

减负增效重实干 担当尽责开新篇

——党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央整治形式主义为基层减负综述

作风问题关系人心向背，关系党的执政基础。

党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央把解决形式主义突出问题和为基层减负结合起来，作为党的作风建设重要内容统筹谋划、一体推进，以全面从严治党的新实践探索新时代党的自我革命新路径。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制采取有力措施督促推动各地区各部门持续纠治形式主义、官僚主义突出问题，为基层卸下不必要的负担。

减负增效、轻装奋进。广大基层干部放开手脚干事创业，用更多时间和精力抓落实、谋发展，埋头苦干、砥砺前行。

以上率下:以习近平同志为核心的党中央高度重视、谋划部署推动整治形式主义为基层减负

2022年9月9日，一份名为《关于党的十九大以来整治形式主义为基层减负工作情况的报告》，摆在了出席中共中央政治局会议同志的案头。

“整治形式主义为基层减负已成为各地区各部门抓作风建设的常态化工作，成为推动全面从严治党向纵深发展的有力抓手。”

中肯的评价，彰显了以习近平同志为核心的党中央整治形式主义为基层减负工作的扎实成果。

2017年12月，习近平总书记就新华社一篇《形式主义、官僚主义新表现值得警惕》的文章作出重要指示，指出文章反映的情况，看似新表现，实则老问题，再次表明“四风”问题具有顽固性反复性。纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。

一针见血，切中时弊，态度鲜明。

习近平总书记带领全党，以坚定决心、坚强意志，将整治形式主义为基层减负一抓到底。

2019年4月15日，习近平总书记一早从北京出发，乘飞机抵达重庆，再转火车、换汽车，翻过一座座山、跨过一道道梁，一路奔波，来到石柱土家族自治县中益乡乡溪村。

在小学户细察看餐厅、后厨；在贫困户家中从屋外看到屋内；在老党员家同村民代表、基层干部、扶贫干部、乡村医生等围坐在一起摆政策、聊变化、谋发展……习近平总书记作为全党弘扬务实作风，深入调查研究作出表率。

在这次考察中，习近平总书记强调要坚决整治形式主义、官僚主义，让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来。

党的历史是最生动、最有说服力的教科书。由中共中央党史和文献研究院编写的《中国共产党的一百年》，是全面系统反映中国共产党历史时间跨度最长、内容最系统最完整的一部党史正史著作。学习这部著作，对于帮助我们进一步从党的百年奋斗中看清过去为什么能够成功、弄明白未来怎样才能继续成功，从而更加坚定、更加自觉地践行初心使命，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗，具有重要的指导意义。

充分反映习近平总书记关于中国共产党历史的重要论述精神

《中国共产党的一百年》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻习近平总书记关于中国共产党历史的重要论述以及关于党史和文献工作的重要指示批示精神，严格遵循党的三个历史决议，特别是党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》（以下简称《决议》）中关于党的历史的一系列新观点新论断，使全书体现新的时代高度和理论高度。

充分吸收之前经党中央批准出版的党史基本著作精华。《中国共产党的一百年》充分吸收了《中国共产党历史》第一

2020年，突如其来的新冠肺炎疫情一度令基层干部措手不及。抗疫关键时刻，一些地区出现了形式主义和官僚主义问题苗头。

2020年2月3日，中央政治局常委会会议上，习近平总书记严肃批评了部分地区在抗疫中出现的形式主义问题——

“有的地方市县卫健委、应急局、政府办、县委办、妇联、教育局、农业农村局等都各自制作一份或几份表格，要求基层干部填写并迅速上报，这些表格的内容其实相差无几，但没有一个文件、一个部门帮乡镇解决急需的哪怕一个口罩、一瓶消毒水的问题！”

习近平总书记强调，要让基层干部把更多精力投入到疫情防控第一线，而不是以形式主义、官僚主义的方式来给基层增加负担、消耗基层干部的抗疫精力。

明确的要求、温暖的关怀，让广大基层干部深受鼓舞。

从主持召开重要会议到地方考察，习近平总书记经常强调要坚决克服形式主义、官僚主义，并从各个方面加以深刻剖析，既阐述形式主义、官僚主义的严重危害，又刻画了其诸多表现；既明确了整治形式主义为基层减负的重点任务，又提出方法措施，为整治形式主义为基层减负工作指明方向。

中央政治局其他同志认真贯彻落实中央决策部署和习近平总书记指示要求，坚持从自身做起，从分管领域、所在地方抓起。中央政治局从2019年起每年听取整治形式主义为基层减负年度工作情况报告，持续释放整治形式主义、官僚主义，关心关爱基层干部群众强烈信号。

中共中央办公厅连续印发文件，部署解决文山会海、面向基层的督查检查考核过多过频、过度留痕等问题，明确提出“基层减负年”等，对为基层减负工作作出全面部署安排。

党中央的高度重视和习近平总书记的高度关注，中央领导同志的以身作则、率先垂范，为全党整治形式主义为基层减负、解难题破难关注入了强大动力。

系统推进:中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制紧盯整治形式主义老问题新表现抓落实

在乡村振兴、疫情防控等重大任务一线，广大农村基层干部结合本地实际，使党中央决策部署落地生根。但在一些地方，也存在基层负担过重情况，“开不完的会议、填不完的表格、迎不完的检查”使基层干部疲于奔命。

卷、第二卷和《中国共产党的七十年》，特别是《中国共产党的七十年》的内容。为保持党史正史的权威性、稳定性和连续性，《中国共产党的七十年》前90年内容，以《中国共产党的七十年》为基础修订原书稿；党的十八大以来部分为新编写的关于开创中国特色社会主义新时代的内容。

在框架结构上根据习近平总书记关于学习贯彻党的十九届六中全会精神的重要讲话和《决议》精神进行重要修改。比如，绪论录入习近平总书记庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话，起到对全书的导读作用。一些章、节、目的标题也做了调整修改，突出了贯穿《决议》的社会主要矛盾的变化、党的主要任务的提出和完成这两条重要线索，同时在节和目的标题中体现党的初心使命使命、伟大建党精神的形成等重大观点。

将党史重大问题的表述和评价同习近平总书记重要讲话精神严格对表对标。比如，《中国共产党的一百年》中关于中国共产党成立的历史意义，根据习近平总书记任党的十九大上所作的报告，将相关内容表述为“中国共产党的创建，具有伟大而深远的意义……近代以来，中国人民的斗争之所以屡



上海市闵行区七宝镇社区事务受理服务中心的工作人员（左）向前来办事的居民介绍智能文件柜的使用方法（2021年3月3日摄）。

“减轻村级组织工作事务负担”“精简村级工作机制和牌子”……

2022年，中办、国办印发的《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》精准施策，进一步把村级组织和村干部从形式主义的束缚中解脱出来。

文件的出台，正是中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制加强顶层设计，与时俱进研究起草、推动出台有关文件的一个例证。

2019年3月，党中央明确由中央办公厅牵头，中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央宣传部、中央改革办、中央和国家机关工委、全国人大常委会办公厅、国务院办公厅、全国政协办公厅等8家单位参与，成立专项工作机制，专门负责统筹协调和督促推动整治形式主义为基层减负工作。

一年一个台阶，一步一个脚印。

专项工作机制强化统筹协调，系统谋划、一体推进为基层减负各项措施，不断把工作引向深入。

——力戒形式主义、官僚主义，要注重在思想上破解，大力强化思想教育。

9个专题，收入有关重要论述182段，摘自70多篇重要文献，首次公开发表许多重要论述……由中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制推动编辑出版的《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》，已成为干部教育培训的必修课和各级理论学习中心组学习的重要内容。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育中，突出力戒形式主义、官僚主义；从中央和国家机关做起，对干部思想进行大扫除、对存在问题进行大排查；大力弘扬伟大建党精神，弘扬伟大脱贫攻坚精神、抗疫精神……广大党员、干部强化理论武装，不断增强力戒形式主义、官僚主义的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

——力戒形式主义、官僚主义，要坚持问题导向，努力解决基层干部群众反映强烈的突出问题。

突出反映党的历史的主题主线、主流本质

《中国共产党的一百年》围绕实现中华民族伟大复兴中国梦这一主题主线，把握党的不懈奋斗史、不怕牺牲史、理论探索史、为民造福史、自身建设史这一主流本质，重点叙述和评价重大历史事件和重要历史人物、重大方针政策和重要战略部署、重大理论创新成果及其发展历程。

突出反映了党的不懈奋斗史。《中国共产党的一百年》讲清了中国共产党如何紧紧依靠人民，跨过一道又一道沟坎，取得一个又一个胜利，为中华民族作出了伟大历史贡献。讲清了我们党团结带领中国人民进行二十八浴血奋战，打败日本帝国主义，推翻国民党反动统治，完成新民主主义革

主题教育、党史学习教育中，突出力戒形式主义、官僚主义；从中央和国家机关做起，对干部思想进行大扫除、对存在问题进行大排查；大力弘扬伟大建党精神，弘扬伟大脱贫攻坚精神、抗疫精神……广大党员、干部强化理论武装，不断增强力戒形式主义、官僚主义的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

——力戒形式主义、官僚主义，要坚持问题导向，努力解决基层干部群众反映强烈的突出问题。

随着移动互联网技术的发展，形式主义从“办公桌”走向“指尖”，变味的“工作群”“政务APP”曾让基层干部疲于回复。

在中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制统筹协调推进下，各地区各部门对“指尖上的形式主义”开展了专项整治。

“最直观的就是手机‘叮叮当当’的提示音少了。”湖北省武汉市江岸区丹水池街道的一位基层干部说，通过专项整治，“盯群”“爬楼”的情况少了。

什么问题反映强烈就关注什么，什么问题突出就整治什么。

精简文件会议动真格，划定硬杠杠拿出硬措施；统筹规范督查检查考核，实行年度计划管理；全面清理规范“一票否决”和签订责任状事项、跟风设立的“某长制”、涉及城市评选评比表彰的创建活动，跟风设立的“某长制”、涉及城市评选评比表彰的创建活动，跟风设立的“某长制”、涉及城市评选评比表彰的创建活动，跟风设立的“某长制”……

——力戒形式主义、官僚主义，要健全法规制度，强化制度保障。

小智治事，大智治制。

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制坚持把制度

建设贯穿整治工作全过程各方面，用改革的思路和办法标本兼治作风顽症，着力堵塞制度漏洞。

在党内监督执纪、激励干部担当作为等方面制定修订一批党内法规和政策文件；在整治文山会海、统筹规范督查检查考核等方面，自上而下普遍建立起“立账、严管、纠偏、通报”的办法；在清理规范政务APP、涉及城市评选评比表彰的创建活动以及村级组织工作事务、机制牌子和证明事项等方面探索建立准入制和动态调整制度……一系列制度的建立健全，既确保整治工作落到实处，又为更有成效的整治开辟路径。

——力戒形式主义、官僚主义，要汇聚各方力量，推动形成齐抓共管、合力攻坚的良好局面。

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制充分发挥牵头抓总和统筹协调作用，推动各成员单位和相关单位结合自身职责分工，形成工作合力。

各省市市区结合地方实际，通过“拉干条”“列清单”等方式，有针对性地纠治基层报表台账多、村（社区）挂牌多、疫情防控措施层层加码、脱贫攻坚和乡村振兴中的形式主义等问题，让基层干部群众真正有感。

成效良好:纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，刹住了一些困扰已久的不正之风

党的十九大以来，在党中央集中统一领导下，在各地区各部门的共同努力下，党内存在的形

式主义、官僚主义问题得到一定程度的遏制和治理，党风政风和社会风气为之一新，形成了新时代坚持党要管党、全面从严治党的重要成果。

——凝聚起了力戒形式主义、官僚主义的思想共识和强大力量。

减负效果怎样，群众有发言权。

2022年国家统计局社情民意电话调查结果显示，83.8%的社会公众对所在地和单位克服形式主义、官僚主义的情况表示满意，75.6%的社会公众认为基层减负政策取得较好成效。

各级领导机关和领导干部对形式主义、官僚主义的危害性认识更深、警惕性更高，凝聚起高度一致的思想共识。基层干部普遍感到，现在各级领导干部脑子里都有了力戒形式主义、官僚主义这根弦，考虑问题、部署工作都要想想是否增加了基层负担，改进作风、提高效能的氛围越来越浓厚。

——基层反映强烈的形式主义突出问题得到有效治理。

文山会海、督查检查考核过多过频、名目繁多的“一票否决”……干部群众最希望得到纠治的问题，就是要下气力整治的靶心。

整治文山会海取得积极成效，截至2021年年底，中央和国家机关、省市区文件数量比2018年总体减少50%以上，会议数量减少65%以上，“拉干条”、讲空话成为常态，会长短开、长话短说成为主流。

中央和国家机关、省市区督查检查考核事项数量连年下降，总体降幅达到90%以上，多头随意、过多过频等问题得到明显改善，督查检查考核更加注重工作实绩，更加注重结果导向，更加注重帮助基层解决实际困难。

名目繁多的“一票否决”和签订责任状事项得到清理规范，中央和国家机关、省市区事项清理后总量分别减少90%和73%。

此外，一段时期有泛滥苗头的“某长制”、涉及城市评选评比表彰的创建活动、村（社区）机制牌子等也得到清理规范，受到基层干部群众好评。

——基层干部有了更多时间和精力抓落实。

福建省厦门市海沧区新阳街道兴旺社区干部谈到，前些年，有时一天要辗转于几个会场，还要承担入户燃气安全检查等不属于社区职责范围的事项。“有一次，半夜11点多被电话叫醒，通知第二天有上级检查任务，赶紧爬起来准备材料。”一位干部说，“现在开会少了，写材料少了，社区干部有更多时间联系、服务群众。”

党中央的“重拳”整治，让广大党员、干部进一步从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来。许多基层干部说，为基层减负实际上是“一减N增”，形式主义的东西少了，与群众交流、干实事的时间也就多了。

在统筹疫情防控和经济社会发展中，从重症病房争分夺秒地救治，到城乡社区挨家挨户地排查；从工厂车间加班加点地生产，到科研实验室夜以继日地攻关，广大基层党员、干部在一线奋战中展现出过硬作风和良好精神状态。

——催生了领导方式方法转变和工作机制创新。

跟着导航自行开车前往，与偶遇的村民攀谈详聊……发现从北京来的同志亲切和蔼，村民们慢慢打开了话匣子。这是基层减负观测点蹲点调研小组在甘肃省靖远县调研的场景。

不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待，直奔基层、直插现场的“四不两直”调研方式成为主流，“解剖麻雀”蹲点调研和“马路办公”“一线工作法”“街乡吹哨、部门报到”等成为实地解决群众急难愁盼问题的常态化方法，借助大数据、云计算、人工智能等技术手段提高工作效率、增强服务效能成为转职能转方式的重点探索方向。

在整治形式主义为基层减负过程中，重视基层、关爱基层、提升基层的工作导向进一步形成，基层治理体系和治理能力现代化建设持续加强，基层党组织战斗堡垒作用不断凸显，基层治理体制机制不断健全，更多社会资源、管理权限和民生服务下放到基层，为基层放权赋能效果逐步显现。

在取得良好成效的同时，当前整治形式主义为基层减负还存在一些突出问题。一些形式主义问题仍然屡禁不止，体制机制建设还存在短板不足，一些地方和部门产生松劲懈怠心理，基层减负各项规定落实还有差距。

常抓不懈，久久为功。

直面问题，要进一步坚持和弘扬党的实事求是传统作风，充分发挥专项工作机制作用，推动整治形式主义为基层减负深入发展，让基层党员、干部有更多时间和精力抓落实，为党和国家事业开创新局面提供坚强作风保证。

牢记初心使命，实干奋斗兴邦。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以马不离鞍、缰不松手的定力，以反复抓、抓反复的韧劲，以钉钉子精神整治形式主义为基层减负，必将凝聚起全党上下奋进新征程、建功新时代的強大力量，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

新华社北京10月10日电

事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，采取了一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。比如，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们坚持人民至上、生命至上，开展抗击疫情人民战争、总体战、阻击战，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，统筹疫情防控和经济社会发展取得世界上最好的成果。面对国际局势急剧变化，在斗争中维护国家尊严和核心利益，牢牢掌握了我国发展和安全主动权。深入推进全面从严治党，持之以恒正风肃纪反腐，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，党同人民群众的血肉联系更加紧密，党内良好政治生态不断形成和发展。

《中国共产党的一百年》书写的是历史，启示的是当下，烛照的是未来。我们要深刻领悟中国共产党百年奋斗的历史意义，转化为奋进新征程、建功新时代的强大动力，埋头苦干、勇毅前行，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

据《中国纪检监察报》