

扩大内需促消费 跑出漯河加速度 开展评议询问 实施有效监督

——市人大常委会评议询问现场问询实录

根据市委研究同意的评议询问工作方案,6月27日,市八届人大常委会召开第四次会议,组织部分市人大常委会委员和全国、省、市人大代表围绕扩大内需促消费工作对11个政府部门进行了询问。应询部门主要负责同志开门见山、直截了当、脱稿作了应答。现将询问和应答内容刊发如下:

全国人大代表李雅秋:开展“三个一批”项目建设活动是省委、省政府的重大决策部署,“三个一批”项目的质量和效果至关重要。请问市发改委姜之光同志:如何提升“三个一批”项目建设质效,优化投资结构,拓展投资空间,充分发挥投资对扩大内需的关键性作用?

姜之光:近年来,市发改委坚持将“拼项目、促投资”作为扩大内需、畅通循环、推动经济高质量发展的重要举措,聚焦“三个一批”重大项目建设,强化“六新”突破、“五链”耦合,充分发挥有效投资的关键性作用。“三个一批”综合考评始终位居全省前列,2021年、2022年,全市固定资产投资同比增长均达到13.4%,分别位居全省第一、第四,持续位于先进行列,以高质量项目建设促进投资结构不断优化、提档升级。但是,还存在以先进制造业为主的工业投资强度不够大,三产服务业投资占比有所下降,战略性新兴产业谋划、招引、扶持力度不大,投资产业结构有待优化等问题。市发改委将以此次专项工作评议和专题询问为契机,加强项目谋划储备、加快调度推进、做好服务保障,持续在促投资、优供给、扩内需的发展之路上拼搏奋进。

下一步重点做好以下工作:一是谋实重大项目,强化支撑带动。围绕政策机遇、主导产业、创新创造、消费增长、融入郑州市圈、民生保障等,立足现代化食品名城、创新之城、幸福之城建设,推动项目谋划制度化、专业化,按照“已建成项目”“拟调出项目”“新谋划项目”“保留项目”四类对项目进行动态调整管理,确保“十四五”重大项目储备库总投资保持在2.2万亿元,其中产业项目1.2万亿元以上。二是绘制招商图谱,提质“签约一批”。以食品主导产业为引领,结合全市比较优势明显的装备制造、液压科技、精密制造等8个产业领域,细分出休闲食品、调味品、精密制造、新材料等20个具体专业领域,逐一精准绘图,形成“1+20”招商图谱体系,编制食品添加剂、特膳食品、粮油制品、饮料等14套产业链全景图、产业链路径图、重点招商项目表“两图一张表”,积极在各类重大招商活动中宣传推介,争取签约落地一批技术含量高,发展前景好,带动作用强的好项目、大项目。三是精简审批流程,提速“开工一批”。积极推动“企业投资项目承诺制”“区域评估”“多规合一”“多评合一”“容缺办理”“联合审验”“标准地”“预审批”等审批服务新模式与分阶段并联办理流程融合嵌入,积极缩减手续办理时间。促使一批签约项目通过工业用地“标准地”、并联办理拿地即开工。四是做优服务保障,提效投产一批。推动“三个一批”活动与“万人助万企”活动深入结合,建立五级问题解决闭环机制,及时收集项目建设中存在问题,适时召开项目建设周例会,研究协调项目建设各类事项存在问题,快速办结类问题提倡“事不过夜抓落实”,努力做到问题动态清零见底,全力服务保障项目顺利投产达产。通过一批项目的投产达产不断构建高效供应链体系,推动全市产业转型升级、总部经济发展和城市形象提升。五是拓展投资空间,实现质效并进。持续实施投资促进计划、推动“三个一批”项目建设活动高效开展,促进项目建设质量和效益稳步提升,加快国家骨干冷链物流基地、平漯周高铁、国道新107漯河段新建工程等一批重大基建项目建设。聚焦食品产业引领方向、关键核心技术、未来食品发展,高起点、高标准、高水平规划建设中原食品实验室项目,形成“实验室+中试基地+产业园区”的全链条转化体系。加快推进沙湾智慧岛项目建设。推动创新赋能产业,开辟未来产业谋篇布局“新赛道”。

市人大常委会委员王卫峰:2020年以来,受宏观经济持续下行及新冠疫情影响,财政运行面临较大挑战,一方面要不折不扣贯彻落实各项减税降费政策,一方面还要加大支出,通过扩大内需促进消费等各项政策措施拉动经济增长,财政支出压力较大,各方面都要统筹兼顾。请问市财政局梁武宁同志:在财政收支矛盾十分突出的情况下,如何筹措资金保障市委、市政府重大战略——扩大内需促进消费重点项目资金投入,进而撬动社会投资,拉动经济增长?

梁武宁:近年来,市财政局坚决扛牢军政责任,发挥积极财政政策作用,多措并举保障重点政策、项目落地实施,切实促进经济发展。积极争取上级支持,2022年以来,累计争取上级政策性资金198亿元、专项债券142.02亿元,在补短板、调结构、促发展、惠民生、稳投资、扩内需等方面发挥了重要作用。大力支持重点项目落地实施,整合资金近6亿元,大力支持中原食品实验室建设;撬动社会资本50.45亿元,推动PPP项目107京港漯河环境新建工程开工建设。保障稳经济一揽子政策落地见效,2022年,全市累计退税减免税费超41亿元,有力减轻了企业发展负担;近两年,落实资金2.2亿元,支持提振我市消费市场。切实优化财政支出结构,严格压减一般性支出,不断提高预算绩效管理;强化预算执行管理,2022年,全市预算执行进度达到98.2%,完成进度位居全省第一,财政资金效用得到更好发挥。

下一步重点做好以下工作:一是着力提升财政综合保障能力。强化对经济运行情况的监测分析,深入一线企业开展调查研究,做好企业经营收入动态分析,积极查找增收因素;优化收入调度方式,确保税收应收尽收、足额入库,促进财政收入稳定、均衡增长。持续加强税源建设和管理,紧抓车船税、加油站税收治理,开展综合治税,增加税收收入,切实提高财政保障能力。二是积极争取上级支持。准确把握上最新政策和动向,有针对性地积极争取政策性资金。强化与市直部门、各县区联系,指导推动县区做好项目储备、申报等工作,协同市直相关部门全力争取重点领域项目、资金和政策,为全市经济发展提供有力支撑。三是更好发挥专项债券作用。抓好已发行项目的管理,督促项目单位加快资金支付进度,加强工程质量监管,推动债券资金早支出、早见效。加大债券资金争取力度,控制好债务规模,确保可用债务空间;提高项目谋划储备质量,努力争取债券资金支持项目建设和经济发展。四是持续支持稳经济、促消费政策实施。在财政运行困难的情况下,集中财力保障科技创新、产业转型升级、新型城镇化、农业农村、民生改善等重点领域支出,支持中原食品实验室建设和高效运行,落实企业总部经济、专业园区建设奖励、扩内需促消费等政策。五是有效提升财政资金使用效益。对消费券、购房契税等扩内需、促消费政策深入进行审计和绩效评价,推动相关政策落到实处。严格落实《关于贯彻落实进一步勤俭节约坚持过紧



日子”的意见,坚持过紧日子,不断优化支出结构,强化一般性支出管理,从严控制“三公”经费规模,控制和降低行政运行成本,全力保障“三保”及市委、市政府决策部署落实,精准聚焦增强对经济社会发展大局的支撑能力,为全市经济社会健康稳定发展保驾护航。

省人大代表赵辉:“万人助万企”活动开展以来,各级各部门协同联动帮助企业解决了许多实际困难和问题,促进了全市经济高质量发展,多项工作在全省处于领先地位。但是,在调查中发现,我市工业企业生产经营存在不平衡问题,部分企业发展缓慢,还有部分企业生产经营面临生存问题。请问市工信局卢丽琴同志:在助企服务方面,下一步如何推动好的企业再上台阶、平稳发展企业突破瓶颈、濒临退市企业恢复活力?

卢丽琴:我市“万人助万企”成绩的取得,得益于市委、市政府的顶层谋划、调度有方和市委四大班子领导的深度参与,得益于全市2234名首席服务官深入基层、破解难题的扎实作风,得益于全市企业家聚焦主业、久久为功的发展定力。人大代表提出的问题也是目前面对复杂多变的经济发展环境,如何分层级精准帮扶企业、稳住全市发展基本盘的主要任务。推动优质企业再上台阶。一是帮企业谋划。坚持三个对标,即对标党的二十大精神和“十四五”产业转移指南和产业链图谱、对标我市“五个围绕”和“十个依托”,深度谋划,助力企业发展,目前已谋划市级3个产业集群11条重点产业链重点发展、县区级8个特色产业链错位发展。二是帮项目落地。围绕“三个五百亿”重大项目帮投产达产,针对市工信局分包的8个“十大战略”项目,采取“顶层设计与专班推进+贴身服务”模式,实行“红绿黄”三色台账推进,紧盯重大项目投产达产,金大地五期、金大地创新升级项目、双汇5000万只肉鸡屠宰项目、双汇第三工业园一期、正大300万只蛋鸡全产业链项目等一批重大产业项目今年全部投产达产后,将有力支撑全市工业的基本盘。三是帮问题破解。坚持项目全生命周期的五级问题闭环解决机制和四个周例会机制,研究解决项目从谋划到落地的各项问题。近两年来,通过五级问题闭环解决机制共帮助企业解决问题2723个,召开各级服务企业周例会443次。推动平稳发展企业突破瓶颈。一是帮转型升级。加大政策资金支持力度,2022年争取省制造业高质量发展资金同比增长17.3%,其中技改示范类项目争取资金同比增长33%，“机器换人”示范类支持项目实现零的突破,信息化项目6个,较上年增长4个,并在全省率先出台了支持企业数字化转型的政策,今年将继续加大向上争取资金的力度,支持企业高质量发展;引导食品企业和中原食品实验室开展对接合作,帮助企业解决人才、技术问题。二是帮“四项对接”。针对平稳期企业普遍面临的订单生产、资金、用工等方面的痛点、堵点问题,2022年以来开展产销、银企、用工、产学研“四项对接”700余场次,针对性开展帮扶。三是坚持“点办批处理”。坚持个性问题一企一策,共性问题政策转化,通过解决一个典型问题,带动一批同类问题的解决。2022年以来,市直主要涉企部门结合职责,推出了200余项助力企业发展的政策措施。推动经营困难企业恢复活力。建立经营困难企业清单,根据企业每周用电量情况和每月营收情况,对企业及行业分析研判,“一企一策”解决困难,瞄准企业的产业链上下游,找订单、提品质,帮助企业度过成长的脆弱期。

市人大常委会委员、社会建设工作委员会主任王跃红:近年来,市委、市政府高度重视人才工作,深入实施“人才强市”战略,在引进“百万人才”、高层次人才培养等方面成效显著。但是,在调查中发现,仍存在现有政策对人才吸引力不够、企业对高科技人才的吸引力不强等问题。请问市人社局曹海涛同志:围绕我市产业转型升级,下一步就加强人才引进、培养、使用、评价、激励等方面工作,将采取哪些措施?

曹海涛:市人社局紧紧围绕“人才强市”战略,以人才的实际需求为导向,用心用力把工作做到人才心坎里,持续营造尊才、爱才、用才的浓厚氛围。一是营造好氛围。市人社局依托报纸、电视、网络、新媒体等宣传阵地,组织开展内容丰富、形式多样的人才工作宣传活动,在全市营造重视人才、尊重人才、优待人才、服务人才的浓厚氛围,并打破一线人才成长天花板,选拔推介各类人才参加学术带头人、技能人才、首席技师等评选和比赛,落实荣誉、奖励,使各类优秀人才积极投身全市高质量发展。二是搭建平台。聚焦“1+8+N”现代产业体系构建,聚焦我市乡村振兴、化工、物流产业发展等重点领域,搭建“产学研”创新平台、搭建“高层次人才”交流平台、搭建“农民工服务”实用平台,深化职称评审改革,建立企业家高级职称申报评审“直通车制度”及高层次人才和急需紧缺人才职称评聘绿色通道,为我市优秀企业家及高层次急需紧缺人才申报职称提供有力支持。组织开展“清北学子漯河行”等各类人才引进活动,持续吸引各类人才来漯就业、创业。三是贴身服务。推出“六可选”服务措施,即可选购房,可选购租房或免费居住人

才公寓。有市场化购房需求的,可由人才单位协调团购价格购买,并享受相应的购房补贴;子女可随学校,子女在漯河入幼儿园和接受义务教育,根据个人意愿可任意自主选择(园);可选薪酬模式,根据个人情况可选择协议工资制、项目工资制,或入股分红等模式;可选就医保障,可在本市范围内,根据自身需求选择家庭医生或就医医院,享受相应的保健咨询、定期体检和就医绿色通道服务;可选编制服务,根据自身实际,可选择编制类型、人编单位,包括异地人编;可选人才基金支持,根据自身需求,可申报人才基金支持,在自主科技活动中自主选择使用方向。四是落实政策。出台《漯河市高层次人才支持办法》等各项配套细化人才政策,探索实施高层次人才倍增工程,优化完善各项人才引育留用政策,依托“互联网+”、大数据,建立“政策找人、无形认证、免审即享”工作机制,及时落实技能人才补助、青年人才补助、平台载体补助、生活补助等政策。通过超常规、大力度引育高层次人才,以更优举措、更大力度、更全保障打造“人才近悦远来最舒心家园”。同时,运用好“人才政策计算器”,建立政策“直通车”,变“人才找政策难”为“政策一键通、一表通”,着力打造区域人才新高地,为推进漯河高质量发展提供强有力的智力支撑。

市人大常委会委员王克喜:近年来,市自然资源和规划局围绕强化土地要素供应保障想了很多办法、做了大量工作,取得了一定成效。但是,在调查中发现,土地集约节约利用不够全面高效,部分企业土地利用效率低、一些地块长期处于闲置状态;土地供应模式有待创新,对新型产业用地(MO)政策研究不深不透;基准地价体系对接市场需求不紧密、调整不及时,工业用地市场化配置改革仍需纵深推进,基准地供应量较少等问题依然存在。请问市自然资源和规划局赵鹏同志:在持续强化土地要素供应保障、提高土地利用效率方面将采取哪些措施?

赵鹏:感谢市人大常委会、各位领导和各界代表对自然资源工作的关心,调研组指出的用地问题十分中肯,极具现实性和针对性,也是我们关注的重要课题之一。当前,有一些问题已经找到了破解路径,并且采取了行之有效的办法。比如:“土地集约节约利用不够全面高效”的问题,我们已经起草了《关于开展“盘活利用低效用地”专项行动的方案》,即将提请市政府常务会议审议后实施,力争用3年时间,对布局散乱、设施落后、利用粗放、用途不合理的存量建设用地,包括批而未供土地和划拨性质的工业、仓储、商业等经营性用地,以及出让性质的低效工业、仓储用地等调查摸底、盘活利用,提升节约集约水平,拓展产业用地空间。再比如:“对新型产业用地(MO)政策研究不深不透”问题,其实我们从2022年开始,就已经进行了针对新型产业用地的管理问题。今年,我们要在先前探索的基础上,重点围绕“如何放大新型产业用地效能”再做研究、再搞突破,真正把新型产业用地纳入开发区详细规划体系,建立一系列配套的政策,进一步明确新型产业用地地价标准,土地分割、转让方式,地上房屋、附属物有条件分割转让方式,这些做法必将给经济增长、企业增效带来极大利好。

在解决好现实问题的同时,我们在土地要素保障上将持续做好“五篇文章”:一是做好“争取支持”文章。组织专班、抢抓进度、提升质量,强力推进省级及以上重大基础设施项目用地手续办理,最大限度争取使用国家配置指标。二是做好“增存挂钩”文章。全方位开展“盘活利用低效用地”专项行动,加大全市处置批而未供和闲置土地力度,争取省级奖励指标。三是做好“土地征收”文章。加快推进土地征收成片开发方案编制和报批,保障近两年急需用地产业项目发展空间。四是做好“要素配置改革”文章。进一步落实“项目跟着规划走、土地要素跟着项目走”机制,从源头上确保“优选项目”合法用地、快速落地、履约用地、投产见效;深入推进工业用地“标准地”供应改革,加大工业用地“标准地”出让力度,确保市场主体在依法取得土地及时开工建设。五是做好“审批效能提升”文章。聚焦项目用地预审、申报、供应、监管、登记等关键环节,全面推行“容缺受理、并联审批”,真正做到办事环节、申报材料“压无可压、减无可减”。

总之,我们要坚持“规划领着产业走、土地跟着项目走”工作目标,深化改革攻坚,狠抓工作落实,为全市经济社会高质量发展提供有力的土地要素支撑。

市人大常委会委员、法制工作委员会主任耿高平:推进房地产市场平稳健康发展,消费信心和消费预期非常重要。在走访座谈中,社会各界普遍反映我市“保交楼”工作还存在不少问题,个别项目推进缓慢,按台账要求时限很难完成,老百姓有意见;我市争取的两批23.1亿元专项借款,使用情况还不够公开透明,群众不知道用到了哪个楼盘、哪栋楼,交房预期不确定;商业银行“保交楼”配套融资进展缓慢,已授信项目3.5亿元,实际到资金仅有0.1亿元。请问市住房和城乡建设局舒畅同志:作为“保交楼”工作的牵头部门,下一步将采取哪些措施,加快“保交楼”项目建设进

度,提振消费信心和消费预期?

舒畅:“保交楼”一头连着市场,一头连着民心。下一步,市住建局坚决按照“保交楼、保民生、保稳定”工作要求,将项目建成交付作为首要目标,加快督促建设资金拨付,做好政策宣传,协调解决配套融资少等问题,具体做到“七个强化”:一是强化督导考评。坚持目标导向、问题导向,针对项目资金拨付、建设交付、配套融资等问题,纳入周交办、月讲评,实行日调度、周研判、月考评排名通报,倒逼责任、加压推进。协调金融监管部门尽快出台商业银行配套融资考评激励办法,加快项目融资授信,并督促配套融资尽快投放到位。二是强化专项调度。一方面,调度资金拨付;另一方面,调度配套融资,提请政府分管副市长召开“保交楼”配套融资专题调度会议,挑选11个项目进行专项对接,争取更多配套资金落实到位。三是强化企业主体责任。督促开发企业严格履行主体责任,要求企业“瘦身自救”,盘活有效资产,多方自筹资金,尽快追回挪用预售资金。对企业主体责任履行不力、恶意躺平、不归还挪用预售资金的企业,及时移交公安机关立案查处,形成有效震慑。四是强化项目资产盘活。其一实行“同城同企”保交楼项目剩余资产调剂抵押融资;其二允许政府欠款抵顶项目资产,用于筹措后续建设资金;其三推行棚改项目货币安置或异地安置,既让拆迁群众早日安居乐业,又能有效化解房地产市场库存。五是强化宣传提振市场信心。加大宣传力度,在“保交楼”项目施工现场悬挂公示牌,明确“保交楼”楼栋、套数、交付时间、项目专班、企业负责人,提高群众知晓率,稳定民心,提升市场信心。六是强化预售资金监管。坚持控新治旧,防止预售资金体外循环。根据审计结果,市专班向有关商业银行、房地产项目发出整改通知,要求限期整改。七是强化合力作用发挥。督促县区履行属地党委、政府第一责任,企业履行主体责任,部门发挥各自监管责任,形成合力共同推进“保交楼”项目顺利推进、按时交付。人大评议询问为推动住建工作送来了“及时雨”,在评议询问过程中,市住建局坚持边评边改、未评先改,城投资金拨付时间由7天压缩到3天~4天。第一批“保交楼”资金拨付超过80%,第二批到到位资金拨付率达到71.6%,居全省前列。第一批“保交楼”项目除涉法涉诉项目外可以如期交付,第二批“保交楼”项目年底前可以完成70%的任务。同时,商品房销售实现企稳回升,2021年商品房销售面积同比下降4.15%,增速位居全省第三,2022年同比下降23.3%,增速位居全省第四。今年第一季度商品房销售面积同比增长15.3%,1月~5月同比增长25.2%。总之,工作虽然困难重重、任务艰巨,但是市住建局将正视困难、披荆斩棘、攻坚克难;我们有决心、有信心推动我市“保交楼”工作实现大的提升,为我市房地产市场健康发展、为全市经济社会发展提速加油!

市人大常委会委员、农业农村工作委员会主任齐晓红:“三农”工作是扩大内需和实现经济高质量发展的重要支撑。近年来,我市深入贯彻落实习近平总书记关于“抓住粮食这个核心竞争力,延伸产业链、提升价值链、打造供应链”的重要指示精神,在依托粮食生产核心区,深化“三链同构、农食融合”,着力打造完善丰满的绿色食品产业生态和中国食品名城金字招牌方面成效明显。但是,在调查中发现,我市还存在农业产业结构不优、三产融合发展不深、农业供应链不强等问题。请问市农业农村局罗静同志:在保障粮食安全和重要农产品供给,构建安全、稳定、高效的农业供应链体系方面有何打算?

罗静:首先感谢各位常委、各位代表对我市农业农村工作的关心和支持,对于齐晓红主任提出的问题,我们照单全收、举一反三、坚决整改。下一步,市农业农村局将结合我市实际,按照做“大食物观”的践行者和未来食品引领者的要求,坚持“食品+”和“三链同构、农食融合”全产业链模式,聚力“一县一业、一乡一特、一村一品”,把农业产业作为食品产业的绿色车间、第一车间,坚持“五星级订单”发展模式,以现代农业产业园为抓手,坚持科技先行、创新驱动和质量兴农、绿色兴农、品牌强农,围绕“六高”目标,坚持“六化”方向,强化政策引领、项目引领、要素引领,走集群发展、高端发展、融合发展之路,加快促进高效种养业和绿色食品业转型升级,致力把我市打造成为全省领先、全国重要的农产品绿色加工基地和“三链同构”先行区。

一是坚决扛稳粮食安全重任。围绕打造优质高效的农业供应链体系,持续强化“藏粮于地、藏粮于技”物质基础,加快全域创建高标准农田,新建高标准农田9.2万亩,完成20万亩高标准农田示范区建设任务,积极打造高标准农田示范区。以“亩均论英雄”为抓手,提升单产,多种优质小麦,全年粮食产量稳定在185万吨以上,打造吨粮、吨半粮先进市,创一大批高产田、示范田、实验田。抢抓舞阳县、临颍县分别作为全国玉米、大豆单产提升整建制推进县的机遇,全力推进玉米、大豆整建制单产提升行动。二是发展多种高效稳粮稳链增收模式。目前,我市已推广36万亩“麦椒豆”套种,除此之外,还推广了大豆+玉米带状复合种植模式、小麦和花生轮作模式、小麦和大豆套种模式、烟叶和甘薯套种模式、早春大棚马铃薯和叶菜类蔬菜轮作模式等,努力走出一条“一亩田万块钱”的路子。我市耕地面积不大,就是要走高产高效、绿色生态的发展路子。三是坚持“三链同构、农食融合”全产业链发展。以优质小麦、大豆、花生、小辣椒、林果、蔬菜、食用菌、畜禽八大特色产业为重点,加快推进优势特色农业基地建设。抓好10个国家级、3个省级、21个市级、20个县级现代农业产业园建设,形成现代农业产业园“四级联创”体系。培育壮大龙头企业,健全完善利益联结机制,积极推行“五星级订单”生产模式,促进产业链完善、壮大、连片。四是注重品牌培育推进农业绿色发展。巩固提升省级农产品质量安全市创建,建设好3个全国绿色原料标准化生产基地。持续推进绿色种养循环农业试点项目建设,推进粪肥还田、有机肥替代化肥。加大食品安全监管力度,健全食用农产品承诺达标合格证、追溯管理等制度,坚决守住农产品、食品安全底线。加大品牌培育力度,认定绿色食品9个,组织申报河南省知名农业品牌10个,五是大力培育休闲观光农业。打造乡村旅游景区6条,“食尚年华”成为集体休闲观光、研学教育、生产加工于一体的田园综合体。以漯河古镇、“食尚年华”、南街村等为依托,打造知名旅游目的地,推进本土特色农产品品牌建设,大力发展“后备箱”经济,进一步提升农产品品牌竞争力。(下转04版)