

“中国经济发展前景一定会更加光明”——习近平总书记引领统筹推进高质量发展和高水平安全述评

■新华社记者 韩 洁 熊争艳 杨依军
百年变局和世纪疫情相互交织，国际形势继续发生深刻复杂变化，世界进入新的动荡变革期。踏上全面建设社会主义现代化国家新征程的中国，改革发展稳定任务艰巨繁重。

习近平总书记深刻洞察时代发展大势，准确把握历史发展趋势，强调要“坚持统筹发展和安全，坚持发展和安全并重，实现高质量发展和高水平安全的良性互动”。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，亿万人民团结奋斗、攻坚克难，推动高质量发展和高水平安全动态平衡，以迈向伟大复兴的坚定步伐向世界宣示：“中国经济发展前景一定会更加光明”！

（一）坚持高效统筹——“最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响”

新冠肺炎疫情这只巨大的“黑天鹅”，已成为影响世界经济复苏的最大变量。累计确诊超5.2亿例，死亡逾627万例——全球疫情仍处高位，病毒还在不断变异。

今年3月以来，国内新一波疫情波及一些省份，经济复苏受到较大冲击。

习近平总书记亲自指挥，统筹全局，果断决策，在关键时刻作出一系列重要指示，引领全国上下勠力同心、攻坚克难。

3月5日，在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时，习近平总书记强调，要完善常态化防控和突发疫情应急处置机制，突出口岸地区疫情防控这个重点，守住不出现疫情规模性反弹的底线。

3月17日，习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议，部署从严抓好疫情防控工作，强调“要始终坚持人民至上、生命至上，坚持科学精准、动态清零，尽快遏制疫情扩散蔓延势头”“统筹好疫情防控和经济社会发展，采取更加有效措施，努力用最小的代价实现最大的防控效果，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响”。

4月13日，在海南考察时，习近平总书记强调，坚持外防输入、内防反弹，坚持科学精准、动态清零，抓细抓实疫情防控各项举措。

4月29日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议分析研究当前经济形势和经济工作强调，疫情要防住、经济要稳住、发展要安全，这是党中央的明确要求。同时指出，要“高效统筹疫情防控和经济社会发展”“最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响”。

5月5日，习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议，研究部署抓紧抓实疫情防控重点工作，指出“当前，疫情防控工作正处于‘逆水行舟、不进则退’的关键时期和吃劲阶段，各级党委和政府要坚定信心，深刻认识抗疫斗争的复杂性和艰巨性，坚决落实党中央决策部署，充分发扬斗争精神，坚决筑牢疫情防控屏障，坚决巩固住来之不易的疫情防控成果，做到守土有责、守土尽责”。

在以习近平同志为核心的党中央领导下，各地各部门锐意攻坚、精准施策，坚决遏制疫情蔓延。3月20日，深圳基本实现社会面动态清零；4月14日，吉林省实现社会面清零；5月17日，上海全市16个区实现社会面清零；北京以快制快，加快实现社会面清零……目前，疫情防控已取得阶段性成效。

与此同时，稳经济、保发展安全的措施大力推进。去年中央经济工作会议确定的七大政策加快落地，实施新的组合式税费支持政策，预计全年退税减税约2.5万亿元，保障物流畅通，促进产业链供应链稳定，增量政策工具蓄势待发……一系列举措有力稳住经济大盘。

一季度中国经济同比增长4.8%，平稳开局殊为不易。尽管增速放缓，前4个月累计主要经济指标保持增长，经济社会大局稳定；黑土地上忙春耕，高速路上保畅通，长春、深圳、上海等地越来越多车间响起轰鸣声，汇聚成产业链供应链的有力脉动。

在统筹好疫情防控和经济社会发展中，习近平总书记始终着眼长远，围绕推动高质量发展和高水平安全动态平衡思考和布局。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布，着力扩大内需、加快构建新发展格局；中央财经委员会第十一次会议研究全面加强基础设施建设；……一系列事关全局的重要部署，助推中国经济高质量发展和高水平安全行稳致远。

“虽然受到国内外经济环境变化带来的巨大压力，但中国经济韧性强、潜力足、长期向好的基本面没有改变，我们对中国经济发展前途充满信心。”习近平总书记2022年世界经济论坛视频会议上的演讲，传递出坚定高质量发展和高水平安全的决心和信心。

（二）牢牢把握主动——“最重要的是必须集中力量办好自己的事，任凭风浪起，稳坐钓鱼台”

面对纷繁复杂的国内外形势，习近平总书记指出：“最重要的是必须集中力量办好自己的事，任凭风浪起，稳坐钓鱼台。”

确保关键领域安全可控，为实现高质量发展守牢底线——

受疫情和乌克兰危机影响，全球能源、粮食等大宗商品市场大幅波动，国内保供稳价压力增大。

2021年底召开的中央经济工作会议上，习近平总书记强调：“对我们这样一个大国来说，保障好初级产品供给是一个重大的战略性问题。必须加强战略谋划，及早作出调整，确保供给安全。”

粮稳天下安。习近平总书记反复强调：“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，我们的饭碗应该主要装中国粮。”

今年3月，在看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时，习近平总书记语重心长地说：“在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意”。

4月10日，习近平总书记到海南考察，首站就来到位于三亚市崖州湾科技城的崖州湾种子实验室，指出“中国人的饭碗要牢牢端在自己手中，就必须把种子牢牢攥在自己手里”。

各地各部门贯彻习近平总书记的要求，千方百计保障米袋子安全——中央财政下拨夏粮小麦麦壮稳产补助资金16亿元，下达资金300亿元为实际种粮农民发放补贴，投放100万吨国家钾肥储备……一系列部署确保全年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。目前，冬小麦面积稳定在3.3亿亩以上，长势与常年基本相当，夺取夏粮丰收有基础；据5月18日农情调度，全国春播粮食已完成意向面积的85%，进度快于去年。

能源安全是关系经济社会发展的全局性、战略性问题。2021年10月，习近平总书记考察胜利油田时指出，“中国作为制造业大国，要发展实体经济，能源的饭碗必须端在自己手里”。

今年春节前夕赴山西考察，总书记特意来到山西瑞光热电有限责任公司，走进企业储煤场，察看煤场储煤等情况，强调要“夯实国内能源生产基础，保障煤炭供应安全”。

能源保供稳价工作在不断推进——加快释放国内油、气、煤炭产能，今年新增煤炭产能3亿吨；持续提升油气勘探开发力度，加快大型风电光伏基地建设；积极用好国际市场，自2022年5月1日至2023年3月31日，对所有煤炭实施税率为零的进口暂定税率……今年一季度，全国原煤、原油、天然气产量同比分别增长10.3%、4.4%、6.6%，可再生能源新增装机2541万千瓦、占全国新增发电装机的80%。能源供给制约问题明显缓解。

坚持科技自立自强，为实现高质量发展提供战略支撑——

当今世界，科技创新成为国际战略博弈的主要战场，围绕科技制高点的竞争空前激烈。

习近平总书记指出，必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国，实现高水平科技自立自强。

5月14日，上海。中国商飞公司将交付的首架C919大飞机圆满完成首飞试验。

“我们一定要有自己的大飞机！”8年前，习近平总书记考察中国商飞设计研发中心时说的话，至今令人心潮澎湃。

关键核心技术是国之重器。习近平总书记强调，要像当年攻克“两弹一星”一样，集中力量攻克“卡脖子”的关键核心技术。

神舟十三号载人飞船结束为期6个月的太空“出差”返回地球；天舟四号货运飞船飞赴太空；“华龙一号”示范工程全面建成投运等一系列创新成果竞相涌现；产业升级步履蹒跚，高技术制造业增加值保持两位数高速增长；创新链与产业链加快融合……今年以来，我国不断加快创新步伐。

实践一再证明，下好先手棋，打好主动仗。只有把核心技术掌握在自己手中，才能真正掌握竞争和发展的主动权，才能从根本上保障国家经济安全。

（三）夯实大国之基——“构建现代化基础设施体系，为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础”

4月25日，列入国家“八纵八横”高速铁路规划网的成兰铁路，历时10年贯通跃龙门隧道；5月16日，国家重大水利工程——吴淞江整治工程江苏段开工建设；5月以来，国家石油天然气重点工程——青宁管道与西气东输一线互联互通进入最后冲刺阶段……大江南北，一个个重大基建项目稳步推进，勾勒中国经济地理新版图。

面向“十四五”、面向全面建成社会主义现代化强国的奋斗目标，对于筑牢大国基石，习近平总书记有着深远思考。

2021年5月，河南南阳。习近平总书记专题调研南水北调并主持召开座谈会时强调，要加快构建国家水网主骨架和大动脉，为全面建设社会主义现代化国家提

供有力的水安全保障。

2021年7月，青藏高原。习近平总书记实地察看拉林铁路沿线建设情况，指出“全国的交通地图就像一幅画啊，中国的中部、东部、东北地区都是工笔画，西部留白太大了，将来也要补几笔，把美丽中国的交通画卷画得更美”。

2022年4月，海南洋浦港。习近平总书记在考察中强调，要“推动港口发展同洋浦经济开发区、自由贸易港建设相得益彰、互促共进，更好服务建设西部陆海新通道、共建‘一带一路’”。

从南水北调到川藏铁路，从广袤西部边疆铁路网建设到海南自贸港建设，这些重大工程对于推动高质量发展、谋划未来永续发展具有重大意义。

今年4月26日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第十一次会议，研究全面加强基础设施建设问题。

习近平总书记强调：“基础设施是经济社会发展的重要支撑，要统筹发展和安全，优化基础设施布局、结构、功能和发展模式，构建现代化基础设施体系，为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础”。

这一既利当前、又谋长远的战略部署，对保障国家安全，畅通国内大循环、促进国内国际双循环，扩大内需，推动高质量发展，都具有重大意义。

4月29日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。会议将“全面加强基础设施建设”列入当前经济工作部署。

全面加强基础设施建设涵盖更广，涉及网络型基础设施、国家综合立体交通网主骨架、产业升级基础设施、城市和农业农村基础设施以及国家安全基础设施等诸多方面。

从中央到地方，一项项具体安排密落地，构建现代化基础设施体系的“施工蓝图”渐次铺展。

一边补短板强弱项——“十四五”规划102项重大工程建设正加快推进，已分解出的2600多个项目稳妥有序实施；今年全国预计完成水利建设投资约8000亿元，前4个月已完成1958亿元，较去年同期增长45.5%；1至4月全国铁路累计完成固定资产投资1574.6亿元……

一边调结构增后劲——今年一季度我国5G基站新增13.4万个，累计建成开通155.9万个；全面启动“东数西算”工程；全国“5G+工业互联网”在建项目达到2400个……

统筹当前与长远，统筹发展和安全，全面加强基础设施建设，构建现代化基础设施体系，一系列瞄准未来的“打基础”举措，将带来广阔的技术创新需求和“换道超车”新机遇。

（四）重塑发展优势——“构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划”

2021年底，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第二十三次会议时强调，构建新发展格局，迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。

2022年4月10日，《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布，释放出全面推动我国市场由大到强转变的鲜明改革信号。

强化市场基础制度规则统一、推进市场设施高标准联通、打造统一的要素和资源市场、推进商品和服务市场高水平统一、推进市场监管公平统一、进一步规范不当市场竞争和市场干预行为……

针对当前阻碍全国统一大市场建设和新发展格局构建的突出问题，意见从六个方面明确未来重点任务。

时间回到2020年春天。3月底的浙江宁波舟山港春寒料峭。习近平总书记冒雨来到这里，实地考察复工复产。

“我感觉到，现在的形势已经很不一样了，大进大出的环境条件已经变化，必须根据新的形势提出引领发展的新思路。”

回京后不久，习近平总书记在2020年4月10日召开的中央财经委员会第七次会议上提出——“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。2020年10月，党的十九届五中全会对构建新发展格局作出全面部署。

构建新发展格局，是习近平总书记统筹国内国际两个大局、统筹高质量发展和高水平安全，掌握未来发展主动权的前瞻性战略布局和先手棋。

习近平总书记指出：“加快构建新发展格局，就是要在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中，增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力，确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断。”

大国经济有着广阔的市场和回旋空间。习近平总书记深刻指出：“改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。”

在习近平总书记亲自部署、亲自推动下，构建新发展格局蹄疾步稳、扎实推进——

出台《建设高标准市场体系行动方

案》，审议通过《关于加快构建新发展格局的指导意见》，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍……一系列改革举措着力疏通经脉、扩大内需；

京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展……着眼服务和融入新发展格局，一个个相互支撑、优势互补的区域发展战略全面实施；

统筹推进21个自贸试验区建设；与149个国家、32个国际组织签署共建“一带一路”合作文件；《区域全面经济伙伴关系协定》生效实施；正式申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》……高水平对外开放的步伐不断加快。

新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。

今年以来，虽然我国外贸外资增速放缓，但总体仍实现“开门稳”——前4个月外贸同比增长7.9%，实际使用外资增长20.5%，新增合同外资1亿美元以上大项目185个，相当于平均每天有1.5个外资大项目落地，展现出中国市场的强大吸引力。

5月18日晚，庆祝中国国际贸易促进委员会建会70周年大会暨全球贸易投资促进峰会在北京举行。

习近平总书记发表视频致辞，重申“中国扩大高水平开放的决心不会变，中国开放的大门只会越开越大”，表示中国将持续打造市场化法治化国际化营商环境，“为全球工商界提供更多市场机遇、投资机遇、增长机遇”。

加快构建新发展格局，是一场需要保持顽强斗志和战略定力的攻坚战、持久战。只要锚定目标、坚定不移，我们就一定能重塑中国发展新优势。

（五）奋发开创新局——“既正视困难又坚定信心，发扬历史主动精神，迎难而上，敢于斗争，砥砺前行，奋发有为”

火车站到发列车数逐步增加，江南通船按期交付疫情下首艘船，崇明首批集贸市场“有限开放”，老街上的南翔小笼重新飘香……近期遭受疫情冲击的上海，正在分阶段推进复商复市，努力把失去的时间抢回来。

中国经济是一片大海，风雨无阻，大海依旧在那儿。

习近平总书记指出：“我们要既正视困难又坚定信心，发扬历史主动精神，迎难而上，敢于斗争，砥砺前行，奋发有为，以实际行动迎接中共二十大胜利召开。”

今天的中国，正阔步走在实现第二个百年奋斗目标的新征程上，进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新。展望未来，在迈向现代化的历史进程中，还会有各种可以预见和难以预见的风险挑战。

发展和安全，如一体之双翼、驱动之双轮。

习近平总书记指出：“统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。”

习近平总书记对时代发展大势始终保持清醒认识：“面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们必须始终保持高度警惕”“我们必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些”……

越是充满艰难险阻，越要把握好时与势，坚定信心向前进。

2022年全国两会期间，习近平总书记提出“五个必由之路”的重大论断——

“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”“中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路”“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路”“贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路”“全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路”。

同时，习近平总书记深刻阐释我国发展具有“五个战略性有利条件”——

“有中国共产党的坚强领导”“有中国特色社会主义制度的显著优势”“有持续快速发展积累的坚实基础”“有长期稳定的社会环境”“有自信自强的精神力量”。

这一深刻剖析，既回答了新时代我们为什么成功，也揭示了未来我们怎样才能继续成功。

面向未来，无论国际风云如何变幻，我们都要坚定信心走好自己的路、办好自己的事，推进高质量发展不停步，以“时时放心不下”的责任感，抓住高水平安全不放松，防止各类“黑天鹅”“灰犀牛”事件发生。

“当今世界正经历百年未有之大变局，但时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。”

新时代新航程上，我们有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有14亿多中国人民的团结奋斗，统筹好高质量发展和高水平安全，“中国号”巨轮必能够闯激流、过险滩，驶向更加壮阔的前程！

新华社北京5月24日电

国办印发《深化医药卫生体制改革2022年重点工作任务》

新华社北京5月25日电 近日，国务院办公厅印发《深化医药卫生体制改革2022年重点工作任务》（以下简称《任务》）。

《任务》指出，2022年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年。深化医药卫生体制改革要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院决策部署，全面推进健康中国建设，深入推广三明医改经验，促进优质医疗资源扩容和均衡布局，深化医疗、医保、医药联动改革，持续推动从治病为中心转变为以人民健康为中心，持续推进解决看病难、看病贵问题。

《任务》提出2022年的重点任务：一是加快构建有序的就医和诊疗新格局。发挥国家医学中心、国家区域医疗中心的引领辐射作用，发挥省级高水平医院的辐射带动作用，增强市县级医院服务能力，提升基层医疗卫生服务水平，持续推进分级诊疗和

优化就医秩序。二是深入推广三明医改经验。加大三明医改经验推广力度，开展药品耗材集中带量采购工作，推进医疗服务价格改革，推进医保支付方式改革，深化公立医院人事薪酬制度改革，加强综合监管。三是着力增强公共卫生服务能力。提升疾病预防控制能力，加强医防协同，做好新冠肺炎疫情防控工作，深入实施健康中国行动。四是推进医药卫生高质量发展。推动公立医院综合改革和高质量发展，发挥政府投入激励作用，促进多层次医疗保障体系建设，强化药品供应保障能力，推动中医药振兴发展，协同推进相关领域改革。

《任务》明确了各项重点工作任务的责任分工，强调各地各有关部门要切实加强组织领导，持续深化医改。综合医改试点省份要进一步发挥示范带动作用。国务院医改领导小组秘书处和各地医改领导小组牵头协调机构要会同有关部门加强统筹协调和督导评价，开展医改监测，建立任务台账，强化定期调度和通报。加强宣传引导，及时回应社会关切，凝聚改革共识。

“十四五”国民健康规划 聚焦中医药高质量发展

新华社北京5月25日电（记者 田晓航 沐铁城）国务院办公厅日前印发的《“十四五”国民健康规划》提出，促进中医药传承创新发展，充分发挥中医药在健康服务中的作用，夯实中医药高质量发展基础。

近年来，我国中医药服务体系日益完善，2020年，中医类医疗卫生机构已达7万多个，年诊疗人次超过10亿。新冠肺炎疫情发生以来，我国坚持中西医结合、中西药并用，中医药全面参与疫情防控救治，作出了重要贡献，彰显出独特优势。但同时，中医药发展仍存在优质医疗服务资源总体不足、传承创新能力有待持续增强等问题。

规划在“基本原则”中提出，发挥中医药独特优势，促进中西医相互补充、协调发展；在“发展目标”中提出，到2025年，中医药独特优势进一步发挥。

根据规划，“十四五”期间，我国要实施中医药振兴发展重大工程；实施中医药健康促进行动，推进中医未病健康工程升级；提升地市级以上中医医院优势专科和县级中医医院特色专科服务能力；丰富中医药服务内涵，促进中医适宜技术推广应用；探索有利于发挥中医药优势的康复服务模式；建立和完善国家重大疑难疾病中西医协作工作机制与模式。

规划提出，开展中医药活态传承、古籍文献资源保护与利用；提升中医循证能力；促进中医药科技创新；加快古代经典方制剂研发；加强中药质量保障，建设药材质量标准体系、监测体系、可追溯体系；推动教育教学改革，构建符合中医药特点的人才培养模式；健全中医医师规范化培训制度和全科医生、乡村医生中医药知识培训机制。



5月25日，河南援沪医疗队队员乘坐大巴准备返豫。当日，河南省援沪医疗队圆满完成援沪任务启程返豫。随着上海疫情防控取得阶段性成效，多家方舱医院休舱，各地援沪医疗队陆续离沪。

新华社记者 丁汀 摄

国资委27条举措 助力中小企业纾困解难

新华社北京5月25日电（记者 王希）及时足额支付账款、减免房租、货车贷款延期还本付息、积极采购中小企业优质产品和服务……记者25日从国务院国资委了解到，国资委日前印发通知，从7个方面明确了27条举措，推动中央企业助力中小企业纾困解难，促进协同发展。

这份《关于中央企业助力中小企业纾困解难促进协同发展有关事项的通知》要求，央企从制度、机制、流程和信息化管控上杜绝滥用市场优势地位恶意拖欠账款行为。同时，要求中央企业严控“背靠背”付款条款、严格非现金支付管理，将商票等票据期限缩短至6个月以内。

今年3月份，国资委曾发文推动央企做好2022年服务业小微企业和个体工商户房租减免工作。为切实加快相关政策落地，通知进一步细化要求，明确提出地方出台房租减免政策力度大于国资委要求的要执行属地政策，并鼓励央企对不属于房租减免范围的中小企业，在能力可及范围内给予必要帮扶。

在助力中小企业降低运行成本、缓解融资困难方面，通知明确，对特困行业小微企业和个体工商户实行电价阶段性优惠，实施“欠费不停供”、允许6个月内补缴；对中小企业宽带和专线平均资费再降10%；中央汽车企业所属金融子企业要发挥引领示范作用，对2022年6月30日前发放的商用车消费贷款给予6个月延期还本付息政策支持。

通知还在融通创新、协同发展等方面提出多项措施，着力构建大中小企业相互依存、相互促进的发展生态。通知提出，中央企业要推动各项稳增长措施落实落地、不断发力，积极扩大有效投资，尽快落地一批“十四五”规划明确的重大项目，提前为上下游释放订单需求，稳定中小企业预期，并强调要积极采购中小企业优质产品和服务。