



深入学习贯彻党的二十大精神

扎实推动乡村组织振兴

■郑有贵

党的二十大报告强调,“全面推进乡村振兴”“加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”。促进乡村振兴要统筹谋划、科学推进。习近平总书记强调:“推动乡村组织振兴,建立健全现代乡村社会治理体制,确保乡村社会充满活力、安定有序。”扎

实推动乡村组织振兴,既是全面推进乡村振兴的重要组成部分,也是乡村振兴的组织体系保障。“胜非其难也,持之者其难也。”坚决守住防止规模性返贫底线,巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,需要以乡村组织振兴为引领,从宏观层面发挥制度优势,以增强乡村内生发展能力。

以习近平同志为核心的党中央明确了中国特色乡村组织振兴的方向和实现路径。乡村组织振兴是乡村组织体系的系统构建,要建立和完善以党的基层组织为核心、村民自治和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、各种经济社会服务组织为补充的组织体系。构建这一组织体系,夯实乡村

有效治理这一根基,要以乡村全面振兴为目标,以保障和改善农村民生为优先方向,提高乡村善治水平,让农民得到更好的组织引领、社会服务、民主参与,确保乡村社会充满活力、安定有序。这是发挥中国特色社会主义制度和国家治理体系显著优势创造的特色乡村组织振兴方案。

1 把增强政治功能和组织功能作为打造坚强农村基层党组织的着力点

党的二十大报告指出,“全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,关键在党”“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。坚持和完善党对农村工作的全面领导,打造坚强的农村基层党组织,是全面推进乡村振兴的政治保障。无论各类经济社会组织怎样发育成长、农村社会结构怎样变化,农村基层党组织始终是农村各个组织和各项工作的领导核心,其核心领导地位不容动摇、战斗堡垒作用不容削弱。把党对乡村治理的领导落实到健全乡村治理体系中,确保党在乡村治理工作中始终总揽全局、协调各方,确保中国特色社会主义农业农村现代化建设正确方向,把广大农民群众紧紧团结在基层党组织周围,齐心协力全面推进乡村振兴,是走中

国特色社会主义乡村振兴道路的内在要求。

打造坚强农村基层党组织要以增强其政治功能和组织功能为着力点。提高领导力,牵牛牵鼻子。党的二十大报告指出,增强党组织政治功能和组织功能。严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。要坚持大抓基层的鲜明导向,抓党建促乡村振兴,推进以党建引领基层治理,持续整顿软弱涣散基层党组织,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。农村基层党组织是党直接联系农民群众的纽带,是党的理论和路线方针政策在农村实施的直接执行者,是实施乡村振兴战略中“最后一公里”的关键。把农村基层党组织建设摆在更突出的位置来抓,解决好农村特别是脱贫地区农村基层党组织弱化、虚化、边缘化问题,打造坚强的农

村基层党组织,培养优秀的农村基层党组织书记,增强农村基层党组织政治功能和组织功能,才能把农村基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒,更好发挥党员先锋模范作用,凝聚广大基层党员和群众的思想、行动、力量、智慧,形成全面推动乡村振兴的磅礴力量。

因地制宜创新拓展农村基层党组织对农村工作全面领导的实现路径。首先,探索完善坚持和加强农村基层党组织对农村各类组织和各项工作全面领导的体制机制。通过法定程序实现党组织书记担任村民委员会主任和农村集体经济组织、合作经济组织负责人,推进村“两委”班子成员交叉任职,从体制机制上确保党组织对农村各个组织和各项工作的全面领导。

其次,推进党组织全覆盖。在以村为主设置党组织的基础上,将党组织覆盖到各乡村产业组织和农民工聚居地等,以适应农村经济社会结构变化和群众生活方式、就业方式等多样化趋势,更好发挥基层党组织引领农村各项事业发展的作用。最后,探索提升农村基层党组织引领乡村全面振兴能力的有效实现路径。如一些地方在设置村党组织基础上,在一定特色区域跨村共建、区域联动,将分散的村庄统筹谋划,创建党建引领乡村融合发展区,构建以党建融合发展区党委(党总支)为核心、辖区村(企)党支部为支撑、特色党支部为拓展的组织体系,统领区域内各领域党的建设,能够统筹盘活区域内资源,推动区域内组团融合发展,进而把农村基层党组织的政治功能、组织功能更好发挥出来。

2 把引领农民朝着共同富裕方向前进作为农村经济组织振兴的着力点

党的二十大报告指出,“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”,将实现全体人民共同富裕明确为中国式现代化的本质要求之一,强调扎实推进共同富裕。壮大农村集体经济是引领农民实现共同富裕的重要途径。振兴引领农民朝着共同富裕方向前进的农村经济组织,既要振兴农民合作组织,还要振兴集体经济组织,实现两类组织互补互促。农村集体经济组织有其他经济组织不具备的功能,不仅能够联结龙头企业,促进乡村产业振兴

和农民增收,保障国有资产不流失,而且能够在促进农村经济、政治、文化、社会、生态文明全面协调发展上发挥不可替代和不可或缺的作用。这是中国乡村治理的特色和优势,是中国创造世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹不可或缺的重要因素之一。

党的二十大报告强调,“巩固和完善农村基本经营制度,发展新型农村集体经济”。促进农村特别是脱贫地区农村集体经济组织振兴,需要切实解决农村集体经

济发展中遇到的困难,在拓宽集体经济发展路径上进行探索创新。一是在探索集体经济发展有效实现路径上,发挥村党组织对集体经济组织的领导作用,防止内部少数人控制和外部资本侵占集体资产,通过巩固和完善集体经济发展合作改造成果、推广“三变改革”和党支部领办合作社等,因地制宜促进集体经济组织制度创新,增强集体经济的活力、聚集力和发展能力。二是强化和优化乡村发展支持政策,以增强集体经济的凝聚力

和内生发展能力为落脚点,遴选具有较强经营能力的人才驻村帮助发展集体经济,探索实行职业经理聘用制度以提升集体经济经营发展能力,支持集体与成员建立起更紧密的利益联结机制,支持有条件的村由“搭船”发展向自我“造船”发展转变,把集体经济做实做强。三是在民法典赋予农村集体经济组织以“特别法人地位”的基础上,制定专门法律制度,从法律上规范其运行,促进其发展壮大。

3 把促进向上向善和凝心聚力作为乡村自治组织健康发展的着力点

习近平总书记强调,走乡村善治之路。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系是实现乡村善治的有效途径。要以党的领导统领全局,创新村民自治的有效实现形式,推动社会治理和服务重心向基层下移。要丰富基层民主协商的实现形式,发挥村民监督的作用,让农民自己“说事、议事、主事”,做到村里的事情村民商量着办。促进乡村自治组织健康发展,要以促进向上向善和凝心聚力全面推进乡村振兴为着力点。

以发展全过程人民民主促进向上向善和凝心聚力。党的二十大报告指出,全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。基层民主是全过程人民民主的重要体现,要以健全基层党组织领导的基层群众自治机制,加强基层组织建设,完善基层直接民

主制度体系和工作体系,增强城乡社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效。乡村治理要突出农民群众的参与,解决好农民群众参与乡村治理缺乏积极性的“干部干、群众看”现象。完善村党组织领导的村民自治机制,使其始终充满活力,围绕激发乡村发展活力和化解农村社会矛盾,创新议事协商形式、拓宽议事协商范围、搭建多方主体参与平台。要深化村级议事协商创新实验,依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等深化民主议事协商实践,对有实际需要的地方实行以村民小组或自然村为基本单元的村民自治,推进村务公开“阳光工程”,创设民意汇集、民主协商、决策推进、矛盾化解等平台,丰富拓展农民参与民主议事协商途径,让村民有事敢开

说、遇事多商量、好坏大家评,形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层议事协商格局。

以德治促进向上向善和凝心聚力。党的二十大报告指出,实施公民道德建设工程,弘扬中华优秀传统文化,加强家庭家教家风建设,加强和改进未成年人思想道德建设,推动明大德、守公德、严私德,提高人民道德水准和文明素养。坚持德治为先,把深入挖掘熟人社会蕴含的道德规范与自治、法治结合起来,推广道德评议会、文化娱乐理事会等社区性社会组织,发挥村规民约的积极作用,推动礼仪之邦、优秀传统文化和法治社会建设相辅相成,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,聚集乡村振兴正能量。

以治理智能化促进向上向善和凝心聚

力。党的二十大报告指出,统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村。用好现代信息技术,构建乡村数字治理平台,以线上线下相结合的方式推动农民群众多元参与,以数字化赋能推动乡村治理智能化和服务精细化,确保乡村社会既充满活力又有序安定。

以强化服务促进向上向善和凝心聚力。通过推动资源、管理、服务下沉,完善农村基础设施建设和公共服务投入机制,按照有利于村级组织建设、有利于服务群众原则,规范村级组织代办或承接的政府工作事项,将适合村级组织代办或承接的工作事项交由村级组织,强化村级组织服务功能,不断完善共建共治共享机制,增强乡村振兴动能。

据《光明日报》2月15日06版

就业优先战略下的新就业形态劳动者权益保障

■汤光云

党的二十大报告强调,要实施就业优先战略,“强化就业优先政策,健全就业促进机制,促进高质量充分就业”。就业是最基本的民生,抓好就业工作是保障和改善民生的重要内容,关系家庭幸福,关系国家长远发展和社会和谐稳定。新时代十年来,我国城镇新增就业年均一千三百万人以上,八千多万高校毕业生总体就业水平保持稳定,脱贫劳动力务工规模保持在三千万人以上。在就业优先战略下,我国稳就业工作取得了显著成绩,劳动者权益得到应有保障。

就业优先战略的关键在于拓展增量,重点是劳动者权益保障

稳就业要稳住存量更要拓展增量,要从新业态中挖掘就业潜力。生产组织方式决定就业形态。进入二十一世纪,随着智能化、数字化、信息化的持续推进,在生产组织方式的同时,越来越多的劳动者能够在平台经济、共享经济等新业态领域就业,即形成了去雇主化、去平台化的新就业形态。新就业形态具有就业容量大、进出门槛低、灵活性强等特

点,成为当前及未来一段时期我国就业增长的重要来源。面对这一新就业形态,党和政府遵循规律、把握节奏、顺势而为,有力推动了新就业形态的良性健康发展。党的十八届五中全会指出,要“加强对灵活就业、新就业形态的支持”。党的二十大报告强调,要“完善促进创业带动就业的保障制度,支持和规范发展新就业形态”。近年来,城镇新增就业规模保持较高水平,新就业形态发挥了较大的支持作用。据统计,截至2021年底,我国灵活就业人员规模约为两亿,其中外卖骑手约一千三百万。《中国共享经济发展报告(2022)》数据显示,2021年我国共享经济市场交易规模约为36881亿元,同比增长约9.2%;其中,网约车、共享住宿和外卖服务等领域的用户规模分别为39651万、8141万和46859万人次。《“十四五”数字经济发展规划》数据显示,2020年我国数字经济核心产业增加值占国内生产总值(GDP)比重为7.8%,到2025年其占比预计达到10%。

新就业形态在深刻改变劳动者就业方式、就业内容乃至整个就业结构的同时,原有的劳动保障制度和社会保障体系的不适应性开始凸显,出现了诸如劳动关系不清晰、工资收入不

稳定、职业发展空间弱化以及社会保障相对不足等一些法律、政策、制度和制度等方面的短板。切实维护新就业形态劳动者的权益对于支持和推动新就业形态的良性健康发展具有重要意义。对此,党的二十大报告特别强调,要“健全劳动法律法规,完善劳动关系协商协调机制,完善劳动者权益保障制度,加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障”。

把握就业优先战略对新就业形态劳动者权益保障的要求

依法合规用工,积极履行企业责任。在劳动时间、劳动强度、服务方式等方面,新就业形态劳动者有了更多选择权,组织形态更加松散、劳动关系更加模糊。2021年7月,人力资源和社会保障部等八部委发布的《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》,将新就业形态用工分为“符合确立劳动关系”“不完全符合确立劳动关系”和“个人依托平台自主开展经营活动、从事自由职业”三种类型。新就业形态用工出现的这些新变化使如何确定新就业形态的劳动关系变得尤为重要,更好保障新就业

形态劳动者权益的需求更为紧迫。首先,应根据新就业形态的劳动关系修订完善劳动法、就业促进法等相关条款,补充促进新就业形态发展以及用工的相关内容;明确规定新就业形态相关方的权利义务,厘清各方法律关系。其次,指导和督促企业依法合规用工,积极履行用工责任,稳定劳动者队伍。对于“符合确立劳动关系”的劳动者,要求用人单位与劳动者签订劳动合同,明确双方的责任和义务;对于“不完全符合确立劳动关系”的劳动者,指导用人单位与劳动者签订书面协议,合理确定企业与劳动者的权利义务;对于“个人依托平台自主开展经营活动、从事自由职业”的劳动者,指导用人单位主体单位按照民事法律调整双方的权利义务。采用劳务派遣、外包等形式用工的,应该明确三方或者多方的责任和权利义务。以现有的相关法律法规和规章制度为指导,在政府部门的约束督促下,建立用人单位与劳动者之间较为稳定的劳动关系,明确劳动者权益保障责任。

逐步提高收入,拓展职业发展空间。基于新就业形态劳动者的就业特点,用人单位可根据其生产经营特点和经济效益,确定本单位的工资

分配方式和工资水平,并按照双方约定确定工资标准是按时还是按件的计算方式,按时足额支付,不得克扣或无故拖欠。在此基础上,健全最低工资标准调整和工资支付保障长效机制。党的二十大报告强调,未来五年,“居民收入增长和经济增长基本同步,劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步”。到2035年,“人民生活更加幸福美好,居民人均可支配收入再上新台阶,中等收入群体比重明显提高”。这对包括新就业形态用人单位都提出了明确要求,即引导用人单位建立劳动报酬合理增长机制,坚持多劳多得,鼓励勤劳致富,促进机会公平,逐步提高劳动报酬水平。《中华人民共和国劳动法》规定:用人单位必须建立、健全劳动安全卫生制度,严格执行国家劳动安全卫生规程和标准;必须为劳动者提供符合国家规定的劳动安全卫生条件和必要的劳动防护用品。基于新就业形态劳动者的就业特点,用人单位要严格遵守安全生产相关法律法规,落实全员安全生产责任制,建立健全安全生产规章制度和操作规程,配备必要的劳动安全卫生设施和劳动防护用品,努力改善劳动条件,提高劳动者的安全系数。在此基础上,完善休息制度,推

动行业明确劳动定额定额标准,科学确定劳动者工作量和劳动强度,拓展职业发展空间,逐步提高劳动者权益保障水平。

做实养老保险,提升社会保障水平。党的二十大报告强调,要“发展多层次、多支柱养老保险体系”。目前,我国作为第一支柱的基本养老保险发挥着社会共济作用,已经建立相对完备的制度体系;作为第二支柱的企业年金和职业年金补充养老保险作用也已经初步显现。新就业形态劳动者灵活就业、弹性就业的特征使得发展其商业养老保险既有必要性又有可行性。我国已开展的商业养老保险一般实行“账户与产品”相结合,即为个人建立“锁定养老账户”与“持续养老账户”的双账户组合,同时账户下提供不同类型的商业养老保险产品。根据新就业形态劳动者的工作特点、收入水平、分配方式等因素,有关机构应该合理确定社保费率、缴费方式、待遇水平并提供便捷的社保服务。另外,针对新就业形态劳动者职业风险较大的特征,政府有关部门在督促用人单位完善基本医疗保险的同时,应积极发展多种形式的商业医疗保险,提升社会保障水平。

据《光明日报》2月13日06版

青年逢盛世 奋斗正当时

■郭成州

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。党的二十大报告是党和人民智慧的结晶,是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领,是马克思主义的纲领性文献。

习近平总书记从党的二十大报告中号召青年,既要怀抱梦想又要脚踏实地,既要敢想敢为又要善作善成,立志做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。新征程上,作为成长在新时代的青年,我们生逢盛世、共享机遇,应该勇担时代重托,不负时代、不负韶华,始终坚守初心、践行使命,认真做好本职工作,争当“想干事、能干事、干好事”的当代青年。

锤炼初心

锻造“想干事”的理想信念

“心有所信,方能行远”,要搞清楚“从哪里来”,才能沿着正确方向奋勇前进、行稳致远。中国共产党百余年的光辉历程,就是一部共产党人为中国人民、为中华民族赤诚奉献的恢宏史诗。习近平总书记强调,人民是我们党的力量源泉,我们党根基在人民、血脉在人民,必须把人民放在心中最高位置,始终以百姓心为心。在日常工作中,作为一名青年干部,只有不断锤炼初心,不断坚定“想干事”的信念,始终铭记“我是谁、为了谁”“从哪里来、往哪里去”这些基本命题,始终把人民放在心中最高位置,心中有强烈的政治责任感、使命感,才能有决心、有信心、有恒心主动作为。

淬炼匠心

锤炼“能干事”的青春本领

从“一叶红船”到“巍巍巨轮”,回望光辉历程,经历风雨,书写了一个又一个奋斗奇迹,完成了一个又一个时代壮举,就是无数默默奉献的奋斗者用自己的担当成就了我们今天的幸福。如今我们站在巨人的肩膀上,更应该努力奋斗,维护好这份安定繁荣。我们只有迎难而上、主动作为、加快成长才是最好的应对。在工作岗位上,不能因为工作稳定而安于现状,要努力跟上时代发展需要,积极查找自己的不足之处,不断向同事、向人民群众学习,以匠心致敬初心,让实干成为“标配”、让创新成为“共识”,立足岗位、强化学习,不断锤炼“能干事”的青春本领。

修炼信心

亮出“干成事”的奋斗底气

生逢盛世当不负盛世,生逢其时当不负其时。作为一名青年干部,想干成事不仅要过硬的本领,还要有奋斗的底气和实干的决心。作为一名基层青年干部,更要在复杂形势和严峻考验面前,能够经得住诱惑、耐得住寂寞,以认真负责的态度和真抓实干的作风不断解决难题、处理问题。要切实把握纪律挺在前面,始终坚持不怕困难、脚踏实地、勇当先锋、勇挑重担的工作原则,确保工作质量。要在实干中积累干事的底气,切实履行好本职岗位职责,在平凡岗位上努力奋斗。

温室大棚养不出参天大树,风雪磨砺方能成就松柏挺立。李大钊说:“青年之字典,无‘困难’之字,青年之口头,无‘障碍’之语;惟知跃进,惟知雄飞,惟知本其自由之精神,奇僻之思想,敏锐之直觉,活泼之生命。”奋斗是青春最亮丽的底色,行动是青年最有效的磨砺。只有把勇争潮头的精气神焕发出来,把担当实干的精气神提振起来,坚定信心、埋头苦干、勇毅前行,才能在时代洪流中激流勇进,无愧于韶华、无愧于青春。

据“学习强国”