

多地老龄化程度加深 如何面对人口发展新常态

——中国探索应对人口发展新趋势的生动实践



在江西省南昌市青云谱区三家店街道南莲社区嵌入式养老院，护士在与老人一起玩拼雪花片游戏（2023年5月9日摄）。
新华社记者 彭昭之 摄



北京朝阳无限社区的老年人在社区养老驿站参加剪纸活动（2023年5月17日摄）。
新华社记者 李 欣 摄

■新华社记者
人口问题关系国家发展，更关系民族未来。

习近平总书记在二十届中央财经委员会第一次会议上强调，人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事，必须着力提高人口整体素质，以人口高质量发展支撑中国式现代化。

当前我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征。新华社记者深入多地调研采访，一线观察各地积极应对人口发展新常态，感知人口结构变化带来的新机遇，感受银发服务中的温度。

老龄化程度加深 多地积极适应人口发展新常态

威海，山东省老龄化程度最高的地市，人均预期寿命达到81.56岁，位居全国前列。

“这里的养老机构内部有医院并且全国医保联网，每天都有医生上门走访巡诊，生活很有保障。”87岁的王敏敏选择在威海养老，安享幸福晚年。

通过公建民营、民办公助、委托经营等途径，威海市共建成162家养老机构，星级养老机构占比达到84%；针对困难老人，威海健全兜底保障机制，为更多老年人幸福养老“托底”。

2022年末，我国60岁及以上人口达到2.8亿，人口老龄化程度持续加深。各地积极创新养老新模式，让老年人“养老”变“享老”。

宣传疾病防治、进行基础检查……每周一到周五，在四川省成都市新都区回龙社区都能看到乔雪莲的身影。

乔雪莲是一名来自成都市第八人民医院的护士，也是回龙社区2000多名60岁及以上老年人的健康“守护者”。

《2021年度国家老龄事业进展公报》显示，截至2021年末，在全国城乡社区获得健康管理服务的65周岁及以上老年人达到1.19亿。

“年龄愈长，对健康也愈发关注。”浙江乌镇老人胡晖说。去年，当地社区给胡奶奶配备了智能手环，可以随时随地贴身监测。

“这是具备一键呼救的智能设备，老人们跌倒后按下SOS按钮，我们就可以在乌镇互联网智慧养老服务平台实时定位到老人的位置，进行救助。”乌镇居家养老服务照料中心项目负责人说。

在互联网的浸润下，智慧养老模式正转化成老人们实实在在的幸福感。

人口老龄化是社会发展的趋势，是人类文明进步的重要体现，也是我国今后较长一个时期的基本国情。对于拥有14亿多人口的大国，如何认识、适应、引领人口发展新常态，考验着决策者的智慧。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视老龄工作，将积极应对人口老龄化上升为国家战略。

今年5月召开的二十届中央财经委员会第一次会议指出，要以系统观念统筹谋划人口问题，以改革创新推动人口高质量

发展，把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来，促进人的全面发展和全体人民共同富裕。

“原来镇上一到晚上就看不到人了，现在凌晨街边的烧烤摊都还在营业。”在江苏如东金光纸业生产一科科长李伟翔的记忆里，两年前落户建厂时这里还是一片荒地，现在商业街区的店铺越开越多。

如东，一个老龄人口占比超30%的“长寿之乡”，如今正散发着新的活力。

为积极应对老龄化，如东正在搭建以“居家社区机构相协调，医养康养相结合”城乡一体化的“链式”养老新格局，为老年人提供一个安全、舒适、健康的生活环境。

“高质量发展是直面老龄化的破题关键。”如东县委书记陈慧宇表示，只有保持良好的发展势头，才有高水平公共服务供给的底气，才能集聚高层次人才创新创业，充分发挥人口红利与人才红利的优势。

随着桐昆聚酯一体化、金光纸业等百亿元项目投产，生物医药和半导体产业初具规模，众多产业项目带来的发展机遇也为这座有着80多万常住人口的县城注入澎湃动力。

2022年，如东县GDP超过1300亿元，一般公共预算收入增幅、税收增幅等体现发展质量的指标位居江苏南通前列；近三年，如东县共招引10亿元以上项目57个，投资总额达938.5亿元。

和如东一样，在一些老龄化程度较高的地方，发展动能强劲、文明蔚然成风，奏响城乡美美与共的交响乐——

河北省怀来县加大康养资源布局，建设北京大学人民医院怀来院区，推动优质医疗资源进一步向基层倾斜；浙江省嘉善县强化城乡一体“10分钟品质文化生活圈”建设，图书馆总分馆、文化馆总分馆全覆盖；河南省鄆陵县走出了一条“以花木改善生态、以生态承载旅游、以旅游引领康养”的转型升级之路……

为积极应对老龄化，我国老年友好型社会建设稳步推进，越来越多的地方持续推出特色养老服务，努力实现老有所医、老有所乐。

既要看人口也要看人才 多重机遇为城市发展带来新活力

人口红利既要看总量、更要看质量，既要看人口、更要看人才。向人才红利要发展动力，成为不少城市提高经济动能的突破口。

2016年，江苏省“双创人才”刘利成带领团队扎根如东经济开发区（高新区），专注于新型检测技术和新型体外诊断试剂的研发、生产和销售，产品远销海外。这支“年轻”的创业团队平均年龄28岁，80%本科以上学历，超过四成员工来自外地。

同样位于该园区的近铂瑞新材料科技有限公司，引进科技人才，建成了国内一流的滤膜、滤芯、滤器研发实验室，其研发的PES微孔滤膜，打破国外垄断。

人才引得来、留得住，与人才优惠系列政策分不开。

为促进人才回流和招引，如东实施“扶海英才”计划，每年引进高层次人才近50人，大专以上高校毕业生4000人左右；同时制定引进专业技术人才综合补贴等激励措施，仅洋口港经济开发区外来人口就超过2万人。

为实现人尽其才、才尽其用，不少地区积极搭建人才引进平台，以人才引领驱动，支持城市现代化发展，“破题”老龄化带来的挑战。

四川省南充市构建“产业+平台+政策”人才发展生态圈；聚焦当地主导产业，江西省弋阳县绘制人才需求“画像”，提升引才匹配度……各地多措并举，进一步挖掘人才红利的优势。

健康是每一个人的立身之本，也是社会发展的重要生产力。

最新数据显示，我国人均预期寿命提高到78.2岁。记者走访多地观察到，不少60多岁的老年人具有知识、经验、技能的优势，主动选择在生产一线发挥余热。

临近夏收，69岁的周名玉最近每天都会去田间巡查。来自湖南省常德市鼎城区施家渡村的他，是湖南亿泽生态农业科技有限公司聘请的“田间管家”，管理200多亩农田。

据当地农业农村局粗略统计，像周名玉一样从事类似“田间管家”工作的60岁以上老人已超过1000人。

“你最近抖音里拍的那个公园在哪里呀？我也想转转。”

“距离嘉兴不远的，回头我微信上把定位发你。”

来自浙江嘉兴的梅阿姨和她的朋友一边等着接孙子放学，一边讨论着休闲的好去处。

互联网为老年人分享生活、体验消费带来新机遇，让更多老年群体成为经济发展中日益重要的消费群体。

随着“银发需求”日益增长，不少城市推动老年医疗护理服务不断提升，文化旅游产业推出适老化产品满足老年需求，老年大学、老年教育培训机构等应运而生，因老而兴、为老服务的新兴产业遍地开花，正为城市发展注入新的动力。

加快完善人口服务体系 努力推动人口高质量发展

6月28日，北京养老服务站正式上线运行，网站汇集北京市574家备案养老机构、1469家养老服务驿站等，方便老年人了解“家门口”的养老服务资源。

《2022年北京市老龄事业进展概况》显示，高龄人口占总户籍人口比例达到4.9%，是近十年新高。

满足更多高龄老人的多样化需求，是特大城市破解老龄化难题的应有之义。为提高老年人社会保障水平，北京已初步形成社会养老、企业年金养老和个人养老三大支柱并行、商业养老保险多元供给的新格局，努力更好服务“银发一族”。

面对我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征，多地相继出台有关政策与保障服务，促进人口长期均衡发展，推动人口高质量发展。

织牢“一老一小”民生保障网，对促进人口长期均衡发展具有重要意义——

近年来，我国持续以“一老一小”为重点完善人口服务体系，扩大养老托育服务有效供给。目前，超过400个城市完成“一老一小”整体解决方案编制。

2023年4月，如东出台“一老一小”整体解决方案，包括养老保障、养老产业、婴幼儿健康率、普惠托育等38项内容。

国家卫生健康委老龄健康司发布的数据显示，截至2021年，我国失能、半失能和失智老人已达4500万。失能老人的养老问题备受关注。

上海孙阿婆一家是长护险的受益者，70多岁的老伴在经历手术后基本失去了生活自理能力，孙阿婆自己也患有严重关节炎，行动不便。作为一名长护险护理员，朱淑敏每周为孙阿婆和她的老伴上门护理两次。

2021年开始，上海市医保、民政等部门着手推进长护险延伸结算试点工作落地，截至2022年底，已启动三批延伸结算试点拓展工作，为失能老人带来更多暖心服务与关怀。

“一老”保障好，“一小”要眼牢。不少地区也在加快建立积极生育支持政策体系，在生育、养育等方面拿出“实招”。

北京将16项治疗性辅助生殖技术项目纳入基本医疗保险门诊甲类报销范围，新政策于7月1日起落地实施；云南省在全省范围内对符合政策条件的家庭发放一次性生育补贴；甘肃省酒泉市对多孩家庭给予购房优惠……

做好托育服务工作是实现“幼有所育”的关键。截至2022年底，全国共有托育服务机构约7.5万家，提供托位数约350万个。

进一步提高人口素质，以人口高质量发展支撑中国式现代化——

作为国之大计、党之大计，教育是提高人口素质、推动“人口红利”向“人才红利”转变的关键所在。

目前，我国已建成当代世界规模最大的教育体系，教育现代化发展总体水平跨入世界中上国家行列。数据显示，我国接受高等教育的人口超过2.4亿，新增劳动力平均受教育年限达到14年，我国“人才红利”正在形成。

中国“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，把提升国民素质放在突出位置，构建高质量的教育体系和全方位全周期的健康体系，优化人口结构，拓展人口质量红利，提升人力资本水平和人的全面发展能力。

在积极应对人口老龄化进程中，中国正站在强国建设、民族复兴的战略高度，积极促进人口与经济的良性互动，加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，为经济发展方式转变、产业结构升级、全要素生产率提高提供人才支撑。

随着“人口红利”向“人才红利”转变、科技创新和产业融合发展水平持续提升，中华大地焕发勃勃生机，向人口高质量发展支撑下的中国式现代化迈进。

据新华社北京7月4日电

国家医保局就谈判药品续约及非独家药品竞价公开征求意见

新华社北京7月4日电（记者 彭韵佳 沐铁城）结合2023年国家基本医疗保障、工伤保险和生育保险药品目录管理工作重点，国家医保局4日发布了《谈判药品续约规则（2023年版征求意见稿）》《非独家药品竞价规则（征求意见稿）》，向社会公开征求意见。

与2022年谈判药品续约规则相比，《谈判药品续约规则（2023年版征求意见稿）》明确纳入常规目录管理的条件有所增加，新增条件为：谈判进入目录且连续纳入目录“协议期内谈判药品部分”超过8年的药品（2017年版

目录谈判药品自2018年起计算，2018年版目录谈判药品自2019年起计算，2019年及以后按目录执行年份计算）。

《非独家药品竞价规则（征求意见稿）》提出，药品通过竞价纳入医保目录的，取各企业报价中的最低者作为该通用名药品的支付标准。如企业报价低于医保支付意愿的70%，以医保支付意愿的70%作为该药品的支付标准。

公众可于2023年7月10日17时前提出意见和建议，以书面或电子邮件的形式向国家医保局反馈。

公报显示2022年全国植被生态质量较常年提高6.2%

新华社北京7月4日电（记者 黄 彦）中国气象局4日发布的《2022年全国生态气象公报》显示，2022年全国植被生态质量指数为68.3，较常年提高6.2%，为2000年以来第三高。

地表生态状况变化受天气气候和人类活动共同影响。公报从天气气候对地表生态影响角度，评估了2022年和2000年以来气象条件影响情况。

在中国气象局当天举行的新闻发布会上，国家气象中心副主任张恒德介绍，从气象条件来看，2022年全国平均≥0℃积温较

常年和2021年分别偏多6.4%和1.2%，热量条件较好；全国有73.2%的区域降水量接近常年，水热匹配总体好于常年。

公报同时显示，2000年至2022年全国有91.9%的区域植被生态质量指数呈提高趋势。“生态工程的实施加上有利气象条件，促进了生态向好发展。”张恒德说，全国有67%的区域年降水量呈增加趋势、有98%的区域年平均气温呈升高趋势，生态保护和修复工程充分利用了有利气候资源，加快了植被恢复进程，促进全国植被生产力和覆盖度整体提高。

“鄂湘鲁豫”同步打击电信网络诈骗犯罪 捣毁窝点3300余个

新华社北京7月4日电（记者 任沁沁 熊丰）记者从公安部获悉，公安部近日组织开展打击电信网络诈骗犯罪“鄂湘鲁豫”区域会战，指挥山东、河南、湖北、湖南4省公安机关同步开展集中打击，抓获一大批涉诈违法犯罪嫌疑人，捣毁犯罪窝点3300余个，缴获手机、电脑、“两卡”等作案工具10.4万个（台），扣押现金、虚拟货币（USDT）等涉案资产价值5800余万元。

电信网络诈骗严重损害人民群众财产安全和合法权益。公安部调集全国优势资源，深入研究作案手法，研判出电信网络诈骗及“跑分”洗钱、推广引流、技术开发、买卖“两卡”等各类涉诈违法犯罪线索5万余条。在掌握相关犯罪事实和证据基础上，公安部部署组织山东、河南、湖北、湖南4省公安机关开展“鄂湘鲁豫”区域会战集中打击行动，成功打掉一大批从事电信网

络诈骗的犯罪团伙以及为其提供帮助的黑灰产犯罪团伙。

据了解，去年以来，公安部组织开展多次区域会战，严厉打击电信网络诈骗违法犯罪活动，共打掉犯罪窝点5100余个，集中捣毁一大批为境外诈骗集团提供组织偷渡、推广引流、技术开发、转账洗钱等支撑服务的犯罪团伙，依法严惩一大批境外诈骗窝点回流人员和从事各类黑灰产的犯罪嫌疑人，有效净化了社会治安环境。

公安部有关负责人表示，全国公安机关将采取“定向研判、统一指挥、集中打击”的模式，持续组织开展多轮次区域会战，对人民群众深恶痛绝的电信网络诈骗违法犯罪发起凌厉攻势，对从事黑灰产违法犯罪活动的窝点和人员进行全面起底和清理，坚决遏制电信网络诈骗违法犯罪多发高发态势，切实维护人民群众财产安全和合法权益。

长江治理进入数字化时代

■新华社记者 惠小勇 李思远 田中全

空天地一体化监测、亚米级航道导航、数字孪生项目加快建设，轻点手机就有清污船到码头收垃圾，这是记者近日沿长江行走进式采访看到的一些场景。水利部长江水利委员会主任马建华说，信息技术正加速赋能长江治理，长江治理进入数字化时代。

“长江治理信息化建设持续提速，目前长江已成为世界上数字化程度较高的河流之一。”马建华说，日益完善的信息化和数字化治理体系，成为长江大保护和流域高质量发展的支撑和保障。

走进长江水旱灾害防御的“神经中枢”——长江委水文局长江水文情报预报中心，巨大的屏幕上不停闪烁着长江流域的各个点位水位、流速等实时信息。工作人员时而紧盯屏幕，时而三五人一组，对收集到的数据进行分析研判。

长江委副总工程师陈桂亚介绍，人工报讯已成为历史，现在长江流域建有水雨监测预报站点约3万个，全天候实时监测，基本实现水监控的空天地一体化。

6月1日起，长江干线北斗卫星地基增强系统工程正式投入运行并对外服务。交通运输部长江航务管理局副局长李江说，这个

系统规模大、覆盖范围广、服务性能高，可将长江干线船舶导航精度提升至亚米级。

长江航务曾饱受地形和天气制约，长江数字航道全面应用后，电子航道图覆盖干支流近5000公里航道，昼夜通航让“黄金水道”成色更足。

数字技术赋能，推动长江从“治水”向“智水”升级。4月28日，我国首个数字孪生流域建设重大项目——长江流域全覆盖水监控系统建设项目正式开工建设。项目建成后，将进一步夯实长江流域治理的算据、算法、算力基础，提升流域治理的数字化、网络化、智能化水平。

几乎同时，长江航务管理局推出集政务、通航、运输等服务于一体的“长江e+”平台，实现水上政务服务“一站通办”。如今，船员只需掏出手机，轻轻一点，就可以实时了解水文、气象、通航等信息，办理污染物接收、岸电服务等基础性业务。

中国工程院院士、长江委长江设计集团首席科学家钮新强说，长江治理的数字化时代已经来临，但也要看到长江流域广阔，区域间发展不平衡，长江治理的数字化水平还有很大提升空间。

新华社武汉7月4日电

6月份我国物流业景气指数为51.7%

新华社北京7月4日电（记者 叶昊鸣）中国物流与采购联合会近日发布的6月份中国物流业景气指数为51.7%，较上月回升0.2个百分点。

业务总量指数小幅回升。6月份，业务总量指数为51.7%，环比回升0.2个百分点，继续保持在景气区间。东部、中部和西部地区均平稳回升，特别是东部地区业务总量指数达到55%以上，连续2个月回升；西部地区业务总量指数环比回升0.3个百分点；中部地区业务总量指数保

持持平。

新订单指数有所回升。6月份，全国物流新订单指数为50.4%，环比回升0.7个百分点，再次回升到景气区间。东部和中部地区新订单指数分别回升0.8和0.3个百分点，西部持平。分行业来看，铁路运输、航空运输、仓储物流、邮政快递等行业新订单指数均在景气区间，其中邮政快递业新订单指数保持在70%以上高景气区间，铁路运输和航空运输新订单指数分别环比回升0.7和2.2个百分点。

物流库存周转加快。6月份，平均库存量指数继续低于50%，库存周转次数指数环比回升0.8个百分点，设备利用率指数环比回升0.1个百分点，连续5个月在景气区间。部分港口、物流园区的大宗能源原材料物资库存比一季度末下降10%至20%左右，电商物流企业备战消费季，商品库存有所上升，但库存周转加速。

从业人员指数回升。6月份，从业人员指数为51.2%，环比回升2.3个百分点，显示出物流岗位需求增加，企业用工

压力较之前缓解。

中国物流与采购联合会总经济师何辉认为，6月份，物流业景气指数环比小幅回升，各分项指标均有所改善，显示出市场业务量和订单需求增加，就业形势好转，企业信心稳定。从区域看，东西部地区较上月有所回升，中部地区持平。从企业规模看，大中型企业物流需求保持稳定，小微企业需求偏弱。综合二季度景气指数运行情况，物流业总体保持恢复态势。