

临颍县人民检察院

## 聚力优化法治化营商环境

■文/本报记者 张丽霞 通讯员 王瑞苗 版式/付广亚



优质的营商环境犹如亮丽的名片,是一个地方招商引资的“金字招牌”。为深入贯彻习近平总书记“法治是最好的营商环境”“要千方百计把市场主体保护好”等重要指示精神,近年来,临颍县坚持能动履职,将服务民营企业健康发展作为保障法治化营商环境的着力点,为全县经济社会高质量发展保驾护航。

“企业合规+公开听证”助力民营企业健康发展



县人民检察院检察长(左一)深入企业督导安全生产



检察官走访企业倾听诉求

近日,记者走进临颍县,看到一个重点项目正加快建设,一个个产业项目在此安家,一家家民营企业开足马力生产,处处呈现繁忙有序、热火朝天的景象……这离不开优化营商环境的滋养。

优化营商环境是滋养市场主体成长的沃土。近年来,临颍县围绕服务项目建设、市场主体和人民群众,奏响了营商环境优化与社会经济发展的“交响乐”。临颍县人民检察院在县委政法委的坚强领导下,坚决扛稳政治责任和法治责任,最大限度保障民营企业合法权益,零容忍打击侵犯企业利益问题,深入企业开展普法教育……临颍县检察机关以一项项实际行动,深入贯彻落实党的二十大精神,为民营企业排忧解难,助力营造优质的营商环境。

## 健全机制强意识

“让法治有力度,让司法有温度,让企业发展壮大”是临颍县检察机关办理涉企案件的价值导向。

近年来,该县积极落实“六稳”“六保”等政策,对涉企案件逐案施策、共同会商,实现同频共振,形成服务保障企业发展合力。不断完善服务机制,夯实服务基础,始终把依法服务保障民营企业健康发展作为深入贯彻落实上级决策部署的一项政治任务。把服务保障民营企业发展作为“一把手”工程,建立联系服务机制,成立由临颍县人民检察院党组书记、检察长为组长,其他党组成员为副组长,各业务部门负责人为组员的领导小组。领导小组下设办公室在该院第五检察部,主要负责协调相关工作的具体实施,总结服务经验、创新服务形式、选树服务典型,更好地服务保障企业健康发展。

“12309检察服务站”是临颍县人民检察院在民营企业相对集中的产业集聚区设立的服务企业站点。依托该站点,检察机关实现了就近为企业提供服务,使企业在“家门口”就能解决在生产经营中遇到的法律问题、劳资矛盾、经济纷争等问题。2019年,依托“12309检察服务站”,该院建立了服务保障民营企业健康发展、部门联动

工作机制。按照“统一受理、线索分流、部门办理、全院协同”的原则,该院以“12309检察服务站”服务窗口为平台,建立检企联络机制,主动与企业交流互动,围绕企业法律需求,为企业提供精准的法律服务。

为持续强化服务大局意识,不断完善服务企业长效机制,打造更优的法治化营商环境,2021年4月,该院出台了《关于进一步推进“我为企业解难题”活动的十条措施》。2021年6月,建立了10个涉企检察服务联络点,在每个联络点选派1名涉企检察服务专员、聘请1名涉企检察联络员,以联络点为圆心辐射周边,覆盖整个产业集聚区。涉企检察服务专员由院党组成员和优秀检察官担任,服务对象为该县产业集聚区主导产业中规模大、贡献多、行业代表性强、成长性高的民营企业。

2022年6月,调整后的涉企检察工作领导小组明确要求涉企检察服务专员要定期到企业走访调研,及时掌握企业存在的涉法涉诉问题,建立问题台账,明确专人负责分类办理;深入企业做好法律法规宣讲,定期组织送法进企业活动,帮助企业解决生产经营过程中遇到的法律问题,依法依规为企业排忧解难;及时督促相关部门加快办理企业涉法涉诉、法律纠纷等问题,建立检察机关与企业的良性沟通机制。

## 精准施策纾企困

“今年第一季度销售额已经超过了300万元,比去年同期翻了两番,员工也从去年的30多人增加到了70多人。如今,我对公司的发展充满信心!”近日,临颍县人民检察院检察官王永刚对办理的一起企业合规案件进行“回头看”,涉案企业某装饰公司负责人激动地说。

去年,该院受理一起侵犯公民个人信息案件。犯罪嫌疑人刘某、杨某通过多种方式非法获取公民个人信息9000余条,构成侵犯公民个人信息罪。检察官在办案中发现,这家新成立的公司经营状况良好,为社会提供了一定数量的就业岗位,且公司具有较好的发展前景;公司负责人为开拓市场,利用非法手段获取他人信息,犯罪主观恶性不大。

这是该院办理的首例企业合规案件。为挽救企业,维护社会稳定,检察机关对该公司开展了涉案企业合规审查。去年12月,在临颍县人民检察院党组书记、检察长行晔杨的主持下,该院邀请人大代表、律师担任听证员,举行了一场公开听证会,就涉案企业合规考察结果和案件处理广泛征求意见。听完各方阐述后,听证员当场达成一致意见,赞同检察机关对涉案公司拟作不起诉的决定。

随后,检察官向该公司制发了检察意见书。该公司也通过修改规章制度、制订多项内部财务制度、开展常态化的员工合规培训、签署保密承诺书等措施,填补管理漏洞,从源头上杜绝可能违法行为的发生。同时,该院还邀请临颍县工商业联合会、县市场监督管理局、县税务局、县人社局、县司法局及律师代表对涉案企业进行合规培训,编写企业经营法律风险提示与建议,推动企业依法合规经营,促进整体营商环境的法治化建设。

案件办理过程中,该院在县企业家协会设立检察官服务办公室,组织30余家企业召开优化法治营商环境座谈会,解读涉案企业合规改革政策,了解企业发展难题。开展保护民营企业合法权益法律监督专项活动,依法办理涉企民事监督案件10件。组织法治服务专员对辖区内民营企业进行调研,梳理企业在劳动合同、建设工程、日常治理等方面存在的共性法律风险,编写企业经营法律风险提示与建议,推动企业依法合规经营,促进整体营商环境的法治化建设。

在严厉惩治侵害民营企业权益类案件方面,近年来,临颍县人民检察院起诉合同诈骗、强迫交易、侵犯知识产权等破坏市场经济秩序犯罪22案33人,涉案金额2050万元。2021年,针对牛某某、高某某制假售假案

件,该院依法查清事实,向法院提起公诉。被告人当庭认罪,并对被害单位进行赔偿,挽回企业损失14.3万元。该案的办理既打击了违法犯罪,保护了产业集聚区内重点企业的品牌声誉,也解决了企业知识产权侵权成本低、维权成本高的难题。

去年8月,临颍县人民检察院受理一起盗窃案。两名犯罪嫌疑人自2021年1月起,利用其临颍县某食品厂车间职工的身份便利,伙同该厂保安多次盗窃厂内食品,并瓜分盗窃所得赃物。案发后,在三人家中共查获被盗物品二十余箱。犯罪嫌疑人长期的盗窃行为严重侵犯了被害企业的经济利益,且对其他员工造成不良影响。为保护企业合法权益,营造良好的生产、经营环境,临颍县人民检察院依法以盗窃罪追究3名犯罪嫌疑人的刑事责任。该案的办理体现了检察机关对损害企业利益行为和破坏营商环境

问题的“零容忍”态度。临颍县食品加工厂数量多,工厂员工法律意识薄弱、盗窃行为频发的情况并非个例。针对该情况,该院为企业定制个性化普法讲座,结合身边案例,重点就刑法、治安管理处罚法及相关司法解释等开展普法宣传。

驻临颍县产业集聚区的某公司是一家有发展潜力的制药公司。2020年,该制药公司因与厂房承建公司产生纠纷被起诉至法院。法院二审判决该制药公司败诉,决定对其厂房进行拍卖。临颍县人民检察院得知情况后,多次组织人员到该制药公司走访,并将走访情况向市人民检察院汇报。市人民检察院为该制药公司理清了合同履行与违约纠纷的关系。临颍县人民检察院随后与执行法院沟通协调,暂缓对厂房进行拍卖,保证了该企业的正常运转。该案件是临颍县人民检察院凝聚检察保护合力,协同推进民事、行政、公益诉讼检察工作,通过依法全面履行检察职能维护企业权益的典型案例。

## 能动履职增实效

临颍县作为豫中南最大的辣椒产销基地,辣椒种植面积44.3万亩,带动了12万农户从事辣椒种植、采摘、交易等,128家辣椒加工企业年产量近180亿元,产品出口韩国、法国等国家。

“辣椒种得好,司法保障少不了!”采访中,一些辣椒种植户表示,临颍县人民检察院经常深入田间地头进行普法宣传,帮他们排忧解难。去年以来,该院依法能动履职,突出精准施策,打出服务保障“组合拳”,为民营企业健康发展提供优质的检察服务和有力的法治保障,助力民营企业行稳致远。今年2月,为深入贯彻落实习近平总书记关于食品安全的重要指示精神,该院党组书记、检察长行晔杨到分包食品企业,通过听取汇报、查阅资料、现场调度等形式开展调研督导。

检企互动实现多赢共赢。该院通过“走出去”的方式,听企声、顺民意、解企忧,针对合同纠纷、劳务纠纷等共性问题集中宣讲,共同防范。近年来,该院依托“临颍检察”微信公众号开设说法小课堂12期,走访企业67家,采取线上线下相结合的方式讲解法律知识,宣讲纾困解难45条措施,收集企业遇到的难题,并协调有关单位帮助解决,为企业迅速复工复产、享受政策提供了法治保障。采取“请进来”的方式,聘请14名优秀企业家担任听证员,参与公开听证案件26起;结合“检察开放日”活动,定期邀请企业家对检察机关如何持续优化法治营商环境提出意见和建议,不断增强服务企业实效。

在此基础上,该院着重加强普法宣传,注重关口前移,防范企业法治风险。加强涉企法治宣传,指导企业安全规范经营,最大限度减少经济损失,筑牢安全防线。

去年7月,该院联合县工商联召开“优化法治营商环境 服务民营企业发展”联席会。当月底,又联合县工商联、县财政局、县税务局等十余家部门成立了涉案企业合规第三方监督评估机制管理委员会,以“公开听证+企业回访”模式,督促企业守法经营,并会同听证员共同研究相关措施,推动法治营商环境建设。

“企业合规工作是检察机关服务大局的重要切入点,我们将加强与成员单位的协作配合,完善检企互动机制,精准把握政策适用,用心用情审慎办好涉企案件,深入推进企业合规制度落实,合力建设一流营商环境。”行晔杨表示,成立涉案企业合规第三方监督评估机制管委会是临颍县企业合规改革的关键环节,也是进一步优化营商环境的重大措施。

筑巢引凤栖,花开蝶自来。未来,临颍县人民检察院将找准服务大局的切入点和着力点,奋力书写服务优化营商环境的新答卷,以高质量司法服务助力临颍成为经济发展的“新热土”,民营企业扎根的“新高地”!



召开检企座谈会现场答疑解惑



成立企业合规第三方监督评估机制管委会



召开服务企业座谈会



为企业送上法治大礼包

本版图片由临颍县人民检察院提供