综合融资成本实实在在下降。

强化就业优先政策。大力拓宽就业渠道,注重通过稳市场主体来稳就业,增强创业带动就业作用。财税、金融等政策都要围绕就业优先实施,加大对企业稳岗扩岗的支持力度。各类专项促就业政策要强化优化,对就业创业的不合理限制要坚决清理取消。各地都要千方百计稳定和扩大就业。

(下转04版)