

有信心、有条件、有能力 推动我国经济运行整体好转

——权威专家解读中央经济工作会议精神

■新华社记者

刚刚闭幕的中央经济工作会议部署了2023年经济工作。如何看待未来中国经济走势？各类政策如何更好协调发力？怎样纲举目张做好明年经济工作？

在中国国际经济交流中心举办的2022—2023中国经济年会上，多位权威专家结合社会关切的热点问题，深入学习领会中央经济工作会议精神。

明年我国经济运行有望 总体回升

中央经济工作会议强调，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说，尽管今年经济增长与年初的预期目标存在差距，但其他多项指标较好完成，一些面向未来的结构性指标更有突出表现。预计全年经济总量将超过120万亿元，脱贫县人均可支配收入实际增长高于全国平均水平，新能源汽车产销量和出口量世界第一，粮食产量连续8年保持在1.3万亿斤以上，国际收支状况良好，国家外汇储备保持在3万亿美元以上。

展望2023年，韩文秀表示，我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有变，资源要素条件可支撑。“明年我国经济运行有望总体回升。”

他进一步分析道，优化疫情防控措施、存量政策和增量政策叠加发力，将给经济恢复发展带来重大积极影响；基数效应将对明年经济数据形成一定支撑。

他表示，从一个完整过程看，优化疫情防控措施对经济运行的影响将产生类似“J曲线效应”，即短期会对经济运行造成扰动，但全年是重大利好，预计明年上半年特别是二季度社会生产生活秩序会加快恢复，经济活力会加速释放。“我们有信

心、有条件、有能力推动我国经济运行整体好转。”

全国政协经济委员会副主任宁吉喆说，2020至2021年，居民消费平均实际增长率仅为4.4%，主要是受到疫情冲击的影响。居民消费亟待恢复，发挥好消费对经济发展的基础作用。

“明年加大宏观政策调控力度，同时优化调整疫情防控政策，有利于恢复消费，扩大内需，从而有利于促进经济运行在合理区间。”宁吉喆说，相信在着力扩大内需等各项政策的作用下，在各方面的共同努力下，明年我国经济一定会迎来整体好转。

各类政策形成共促高质量发展合力

中央经济工作会议要求，明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

会议要求，积极的财政政策要加力提效。

财政部副部长许宏才分析，加力主要体现在：统筹财政收入、财政赤字、专项债券、调度资金等，保持必要的财政支出强度；合理安排赤字率和地方政府专项债券规模，确保政府投资力度不减；持续增加中央对地方转移支付，兜牢兜实基层“三保”底线。

提效主要体现在：完善减税退税降费政策；进一步优化财政支出结构，支持补短板、强弱项、固底板、扬优势；更好发挥财政资金引导与撬动作用；完善财政资金直达机制，深化预算绩效管理；持续创新和完善财政宏观调控，注重加强与货币、产业、科技、社会政策协调配合。

会议要求，稳健的货币政策要精准有力。

“简单概括就是总量要够、结构要准。”中国人民银行副行长刘国强说，总量要够，就是货币政策力度不能小于今年，需要的话还要进一步加力。既包括更好满足实体经济的需要，也包括保持金融市场流动性合理充裕，资金价格维持合理弹性，不不起大落。结构要准，就是要持续加大对普惠小微、科技创新、绿色发展、基础设施等重点领域和薄弱环节的支持力度，要继续落实好一系列结构性货币政策。

更好统筹各类政策，要坚持系统观念和标准。韩文秀表示，各方面都要增强全局观，加强与宏观政策取向一致性评估，及时发现和调整政策执行的偏差，清理和废止有悖于高质量发展的政策文件。

纲举目张抓好重点工作

中央经济工作会议指出，明年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。

“着力扩大国内需求”，位列各项工作之首。

宁吉喆表示，着力扩大内需是推动经济运行全面好转的当务之急。针对总需求不足的突出矛盾，要把恢复和扩大消费摆在优先位置。积极恢复接触型、聚集型、流动型消费，巩固和恢复吃穿用等基本消费，培育和扩大线上线下结合、“互联网+”、绿色低碳等新型消费。

会议对加快建设现代化产业体系作出部署。

中国国际经济交流中心副理事长王一鸣表示，明年建设现代化产业体系的重点任务包括，加快传统产业改造升级、培育壮大战略性新兴产业、增强科技创新对现代化产业体系的支撑、提升战略性新兴产业保障能力、大力发展数字经济。

会议指出，切实落实“两个毫不动

摇”。

“前几年曾经出现过民营经济退场论，近一段时间也曾出现一些不正确的议论，对‘两个毫不动摇’，党和政府的态度是鲜明的，立场是坚定的。”韩文秀说，“我们毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。”

韩文秀表示，在深化国企改革，提高国企核心竞争力的同时，要支持和引导民营经济发展，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。领导干部要为民营企业办实事、解难题，构建亲清政商关系，要推动经济发展在法治轨道上运行，恪守契约精神，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大。

会议对更大力度吸引和利用外资作出部署。

国务院发展研究中心副主任隆国强认为，扎实做好吸引和利用外资工作，首先要牢牢抓住改善营商环境这个“牛鼻子”，主动对标高标准国际经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，深化国内相关领域的改革。

谈及有效防范化解重大经济金融风险，韩文秀表示，防范化解房地产市场风险是重中之重。“房地产业链条长，涉及面广，对经济而言既是动力源，也是风险源。”

刘国强表示，在不偏离“房住不炒”定位之下，要以稳民生为落脚点，以稳市场主体为重要抓手，优化金融监管制度，加大金融支持力度。

明年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。“我国经济发展面临的机遇和挑战并存，机遇大于挑战。”韩文秀表示，我们要坚定信心，奋力拼搏，推动经济运行整体好转，以高质量发展新成效为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

新华社北京12月19日电

老年人疫苗接种有何禁忌 如何让老年人接种更加便利

——权威专家解答防疫热点问题

■新华社记者

为降低老年人感染新冠病毒病后发生重症和死亡的风险，进一步加快推进老年人新冠病毒疫苗接种工作，国务院联防联控机制综合组近日印发《加强老年人新冠病毒疫苗接种工作方案》。老年人接种禁忌怎样判定？如何让老年人接种疫苗更加便利？围绕社会热点关切，国务院联防联控机制有关专家作出解答。

问：老年人接种禁忌主要有哪些？

答：《加强老年人新冠病毒疫苗接种工作方案》明确，要逐级开展接种禁忌判定的培训，指导医务人员科学判定接种禁忌。

当前，老年人接种禁忌主要有以下4种情况：既往接种疫苗时发生过严重过敏反应，如过敏性休克、喉头水肿；急性感染性发热疾病处于发热阶段暂缓接种；严重的慢性疾病处于急性发作期暂缓接种，如正在进行化疗的肿瘤患者、出现高血压危象的患者、冠心病患者心梗发作、自身免疫系统性疾病处于进展期、癫痫患者处于发作期；因严重慢性疾

病生命已进入终末阶段。

问：如何方便老年人接种疫苗？

答：《加强老年人新冠病毒疫苗接种工作方案》明确，各地要延续前期行之有效的各项便民措施，继续通过设立老年人绿色通道、临时接种点、流动接种车等措施，最大限度为老年人提供便利。对失能、半失能的老年人，可选派诊疗和接种经验丰富的医务人员组建接种小分队，携带接种后观察期间所需的常用设备和药品，提供上门服务。

方案还明确，接种过程中，除严格按照“三查七对一验证”和预防接种工作规范的要求操作外，要认真、细致对老年人做好解释，耐心回答老年人的询问，关注老年人的身体状况，提升预防接种服务的温度。

根据有关规定，各地卫生健康部门要落实接种单位有二级以上综合医院急诊急救人员驻点保障、有急救设备药品、有120急救车现场值守、有二级以上综合医院救治绿色通道“四有”要求，保障接种安全。

新华社北京12月19日电

汽油、柴油价格下调

新华社北京12月19日电（记者 潘洁）国家发展改革委19日表示，根据近期国际市场价格变化情况，按照现行成品油价格形成机制，自2022年12月19日24时起，国内汽油、柴油价格每吨分别降低480元和460元。

这是11月21日以来我国连续第三次下调汽油、柴油价格。国家发展改革委有关负责人说，中石油、中石化、中海油三大公司及其他原油加工企业要做好成品油生产和调运，确保市场稳定

供应，严格执行国家价格政策。各地相关部门要加大市场监管检查力度，严厉查处不执行国家价格政策的行为，维护正常市场秩序。消费者可通过12315平台举报价格违法行为。

本轮成品油调价周期内，国际油价继续大幅下降。国家发展改革委价格监测中心预计，美欧“激进加息”导致市场对全球经济及原油需求增长信心不足，短期内国际油价将继续受忧虑情绪影响呈低迷走势。

■姚金桃 陈坚

1922年7月，中国共产党第二次全国代表大会在上海召开。党的二大通过了第一部《中国共产党章程》及《关于共产党的组织章程决议案》，这在党的历史上具有里程碑意义。党的二十大顺应党心民心、集中全党智慧，对党章作出适当修改。第一部党章到现行党章，经历了百年岁月的洗礼，从结构到内容都更加完善，记录着党的思想理论、政治主张、路线方针政策、制度机制不断发展演变的历史轨迹。

党章在新民主主义革命烽火中诞生并逐步成型

早在二大党章诞生之前，1921年党的第一次全国代表大会通过的《中国共产党第一个纲领》就已经包含了党章的内容，实际上起到了党章的作用。一大纲领共十五条，现存十四条，包含了政治任务和原则两方面的内容，具有鲜明的战斗性和高度的原则性，但是总体来说条文比较简单，内容和结构也不够完善。

随着党的创立和工作的开展，党迫切需要一部正式的党章。1922年7月，党的二大讨论通过了《中国共产党章程》，共六章二十九条，分别为党员、组织、会议、纪律、经费、附则。其中心就是建立严密的各级组织，加强党的纪律性。党的二大通过的党章，是党的第一部正式党章，标志着党的创建工作的最后完成。

二大党章在此后的几年里一直被作为党章修正的“蓝本”。党的三和四大通过的党章基本上保持了原有的内容和结构，只作了个别改动。三大党章共六章三十条，第一次增加了党员候补期的规定。四大党章共六章三十一条，第一次规定了党的基层单位为支部。这些变化反映了党对自身建设和党章的重视。

党的四大以后，第一次国内革命战争进入高潮。党组织空前发展，党员人数急剧增加，到1927年党的五大时已达57900多人。党的力量的发展壮大也给党提出了如何巩固自身组织的新问题。由于党的五大是在大革命处于危急时刻召开的，会议期间没能通过新的党章，这也是党的历史上唯一一部不是由党代会修改和通过的党章。根据党的五大精神，中央政治局于1927年6月通过了《中国共产党第三次修正章程决案》。这部党章改动相对较大，共十二章八十五条，包括党员、党的建设、党的中央机关、省的组织、市及县的组织、区的组织、党的支部、监察委员会、纪律、党团、经费、与青年团的关系。除无总纲外，结构上已与七大党章相似。可以说，它确立了党章内容的基本范围和框架结构，为后来的党章修正和发展提供了一个范本。

党章的百年演变

前进的党章。

党章在改革开放和社会主义现代化建设中创新发展

党的十二大是在党和国家的工作重心转移到社会主义现代化建设上来，党已经完成指导思想上拨乱反正的背景下召开的。十二大党章继承了七大、八大党章的优点，吸取了九大、十大党章的教训，彻底清除了十一大党章中“左”的错误，作了很多具有根本意义的修改、充实和完善。其主要特点在于有一个更为充实完整的总纲，对党的性质、指导思想和奋斗目标以及中国现阶段社会主要矛盾和总任务等都作了明确的规定；对毛泽东思想作出了更加科学的表述；对党员干部在思想上、政治上、组织上提出了比过去历次党章都更为严格的要求；对党的民主集中制作了比较充分、具体的规定；等等。十二大党章是改革开放以后第一部党章，也是新时期党章的蓝本和党章发展史上的重要里程碑。

党的十二大之后，中国进入了全面改革和对外开放的新阶段。为适应新形势的需要，十三大党章和十四大党章在十二大党章的基础上对部分条文进行了修正。十三大党章是中共党史上第一次采用部分条文修正案形式修改的党章，改变了过去的等额选举办法，实行差额选举制度，同时更加重视发展党内民主、发挥党的基层组织的作用。十四大党章中增加了很多关于纪律建设的内容，同时将建设有中国特色社会主义的理论和对党的基本路线写进了党章，对于统一全党的思想和行动具有十分重要的意义。

党的十五大、十六大和十七大在保持党章总体稳定的基础上，对党章作了适当修改。十五大党章把邓小平理论确立为党的指导思想，同时写入了“解放思想，实事求是”，实现了党的思想路线再次飞跃。十六大党章是二十一世纪第一部党章，将“三个代表”重要思想确立为党的指导思想，同时将全面建设小康社会的奋斗目标写入党章；对党的性质的表述实现了从“一个先锋队”到“两个先锋队”的转变。十七大党章将科学发展观写入党章，增加了关于中国特色社会主义道路和理论体系等问题的论述，标志着中国共产党治国理政的新发展。

党章在踔厉奋发的新时代中日臻完善

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。新时代以来的十年，党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，在党史、新中国史、改革

开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。

进入新时代以来，我们党先后对党章进行了三次重大修订，形成了党的十八大党章、十九大党章和二十大党章。十八大党章将科学发展观列入党的指导思想；将中国特色社会主义制度同中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系一道写入党章；把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局；充实了关于党的建设总体要求的内容。十八大党章更加突出地体现时代性、把握规律性、富于创造性，体现了中国共产党人的探索与创新。

党的十八大到十九大期间，以习近平同志为核心的党中央大力推进理论创新，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的指导思想并写入党章是十九大党章最大的亮点和最突出的历史贡献。此外，十九大党章把坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导写入党章；将发展了中国特色社会主义文化，同开辟了中国特色社会主义社会主义道路、形成了中国特色社会主义理论体系、确立了中国特色社会主义制度一道写入党章；将实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的内容写入党章；根据我国社会主要矛盾的转化作出相应修改；将推进国家治理体系和治理能力现代化、供给侧结构性改革、“绿水青山就是金山银山”、人类命运共同体、“一带一路”、全面从严治党的“四个意识”、“党是领导一切的”、实现巡视全覆盖、推进“两学一做”等内容写入党章。作为全面建成小康社会决胜阶段诞生的党章，十九大党章集中了全党的智慧，充分体现了党的实践发展和理论创新。

党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，集中全党智慧，推动习近平新时代中国特色社会主义思想取得新发展，开辟了马克思主义中国化时代化新境界。在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，推动党和国家事业取得举世瞩目的重大成就，推动

我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

党的全国代表大会根据理论创新和实践创新的需要对党章进行修改，是我们党的一个惯例。在迈上全面建设社会主义现代化国家新征程之际，把党的十九大以来推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程取得的重大实践成果、理论成果、制度成果体现在党章中，实现党章的与时俱进，十分必要。

在充分发扬党内民主、集中全党智慧的基础上，党的二十大对党章进行了50处修改，其中总纲部分的修改37处，条文部分的修改13处。主要内容包括以下几个方面：

一是充实完善习近平新时代中国特色社会主义思想的科学内涵和历史定位。党章修正案把习近平新时代中国特色社会主义思想的科学内涵和历史定位，由“是马克思主义中国化最新成果”，改为“是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华”；把“两个结合”这一马克思主义中国化时代化的规律性认识写入党章。作这些修改，有利于全党同志准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想的科学内涵和历史定位，深刻把握这一思想的世界意义、时代意义、历史意义。

二是把党百年奋斗的重大成就和历史经验写入党章。党章修正案把党的十九届六中全会总结的党百年奋斗的重大成就和历史经验写入党章，同时增写发扬斗争精神，增强斗争本领的内容。作这些修改，有利于激励全党坚定历史自信、增强历史主动，坚守初心使命、传承红色基因，把握新的伟大斗争的历史特点，团结带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义新胜利。

三是调整充实社会主义初级阶段的相关内容。社会主义基本经济制度表述调整为，必须坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等基本经济制度；增写“逐步实现全体人民共同富裕”“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动高质量发展”等内容；对党的奋斗目标作出新表述，明确指出：“新时代新征程，经济社会发展和安全的战略目标是，到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成社会主义现代化强国。”增加关于安全发展的要求，强调“统筹发展和安全”，促进国民经济“更高质量发展”。作这些修改，有利于推动全党把思想和行动统一到党中央对国内外形势的科学判断与党和国家工作战略部署上来，更加自觉地贯彻党的基本

路线，不断发展新业绩谱写新时代中国发展的伟大历史。

四是修改充实“五位一体”总体布局内容。增写中国特色社会主义法治道路的内容，将全过程人民民主、推进协商民主广泛多层次制度化发展、民主协商等写入党章。同时，增写了统筹发展和安全的内容。作这些修改，有利于全党更加自觉、更加坚定地贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面推进中国特色社会主义伟大事业。

五是增写坚持和加强党的全面领导的有关内容。增写“党是最高政治领导力量”的内容，进一步明确街道、乡、镇党的基层委员会和村、社区党组织的地位和作用，突出了党组织在各级党组织中的领导地位，补充了国有企业党委（党组）领导统一战线工作和妇女组织的内容。作这些修改，有利于充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，有利于把党的全面领导落实到党和国家事业发展的各领域各方面各环节。

六是调整充实党的自身建设相关内容。党章修正案增写“弘扬坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神”的内容；增写“以伟大自我革命引领伟大社会革命”等重要论断；增写“必须提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强贯彻落实党的理论和路线方针政策的思想自觉和行动自觉”的要求；修改完善“推进马克思主义中国化时代化”的表述，并将建设基本要求从五项扩展为六项，并根据新时代党的组织路线的内容作出新表述，增写“党的自我革命永远在路上”“不断健全党内法规体系”的内容，修改完善“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐”表述。同时，党章修正案条文部分，增写“学习党的历史，增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’”的要求；增写“按照规定向有关国有企业、事业单位派驻党的纪律检查组”“推动完善党和国家监督体系”等内容。作这些修改，有利于推动全党永葆自我革命精神，健全全面从严治党体系，进一步深入推进新时代党的建设新的伟大工程。

此外，党章修正案还对国防和军队建设、统一战线、外交工作等方面的内容作了相关的修改，这有利于坚持走中国特色社会主义强军之路，推动“一国两制”实践行稳致远、推进祖国统一，推动构建人类命运共同体、引领人类文明进步潮流。

二十大党章修正案充分体现了党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央在理论创新、实践创新、制度创新上取得的新成果，彰显了中国共产党人推陈出新、与时俱进的创造精神。在新的伟大征程上，党的各级组织和全体党员应更加自觉学习贯彻党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

（作者单位：中共中央党史和文献研究院）